

Situation of Contemporary World Political Parties

顾问 宋涛

当代世界

政党情势 (2015)

郭业洲 ©主编

当前中东政党政治的主要特点

拉美左翼缘何纷纷陷入执政困境

日本自民党惩治贪腐的主要做法

国:

如:

古巴共产党加强党内监督的主要做法

D 党建读物出版社

Situation of Contemporary World Political Parties

顾问 宋涛

当代世界

政党情势 (2015)

主 编 郭业洲

执行主编 尤宁戈 黄国栋

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代世界政党情势. 2015 / 郭业洲主编. —北京 :
党建读物出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0719 - 1

I. ①当… II. ①郭… III. ①政党—世界—文集
IV. ①D564 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 043689 号

当代世界政党情势

DANGDAI SHIJIE ZHENGDANG QINGSHI

(2015)

郭业洲 主编

责任编辑: 季利清

责任校对: 张学民

封面设计: 李志伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中华美凯印刷有限公司

印 数: 1—1500

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 17 印张 279 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0719 - 1 定价: 48.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587660)

(代前言)

2015 年世界政党政治几大看点

2015 年,全球共 50 多个国家举行了全国和地方选举,一些国家政党格局发生深刻变动,新兴政党力量在多国崛起,这是国际形势与格局加速调整、国际政治思潮激烈较量、国家和地区政治力量综合博弈的结果。

一、传统主流政党仍是政坛“压舱石”,但境遇今非昔比

在 2015 年多国举行的各类选举中,尽管有少数传统主流政党被挤出政坛中心,如泛希腊社会主义运动再次屈居小党之列,位居希腊政坛第四。但多数国家主流政党在选举中,尽管先前选情不看好,甚至惊心动魄,然而选民的理性回归最终还是把选票投给了主流政党。在法国地方选举中,本土 12 个大区的执政权全部由主流的共和党、社会党执掌即是明证。加拿大 2015 年大选再次回到自由党和保守党对峙局面,新民主党丧失唯一一次的主要反对党地位。新加坡举行“后李光耀时代”首次大选,选前普遍预测选情将十分胶着,人民行动党最终高票胜选。西班牙、丹麦、波兰、克罗地亚、坦桑尼亚等多国选举,最后获胜的都是主流政党。然而,随着多国新兴政党特别是激进和极端政党兴起,本国传统主流政党长期保持的主导和优势地位日益削弱。西班牙工人社会党这一传统老党大选得票率,只比第一次参加大选的激进左翼政党“我们能”多 1.6%。

二、部分国家政治天平开始向“右”倾斜

2015 年拉美左翼遭遇政治地震:阿根廷总统选举右翼代表马克里得胜,

委内瑞拉议会选举执政联盟失败,厄瓜多尔反对派市政选举获胜,巴西劳工党因贪腐丑闻困扰,罗塞芙政府支持率跌至个位数。这一系列迹象预示,拉美政治版图将开始改变,政治天平向“右”倾斜开启。其成因主要有:国际金融与经济危机的持续发酵,加剧了拉美多国经济下行压力,通胀高企,失业攀升,多数民众生活水平下降,社会不满情绪上升;执政党治理能力欠缺以及政坛的官僚腐败弱化了民众的信任;美西方对拉美一些国家中右翼反对派势力的长期支持力挺;多党政治轮替的“钟摆效应”作用。但拉美左翼在多国有较深厚、稳定的群众基础,不至于在整个大陆顷刻“变天”。一旦经济形势好转,右翼施政不力,左翼仍可能回潮。

