

木桢 倪慧芳 主编



边疆少数民族地区 社会稳定与发展

中国社会科学出版社

边疆少数民族地区 社会稳定与发展

课题负责人:郭文卿

主 编: 木 桢 倪慧芳

副 主 编: 侯一红 厉忠教

中国社会科学出版社

(京)新登字030号

图书在版编目(CIP)数据

边疆少数民族地区社会稳定与发展/木桢,倪慧芳主编.北京:
中国社会科学出版社,1997.12

ISBN 7-5004-2202-4

I. 边… II. ①木…②倪… III. 边疆—少数民族—民族地区—
—社会发展—中国 IV. D633.3

中国版本图书馆CIP数据核字(97)第26656号

中国社会科学出版社出版发行

(北京鼓楼西大街甲158号)

新魏印刷厂印刷 新华书店经销

1997年12月第1版 1997年12月第1次印刷

开本:850×1168毫米 1/32 印张:7.625 插页:2

字数:190千字 印数:1—1500册

定价:13.00元

序

我国是一个多民族的国家。在旧中国,我国各族人民备受压迫剥削,少数民族群众尤其灾难深重。党领导各族人民推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山,共同缔造了中华人民共和国,彻底废除了一切民族压迫制度,实现了各民族一律平等。解放前处于无权状态的少数民族,成为祖国大家庭里平等的一员。各民族的宗教信仰和风俗习惯得到了充分尊重。各族人民都享有宪法和法律所规定的民主、自由权利和平等的发展权利、都以高度的政治热情和主人翁精神积极参与管理社会事务,平等地商讨和决定国家大事。

在旧中国,少数民族的经济和社会发展长期停滞落后。有的民族仍处于封建农奴制阶段或奴隶制阶段,有十多个民族还保留着原始公社制的残余。新中国成立后,我们党根据少数民族广大群众的愿望,经过同各方面协商,从多种社会形态并存的实际情况出发,采取不同的步骤和方式,先后在民族地区进行了民主改革和社会主义改造,解决了少数民族内部的阶级压迫,阶级剥削问题,确立了社会主义制度。许多原来发展程度较低的少数民族,跨越了几个社会发展阶段,实现了社会发展的巨大飞跃。

我们党经过长期的探索和实践,确定把民族区域自治作为解决我国民族问题的基本政策,全面推行了民族区域自治制度。这种制度把国家的集中统一与少数民族聚居地区的自治有机结

合起来,把政治因素与经济因素有机结合起来,是完全适合我国国情的解决民族问题的基本制度。是我们党和各族人民的一个伟大创举。全国先后建立了五个自治区、三十个自治州,一百二十四族自治县。在少数民族散居地区,还建立了一千七百多个民族乡。一九八四年又颁布实施了《中华人民共和国民族区域自治法》。这对于保障少数民族充分行使当家作主的权利,对于促进民族地区的发展,边疆的稳定和维护国家的统一,发挥了重要的作用。

由于我们坚持了马克思列宁主义的民族理论,制定并实施了正确的民族政策,所以四十多年来,少数民族在各方面都发生了深刻的变化。特别是改革开放十多年来,民族地区的政治、经济、教育、文化等各项事业都取得了令人瞩目的成就和长足的进步。在党的领导下,我国各族人民同心同德,共同为维护和促进祖国的统一,安定和昌盛,作出了巨大贡献。我国各民族的大团结,经受了各种严峻考验。不论是国际上发生什么样的剧变,还是国内出现什么样的风波,我国各民族都是和睦相处,同舟共济,患难与共的,充分体现了中华民族的强大凝聚力。中国各民族稳固的大团结,是我国社会进步、经济发展、政治稳定的重要保证。事实表明,我国的民族问题是解决得比较好的,老一辈无产阶级革命家开辟了一条具有中国特色的解决民族问题的正确道路,为解决中国的民族问题,建立和发展社会主义的民族关系,发展马克思主义的民族理论,作出了巨大贡献,给我们创造了宝贵的精神财富。

我国的民族工作虽然得了伟大的成就,但是今后的道路更长,任务更艰巨。只要有民族存在,就有民族问题存在,民族问题

是社会总问题的一部分。从世界范围看,民族问题具有相当的普遍性,而且是比较复杂和相当敏感的一个问题。在我国,在整个社会主义历史时期,各民族在生产生活方式、文化习俗、宗教信仰等方面的固有特点和差异仍将存在,特别是社会和经济发展的差距还会存在,因而民族间的矛盾仍将存在。但是,在社会主义制度下,民族问题基本上是属于人民内部矛盾,如果重视、处理得当,就能妥善解决;如果掉以轻心,处理不当,在国内外一定气候作用下,矛盾也可能激化,甚至发生某种对抗,导致社会动荡。尤其值得我们警惕的是,国际敌对势力明目张胆地支持我国内部的极少数分裂主义分子,妄图利用民族问题打开缺口,对我进行渗透、破坏和颠覆活动。在这种错综复杂的情况下,我们更应该高度重视民族问题,采取正确的方针政策,认真妥善地加以解决。

