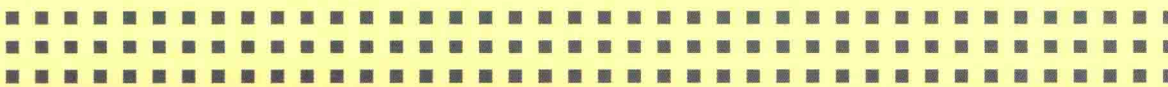


从严治党的历史 与现实研究

钟龙彪 著



国家行政学院出版社

从严治党的历史 与现实研究

钟龙彪 著



国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从严治党的历史与现实研究 / 钟龙彪著. —北京: 国家行政学院出版社, 2015. 9
ISBN 978-7-5150-1608-5

I. ①从… II. ①钟… III. ①中国共产党一党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 221669 号

书 名 从严治党的历史与现实研究

作 者 钟龙彪 著

责任编辑 陈 科

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010) 68928789

经 销 新华书店

印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司

版 次 2015 年 8 月北京第 1 版

印 次 2015 年 8 月北京第 1 次印刷

开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开

印 张 14.75

字 数 280 千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1608-5

定 价 38.00 元

目 录

第一章 从严治党的理论研究	1
第一节 全面从严治党的重要意义	1
第二节 全面从严治党的科学内涵	7
第三节 全面从严治党的时代特点	11
第四节 全面从严治党的目标任务	15
第五节 全面从严治党的基本要求	19
第二章 从严治党的历史经验	27
第一节 新民主主义革命时期	27
第二节 新中国成立后	31
第三节 改革开放后	38
第四节 十八大以后	55
第五节 从严治党的历史经验	62
第三章 夯实从严治党的思想基础	66
第一节 思想建设在全面从严治党中的重要性	66
第二节 全面从严治党对思想建设提出新要求	71
第三节 新时期加强思想建设的特点与规律	75
第四节 从严加强党的思想建设必须抓住党性教育这个核心	82
第五节 增强党员干部思想教育实效性要着重提高“三个度”	91
第六节 从严加强思想建设必须完善党员教育平台体系建设	97
第四章 构建从严治党的组织支撑	106
第一节 组织建设在全面从严治党中的重要性	106

第二节	全面从严治党对组织建设提出新要求	108
第三节	从严加强领导班子建设	112
第四节	从严管理干部	116
第五节	从严管理党员	122
第六节	从严加强基层服务型党组织建设	128
第五章	体现从严治党的作风要求	138
第一节	作风建设在全面从严治党中的重要性	138
第二节	全面从严治党对作风建设提出新要求	143
第三节	作风建设的特点与规律	152
第四节	按照全面从严治党的要求推进作风建设	156
第六章	推进从严治党的廉政建设	163
第一节	反腐倡廉建设在全面从严治党中的重要性	163
第二节	全面从严治党对反腐倡廉建设提出新要求	169
第三节	正确认识反腐倡廉建设面临的新形势	174
第四节	按照全面从严治党的要求深入推进反腐倡廉建设	181
第七章	为从严治党提供制度保障	188
第一节	制度建设在全面从严治党中的重要性	188
第二节	全面从严治党对制度建设提出新要求	192
第三节	按照全面从严治党的要求推进制度建设	196
第四节	构建领导干部守纪律讲规矩的长效机制	202
第八章	落实从严治党的责任	211
第一节	全面从严治党重在落实责任	211
第二节	落实党建工作责任制	216
第三节	落实党风廉政建设责任制	225

第一章 从严治党的理论研究

治国必先治党，治党务必从严。历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党始终同人民同呼吸、共命运、心连心。党的十八大以来，习近平总书记围绕党要管党、从严治党提出了一系列新的重要思想，不仅深刻阐述了全面从严治党的重大意义，而且精辟概括了全面从严治党的主要任务和基本要求，为全面推进党的建设新的伟大工程提供了强大的思想武器。

