

Yi Xinxì Jìshù Tuījìn Xībù Mínzú Dìqū

Nóngmùqū Fāzhān Yánjiū

以信息技术推进西部民族地区
农牧区发展研究

何翼扬 文兴吾 著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

以信息技术推进西部民族地区 农牧区发展研究

何翼扬 文兴吾 著



GD 01571472



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

以信息技术推进西部民族地区农牧区发展研究/何翼扬,文兴吾著. —成都:
西南财经大学出版社,2011.3

ISBN 978-7-5504-0165-5

I. ①以… II. ①何…②文… III. ①信息技术—应用—农村经济—经济发展—研究—西北地区②信息技术—应用—农村经济—经济发展—研究—西南地区③信息技术—应用—牧区—经济发展—研究—西北地区④信息技术—应用—牧区—经济发展—研究—西南地区 IV. ①F327-39②F127-39

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第016829号

以信息技术推进西部民族地区农牧区发展研究

何翼扬 文兴吾 著

责任编辑:汪涌波

助理编辑:江 石 王林一

封面设计:时 单 穆志坚

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街55号)
网 址	http://www.bookej.com
电子邮件	bookej@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	170mm×230mm
印 张	15.75
字 数	235千字
版 次	2011年3月第1版
印 次	2011年3月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-0165-5
定 价	38.00元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

内容简介

本书是国家社会科学基金课题“以信息技术的有效运用推进西部民族地区建设社会主义新农村（牧区）研究”（批准号：06XMZ021，结题证书号：20100758）成果之一。

本书把西部民族地区农牧区社会发展与当代信息科技革命以及信息社会建设的全球大趋势紧密联系起来，突破了以往社会信息化发展研究中对于西部民族地区农牧区的忽视和不足，为科学地推进西部民族地区建设社会主义新农村新牧区提供了新的视角与思路——它阐明了以社会信息化发展方略推进西部民族地区社会主义新农村新牧区建设，找到了西部民族地区农牧区依靠科技进步、优先加快社会发展的切入点与突破口，在贫困恶性循环的锁链上打开了一个缺口；它进一步提出以网络电视（Internet Protocol Television, IPTV）模式推进西部民族地区农牧区广播电视业及相关信息化建设，又找到西部民族地区以社会信息化发展方略推进社会主义新农

村新牧区建设的着力点与突破口，为我国少数民族地区依靠现代科学技术提供的物质基础，发扬光大自己的先进文化和加快社会发展，进而为经济起飞创造条件，指明了现实的途径。

本书把理论研究与实践研究密切结合，把国情研究、省情研究、民族问题及政策研究有机统一，把哲学方法与实证科学方法交叉融合，把自然科学知识与社会科学技术知识综合应用；视野较开阔，说理较充分，论证较透彻，可操作性较强。

前言

我国是统一的多民族国家，卓有成效地推进西部民族地区社会主义新农村新牧区建设，不仅关乎我国新农村建设的全局，而且关系到各民族团结奋斗、共同繁荣发展的全局，关系到国家的统一和长治久安。另一方面，西部民族地区农牧区既是我国生态屏障建设的前沿阵地，也是经济社会发展十分落后的地区，许多地方还处于绝对贫困、与现代文明绝缘的状态，并被贫困文化所笼罩。因此，推进西部民族地区社会主义新农村新牧区建设不仅需要加大力度，而且需要新观念、新思路、新举措。

长期以来，西部民族地区农牧区都面对着“发展和如何发展”这个基本问题；一方面是发展不足的贫穷问题，另一方面是社会发育程度低下、人力资源能力低下而导致发展方式不当的问题。经济长期不发展，社会也就长期不发展；而社会不发展，经济也就无法发展；陷入贫困的恶性循环。在落实科学发展观、全面建设小康社会的新的历史时期，加快社会发

