

区域经济与政策

Regional Economic Theory and Policy



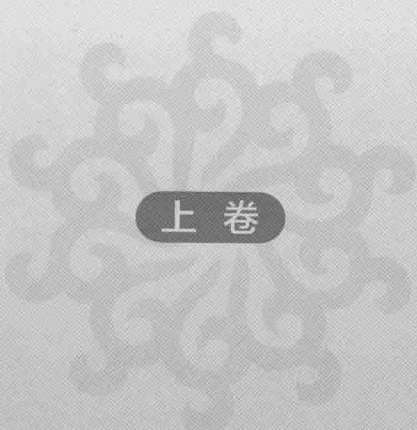
上 卷

魏后凯 著

中国社会科学出版社

区域经济与政策

Regional Economic Theory and Policy



上 卷

魏后凯 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济理论与政策: 全 2 册/魏后凯著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7888 - 1

I. ①区… II. ①魏… III. ①区域经济学 IV. ①F061.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 063169 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 李庆红
责任校对 周晓东
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市君旺印务有限公司
版 次 2016 年 4 月第 1 版
印 次 2016 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 94.75
插 页 2
字 数 1504 千字
定 价 298.00 元 (全二卷)

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究



作者简介

魏后凯，经济学博士，中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师。历任工业经济研究所研究室副主任、主任、所长助理，城市发展与环境研究所副所长。兼任中国社会科学院西部发展研究中心主任，中国区域科学协会理事长，中国区域经济学会、中国城市经济学会副会长，国际区域研究协会中国分会副理事长，民政部、国家民委、北京市、山西省等决策咨询委员，10多所大学兼职教授。主要从事区域经济、产业经济、资源与环境经济研究。公开出版独合著学术专著14部，主编学术著作20多部，发表中英文学术论文400多篇。2001年享受国务院颁发的政府特殊津贴。

序 言

时光荏苒，岁月如梭，不知不觉中，进入中国社会科学院从事研究工作已经快 30 年。1987 年，我从中国科学院地理研究所（现地理科学与资源研究所）毕业，到中国社会科学院工业经济研究所从事研究工作，开始了我的学术生涯。在工经所工作的 20 多年时间里，我曾先后任实习研究员、助理研究员（1989 年）、副研究员（1994 年）和研究员（1999 年），工业布局与区域经济研究室副主任（1991 年）、主任（1996 年）、所长助理（2006 年）。其中，1991 年 3 月至 12 月，被安排到河北省雄县计划委员会锻炼；1994 年年底至 1996 年年初，应邀赴美国芝加哥大学政治学系做访问学者，研究中国乡镇企业发展和地区教育差异问题；1998 年 9 月至 2001 年 7 月，师从我国著名经济学家、中国社会科学院学部委员周叔莲研究员在职攻读博士学位，完成并出版了博士学位论文《市场竞争、经济绩效与产业集中：对中国制造业集中与市场结构的实证研究》。

这期间，我主持完成了国家社科基金重点项目“科学发展观视角下促进区域协调发展研究”（2007 年）、“我国产业集群与区域竞争力提升战略”（2003 年），国家社科基金一般项目“我国不合理重复建设及其防范机制研究”（1997 年），国家自然科学基金项目“中国企业迁移决定因素及区位政策研究”（2005 年）和“中国外商投资区位决策与公共政策研究”（1998 年），中国社会科学院重大项目“国家区域政策与区域发展新格局研究”（2006 年）、“东北地区经济振兴战略与政策研究”（与王洛林共同主持，

2003 年)和“我国西部大开发战略与政策研究”(与王洛林共同主持,2000 年),以及中国社会科学院重点项目“加快中西部工业化进程研究”(1996 年)和“我国地区收入差异与区际协调机制研究”(1994 年),并主持承担了中办交办和国务院西部开发办、国务院振兴东北办、国家计委、国家经贸委、科技部、商务部、国家统计局等委托的研究项目。当时,我的研究重点和兴趣主要集中在外商投资区位、企业迁移、产业集中、产业集群、重复建设、地区收入差异、区域协调发展、国家区域政策、西部大开发、东北地区振兴等方面。