第一节 全面从严治党的重大意义

在继承优良传统、总结实践经验的基础上，习近平总书记在我们党 90 多年历史上首次提出“全面从严治党”，这既是时代发展的必然趋势，也是伟大事业和伟大工程的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

一、全面从严治党是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的迫切需要

党的十八大报告指出：“发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”我们党之所以提出“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，主要是基于对我们党现阶段面临的一系列挑战、考验和危险的科学判断。^①

^① 参见韩庆祥：《深刻理解和把握新的伟大斗争》，《人民日报》2014 年 7 月 23 日。

我们党面临诸多挑战。①一些国家打压的挑战：尽管我国一再强调和平发展、合作共赢，推动建设和谐世界，但我国作为世界第二大经济体和新兴大国，难免被某些守成大国及有关国家视为“威胁”，这些国家就会防范甚至打压我国；②改革发展稳定遇到诸多难题的挑战：面对体制机制弊端、利益固化藩篱的强大阻力，面对经济增长与资源枯竭、环境恶化的尖锐矛盾，面对资源人均占有率偏低且配置不够合理、难以满足人们日益增长的物质文化需求的突出问题；③国外社会思潮对我国意识形态的挑战：西方“宪政民主”“新自由主义”“历史虚无主义”“普世价值”等思潮，通过不同途径不断向我国渗透；④民族分裂主义的挑战。主要包括“疆独”“藏独”“台独”等。

我们党面临“四大考验”。①长期执政的考验：我们党在长期执政、执政环境日趋复杂、执政基础有所变化的背景下，如何加强和改进自身建设，以巩固党的执政地位；②改革开放的考验：如何在全面深化改革的同时，坚持和发展中国特色社会主义；③市场经济的考验：我们党既要经受住市场经济对党负面影响的考验，又要经受住市场经济所引发的意识形态安全的考验；④外部环境的考验：我们党面临的国际大环境和周边环境日趋复杂严峻，包围、遏制、打压、分化、唱衰中国的行径日趋激烈。

我们党面临“四大危险”。①精神懈怠危险：有的党员干部缺乏理想信念，缺乏自信，缺乏斗志；②能力不足危险：有的党员干部难以胜任所肩负的历史重任，难以应对诸多挑战和“四大考验”；③脱离群众危险：有的党员干部高高在上，不愿深入群众，背离了党同人民群众密切联系的优良传统；④消极腐败危险：一些领域腐败现象易发多发，严重侵蚀着我们党的肌体。

综合国际国内形势和环境来看，当前我们党所面临的“新的伟大斗争”主要有以下一些形式。

第一，争夺资源。资源竞争是当今世界各国竞争的重要形式之一。地球上储存的资源相对有限。缺乏资源会严重影响一个国家的发展及竞争力，因而当前许多国家都在围绕资源展开激烈竞争。第一、第二次世界大战，一定意义上说就是资源争夺大战。目前，这种战争仍然以不同形式在世界的局部地区进行。

第二，货币战争。美国等西方强国注重金融立国，极力维护本国、本地区货币的世界霸主地位。2008年国际金融危机发生后，一些西方国家打压人民币是

不争的事实。研究表明，当前一些西方国家在我国周边不断挑起事端，主要目的之一就是刺激货币流向霸权主义国家。

第三，争夺市场。即为世界市场和中国市场而展开争夺。我国拥有世界上最大的市场。发展经济必须拥有广阔市场，西方发达国家围绕我国市场展开的争夺从来没有停止过。

第四，意识形态斗争。强权政治和霸权国家试图对我国打一场“没有硝烟的战争”。它们以“自由、民主、人权”等为招牌，大力对我国进行意识形态渗透，目的就是动摇我们的思想根基，摧毁中国人的自信心和凝聚力。当前意识形态领域的斗争复杂而尖锐，一些错误思潮暗流涌动，此起彼伏，竞相发声，大肆攻击中国特色社会主义、中国共产党的领导、社会主义核心价值观等。