展是西部民族地区农牧区摆脱贫困的恶性循环、实现经济起飞的有效手段；要确立“以人为本，优先加快社会发展”的新观念、新思路、新举措。

对于西部民族地区农牧区这个特殊的“社会—经济—生态”发展系统，实施社会优先发展方略有其客观必然性和现实可行性。第一，西部民族地区农牧区是建设西部生态屏障的前沿阵地，承担着为国家生态安全服务的重任；可持续的生态屏障必须建立在人口素质、人力资源能力大大提高的基础之上，而要提高人口素质、人力资源能力，就必须加快社会发展。第二，西部民族地区农牧区的小康社会及其现代化建设，既要通过发展生态经济实现，又要在为国家生态安全作出贡献中，通过国家加大生态转移支付力度来实现。换句话说，基于“全国一盘棋”的理念，西部民族地区农牧区优先加快社会发展，可以通过中央政府加大各种投入来实现。

2

西部民族地区农牧区优先加快社会发展，必须找准突破口和切入点，必须充分依靠科技进步。西部民族地区农牧区人民的贫困，根源于深刻的知识贫困。本书提出“以信息技术的有效运用推进西部民族地区建设社会主义新农村（牧区）”，旨在把大力推进西部民族地区农牧区广播电视业及相关信息化建设，作为西部民族地区农牧区优先加快社会发展的突破口和切入点；旨在把优先加快西部民族地区农牧区社会发展，与当代信息科技革命以及信息社会建设的全球大趋势有机地结合起来。这是在知识经济时代着眼于“提高各民族人民的生活质量，改善各民族人民的生存条件，扩大各民族人民的发展机会，使广大农牧民直接受益”最有效的投入。

一般而言，社会信息化发展主要沿着三个方向展开：一是信息技术与信息产业自身的发展；二是信息技术对传统产业的改造和提升；三是信息技术在社会生活中渗透，形成广泛的信息化应用。以信息技术的有效运用推进西部民族地区建设社会主义新农村新牧区、推进西部民族地区农牧区社会信息化发展是从第三个方面切入，以此推进另外两个方面的发展。其要义是：紧密结合扶贫工程和社会主义新农村新牧区建设，由政府主导，大规模地大力推进“村村能上网”（接入富于各民族特色的、服务各民族公众的专用宽带门户网站）、“户户电视通”工程；并通过村级信息服务站

建设、信息员选拔和培养等工作,使每一个村都有3~5个人能熟练管理通信设施和操作网络,以根据社区需要为农牧民提供卫生、健康、生产、生活知识。由此“一揽子”解决长期困扰农牧区的医疗卫生、教育、人力资源能力建设、意识形态等问题,解决区域科技人才闲置或半闲置和大中专毕业生的就业难问题;使农牧区的组织化程度大大提高,各种科技推广项目能够得到有效的实施,经济社会发展基础得以夯实。它是“以人为本,优先加快社会发展”新思路、新方略的运用和体现。

基于正确认识和处理好信息技术的战略应用与阶段性策略的辩证关系,在信息科学技术的发展水平、实际应用和绩效之间找准结合点,实现积极稳妥并且可行的目标,本书提出以IPTV模式推进西部民族地区农牧区广播电视业及相关信息化建设;具体地阐明了IPTV模式作为信息传播系统的革命性技术,对于西部民族地区全面推进农牧区社会信息化发展,全方位解决农牧区信息化建设中的困难问题,建构积累自身内容、富于自身特色、服务本土百姓的新型大众传播体系具有重大的意义。并由此提出了一些保障措施和政策建议。

本书共分九章。

第一章阐明了西部民族地区建设社会主义新农村的特殊性。让人们看到:西部民族地区农牧区的普遍贫困,是西部地区经济社会发展整体水平低的伴生现象;简单地照搬“以工促农,以城带乡”模式是不恰当的。提出在经济社会发育程度低下的西部民族地区农牧区推进社会主义新农村新牧区建设,必须要有新思路、新举措。

第二章回顾了韩国新村运动的发展历程,阐明了其主要特点:“就地”现代化运动,既促进了农业的发展,扩大了农村劳动力的就业途径,又快速缩小了城乡差别,实现了农村的繁荣和稳定;提出韩国“新村运动”以思想启蒙为先导、培养内动力,充分发挥政府的主导作用等做法,值得我国借鉴。