2008 年 11 月,我调入中国社会科学院城市发展与环境研究中心,担任副主任,分管科研和研究生工作,兼任研究生院城市发展与环境研究系主任。2009 年,城市发展与环境研究中心更名为城市发展与环境研究所。在城环所工作的近 7 年时间里,除了继续跟踪区域经济理论与政策研究,根据工作需要,我开始把研究的重点转移到城市发展、城镇化、农业转移人口市民化、城乡一体化、镇域经济等领域。这期间,我主持开展了国家社科基金重大项目“推进城镇化的重点难点问题研究”(2014 年)和“走中国特色的新型城镇化道路研究”(2009 年),国家软科学研究计划科技前瞻性研究项目“科技创新驱动区域协调发展的措施研究”(2015 年),中国社会科学院国情调研重大项目“后金融危机时代中部地区发展趋势与主要对策”(2010 年)和创新工程项目“城镇化质量评估与提升路径研究”(2013-2014 年度),并负责承担了国务院三峡办、国务院扶贫办、国家发展改革委、国家民委、国土资源部、民政部等委托的研究项目。值得一提的是,2009 年《中国外商投资区位决策与公共政策》被翻译成日文(日置史郎译,日本僑報社),2014 年《中国区域经济的微观透析:企业迁移的视角》出版了英文版(World Scientific Publishing Co. Pte. Ltd.)。

根据组织安排,2014 年 11 月至 2015 年 12 月,我有幸到甘肃省嘉峪关市挂职一年,担任市委副书记,主要负责城乡一体化建设、“十三五”规划研究、社会科学研究等工作,共同分管农业和农村工作,市委农办、科协、民主党派、工商联、侨联、台办、民族宗教等工作,联系市发改委、建设局、民政局、农林局、规划局等部门,参加市委全面深化改革领导小组、城乡规划委员会等工作。挂职期间,我有机会对嘉峪关市的城乡发展进行

全面的深入调查研究,摸清地区经济社会发展的实际运行状况,了解城乡社区、镇乡、村等基层的需求和呼声。这就为我今后的研究更加符合实际、更接地气奠定了坚实的基础。

虽然挂职尚未结束,但因工作需要,我于2015年7月到中国社会科学院农村发展研究所工作,担任所长。对我来说,这是一次很好的学习机会,使我能够下决心将自己区域经济研究的重点由城市进一步扩展到农村。事实上,区域是由城市和农村构成的一个有机整体,无论是城市经济还是农村经济,都是区域经济的重要组成部分。任何割裂城市与农村的区域研究,或者试图把城市或农村排除在外的区域研究,都难以全面把握区域经济发展的规律性,最终将会迷失方向。因此,要探索具有中国特色的区域经济学,就必须树立城乡统筹的理念,把城市与农村作为一个有机整体,放在中国区域经济的大框架中进行全方位、多视角的综合研究,以揭示区域经济发展的一般规律。事实上,在近年来我国区域经济学研究中,也存在着严重的“重城轻乡”倾向,农村经济学学科建设的滞后与城市经济学的蓬勃发展形成了鲜明的对照。

本书收录了我在1987—2015年间个人独立发表的160篇区域经济方面的文章,其中大部分是在《经济研究》、《中国工业经济》、《管理世界》、《中国农村经济》、《世界经济》、《经济学动态》、《经济科学》、《经济理论与经济管理》、《经济管理》等核心刊物发表的学术论文,各种内部研究报告和政策建议、学术著作中的章节、与他人合作发表的文章、部分学术短文,以及产业经济等其他领域的文章,均没有选入。全书分为上、下两卷,共16篇,内容涉及理论前沿探讨、区域发展战略、区域经济增长、区域结构调整、产业布局、产业集群、城镇化、城市发展、农村发展、区域差异、区际经济关系、区域政策、西部大开发、东北振兴与中部崛起、国土开发、制度创新,几乎涵盖区域经济的各个领域。