第五，领土争端。少数周边国家与我争夺我国固有的领土，一些西方大国趁机介入，挑拨离间甚至公然为其不合理主张撑腰打气。对此，我们必须高度重视，深刻认识到这种围绕国家领土主权斗争的长期性，依法、合情、合理地予以回应。

第六，反腐败斗争。当前，腐败现象在一些领域易发多发，我们党在不断加大反腐败的力度。本届中央领导集体组织开展的反腐败斗争，力度大、手段和方式多、效果显著。与此同时，腐败分子暗中抵触，腐败与反腐败的斗争将更为激烈。

第七，网络斗争。在网络空间，我们既能看见传播正能量的“天使”，也能看到发泄不满、谩骂他人、传播色情、招摇撞骗、混淆是非、聚众挑事、制造虚假信息、进行网络策反等释放负能量的“魔鬼”。网络世界中的“天使”与“魔鬼”为争夺网民和阵地而展开的斗争日益凸显，现实世界的斗争也会体现到网络世界。

第八，反民族分裂主义的斗争。我国是一个多民族国家。西方敌对势力亡我之心不死，经常在我国挑起各种事端，制造民族裂痕，搞民族分裂主义。因此，反对民族分裂主义是一项长期而艰巨的任务。

“新的伟大斗争”呈现出一系列新特点。

首先，斗争对象和形式全面多样，处处可能是斗争的“战场”。我们正在进行的“新的伟大斗争”之对象，既有国外的，也有国内的；既有党外的，也有党

内的；既有经济、政治的，也有文化、社会的；既有有形的敌对势力，也有无形的挑战、考验、危险。经济、政治、文化、社会各领域都有斗争，资源、货币、市场、意识形态、网络等都是斗争的载体。

其次，西方敌对势力对斗争精心策划、处心积虑。西方敌对势力对我们的斗争，大多以传播西方社会思潮且以文化渗透的方式，把“自由、民主、人权”作为突破口。大致步骤是：第一步，让中国人崇拜西方“标准”；第二步，用西方“标准”裁判中国现实；第三步，使一些人认为西方“月亮”是圆的、中国“月亮”是缺的，对中国现实社会看不惯；最后一步，使一些人对社会主义制度、中国共产党领导和马克思主义产生不满，从而达到动摇中国人理想信念、摧毁中国人自信和分化人心的目的。

最后，国内外敌对势力采取的斗争方式隐蔽巧妙，极具诱惑性和欺骗性。许多斗争是用文明、学术外衣设置政治陷阱，以文明、学术思想掩盖政治意图，让一些人甘愿上钩，不知不觉掉入陷阱。这主要体现在如下两点：一是，以文化、文明诱惑掩盖政治图谋。西方敌对势力从未放弃西化、分化中国的政治图谋，但感到用赤裸裸的军事和政治手段扼杀、围剿中国不合时宜，转而想打一场“没有硝烟的战争”。当今时代，世界范围各种思想文化交流、交融、交锋日趋频繁。西方敌对势力抓住此机会，往往通过各种名目的基金会、社会组织，以考察访问和培训为旗号，培植代理人，进行文化渗透；利用其在经济、政治、文化、科技、军事上的“话语权优势”，诱惑一些中国人尤其是专家学者、领导干部和企业家，使他们对中国的历史、传统、文化、文明、理论、思想失去自信，成为西方文化、思想的俘虏。二是，用学术思想遮蔽政治图谋，以学术创新诱惑我国专家学者，使他们掉进西方所设计的政治陷阱。一些西方社会思潮确实提出了具有一定创新性和学术性的思想。但它们常常打着学术创新的旗号，以学术研究、学术交流、学术访问的面具来掩饰其政治意图，容易迷惑我们的一些专家学者，使他们丧失判断力和鉴别力。因此，我们要提高政治敏锐性和政治判断力，彻底揭露和拒斥西方以文化、文明、学术外衣设置的政治陷阱。