第三章阐明了信息高技术产业是当代经济社会发展最具活力的、具有强渗透性和带动性的战略产业,是实施知识发展战略的基础产业;指出信息技术对落后地区发展的重要意义:为落后地区通过增强交往活动促进经

济社会发展创造了条件；变革落后地区的空间结构，创造出新的生存与发展方式；是冲破贫困文化笼罩最有效的手段。

第四章梳理了我国推进农村信息化建设已实施的一系列基本工程及取得的成绩，包括“金农工程”、“村村通广播电视”工程、“村村通电话”工程、农村中小学现代远程教育工程、农村党员干部现代远程教育工程、全国文化信息资源共享工程以及“三电合一”农业信息服务试点、农村信息化综合信息服务试点等；明确了我国农村信息化建设达到的深度和广度。

第五章阐明了在落实科学发展观、全面建设小康社会的新的历史时期，西部民族地区发展要确立“以人为本，优先加快社会发展”的新思路，制定能够有效地缩小城乡发展差距、使广大农牧民切实受益的农村公共服务政策，加快促进各民族的自身开发、发展变革以及融入世界现代文明的发展进程。并且有系统、较全面地论述了西部民族地区农牧区优先加快社会发展的客观必然性和现实可行性，以及加强文化建设对西部民族地区农牧区发展的重大意义。

第六章提出以社会信息化发展方略推进西部民族地区社会主义新农村新牧区建设，阐明了西部民族地区农牧区优先加快社会发展的切入点与突破口；有系统地论述了农牧区信息化建设将直接推进农牧区人类发展能力和社会建设能力，将极大地推动农牧区文化建设和民族文化的繁荣；阐述了通过大力推进信息化建设，用“数字化生存”让广大农牧民先“愉快”起来，由此激发他们对幸福生活的向往和追求，不断提高主观能动性，最终以崭新的面貌开展积极的文化、社会、经济建设和生态建设，树立“脱贫、致富、奔小康”的新思维。本章还讨论了西部民族地区信息化与工业化互动发展的特殊性、正确认识和处理好信息技术的战略应用与阶段性策略的辩证关系等问题。

第七章从甘孜藏族自治州信息化建设透视西部民族地区农牧区信息化建设的既有实践及存在的问题，明确了两个方面的认识：第一，西部民族地区农牧区信息化建设尽管落后，但也不是“一片空白”或“信息化的荒漠”，相反，由于国家推进农村信息化建设而实施的一系列基本工程，西

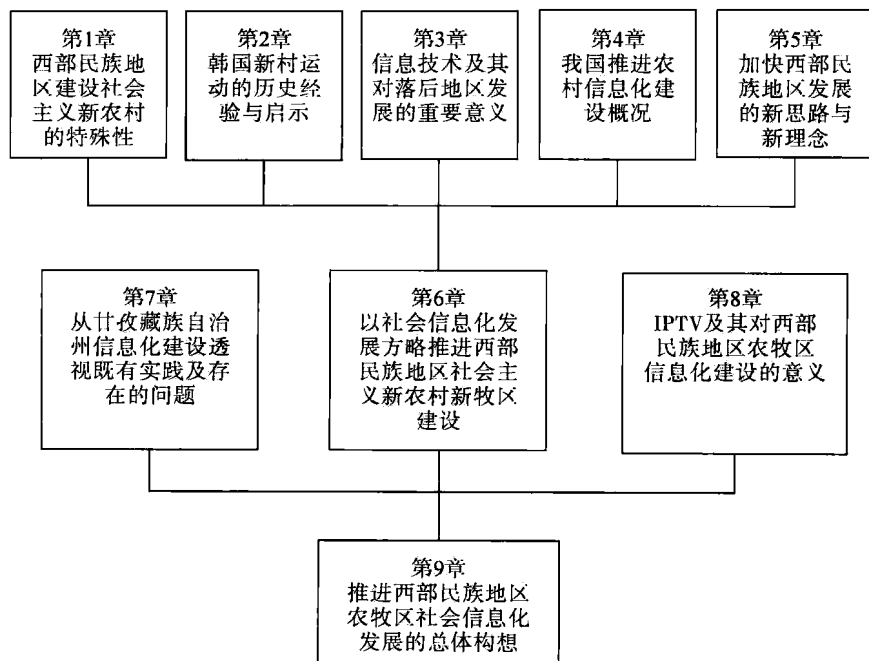
部民族地区农牧区已有一定数量的信息化建设存量资源和实践体验。第二,尚未找到推动西部民族地区农牧区广播电视业及相关信息化建设可持续发展的基本方式,尚未确立符合西部民族地区自身内在要求的城乡统筹、互动发展的信息化建设理念,尚未从发展的战略高度推进农牧区信息化建设。

