

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第六卷

中国社会科学出版社

2013年度

中国十大著名经济学家

入选者著作

郑新立文集

第六卷

(1995—1997年)

中国社会科学出版社



作者近照

简 历

1945年2月12日，出生于河南省唐河县上屯乡褚庄一个农民家庭。1964年从唐河一中高中毕业。1964—1970年在北京钢铁学院采矿系学习。1970—1978年在邯郸冶金矿山建设指挥部，先后做过工人、技术员、理论教员、理论教育科副科长、党委办公室副主任。1978年考入中国社会科学院研究生院工业经济专业，1981年获经济学硕士。

1981—1987年，在中共中央书记处研究室经济组工作，曾任处级调研员、经济组副组长。1984—1986年在中共中央党校培训部学习两年。

1987—2000年，在国家计划委员会工作，先在国家信息中心任副总经济师两年，后在政策研究室工作11年，曾任副主任、主任、副秘书长、新闻发言人。

2000—2010年，任中共中央政策研究室副主任。2008—2013年任全国政协经济委员会副主任。

2009年协助曾培炎同志创办中国国际经济交流中心，2009—2015年任常务副理事长。兼任中国工业经济学会会长、中国政策科学研究会执行会长、中国城镇化促进会常务副会长。2014年被评为上一年度中国十大著名经济学家。

中共中央政策研究室

关键是保持稳增长与调结构 之间的平衡

稳增长做为短期调控目标,调结构做为长期战略目标,保持二者之间的平衡,必须正确把握短期调控与长期政策的关系,使短期调控符合长期战略要求。调结构不能以牺牲稳增长为代价,稳增长必须以结构调整来实现。

- 一、稳增长是今年经济工作第一位的任务
- 二、调结构是经济社会发展阶段必须实现的重大战略
- 三、把稳增长与调结构有机结合起来关键在改革
- 四、需要认真解决的认识问题

请为... 朱镕基

① 请为... 朱镕基... 今年按8%的增长, 安排的扩大4.8%

固定投资(投资)规模的幅度不是很大, 为各方... 而稍有完成不好, 均可能影响目标的实现。

是... 一些城市... 建设项目... 如... 电网... 的改造... 市内交通(有... 有... 的城市... 的轨道交通... 城市环境... 项目... 能源... 主要... 需要... 能... 的... 是... 23/4

我... 研究室... 发行... 的建议... 现... 请... 赞成... 同... 的意见... 9月4日

确保今年 8% 增长速度存在的问题和建议

(1998年4月12日) 有利于缓解城市交通和大气环境。

分析今年支撑经济增长的三大因素, 国内消费需求将保持平稳增长, 预计全年社会消费品零售总额增长 10% 左右, 消费需求在经济增长 8% 中约占 3 个百分点。固定资产投资及出口对经济增长的推动作用, 还存有不定因素。

从固定资产投资来看, 为确保今年 8% 的增长速度, 中央 3 号文件明确扩大内需, 加快基础设施建设, 在原固定资产投资规模上增加 2050 亿元。在落实过程中, 各方面反映, 存在以下问题。一是商业银行“惜贷”、“惧贷”的情况比较普遍, 特别是对农田水利、生态建设以及资本金率低的项目, 银行明确表示不愿承贷。为落实新增投资, 计委已向银行推荐 1400 亿元的项目贷款, 希望落实 980 亿元贷款, 目前银行只承诺 175 亿元, 待评估 361 亿元, 共

外贸出口... 还... 10%... 增长率... 10%... 4

★ 1998年4月, 郑新立撰写了《确保今年8%增长速度存在的问题和建议》, 提出发行国债用于扩大内需, 经时任国家计划委员会主任曾培炎上报国务院总理。国务院决定连续5年每年发1000亿元十年期建设债券, 集中用于交通通信等基础设施建设, 成功地将亚洲金融危机带来的挑战变为机遇, 支持了当期经济增长, 并为之后十年经济高速增长奠定了坚实基础。

近平总书记：（送给李强总理）

党的十八大提出，要推动我国同周边国家的互联互通，这是关系到我未来外交总体大局的重要举措，“中心”做了事项研究，认为设立由我主导的投融资机构，促进亚洲基础设施建设和互联互通，对于做好我周边外交和经济发展，乃至在亚、亚洲的繁荣稳定都是一件十分有益的事情。现将“建议”报上，请阅示。

曾培炎
四月十九日

关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议

中国国际经济交流中心

党的十八大报告提出，推动同周边国家互联互通。习近平主席在博鳌亚洲论坛2013年年会上指出，我国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探讨搭建地