需要指出的是,书中选入的文章都是过去近30年来逐年发表的,时间跨度大,几乎见证了中国改革开放的全部历程,因而在观点表述和术语表达方面,无疑会带有一定的历史烙印,一些观点也难免会受到当时认识的局限性的影响。在这次文集编辑的过程中,除对少数地方进行适当的文字修订和删除一些重复的部分外,所选入的文章大多保持了原文的风貌,包

括文中的观点和数据。总体上看,这些文章虽然发表年代不同、背景差异较大,但所主张的学术观点和政策建议,均体现了较好的连贯性和一致性。

本书是我近30年从事区域经济研究的成果集成。这些文章从中国实际出发,跟踪国际前沿,力求把理论与政策研究有机结合起来,探索具有中国特色的区域经济理论,提出符合中国国情的政策建议。因此,希望本书的出版能够推动我国区域经济理论研究和学科建设,并为相关部门和地方政府决策提供科学的依据。

在本书编辑出版的过程中,中国社会科学出版社卢小生编审、李庆红编辑给予了大力支持,中国社会科学院城市发展与环境研究所苏红键博士承担了一些事务性工作,韩镇宇、朱焕焕承担了部分文字录入和处理工作,在此表示衷心的感谢。

魏后凯

2016年2月6日

于北京中海—安德鲁斯西区

上卷目录

第一篇 理论前沿探讨

区域经济的新发展观·····	(3)
区域开发理论研究·····	(13)
对当前区域经济发展若干理论问题的思考 ·····	(21)
论资源可持续利用的含义及其衡量方法 ·····	(33)
新中国 60 年区域发展思潮的变革与展望 ·····	(41)
我国宏观区域发展理论评价 ·····	(51)
十二年我国区域经济理论争论的发展 ·····	(63)
当前区域经济发展的理论前沿 ·····	(73)
西部大开发研究的进展和未来方向 ·····	(85)
西方区域经济学及其发展·····	(91)
西方区域经济发展理论·····	(100)

第二篇 区域发展战略

比较优势、竞争优势与区域发展战略 ·····	(113)
改革开放 30 年中国区域经济的变迁	
——从不平衡发展到相对均衡发展 ·····	(123)
加入 WTO 后中国区域经济发展的新趋势 ·····	(141)
金融危机对中国区域经济发展的影响及应对策略 ·····	(148)
中国区域经济发展的水资源保障能力研究 ·····	(163)
我国区域经济发展的趋势及总体战略 ·····	(173)

论我国宏观区域经济发展战略的选择	(184)
我国区域经济协调发展战略刍议	(193)
以战略思维谋划中国区域经济的发展	(200)
实行新型开放战略 促进区域协调发展	(205)
工业化: 中西部发展不可逾越的阶段	(209)
新形势下我国中西部工业化战略探讨	(215)

第三篇 区域经济增长

中国地区经济增长及其收敛性	(229)
外商直接投资对中国区域经济增长的影响	(241)
中国 GRP 与 GDP 增长率差异分析	(254)
我国地区工业增长因素分析	(269)
我国地区工业增长质量评价	(279)
略论地区经济的衰退问题	(288)
用区域思维扩大内需	(299)
沿海经济面临的困境及出路	(303)

第四篇 区域结构调整

中国区域基础设施与制造业发展差异	(311)
我国地区工业技术创新力评价	(330)
论我国地区产业结构的调整	(343)
新世纪我国地区产业结构调整的基本思路	(355)
中国地区工业发展态势及政策导向	(374)
长江三角洲地区制造业竞争力提升战略	(387)
必须加快内地的工业发展	(403)
产业政策与地区经济发展	(411)
推进城镇化健康发展是结构调整的重要内容	(421)
特区产业结构转换及政策比较研究	(424)