90年代是我国社会主义现代化建设的关键时期。少数民族和民族地区的经济社会发展,直接关系到我国整个现代化目标的顺利实现。民族地区的现代化同全国其他地区的现代化,少数民族的振兴同整个中华民族的振兴,是密不可分、互相促进的。推动各民族发展进步和共同繁荣不仅是个经济问题,而且是个政治问题。我国经济的发展,离不开东部地区、也离不开中西部地区包括民族地区的经济振兴。西部民族地区的多种丰富资源和某些产业,在我国经济发展中占有举足轻重的地位,蕴藏着巨大的发展潜力。加快中、西部包括民族地区的开发建设,已成为我国经济发展的必然走向。

当前,党的“十五大”对我国改革开放和现代化建设的跨世纪发展作出了全面部署。江泽民总书记在“十五大”报告中明确

指出“更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力,逐步缩小地区发展差距”。民族地区的经济社会发展又一次面临极其难得的机遇。必须努力探索多样化的公有制实现形式,大胆利用一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式,努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制实现形式。因此,必须进一步解放思想,加大改革开放力度,以改革开放促进民族地区的经济和社会的发展。只要是有利于发展社会生产力,有利于少数民族群众脱贫致富,有利于增强民族地区经济实力和民族团结的事,一切措施都可以采用,一切路子都可以探索,一切政策都要用活用足,在深化改革、扩大开放、加快民族地区发展上,条条框框要更少一点。政策要更宽一点,胆子要更大一点。

本书作者正是出于对民族地区发展和稳定的关心、在深入调查和文献分析的基础上,对事关民族地区社会稳定和发展的一系列问题做了有一定参考价值的研究,提出了一些理论观点,无疑是做了一件有益的事。希望有更多的专家学者致力于民族地区发展和稳定的研究。

马化清

1997.9.25

目 录

序.....	马化清(1)
第一章 民族问题是当代世界的一个突出问题.....	(1)
一、当代世界民族问题	(1)
二、我国民族问题不可忽视	(4)
三、研究民族问题的方法.....	(10)
第二章 我国是以汉族为主体的多民族国家	(15)
一、团结、和睦、统一的中华民族大家庭.....	(15)
二、个别民族矛盾的历史演变与分析.....	(23)
三、维护祖国统一,保持安定团结的政治局面.....	(33)
第三章 我国少数民族的特点	(37)
一、多数居住在边疆,各民族大分散,小聚居,交错杂居.....	(37)
二、经济文化发展滞后.....	(40)
三、普遍信仰宗教.....	(48)
四、国家集中统一,民族区域自治	(52)
第四章 边疆少数民族地区民族工作回顾	(61)
一、从建国到 1957 年的民主改革和社会主义改造时期.....	(61)

二、从 1957 年到 1965 年的社会	
主义建设时期·····	(65)
三、“文化大革命”的 10 年·····	(66)
四、粉碎“四人帮”至今的社会主	
义建设新时期·····	(66)
五、边疆少数民族地区工作回顾	
的启示·····	(69)
第五章 我国民族域自治制度的建立与健全 ·····	(72)
一、民族区域自治制度的建立·····	(72)
二、民族区域自治制度的基本原则·····	(75)
三、民族区域自治制度的主要特点·····	(79)
四、实行民族区域自治制度中存在	
的问题·····	(82)
第六章 我国民族关系与民族政策的发展与完善 ·····	(85)
一、我国民族关系的实质及其发展·····	(85)
二、正确的民族政策是搞好民族关	
系的保障·····	(90)
第七章 影响边疆少数民族地区社会稳	
定与发展的基本因素·····	(96)
一、保持边疆少数民族地区社会稳	
定的意义·····	(96)
二、影响边疆少数民族地区社会稳	
定与发展的主要因素·····	(99)
三、影响边疆少数民族地区社会稳	
定与发展的其他因素·····	(110)