综上所述，当前我们面临的“新的伟大斗争”，可谓复杂而严峻。打铁需要自身硬。积极应对我们党面临的诸多挑战——“四大考验”和“四大危险”，努力破解推进中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴进程中出现的诸

多难题，都需要我们进行艰苦卓绝的斗争。这就要求我们全面从严治党，把党锻造成为中国特色社会主义的坚强领导核心。否则，就难以取得斗争的最终胜利。

二、全面从严治党是协调推进“四个全面”战略布局的关键

从中国特色社会主义事业发展的全局出发，以习近平同志为总书记的党中央站在治国理政的战略高度，抓住改革发展关键，统领中国发展总纲，提出协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，科学回答了什么是中国梦、怎样实现中国梦的重大问题，实现了我们党认识把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的新飞跃，成为我们党执政兴国的行动纲领，指引中华民族实现伟大复兴的现实路径，开辟中国特色社会主义更加光明的前景。

实现中国梦必须坚持党要管党、从严治党，把我们党建设好。习近平总书记明确指出，实现中国梦必须凝聚中国力量。中国梦的内涵是国家富强、民族振兴、人民幸福。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。回顾我们党的历史，正是因为一以贯之重视加强自身建设，我们党才团结带领人民夺取了新民主主义革命的胜利，取得了社会主义建设和改革开放伟大事业的辉煌成就。当前，我们党肩负着新的历史使命，面临着“四大考验”“四种危险”，加强党的建设的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。习近平总书记强调，我们的责任，就是坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。只有把我们党建设好了，全党素质提高了、本领增强了，“两个一百年”奋斗目标才能实现，中华民族伟大复兴的中国梦才能梦想成真。

协调推进“四个全面”战略布局，是前无古人的伟大事业，是艰巨繁重的系统工程，必须加强党的集中统一领导，以保证正确方向、形成强大合力。全面建成小康社会，发展是硬道理，但如果缺乏协调配套的改革动力，缺乏依法有序的经济社会治理，没有坚强有力的执政党领导，我国发展就不可能取得成功。只有全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党的领导水平和执政能力，才能全面推进“五位一体”建设，使经济社会发展不断取

得新进展；才能牢牢把握改革和法治的方向盘，实现全面深化改革和全面依法治国两个轮子有效转动，确保全面建成小康社会目标顺利实现。因此，在“四个全面”战略布局中，全面从严治党既是一个重要的战略举措，也是做好党和国家各项工作的根本保证。我们必须把全面从严治党作为重大政治任务来抓，奋力开创全面从严治党的新局面。

总之，协调推进“四个全面”，最根本的是坚持党的领导不动摇。党的领导是“四个全面”之魂、战略中军帐之帅。全面从严治党，锻造坚强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引，防止在大的问题上出现颠覆性错误；就能不断加强和改善党的领导，使党始终成为全国人民的主心骨，为协调推进“四个全面”提供政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。

三、全面从严治党是执政党的建设规律的必然要求

政党作为一种为实现特定目标而组织起来的政治组织，自身建设和管理的好坏，决定其生存和发展。中国共产党是马克思主义政党，要保持党的先进性和纯洁性，必须加强和改进党的建设。从建党之初只有五十几人的小党，成长壮大为今天拥有 8 700 多万党员、在 13 亿多人口大国长期执政的大党，历经各种风浪考验而愈强，其奥秘就在于我们党始终高度重视自身建设，始终用好党的建设这个法宝。如何进一步抓好党的建设，是摆在全党面前一个重大而紧迫的现实课题。我们党是靠总结经验吃饭的。在总结党的群众路线教育实践活动中，习近平总书记指出，“从严是我们做好一切工作的重要保障”；“从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进”；“我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此”^①。这些重要论断，深刻总结了党的建设的宝贵经验，揭示了从严治党这一党的建设的基本规律。