经济自由区结构演变及其原因	(432)
---------------------	-------

第五篇 产业布局

产业布局主体及其经济行为研究	(441)
跨国公司的全球区位战略	(451)
我国外商投资的区位特征及变迁	(457)
中国外商投资区位变迁及其经济影响	(468)
加入 WTO 后中国外商投资区位变化及中西部地区吸引外资前景	(480)
欧美日韩在华制造业投资的区位决定	(498)
经济特区的国际投资区位研究	(514)
我国工业重复建设辨析	(523)
青藏铁路对西藏交通运输结构的影响	(530)

第六篇 产业集群

我国产业集聚的特点、存在问题及对策	(543)
依靠产业集聚合理引导人口集聚	(551)
我国产业园区发展趋势与展望	(553)
北京主导优势产业链发展战略	(562)
对产业集群与竞争力关系的考察	(573)
论中国产业集群发展战略	(586)
论我国产业集群的自主创新	(597)
走出产业集群的认识误区	(607)
沿海产业集群面临衰退风险	(611)

第七篇 城镇化

中国城镇化的进程与前景展望	(619)
中国城镇化进程中两极化倾向与规模格局重构	(633)

党的十八大以来社会各界关于城镇化的主要观点	(655)
面向 21 世纪的中国城市化战略	(660)
新时期中国城镇化转型的方向	(672)
我国城镇化战略调整思路	(679)
区域承载力·城市化·城市发展政策	(684)
借力土地政策助推就地城镇化	(691)
东亚国家城市化模式及其得失	(694)

第一篇 理论前沿探讨

区域经济的发展观^{*}

在我国区域经济发展战略选择上，长期流行着“平衡发展论”和“不平衡发展论”两种观点。前者追求一种理想的无差异均衡。这种平均主义思想不仅表现在各地盲目追求建立自给自足的工业体系方面，而且也表现在工业投资布局和项目布点的分散化方面。后者虽然承认社会经济发展不平衡存在的客观性，主张遵循并自觉利用不平衡发展规律，实行有区别、有重点、有选择的不平衡或倾斜政策，但由于忽视适度倾斜和协调发展的重要性，因而也容易从一个极端走向另一个极端，在我国区域经济发展中，那种忽视必要多样化的片面专业化思想，强调“以钢为纲”、“以粮为纲”的思想就是这方面的典型例子。从新中国成立后四十多年我国区域经济发展的实践经验看，上述“平衡发展论”和“不平衡发展论”在理论上有很大的局限性，其政策主张在经济建设实践中也具有较大的片面性。这里，笔者将结合我国具体情况，提出一种新的区域经济发展观——非均衡协调发展观。^①

一 非均衡协调发展的概念

早在1978年，邓小平同志就指出，让一部分人、一部分地区先富裕起来，最终达到共同富裕。这里就蕴含着非均衡协调发展的思想。所谓非均衡协调发展，就是通过适度非均衡增长或适度倾斜与协调发展相结合的途

^{*} 本文原载《中国工业经济研究》1993年第5期。

^① 关于我国区域经济为什么要走非均衡协调发展的道路，我在《论我国宏观区域经济发展战略的选择》（魏后凯，1992）一文中曾进行过详细讨论。为避免重复，这里着重探讨非均衡协调发展的基本内涵、实现途径以及相关的政策问题。

径,逐步实现各地区的共同富裕和繁荣。一方面,我国是一个地区差异极大的发展中大国,由于各地区的自然条件、资源禀赋、社会经济特点和投资经营环境都相差甚大,因而不同地区发展同一产业或者同一地区发展不同产业的投入产出效果也不尽相同。在资源供给量有限的条件下,为提高资源配置的效率,保持国民经济的适度增长,国家在资源分配和政策投入上,必须采取重点开发的形式,对重点开发区和重点产业实行倾斜。另一方面,国民经济是一个有机的整体,在这一有机体中,各地区之间、各产业之间都存在着一定的有机联系和相互依存关系,各地区、各产业的发展需要保持相互协调。这样就要求国家实行的这种倾斜政策必须适度,必须以保持地区间和产业间的协调发展为前提。总而言之,适度非均衡增长或者适度倾斜与协调发展相结合,这是我们所倡导的非均衡协调发展思想的核心内容。