第八章 在改革开放中保持边疆少数民族地区的社会稳定与发展	(119)
一、改革开放与社会稳定和发展的辩证关系	(119)
二、改革开放对边疆少数民族地区社会稳定与发展的影响	(121)
三、改革开放中保持边疆少数民族地区社会稳定的调控机制	(135)
第九章 保持边疆少数民族地区社会稳定的基本方针和具体措施	(157)
一、保持边疆少数民族地区社会稳定的政治理论前提	(157)
二、保持边疆少数民族地区社会稳定的基本方针	(160)
三、保持边疆少数民族地区社会稳定的具体措施	(176)
第十章 坚持反渗透,促进边疆少数民族地区社会稳定和发展	(199)
一、国外对我国边疆少数民族地区的渗透	(200)
二、大力发展民族地区的经济是反对国外渗透的基础	(218)
三、加强社会主义精神文明建设是反对国外渗透的根本保证	(221)
后记	(233)

第一章 民族问题是当代世界的一个突出问题

我国是一个统一的多民族的社会主义国家。在我国 960 万平方公里的土地上，繁衍生息着 56 个民族。其中，由于汉族人口特别多，占总人口的 92%，所以习惯上就把其他民族称为少数民族。由于历史上的种种原因，我国少数民族大都居住在边疆省份和地区，一方面与周边国家毗邻，是通往国外的通道；另一方面又与内地汉族有着悠久密切的联系，形成一个统一的团结和睦的民族大家庭。少数民族和民族地区的稳定与发展，对维护祖国的统一、加强民族团结、巩固祖国边防、繁荣国家的经济文化，关系极大。尤其在世界风云多变和我国进行改革开放的今天，更有着特殊的地位和作用。因此，研究边疆少数民族地区的社会稳定与发展，更具有重要意义。

一、当代世界民族问题

当代世界民族问题成为一个严重的突出问题，特别在有些原社会主义国家中，民族矛盾、民族分裂、民族冲突更为严重，成为国家分裂、解体的原因之一。

（一）不安宁的中东

多年来，中东地区一直动荡不安，战乱不止。先后曾发生过几次大的战争，如阿以战争、两伊战争、黎巴嫩内战、海湾战争和库尔德人武装斗争等。这几次战争都是因民族矛盾引发

的。其中以阿拉伯和犹太人之间的阿以矛盾是该地区最主要的矛盾，也最复杂。不仅涉及宗教、民族方面的矛盾，而且还有一定的国际背景。近半个世纪中，阿拉伯世界与以色列的冲突从未间断过，从1948年到1978年的30年间，先后暴发了四次阿以战争。给这一地区的各族人民带来无穷无尽的灾难。现在中东地区的矛盾有所缓和，但是能否实现持久和平还是一个问题。巴以所达成的和平协议，随着以色列内塔尼亚胡政府的上台而变得前途渺茫，和平进程步履艰难。

（二）战火纷飞的南斯拉夫

前南斯拉夫境内有大小20多个民族，其中较大的民族依次是：塞尔维亚族、克罗地亚族、马其顿族、黑山族和匈牙利族。1945年11月，以铁托为首的南共联盟建立了“南斯拉夫联邦人民共和国”，1963年又改为“南斯拉夫社会主义联邦共和国”。1991年下半年，南斯拉夫联邦开始迅速解体，6月25日，斯洛文尼亚和克罗地亚两共和国同时宣布独立。9月8日，马其顿共和国宣布独立。10月15日，波黑穆斯林和克罗地亚族依仗议会中的多数地位，强行通过《关于波黑主权问题的备忘录》，宣布波黑为保持现有边界的主权国家，并准备脱离南联邦而独立。但是，遭到波黑境内塞族的坚决反对。1992年3月波黑正式宣布独立，并迅速得到西方和国际社会的承认。引起波黑塞族强烈不满。4月6日波黑塞族宣布成立“塞尔维亚波黑共和国”，独立于波黑，仍留南斯拉夫之内。波黑三大民族在独立问题上的不同主张很快发展为激烈的武装冲突，各方动用飞机、坦克、大炮等重武器展开大规模内战。战火燃烧至今，已造成20多万人死亡，难民总数超过270万。其中40多万涌向邻近的欧洲国家。战火毁掉了全国一半以上的城镇建筑，直接经济损失逾千亿美元。

（三）苏联的解体

前苏联的解体，除了深层次的政治、经济原因外，民族矛盾是一个重要的原因。前苏联是人类历史上第一个将科学社会主义付诸实践的国家。十月革命后，它率先运用马克思主义关于民族问题的理论，解决国内民族问题，曾取得辉煌的胜利。这使它在半个多世纪的国际斗争中能够抵御国际资本主义的围攻，并战胜法西斯侵略的重要国内条件之一。但是从 30 年代起，前苏联领导人，否定民族问题的长期性和复杂性，使俄罗斯人和其他民族的关系很不正常。到 80 年戈尔巴乔夫上台后提出的新思维 and 一系列违反社会主义原则的改革政策，助长了民族主义，为国内外反动势力利用民族主义制造动乱、瓦解苏联提供了条件。