^① 习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，《人民日报》2014 年 10 月 9 日。

世间事，做于细，成于严。治国必先治党，治党务必从严。严则正气充盈，严则内力倍增。管党治党的关键在一个“严”字，严治才是真治；治党不从严，就难收实效。这些年来，在一些地方和单位，“四风”问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位。有些地方和单位看起来党在管党治党，但没有管到位上，没有严到份上。群众路线教育活动之所以能取得明显成效，原因就是我們坚持言必信、行必果，认认真真管，实实在在严，全程贯彻整风精神，“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”，坚决防止搞形式、放空炮、走过场，以严格的标准、严厉的举措治理“四风”问题。反“四风”的实践说明，抓和不抓大不一样，真抓和假抓大不一样，严抓和松抓也大不一样。只要严要求、动真格，真实抓、抓真实，就没有什么解决不了的问题。我们要深刻认识从严治党的重要性和紧迫性，坚持党要管党、从严治党，把反对“四风”、改进作风的决心坚定起来、力度保持下去。只有这样，才能确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。

第二节 全面从严治党的科学内涵

理解全面从严治党的内涵，必须抓住三个关键词，即“全”“治”“严”；把握三个层面的要求，即基础在全、关键在治、要害在严。基础在全，就是要覆盖党的建设全过程、各方面；关键在治，就是要全面治理、持续发力；要害在严，就是要把严的标准、严的要求贯穿始终。

一、基础在全

从严治党是一项系统工程，不是一时一事的的要求，必须全面贯穿于党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设的各方面工作，必须全面营造从严治党气候，必须全面建立一整套务实管用、运转有效的体制机制，做到纵横结合、上下联动、无缝对接。

第一，从严治党，基础在全，全在何处？从横向看，要把从严治党的要求体现在党的各项建设和工作中。①坚持思想建设从严。思想是行动的向导，思想上

的滑坡是百病之源，思想建党是从严治党的前提。要把加强理想信念教育和道德品行教育，摆在干部教育培训工作的重要位置，明确理想信念和道德品行教育的刚性要求，真正变软任务为硬指标，着力提高干部的政治素质和道德修养，引导干部补好精神之钙、修好立本之本、练好看家本领，拧紧思想的“总开关”。②坚持组织建设从严。从严治党，重在从严治吏。不断完善领导干部述职述廉、个人事项报告、谈心谈话等制度，积极构建日常考核和监督的网络，注重抓早、抓小、抓预防。对群众有议论的干部，及时拉一拉袖子，咬一咬耳朵，敲一敲警钟，做到早发现、早提醒、早纠正。坚持作风建设从严。把作风情况作为绩效考核和干部选拔的重要依据，树立鲜明的作风导向，以好的作风选作风好的人，引导干部切实改进思想作风、工作作风、领导作风、生活作风，防止“四风”问题的回头和反复。③坚持反腐倡廉建设从严。坚持老虎、苍蝇一起打。坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，不定指标、上不封顶。④坚持制度建设从严。建立健全制度执行的责任、考评、问责机制，定期进行分析制度落实情况，对有令不行、有禁不止、随意变通、肆意规避等行为，敢于揭露，敢于较真，追究直接责任人和有关领导的责任。通过跟踪督查，切实把制度转化为实际行动，真正形成靠制度管人、按规章办事的好风气，推动党建工作规范化、常态化、长效化。

第二，从严治党，基础在全，如何实现全？从纵向看，从严治党是全党的共同任务，需要大气候，也需要小气候。各级党组织要主动思考、主动作为，通过营造良好小气候促进大气候进一步形成。营造良好小气候，主要任务是为党员干部营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境和政治生态，要从人抓起，从人做起，也就是要从领导干部做起，从领导干部抓起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话、心里话，绝不搞弄虚作假、口是心非那一套；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国法办事，不成为不正当社会关系的编织者，绝不搞看人下菜、翻云覆雨那一套；要严肃纲纪、疾恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑，绝不搞逃避责任、明哲保身那一套。