实行适度非均衡增长或者适度倾斜与协调发展相结合,具有以下三方面的含义:一是在地区间的资源分配和政策投入上,实行适度的地区倾斜与必要的区域补偿相结合;二是在各地区的产业发展上,实行适度的地区专业化与必要的多样化相结合;三是在经济活动的空间分布上,实行适度的地理集中与必要的地理分散相结合。这三方面的结合体现了非均衡协调发展的思想。它们是非均衡协调发展思想在地区间和产业间的经济关系以及空间结构上的具体反映。

二 适度倾斜与区域补偿相结合

由于目前我国生产力水平还较低,资源的可供给量十分有限,各地区的投资经营环境和投入产出效果又具有较大差异,因而为提高资源配置效率,促进国民经济的持续稳定增长,国家必须根据国民经济发展的需要和各地区的具体条件,确定若干重点开发区域,并在资源分配和政策投入上对这些重点开发区域实行适度的倾斜政策。

重点开发区域的确定,一般主要考虑以下几方面的因素:一是交通便利,基础设施较完善,工农业生产已有一定基础,具有经济迅速发展的自立条件;二是自然和经济资源丰富,经济开发潜力较大;三是目前和未来

的发展对国民经济的作用及影响较大；四是具有发展国家重点产业的优越条件，属于国家重点产业的优区位地区。考虑到这些因素，当前我国可选择以下三类地区作为重点开发区域：（1）具有大规模开发能源和原材料工业条件的资源富集地区，如以山西为中心的能源重化工基地、黄河上游地区、三峡地区、攀西—六盘水地区等；（2）发展高新技术产业和出口创汇产品条件较好，开发潜力较大的经济技术较发达地区，如沪宁杭地区、环渤海湾地区、闽粤沿海地区、长江中游地区等；（3）生产技术设备、产业结构和产品结构严重老化，亟待进行大规模更新改造的老工业基地，如辽宁中部地区等。

为了支持重点开发区域的经济的发展，在一定时期内，国家对这些区域实行适度的倾斜政策是十分必要的。这里所指的适度，主要有以下几方面的含义：第一，国家对重点开发区域的支持，应仅限于国家要求其重点发展的那些产业和必要的大型基础设施，对于非重点产业则不应给予优惠；第二，国家对重点开发区域给予政策优惠的程度不宜过大，政策优惠的范围也不宜过宽，有许多宏观政策是不宜采取地区倾斜的方式的，否则将会产生较大的负面作用；第三，国家对重点开发区域支持的时限不宜过长，一旦重点开发区域具备了较强的自我发展能力，国家应及时取消其政策优惠；第四，国家在资源分配和政策投入上，应妥善处理好重点开发区与非重点开发区、当前重点开发区和未来重点开发区之间的关系，统筹安排好重点开发区域在时序上的相互衔接和在地域上的逐步转移。

国家确定一些重点开发区域，并对这些重点开发区域实行适度的倾斜政策，虽然可以提高宏观资源配置的效率，有利于集中力量发展高新技术产业、基础设施以及能源和原材料产业，但也会在一定程度上造成地区间发展机会的不均等，产生人为的先富与后富现象。特别是，在市场力量的作用下，因集聚经济和规模报酬递增等产生的利益导向，将促使劳动力、资金、原料等生产要素由增长缓慢的落后地区流向增长迅速的繁荣地区，从而加剧地区间差距扩大的趋势。近年来，我国内地原料、资金和劳动力等生产要素向沿海地区流动的趋势正在不断加强。据统计，1979—1990年，