★ 2013年4月，郑新立撰写了《关于设立由我主导的亚洲基础设施投融资机构的建议》，经中国国际经济交流中心理事长曾培炎上报习近平总书记和李克强总理，得到充分肯定。同年10月，习近平主席在印度尼西亚宣布建立亚投行的动议。2015年12月，亚投行正式成立。国外有评论认为，这是中国最富有智慧的建议，开创了全球金融的中国元年。

目 录

新的征程 新的纲领

——学习党的十四届五中全会文件	(1)
-----------------------	-----

工业发展政策

——比较与借鉴	(71)
---------------	------

前言	(73)
----------	------

中国经济发展的新阶段与工业政策	(75)
-----------------------	------

工业发展政策制定和实施机制的国际比较	(95)
--------------------------	------

隐蔽的政府干预：美国的工业发展政策	(132)
-------------------------	-------

重视提高劳动者素质：德国的工业发展政策	(151)
---------------------------	-------

大力推进工业现代化：法国的工业发展政策	(170)
---------------------------	-------

经济高速增长时期的日本工业政策	(179)
-----------------------	-------

政府干预与外向型发展战略紧密结合：韩国的工业

发展政策	(192)
------------	-------

产业组织结构政策的国际经验和启示	(210)
------------------------	-------

日、韩、德外贸政策及与中国的比较	(229)
------------------------	-------

日、韩技术引进政策及与中国的比较	(261)
------------------------	-------

中国工业政策的变化与选择	(304)
--------------------	-------

提高我国产业经济规模的途径与对策	(319)
------------------------	-------

对我国产业政策的再认识	(334)
-------------------	-------

要把养殖业作为未来 15 年我国农业和农村经济的增长点	(346)
加快存量调整 鼓励兼并联合	
——答《新闻报》记者问	(357)
“中策现象”的几点启示	(364)
1996—1997 年经济体制改革形势分析	(369)
振兴支柱产业是未来十几年国民经济发展的战略任务	(378)
城镇住宅业为何难成增长点	(381)
“回归”后的香港为内地经济发展带来新机遇	
——答《中国市场报》记者郝泽华问	(383)
开创长期持续健康发展的时期	(386)
改革投融资体制 促进经济长期稳定增长	(391)
思想理论的重大突破	(399)
历史性的伟大成就	(408)

新的征程 新的纲领*

——学习党的十四届五中全会文件

一 世纪之交的机遇与挑战

对当前和今后一个时期国内、国际形势的分析与判断，是制定《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》（以下简称《建议》）的基本出发点。在跨越世纪的未来15年内，我国经济和社会发展既有宝贵的机遇，又面临严峻的挑战。全面、准确地把握这些机遇和挑战，对于制定“九五”计划和2010年远景目标具有十分重要的意义。

（一）世界政治经济变化的新特点提供的有利机遇

和平发展是当今时代的主题。冷战结束后，世界向多极化发展，国际形势总体趋向缓和。尽管世界仍然充满矛盾，地区性局部冲突时有发生，今后也难免出现，但世界和平局面基本上可以维持，我国仍有可能集中力量进行经济建设。特别是东亚地区的国家之间，大都没有不可调和的政治经济冲突，各个国家大都致力于发展经济，愿意通过和平对话解决国家之间的争端。由于我国努力奉行和平外交政策，特别注意同周边国家搞好睦

* 本文为郑新立与魏礼群主编《新的征程 新的纲领——学习党的十四届五中全会文件》（新华出版社1995年10月版）一书中由郑新立撰稿及与任珑、赵世洪、周喜安、范必合写的部分。

邻友好关系,谈判解决历史遗留下来的边界等问题,使我国拥有了比较安全的周边关系。

国际关系中经济因素的作用明显加强。大多数国家实行经济优先战略,为我国提供了良好的国际经济环境。冷战结束后,世界主要国家先后确定了经济优先战略。几乎所有的大国都把对内对外政策的重点转向经济领域。这一方面在国际社会上表明我国以经济建设为中心是历史的大趋势,也使我国可以凭借这一历史机遇,找经济合作伙伴,扩大对外贸易和引进资金和技术,推动经济发展。