1986 年 12 月中旬，在阿拉木图发生学生抗议由俄罗斯人科尔宾接管哈萨克人库纳耶夫担任哈萨克共产党中央第一书记的事件后，苏联的族际冲突便连绵不断。经过费尔干纳、苏盟盖特、新乌津、第比利斯的冲突，经过纳戈尔诺——卡拉巴赫及其他地方无休止地动荡不安，到阿塞拜疆的日益严重的危机、波罗底海沿岸地区诸国的独立运动，形势急转直下，民族矛盾，族际冲突和民族分裂主义愈演愈烈。最终导致了有 70 年历史的苏维埃社会主义共和国联盟崩溃解体。错综复杂的民族矛盾和族际间的冲突给前苏联经济和社会发展造成极大危害。据不完全统计，1988 年全苏 170 多个城市和地区爆发了 2600 多次示威、游行、骚乱和冲突，参加人数达 1600 多万。1989 年和 1990 年两年，在前苏联国内引起较大反响的民族冲突事件达十次之多。1990 年和 1991 年两年中，因民族动乱而死亡的人数达数千人，受伤的近万人。1990 年因民族冲突和罢工造成的各种损失达 2380 亿美元。

（四）其他地区的民族问题

其他国家和地区也不是没有民族矛盾和民族冲突问题，只是不像上述国家和地区那样尖锐和激烈罢了。美国、加拿大和澳大利亚都是世界上民族较多的国家。这三个国家都有土著民族，土著民族的民族意识还在增长。拉美地区民族也比较复杂，有欧洲移民，有非洲移民，有亚洲移民，造成拉美各国民族的混杂。非洲民族、部族之间的矛盾要比美洲、澳洲严重，南非大选、索马里内战、卢旺达的难民等问题，都是世界瞩目的民族问题。

二、我国民族问题不可忽视

在民族问题成为当代世界的一个突出问题的国际环境中，我国民族问题也不可忽视。尽管我国自古以来，基本上是统一的、和睦的、团结的民族大家庭，但是在民族之间，特别是各少数民族和汉族之间，仍旧存在着民族差距和民族矛盾。因此，在当前研究我国民族问题，保持边疆少数民族地区社会的稳定和发展，是一个重要课题。

（一）历史上的民族矛盾

在两千多年的中国历史中，尽管中华民族的团结、统一和友好往来是主流，占据着中国历史的绝大部分时间，但是也不断有个别的或短时期的民族之间的纷争，尤其是汉族与一些少数民族的纷争。

中国亦称华夏，华夏的来源就是不同部落斗争的结果。传说中，黄帝时代，黄河流域先后出现几个大部落联盟。在黄河中上游的黄帝部落和炎帝部落组成联盟，打败南方的蚩尤部落，统一中原，为华夏的形成奠定了基础。现在我们自称为炎黄子孙，就是这样来的。

汉唐以前，就有过民族纷争。周朝建立以后，曾多次东征，先后灭奄、蒲姑等，建立齐、鲁诸侯政权，进行镇抚。肃慎在商周时分布于我国的黑龙江、乌苏里江流域和长白山一带，后被周征服称臣。东胡族在商周时居住在辽河上游，新兴奴隶主贵族为谋求奴隶和财产，曾与邻近的燕、赵及匈奴发生过多次战争。

汉唐时期，汉民族与一些少数民族间更是纷争不休。夫余、挹娄、乌桓、靺鞨、鲜卑、匈奴等族与汉唐既有过友好、合作与统一，也有过争战与分裂。汉武帝曾数次出兵击败匈奴；曹操也曾亲征乌桓；南北朝五胡十六国时期，北方各少数民族占据中原，使汉族各王朝逃到南方，称为南朝，北方则称为北朝。隋唐统一中国，特别是建立了唐朝大帝国，但是民族矛盾和冲突依然存在。隋帝两次东征高丽。唐朝曾与东突厥、西突厥发生战争，并同回纥发生接触，还远征云南，使南诏归顺唐朝。