第八章提出以IPTV模式推进西部民族地区农牧区广播电视业及相关信息化建设;有系统、较全面地阐述了IPTV模式作为信息传播系统的革命性技术,对于西部民族地区全面推进农牧区社会信息化发展,全方位解决农牧区信息化建设中的困难问题,建构积累自身内容、富于自身特色、服务本土百姓的新型大众传播体系,具有重大意义。相应指出宁夏回族自治区加快社会主义新农村信息化建设的实践,本质上是以IPTV模式推进农村信息化建设,并对其基本经验进行了归纳总结。此外,提出了以VSAT宽带为传输主干、IPTV为基本模式建设甘孜州信息系统的设想。

第九章根据前面各章的研究,提出了推进西部民族地区农牧区社会信息化发展的总体构想以及相关保障措施和政策建议。

以上各章的相互关系可以用下图来表示。

对于本书的创新性,概要地讲,它把西部民族地区农牧区社会发展与当代信息科技革命以及信息社会建设的全球大趋势紧密联系起来,弥补了以往社会信息化发展研究中对于西部民族地区农牧区的忽视和不足,为科学地推进西部民族地区建设社会主义新农村新牧区提供了新的视角与思路——它阐明了以社会信息化发展方略推进西部民族地区社会主义新农村新牧区建设,找到了西部民族地区农牧区依靠科技进步、优先加快社会发展的切入点与突破口,在贫困恶性循环的锁链上打开了一个缺口;它进一步提出以IPTV模式推进西部民族地区农牧区广播电视业及相关信息化建设,找到西部民族地区以社会信息化发展方略推进社会主义新农村新牧区建设的着力点与突破口,为各个少数民族地区依靠现代科学技术提供的物质基础,发扬光大自己的先进文化和加快社会发展,进而为经济起飞创造条件,指明了现实的途径。本书还有如下突出的特点:把理论与实践研究密切结合,把国情研究、省情研究、民族问题及政策研究有机统一,把



哲学方法与实证科学方法交叉融合，把自然科学技术知识与社会科学技术知识综合应用；视野较开阔，说理较充分，论证较透彻，可操作性较强。

本书是国家社会科学基金课题“以信息技术的有效运用推进西部民族地区建设社会主义新农村（牧区）研究”（批准号：06XMZ021，结题证书号：20100758）成果之一，写作大纲由四川省社会科学院文兴吾和西南民族大学何翼扬共同讨论提出；何翼扬完成了本书的写作任务。

限于作者水平，本书肯定有许多不足甚至错误之处，欢迎专家及广大读者不吝赐教。

作者

2010年12月

目录

第一章 西部民族地区建设社会主义新农村的特殊性	(1)
1.1 在我国多民族的国情中，各少数民族进入社会主义的起点 是很不同的	(2)
1.2 少数民族地区多处于边远地区，自然条件一般较差	(2)
1.3 少数民族地区农村经济社会发展水平一般较低，许多地区 仍处于深度贫困之中	(3)
1.3.1 农村劳动力非农化水平低	(3)
1.3.2 农村可利用的公共物品匮乏	(4)
1.3.3 许多地区仍处于深度贫困之中	(5)
1.4 西部民族地区农村的普遍贫困，是西部地区经济社会发展 整体水平低的伴生现象	(7)
1.5 从总体上看，西部民族地区农村为贫困文化所笼罩	(8)

第二章 韩国新村运动的历史经验与启示 (11)