世界经济复苏,亚洲特别是东亚国家经济迅速发展,为我国的经济增长提供了有利的条件。从1994年起,全球经济从总体上逐渐走出困境,进入持续稳步增长阶段。预计1995年发达的市场经济国家国民生产总值年平均增长速度将由1994年的约2.4%上升到约2.9%。发展中国家增长率将达到5%左右,快于发达国家。苏联和东欧国家和地区经济滑到谷底,出现了复苏的迹象,增长率达1%左右。随着世界经济的全面复苏,亚洲地区的经济发展更加充满生机和活力。1995年预计增长率达6%左右,东盟国家经济发展加速,马来西亚和泰国将达到8%左右,印度尼西亚也可达到7%上下。各国经济的复苏将带来贸易、投资机会的增长,预计1995年全球出口额的年平均增长速度可达8.2%,亚洲地区将达到14.5%以上。

发达国家在经济上向亚太地区倾斜,世界各国看好中国市场和经济发展前景,增加了我国在国际上的回旋余地。美国总统克林顿在西雅图会议提出“新太平洋共同体”构想以后,美国加快了对亚太市场的开拓。欧洲联盟通过了《走向亚洲新战略》文件。澳大利亚抓住世界格局巨变的时机,将对外贸易的主要方向转向亚洲地区。发达国家经济向亚太地区倾斜和对中国市场的迫切需要,有利于我国在比较公正的条件下加入世界贸易组织。很多外国企业,特别是跨国公司,把进入并扩大占有中国市场作为

其全球长远战略的重要组成部分。由此形成了发达国家对亚洲乃至我国市场的竞争。这将有助于我国有选择地、更好地利用这些资源，使对外经济向更有利于我国的方向发展。

世界科技革命和产业结构调整进程加快。近 30 年来，人类所取得的科技成果，即科学新发现和技术新发明的数量，比过去 2000 年的总和还多。以电子计算机、生物技术、新型材料等技术为主要特征的新技术革命正在取得突破性进展。加速科技进步成为各国保持竞争力，增加综合国力的重要措施之一。发达国家和一些新兴工业化国家，围绕发展高新技术，为争夺 21 世纪的经济制高点，正在进行战略、政策上的调整。如目前在世界范围内又兴起的兴建“信息高速公路”的热潮，拉开了以多媒体计算机应用和电信技术相结合又一次信息革命的序幕。这场革命将在下一个世纪初改变世界产业结构，并由生产率提高的快慢而改变全球经济实力布局。一些及时调整并跟上这一潮流趋势的国家有可能通过这场革命获得跨越式发展的机会。近年来，发达国家集中精力发展高新技术产业，将劳动密集型、部分技术落后产业，甚至某些一般性技术密集产业大量转移到发展中国家。转移速度之快、规模之大都是前所未有的。同时，亚洲的新兴工业化国家和地区的产业结构也在继续调整，不仅要将其劳动密集型产业向劳动力资源丰富且成本便宜的东盟及中国转移，而且将根据资源、技术、运输和市场状况扩大对亚洲其他国家直接投资。这一次历史性的产业大转移，为我国利用劳动力资源的优势，发展经济提供了有利机遇。

（二）未来国际环境对我国的压力与挑战

在看到有利的条件的同时，我们也必须清醒地看到，在目前以至未来的国际政治经济环境中，还存在着巨大的压力和挑战。在日趋激烈的国际竞争和综合国力较量中，我国面临着发达国家在经济与科技方面占优势的压力。如果搞得不好，这种差距还有可能扩大。

随着冷战的结束,世界的政治、经济战略格局发生了巨大变化。随着西方发达国家把政策的重点放在经济竞争,使得世界市场中对资源和市场份额的争夺越演越烈。我国在扩大开放、发展外向型经济过程中,面临着激烈的国际竞争。有的发达国家有意夸大我国经济实力,甚至编造和散布所谓“中国威胁论”,阻挠我国“复关”和成为世界贸易组织的创始国,对我国外贸出口、技术引进以及利用外国政府和国际金融组织优惠贷款等方面设置诸多障碍。印度、印度尼西亚、越南、马来西亚等亚洲国家经济的崛起,将对我国传统的劳动密集型等产业的比较优势和产品的出口带来直接的经济压力。另外,苏联和东欧的经济走出谷底、开始复苏,也将对我国的经济发展产生压力和影响。

近年来以贸易区域化和集团化为主要特征的贸易保护主义的发展,将增大我国出口的障碍,并随着我国与世界贸易的不断扩大,使经济摩擦加剧。我国在亚洲的主要贸易伙伴国和地区,如日本、韩国、中国香港、中国台湾等经济直接受到美国和西欧贸易保护主义措施的打击,致使这些对美经济依赖较强的国家和地区的经济和出口增长速度下降,进而直接影响我国出口的扩大。以美国为首的西方国家,贸易保护主义逐步升级,使扩大对这些国家的出口增加了难度。美国将我国列为其重点观察国之一,对我国实行反倾销法,限制对我国的技术出口。1992年欧洲大市场的建立,也在一定程度上形成对我国的贸易壁垒,使对这一地区扩大出口受到限制。