三、多国朝野争斗激烈

2015年,许多国家特别是发展中国家的执政党、反对党之间乃至各自内部,围绕权力、利益、国家发展走向的博弈与斗争激烈,引发政局动荡。柬埔寨人民党同救国党的对话文化被政治暴力冲突取代,更因政府宣布逮捕救国党领导人森朗西、撤销金索卡国会第一副主席职务,使两党斗争渐趋白热化。坦桑尼亚大选前夕,朝野政党围绕选举和国家未来改革发生重大分化重组,前总理洛瓦萨甚至不惜叛党,成为反对党总统候选人,与革命党候选人马古富力展开空前激烈的选战争夺。蒙古民主党与人民党围绕宪法改革、国家经济发展政策特别是大项目实施,展开激烈争斗,导致改革迟滞、重大政策搁置。希腊朝野包括执政联盟内部围绕解决债务危机及国家经济社会改革展开激烈较量,甚至为此提前重新大选,执政的激进左翼联盟借此依托民意诉求与选票优势来推进本党的大政方针。罗马尼亚反对党自由党等,数次向执政的社会民主党发动攻击,在两次挑起对政府不信任案被否决后,又借火灾事故发起大规模民众抗议示威,终于推倒了蓬塔领导的社会民主党政府。巴西朝野政党甚至执政联盟内部围绕涉嫌巴西石油公司“洗车案”重要人员的处置产生严重分歧,已到不可调和地步,演化成激烈的党争,反对党社民党不仅递交对罗塞芙总统的弹劾申请,而且借机抹黑劳工党的治国理政之道,为推动巴西政治日后“变天”造势。这种博弈,从深层次上反映着各国

不同政党势力在国家经济社会转型过程中的政治斗争,并将在未来较长时期成为政党政治演进的常态性风景,凝聚着本国政治经济发展道路铸就的变化轨迹。

四、政党“碎片化”势头加剧

政党“碎片化”现象近期屡现,但在 2015 年更加凸显,它改变了一些国家政治生态,重塑部分国家政治版图:一是政党家庭新成员增多,政治格局因选举屡屡改变。希腊 2015 年两次大选,进入议会的政党多达 8 个,其中 4 个为政坛新手。年底的西班牙选举更是改写 20 多年相对稳定的政治格局,议会政党达 10 个,刚刚创立的“我们能”党、公民党首次参选便一跃成为议会第三、第四大党。莱索托年初大选,议会政党增至 10 个,在这样一个仅 210 万人口的小国,政治格局“碎片化”可见一斑。二是政治“碎片化”加大组阁和政府运作的复杂性与难度。政党增多特别是小党林立的政治现状,给当今部分国家的政府组阁带来诸多麻烦。由于许多国家在大选后,作为大党的主流政党难以获得议会多数,只能多党联合组阁。丹麦 2015 年大选后,就品尝了小党要价过高、相互间因政见分歧过大而联合组阁失败之果。莱索托经艰难谈判后组建的新政府由 7 党成员组成,破历史新高,5 个小党与 2 个大党相互关系复杂,新政府未来能否正常协调和运作面临诸多不确定因素。三是一些国家政党不断分裂和重组,增大了政党格局乃至政局的不确定性。希腊最大政党激进左翼联盟党在大选获胜执政后,内部不同派别围绕如何减债和实施改革产生严重分歧,前能源部长拉法扎尼斯率部分议员脱党另立“人民团结党”,这也是导致激进左翼联盟党政府解体而重新大选的重要原因之一。2015 年多国发生多起因本国重要政党分裂而引发国内政治力量分化重组的政治乱象。如加蓬反对派阵营分裂为“争取轮流执政反对派统一阵线”和“争取轮流执政力量同盟”,弱化了其抗衡执政党的能力。日本第二大在野党维新党发生分裂,大阪市长桥下彻等领导人退党。韩国最大在野党“新政治民主联合”出现内讧,前全罗南道知事朴峻莹宣布退党并建立“新民党”。上述国家在野党的分裂、分化,使得本国执政党更加强势。