- 2.1 韩国新村运动的发展历程 (11)
- 2.2 韩国新村运动悲壮的肇始 (13)
- 2.3 韩国新村运动的主要特点与启示 (14)
 - 2.3.1 以思想启蒙为先导, 培养内动力 (14)
 - 2.3.2 充分发挥政府的主导作用 (16)
 - 2.3.3 找准突破口, 从长远着眼、小处着手 (17)
 - 2.3.4 保持政策的连续性与稳定性 (18)
 - 2.3.5 组织创新、机制创新 (18)

第三章 信息技术及其对落后地区发展的重要意义 (19)

- 3.1 信息高技术产业是当代社会经济发展最具活力的战略产业 (19)
- 3.2 信息高技术产业是具有强渗透性和带动性的高技术产业 (21)
- 3.3 信息高技术产业是实施知识发展战略的基础产业 (21)
- 3.4 信息高技术产业为落后地区通过增强交往活动促进经济社会发展创造了条件 (23)
- 3.5 信息高技术产业变革着落后地区的空间结构, 创造出新的生存与发展方式 (27)
 - 3.5.1 实空间、虚空间与灰空间生存 (27)
 - 3.5.2 远程通信网络对区域社会经济发展的影响 (30)
- 3.6 信息技术是冲破贫困文化笼罩最有效的手段 (34)

第四章 我国推进农村信息化建设概况 (36)

- 4.1 实施“金农工程” (36)
 - 4.1.1 “金农工程”建设目标 (37)
 - 4.1.2 “金农工程”建设原则 (38)
 - 4.1.3 “金农工程”的发展状况 (38)

4.2 实施广播电视“村村通”工程	(40)
4.2.1 广播电视“村村通”工程的提出与推进	(41)
4.2.2 深入开展新时期广播电视“村村通”工程	(42)
4.3 实施电话“村通工程”	(44)
4.3.1 电信普遍服务与电话“村通工程”	(45)
4.3.2 深入推进电话“村通工程”	(47)
4.4 实施农村中小学现代远程教育工程	(49)
4.4.1 农村中小学现代远程教育工程的主要目标和任务	(50)
4.4.2 农村中小学现代远程教育工程的技术路线	(50)
4.4.3 农村中小学现代远程教育工程的初步成效	(52)
4.5 实施农村党员干部现代远程教育工程	(54)
4.5.1 农村党员干部现代远程教育工程的基本框架	(54)
4.5.2 农村党员干部现代远程教育工程的组织体系	(55)
4.5.3 农村党员干部现代远程教育工程的基本原则	(56)
4.6 实施全国文化信息资源共享工程	(57)
4.6.1 全国文化信息资源共享工程及重大意义	(57)
4.6.2 全国文化信息资源共享工程的基本框架	(59)
4.6.3 全国文化信息资源共享工程的初步成效	(60)
4.7 大力推进信息技术在农村的综合应用	(62)
4.7.1 开展“三电合一”农业信息服务试点工作	(62)
4.7.2 农村信息化综合信息服务试点	(64)
4.7.3 构建全国农业和农村信息化建设总体框架	(65)
第五章 新时期加快西部民族地区发展的新思路与新理念	(67)
5.1 社会发展优先：西部民族地区新的追赶战略	(67)
5.1.1 传统追赶战略的主要特征	(68)
5.1.2 新追赶战略的主要政策措施	(69)
5.2 西部民族地区农牧区优先加快社会发展的现实可行性	(72)
5.2.1 西部生态屏障建设使西部民族地区农牧区加快社会发展	

具有现实性和可行性	(73)
5.2.2 全面建设小康社会的社会学指标要求西部民族地区农牧区 加快社会发展	(76)
5.2.3 西部民族地区农牧区的经济起飞需要加快社会发展 ...	(77)
5.3 西部民族地区农牧区加快发展要高度重视文化建设的 作用	(80)
5.3.1 文化建设及其与经济关系的密切关系	(80)
5.3.2 西部农村文化建设系统框架与“三农”共赢理论 逻辑	(81)
5.3.3 加强文化建设对西部民族地区农牧区发展的重大 意义	(87)
5.3.4 民居服务旅游业：四川民族地区农牧区文化建设与经济 发展相统一的亮点	(92)