当今世界贸易商品结构中,高科技产品、制成品和半制成品比重增加和初级产品价格下降的趋势,将影响我国一些传统的大宗资源性产品的出口。从某种意义上说,当前的国际分工已不单是劳动分工,更重要的是技术分工。在决定国际比较优势地位的因素中,科学技术正在起着越来越大的作用,这种国际分工状况反映到国际贸易上,发达国家的贸易地位进一步提高,发展中国家的比较优势下降。当前国际贸易中高新技术如信息处理、通信、精细化工等产品都属高效益、高附加价值的产业,不仅市场占

有率扩大速度高于传统产业1—2倍，而且其劳动生产率、利润率的增长幅度更高。目前这些产品的生产和销售的8%都集中在西方发达国家。与此同时，初级产品和劳动密集型产品在国际贸易中比重下降，价格疲软下滑。改革开放以来，我国出口商品结构虽有显著改善，但出口商品中初级产品的比重仍占30%左右，制成品中初级加工制成品比重也很大，如不大力改善，将处于不利地位。

在继续利用国外资源和资金方面，也可能遇到一些不利因素。世界贸易市场的新变化将增加我国进口某些产品的成本。由于发展经济成为各国的主要目标和任务，增大了对世界稀缺资源的需求与追逐。致使我国急需的资源和产品价格上升。如世界粮食、棉花、铜、铝等商品缺口有不断扩大趋势，价格攀升，不扩大我国进口成本，进而推动国内通货膨胀，影响经济发展。今后国际资金市场可能出现供求紧张状况，国际贷款利率仍将处于上升趋势。世界各国对国际金融资本需求将不断增加，而资金供给明显不足。中东重建需要大量资金。原资金供给国如原西德因两德统一需大量资金而几年内不可能有巨额资金输出。美国的资本输出能力也在下降。

从国际政治的角度看，我国面临着国际关系中霸权主义和强权政治的压力。某些西方大国不愿意看到中国的强大，总是想方设法对我国进行牵制。他们在我国周边地区不断试图做手脚，并企图挑拨和鼓励我国的内部分裂势力，不断制造矛盾，转移和分散我们搞经济建设的注意力。在未来的国际政治、经济舞台上，我们不能不与他们做坚决的斗争。

另外，在国际敌对势力的支持下，“台独”的活动在祖国神圣领土台湾有日益抬头的趋势。以李登辉为首的分裂主义分子将不断地以“扩大国际生存空间”为幌子，用搞银弹外交，企图加入联合国、限制台资、台商到内地从事经济活动的手法，不断制造麻烦，破坏两岸的和平统一与发展的气氛，甚至可能使出种种花样，公然分裂祖国。因此，很好地搞好香港、澳门的回归，稳定和支持台湾人民的统一愿望，维护海峡两岸的和平统一

大业的顺利发展,将是一项十分重大的民族任务和艰巨的政治、经济工作。

(三) 未来我国经济发展的国内有利条件

对国内形势的基本判断,是我国仍然有条件实现国民经济的持续、快速、健康的发展。主要的有利条件是:经过新中国成立以来的建设,特别是改革开放以来的经济发展,我国经济实力显著增强。“八五”计划提出的主要任务1995年将完成或超额完成。这为今后的发展奠定了比较雄厚的物质技术基础。

国民经济长期保持了快速增长的势头。20世纪80年代国内生产总值年平均增长8.9%，“八五”期间可望达到11%左右，使综合国力提高到一个新水平。1995年我国国民生产总值将超过5万亿元，按可比价格计算，提前5年完成比1980年翻两番的战略目标。

主要工农业生产大幅增长，产品产量居世界前列。1995年与1980年相比，预计农业增加值增长1.2倍，工业增加值增长4.4倍。粮食总产量分别登上7000亿、8000亿、9000亿斤三个台阶，其他重要农产品产量也有大幅增长。主要工业产品中，煤炭、原油、发电量、钢、水泥、化肥、化学纤维、布、电视机、糖等的产量已位居世界前5位。