第三，从严治党，基础在全，如何确保全？从运行看，需要建立健全覆盖全

面的长效机制。从严治党是我们的一贯方针，但是从实践看，需要认真研究和解决的一个突出问题是，尽管我们为此发了不少文件，提出了明确要求，各级都建立了党建工作责任制。然而，一些地方和部门还是不同程度地存在党不管党，治党失之于宽、失之于软的问题。这些问题反映出，全面从严治党的体制机制虽然建立了但还不够完善、有效。全面推进从严治党，根本在于建立起一整套便利、管用、有约束力的机制，使党的各级组织对党员、干部实行有效的管理和监督，及时发现问题、解决问题，使党的肌体始终保持健康，充满活力。

二、关键在治

全面从严治党，为什么关键在治？因为，对我们这样一个拥有 8 700 多万党员、在一个 13 亿多人口的大国长期执政的党，只有通过有效的自我治理，才能增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，提高党的领导能力和执政能力，保持和发展党的先进性和纯洁性。

第一，从严治党，关键在治，治什么？就是要直面考验和危险，及时发现、切实治理党自身存在的突出问题。在新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。不切实解决这些问题，就不能有效应对考验和危险，不能巩固党的执政地位，不能完成党的执政使命。

第二，从严治党，关键在治，重点治谁？就是重在从严管理领导干部。党内存在的诸多亟待解决的问题，主要出在干部身上。干部之所以容易出问题，主要是因为他们掌握公共权力。领导干部手中的权力是一把双刃剑，管住了，用好了，可以用来为国为民办好事，为党添彩；管不住，用坏了，就可能祸国殃民，损害党的形象和声誉。从严管理干部，就是要从严管理干部手上的权力。从严管理干部手上的权力，总的是要坚定理想信念，加强道德养成，规范权力行使，培育优良作风，使各级干部自觉履行党章赋予的各项职责，严格按照党的原则和规矩办事。

第三，从严治党，关键在治，由谁来治？就是由党员干部所在的党组织负

责管理。实践中，党员干部出问题，除了其个人原因，党组织也负有不可推卸的责任。党组织疏于教育、怠于管理、惮于监督，对苗头性倾向性问题发现不及时，对违反党规党纪的行为处理不严肃，就可能导致小错酿成大错、违纪走向违法。从严治党，关键在治，关键在各级党组织要把全面从严治党的责任切实担负起来，党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实。各级党委、各部门党委（党组）都要聚精会神抓党建，各级党委书记、各部门党委（党组）书记都要成为从严治党的书记，各级部门党委（党组）成员都要履行分管领域从严治党责任。各级党组织不履行责任，不落实责任，党要管党，就会变成一句空话。

第四，从严治党，关键在治，靠什么治？靠教育和制度，靠纪律和规矩，最根本的是靠严格的党内政治生活。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力，同时发力。思想教育要结合落实制度规定来进行，抓住主要矛盾，不搞空对空。要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。对违反制度的行为，一定要严格执行党的纪律和规矩。不严明党的纪律、不严守党的规矩，从严治党就无从谈起。从严治党，最根本的就是要使全党各级组织和全体党员、干部都按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。

三、要害在严

全面从严治党，关键在治，如何才能实现有效治理？世间事，做于细、成于严。从严是我们做好一切工作的保障，也是我们在长期执政条件下管好党的保障。总结我们党自身的经验以及其他政党的经验，从严治党必须是具体地而不是抽象地，认真地而不是敷衍地落实到位。只有严要求、动真格，真实抓、抓真实，从细处入手、向实处着力，一环紧着一环拧，一锤紧着一锤敲，才能实现治党的目的。

第一，从严治党，要害在严，严在何处？要严在标准上。“取法于上，仅得为中；取法于中，故为其下。”为政之要，务在得人。从严治党，管人管事管权等各方面的标准都要严格，选人用人的标准尤其要严格。只有高标准，才能实现严要求。好干部的标准，大的方面说，就是德才兼备。同时，好干部的标准又是