第六章 以社会信息化发展方略推进西部民族地区社会主义新农村

新牧区建设	(95)
6.1 农牧区信息化建设将直接推进农牧区人类发展能力和社 会发展能力建设	(96)
6.1.1 关于人类发展能力与社会发展能力建设	(96)
6.1.2 加强农牧区信息化建设将有力地推进农牧区人力资源 能力建设	(98)
6.2 加强农牧区信息化建设将极大地推动农牧区文化建设和 民族文化的繁荣	(101)
6.2.1 加强信息化建设将为农牧区文化建设提供现代技术 支撑	(101)
6.2.2 加强信息化建设将使农牧民先“愉快”起来而不 断推进文化繁荣	(104)
6.3 农牧区信息化建设将为加强农牧区社会建设创造有利 条件	(110)

6.4	把握西部民族地区信息化与工业化互动发展的特殊性	··· (112)
6.5	正确认识和处理好信息技术的战略应用与阶段性策略的辩证关系	····· (113)
第七章 从甘孜藏族自治州信息化建设透视既有实践及存在的问题		
	问题	····· (114)
7.1	甘孜藏族自治州信息化建设状况	····· (116)
7.1.1	广播电视业	····· (116)
7.1.2	电信业	····· (119)
7.1.3	电子政务建设	····· (121)
7.1.4	教育信息化建设	····· (122)
7.1.5	农信机的使用	····· (123)
7.1.6	远程医疗的探索	····· (124)
7.2	西部民族地区农牧区信息化建设的基本实践形式	····· (125)
7.2.1	广播电视覆盖的基本实践形式	····· (125)
7.2.2	电信覆盖的基本实践形式	····· (131)
7.2.3	学校信息化建设的基本实践形式	····· (137)
7.2.4	电子政务建设的基本实践形式	····· (145)
7.3	既有实践存在的主要问题	····· (147)
7.3.1	尚未找到因地制宜地推动广播电视业及相关信息化建设可持续发展的基本方式	····· (148)
7.3.2	尚未确立符合自身内在要求的城乡统筹、互动发展的信息化建设理念	····· (154)
7.3.3	尚未从发展的战略高度推进农牧区信息化建设	····· (155)
第八章 IPTV 及其对西部民族地区农牧区信息化建设的意义		
8.1	宁夏回族自治区以 IPTV 推进农村信息化建设的实践	····· (158)
8.1.1	宁夏全力推进农村信息化建设的肇始	····· (159)
8.1.2	宁夏推进农村信息化建设的主要举措	····· (160)

8.2 IPTV 概要	(164)
8.2.1 IPTV 的基本概念	(164)
8.2.2 IPTV 的业务分类	(165)
8.2.3 IPTV 系统的架构	(168)
8.2.4 IPTV 平台	(170)
8.2.5 IPTV 门户	(172)
8.3 IPTV 对西部民族地区农牧区信息化建设的重要意义	(173)
8.3.1 IPTV 的革命性意义	(173)
8.3.2 IPTV 对西部民族地区农牧区信息化建设的特殊意义	(178)
8.4 以 VSAT 宽带为传输主干、IPTV 为基本模式, 建设甘孜州信息系统	(185)

第九章 推进西部民族地区农牧区社会信息化发展的总体构想	(189)
9.1 置于优先发展战略地位	(190)
9.2 把 IPTV 作为推进跨越式发展的基本模式	(198)
9.2.1 IPTV 模式以广播电视为中心, 满足着西部民族地区农牧区社会信息化建设必须以广播电视业发展为主导的客观要求	(200)
9.2.2 IPTV 模式使农牧民能在电视机上方便地收听收看政府和其他社会组织提供的有助于提高生产、生活、交往能力的各种信息	(201)
9.2.3 IPTV 模式解决了农牧区报刊、图书匮乏和通邮困难等问题	(202)
9.2.4 IPTV 模式能使农牧民有形式多样的游戏娱乐生活	(203)
9.2.5 IPTV 模式对建构富于民族特色、直接服务于本土百姓的传播体系具有十分重要的意义	(203)
9.3 加大中央政府的统筹和推动力度	(206)
9.4 有效整合各种资源	(210)