建成投产一大批重点建设和重大技术改造项目，产业技术装备水平明显提高。改革开放16年累计完成固定资产投资约8.8万亿元，其中“八五”时期6万亿元左右。20世纪80年代，通过调整轻重工业比例，加上大量引进国外先进产品和技术装备，轻纺工业生产能力迅速增长，使工业消费品生产较好地满足了人民生活水平的提高和消费结构升级的需要。20世纪80年代以来，特别是“八五”时期，加强基础设施和基础产业建设取得重大进展。1991—1995年，预计新增发电装机容量7000万千瓦、建成铁路新线5800公里、高等级公路8000多公里、新增程控电话交换机5400门。重要原材料、机械、电子等产业建成了一批具有20世纪80年代

国际先进水平的重点骨干企业。

科技、教育和各项社会事业全面发展，控制人口增长成效显著。科技队伍不断壮大，科技水平明显提高，科技成果向现实生产力的转化加快。基础研究、应用开发研究和高新技术有些领域已经达到或接近世界先进水平。各级各类教育全面发展，教育结构有了较大改善。大力推进了普及九年制义务教育工作，小学适龄儿童入学率已达到 98.4%，城市基本普及了初中教育。中等职业技术教育在校学生已占高中阶段在校学生人数的 56%，平均每万人口的在校大学生人数由 20 世纪 80 年代初的 11.6 人增加到 20 世纪 90 年代初的 18 人，预计 1995 年将达到 22 人。

经济体制改革取得突破性进展，对外开放的总体格局已经形成，继续深化改革和扩大对外开放，将为经济发展注入新活力。

通过坚持不懈地进行理论探索和总结实践经验，确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决议》，则具体提出了实现这一改革目标的总体规划和行动纲领。

通过不懈的改革，基本形成了以公有制为主体，多种经济成分并存和共同发展的格局。公有制经济的实力不断壮大，活力逐步增强，国有经济继续发挥了骨干和主导作用，集体经济特别是乡镇企业异军突起，为国民经济注入了新的生机。

各类市场主体得到不同程度的发育，经济运行的微观基础发生了重大变化。农业实行以家庭联产承包为主，统分结合、双层经营的体制；工商业扩大企业生产经营自主权，把企业逐步推向市场，促进了企业经营机制的转换，正在以建立现代企业制度为目标深化企业改革，调动了各经济单位生产经营积极性。

各类市场得到较快发展，转换价格形成机制取得重大进展。从消费品到生产资料商品市场，到资金、技术、信息、劳动力、房地产等生产要素

市场发育明显加快。价格改革从调整不合理的比价关系逐步向转换价格形成机制过渡,商品价格基本实现了由国家定价为主转到市场形成为主,有利于资源的合理配置。

政府经济管理职能逐步转向以宏观管理为主,管理方式正在向间接调控为主转变。国家大幅度缩减了计划管理,特别是指令性计划管理的范围,大大减少了对微观经济活动的行政干预。初步形成了计划、金融、财政之间相互配合和制约的关系,政府经济职能重点转向制定经济与社会发展的战略规划,搞好经济总量平衡和重大生产力布局,加强经济运行的综合协调和经济行为的规范与监督。宏观观经济调控也更多地运用了经济政策、经济杠杆和法律手段。这为经济的顺利进行提供了重要的保证。

在对外开放方面,打破了经济封闭半封闭的局面,我国经济的对外开放程度大大提高,形成了全方位、多层次对外开放的格局。经济特区、沿海开放城市和开放地区外向型经济迅速发展,内地的开放程度也逐步扩大。目前全国对外开放的县市已超过 1100 个,兴办了一大批经济开发区和 10 个保税区。1994 年成功实施的外贸外汇体制改革,加快了我国经济与国际经济的接轨。

对外贸易迅速发展,外汇储备有较多增加。预计 1995 年外贸进出口总额比 1980 年增长 5.3 倍,年均增长 13%。“八五”期间,外贸出口跃上了一个新台阶,由 20 世纪 80 年代末的 600 多亿美元跃升到 1994 年的 1200 多亿美元,出口额在世界上已名列第十一位。出口商品中,工业制成品所占比重已超过 80%,机电产品占 26% 左右。国家外汇储备 1979 年末仅 8 亿美元,1995 年末将达到 600 亿美元左右,大大增强了对外经济交往的地位和回旋余地。

利用外资大幅度增加,领域不断拓宽。我国政治稳定,社会安定,经济快速增长,市场潜力巨大,投资环境不断改善,成为吸引和利用外资最多的发展中国家。1979—1994 年累计,借用国外贷款 800 多亿美元,吸收