具体的、历史的。不同历史时期，对干部德才的具体要求有所不同。新时期的好干部的标准，就是要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。从严治党，不仅制定标准要严格，更重要的是执行标准要严格，不能打折扣，搞变通，降格以求，否则，再严格的标准也会落空。当前的关键是各级党组织要依据习近平总书记提出的好干部的标准，严格选拔任用领导干部，防止“带病提拔”。

第二，从严治党，要害在严，靠什么实现严？①要靠严厉的措施。以严格的标准选好干部是实现从严治党的第一步，更重要的是以严厉的措施管住干部。②教育措施要严。要引导党员、干部坚定理想信念，坚守共产党人精神追求。要加强警示教育，让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。③管理措施要严。要让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束，没有这样的思想准备和觉悟，就不要进入干部队伍。④监督措施要严。要讲原则不讲关系，发现问题该提醒的提醒、该教育的教育、该处理的处理，让干部感到身边有一把戒尺，随时受到监督。

第三，从严治党，要害在严，凭什么做到严？要靠严明的纪律和规矩。纪律和规矩不严，从严治党就无从谈起。①有纪可依，是严明纪律的前提，党的纪律规定要根据形势和党的建设需要不断完善，确保系统配套、务实管用，防止脱离实际、内容模糊不清、滞后于实践。②有纪必执，是严明纪律的核心。作为党的干部，遵守纪律是无条件的，不能合意的就执行，不合意的就不执行，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。③有违必查，是严明纪律的关键。各级党组织和领导干部要切实履行执纪职责，拒绝说情风、关系网、利益链，采取管用的措施提高组织管理的有效性，使违纪问题能及时发现、及时查处。这样既有利于防微杜渐，也有利于教育和挽救干部。

第三节 全面从严治党的时代特点

坚持从严治党是我们党的一贯方针。党的十八大以来，习近平总书记多次强调、阐述从严治党的方针，并在“从严”上下功夫，直击积弊、扶正祛邪，开创

了党的建设新局面，使党风政风呈现新气象，使全面从严治党成为新常态，体现了新的时代特点。^①

一、实现由党的建设总要求到具体全面硬约束新突破的转变

党的十三大以来，历届党的代表大会报告都强调，加强党的建设必须坚持从严治党的要求，特别是党的十五大提出了从严治党五方面的要求，涵盖了党内政治生活的基本内容，具有很强的现实针对性。

随着全党对从严治党严峻形势的深刻认识，特别是新一届中央领导集体深刻认识到必须要具体细化从严治党的总要求、总方针。党的十八大以来，中央相继出台了涉及党的建设各个方面的具体的硬性规定，并在落实上严格执行，特别是以党风廉政建设为突破口，从严整顿作风、从严高压反腐，在全党收到了明显效果，实现了新的“拐点”。在党的群众路线教育实践活动中，更是“严字当头、从严从实”，坚持严的标准、采取严的举措，严格教育实践活动程序，重要节点一环紧扣一环抓，使党员特别是领导干部真正触及思想、触动灵魂。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出的“八个从严”，不仅覆盖了党的建设各个方面，而且包括了对党的建设主体责任的从严要求，充分体现了从严治党的全面性、经常性，实现了由从严治党的总要求到对党的建设各个方面、各个环节的具体全面硬约束的新突破，是在新的历史条件下全面从严治党新常态的重要标志。

二、实现由贯穿党的建设全过程到最大政绩考核新视角的转变

加强党的建设必须要把从严治党原则落实到党的建设各个方面、各个环节，贯穿党的建设全过程，这是马克思主义政党的基本方针。

党的十八大以来，党在实践中不仅注重以问题为导向突出解决党的建设亟待解决的突出问题，切实把从严治党落实到各个环节，如着力解决“总开关”的根本问题、重点解决干部选拔管理从严问题、突出铲除“四风”并持续深化问题、保持从未有过的高压反腐势头、强化党内纪律特别是严明政治纪律和政治规矩

^① 参见孙艳春，《党的建设新常态：“从严治党”到“全面从严治党”》，《奋斗》2015年第3期。