宋朝至清朝更是民族大冲突的时期。北宋时候，同北宋并立的有几个少数民族政权，主要是契丹族在北部建立的辽，后来辽被女真族建立的金取代。还有党项族在西北建立的夏。这些民族曾经大举南侵，与宋朝争夺中原。金国灭北宋，使宋朝偏安江南，建立南宋。宋末，一代天骄成吉思汗及其孙子忽必烈统一蒙古，先后迫使西夏、吐蕃、畏兀儿臣服蒙古，后又灭金和南宋。在元朝，既有农民和地主的矛盾，又有汉族与元朝统治者的矛盾，还有元朝统治者蒙古族与其他少数民族的矛盾，所以元朝没有统治多久便灭亡。明朝建立后，蒙古族分裂为鞑靼和瓦剌两部分，先是瓦剌打败鞑靼，后是鞑靼打败瓦剌，这两股民族势力都曾与明朝发生战争，给明政府带来威胁。明朝政府也采取了许多措施，加强对一些边疆少数民族地区的管辖。明朝后期，东北地区的女真族渐渐强大起来，1636年皇太极称

帝，改女真为满，改金为清。后又控制内蒙古各部，屡次攻入长城以南地区，严重威胁着明朝的统治。李自成推翻明朝的时候，关外清军大举南下，直至占领北京，把清都迁到关内，建立大清帝国。中国的疆域扩充到西跨葱岭，西北达巴尔喀什湖北岸，北接西伯利亚，东北至黑龙江以北的外兴安岭和库页岛，东临太平洋，东南到台湾及其附属岛屿钓鱼岛、赤尾岛等，南包海南诸岛，成为亚洲东部最大的国家。在清朝幅员广阔的大地上，生活着汉、满、蒙古、回、藏、维吾尔、苗、彝、壮、布依、朝鲜、瑶、哈萨克、黎、高山、景颇、达斡尔、珞巴等 50 多个民族，是我国统一的多民族国家比较发展和巩固的时期。

近代以来，我国内部阶级矛盾和国外列强侵略者的矛盾突出起来，国内民族矛盾基本走向缓和。但在个别地方也发生过民族纠纷。

解放后，全国各族人民在党和政府的领导下，推翻了剥削制度，建立了社会主义社会，少数民族地区在经济、政治、文化等各方面都发生了重大变化。各民族都走上了社会主义的康庄大道，广大民族地区实行了民族区域自治制度，党和政府对少数民族地区实行了特殊优惠政策和措施，全国各族人民得到空前团结和统一。但是在一些地方也发生过民族纠纷，民族矛盾仍然存在。

（二）我国民族矛盾形式和原因分析

从上面我国民族矛盾发展的历史中可以看出，几乎在每一个历史时期，在每一个朝代，都有着民族问题，有时缓和，有时激烈，有时在统一的王朝中，有时是一个少数民族或多个少数民族与汉族平分中国，成为南北对峙的局势；有时是个别少数民族独占中国，建立起统一的大帝国。

我国民族矛盾和冲突的原因很多，但下面几点是不可忽视

的，或者说是应该着力研究的。

1. 汉族居住中原一带，这里地势平坦，江河纵横，气候适宜，交通便利，条件比较好。正是依靠了这一点，汉族和居住中原一带的其他民族才能较快地发展，生活也比较富足。这样的条件，是边疆少数民族所没有的。再加上各民族都有自己的统治体制，都想扩充自己的疆土和势力。因此，在中国历史上便往往发生少数民族与汉族争夺中原的事情，汉族及其统治者为了保家卫土，不得不进行抵抗，发生民族战争。

2. 更多的情况，汉族建立了自己的王朝后，为了扩充自己的势力和疆土，便不断发动对少数民族的侵略和征服。汉族王朝自称天朝上国，让少数民族归顺自己，称臣纳贡。这种情况，几乎每一个比较强盛的汉族王朝都是如此。这样做，一方面是扩充、维护了中华民族的统一政局和广阔的疆土，其负面作用是不断爆发民族战争，特别是汉族王朝对少数民族的讨伐，使民族矛盾和战争连绵不断。

3. 有时少数民族占据中原或在中国建立了自己的王朝以后，总要加强汉族的统治，采取各种措施和办法，防范汉族人民的反抗；而汉族人民及上层人物也总是不甘心少数民族统治者的统治与压迫，想方设法要推翻、赶走少数民族，夺取天下，恢复自己的统治。这样，往往发生大规模的民族冲突和战争。

4. 各少数民族之间为了势力范围而发生矛盾和冲突，不是你赶我走，就是我取代你，发生民族战争和民族大迁移。当然也有几个少数民族联合起来进攻中原的事，不过那也是往往以民族间的征服为前提的，而入侵到中原之后又发生分裂，互相混战。

5. 到了近代和现代，我国民族矛盾和冲突又添了国外入侵的因素。外国侵略者往往利用我国民族之间的矛盾，制造分裂，