五、加速推进政党自身的转型调改， 走“中间道路”成多数党重要取向

当前国际格局和国际关系的深刻调整变化，在一定程度上影响着许多国家政党自身的生存发展，促进其转型调整，以谋求更大成长空间。近期主要动向包括：一是着眼朝野博弈的“中间地带”，调整本党发展方向。柬埔寨奉辛比克党自 2015 年初前首相拉那烈重新回归并担任党主席以来，着力突出自身“中立”形象，淡化“家族主义”，倡导打破“小团体”桎梏，试图通过在朝野两大主要政党之间发挥“中间人”和“关键第三方”作用，来提升本党政治影响力。二是立足“中间道路”，调整本党政策纲领。英国保守党、新西兰绿党等先后展开“务实性”战略调整，逐步淡化甚至完全放弃本党传统意识形态和政策纲领中的某些个性化色彩，更多聚焦经济、社会、民生等更为现实的问题，并采取较为温和的“中间”态度，以扩大本党社会基础，赢得更多选民支持。三是围绕“中间化”和“去极端化”进行务实转型。南非最大反对党民主联盟打破传统的种族偏见，破天荒地推选出该党历史上首位黑入党主席，以摆脱“白人政党”标签，推行“中间化”调改，争取更加广泛的社会支持。法国国民阵线着眼广大中间选民，加速淡化本党种族主义和反犹太色彩，甚至不惜通过将“出言不逊”的本党创始人老勒庞开除出党，来证明其“正常化”和“去妖魔化”的决心。

目 录

(代前言) 2015 年世界政党政治几大看点	(1)
------------------------------	-------

第一篇 情势

土耳其将再现正义与发展党单独执政模式	(3)
当前中东政党政治的主要特点	(6)
当前埃及政治力量格局特点及发展前景	(8)
布隆迪政党政治的主要特点	(11)
从议会选举看贝宁政党政治的特点及发展前景	(13)
多哥政党政治的主要特点	(16)
刚果(金)政党政治的主要特点	(19)
加蓬政党政治的主要特点	(22)
从议会选举看莱索托政党政治特点及前景	(25)
法国社会党召开第七十七届党代会	(28)
瑞典社会民主党第三十八届党代会聚焦就业问题	(31)
苏格兰民族党崛起的原因	(33)
新兴政党在西班牙地方选举中取得好成绩	(35)
从大选看英国政党政治新动向及其影响	(38)
建设一个“进步、民主、和平”的欧洲 ——欧洲社会党召开第十次党代会	(42)
西欧民粹主义极端政党在欧债危机中强势兴起	(45)

自由党赢得加拿大大选 (49)

拉美左翼缘何纷纷陷入执政困境 (52)

巴西劳工党政府陷入困境 (55)

澳大利亚工党现代化改革在路上 (57)

第二篇 镜鉴

国外政党推进法治国家建设的经验教训

法治“利剑”下的韩国政党反腐工作 (63)

日本自民党惩治贪腐的主要做法 (68)

南非非国大探索建设“法治新南非”的做法及面临的挑战 (72)

西欧政党推进法治国家建设的经验

——德、法实现经济社会改革立法的案例 (76)

英国执政党规范社会力量参与 2012 年医改立法的主要做法 (80)

墨西哥革命制度党依法推进改革的主要做法 (85)

对国外政党推进法治国家建设的几点思考 (89)

国外政党管党治党的经验教训

哈萨克斯坦“祖国之光”党纯洁性建设的主要做法 (95)

从党内会议机制看土耳其正义与发展党管党治党模式 (99)

新加坡人民行动党从严管党治党的主要做法 (103)

印度人民党管党治党的新举措 (107)

埃塞俄比亚执政党在民族干部任用上的主要做法 (110)

德国社会民主党党内决策机制改革的举措及得失 (114)

古巴共产党加强党内监督的主要做法 (118)

国外政党是如何讲规矩、守纪律的 (124)

国外大党、老党是如何实现党内监督的 (127)

国外政党在依规管党治党上面临的主要问题与挑战	(131)
国外政党依规从严管党治党的具体做法	(135)

美国政党政治系列研究

如何看待美国政党体制	(142)
“茶党”和“占领华尔街”运动及其对美国政党政治的影响	(147)
从两党力量对比看美国未来国内政治走向	(152)
民主、共和两党核心理念演变及其对美国内外政策的影响	(156)
政党政治对美国外交的影响	(161)

第三篇 资料

2015 年世界政党形势大事记	(167)
2015 年中国共产党对外交往简讯	(241)

土耳其共产党(马列)在土耳其、马其顿、波斯尼亚、黑山、科索沃、

阿尔巴尼亚、塞浦路斯、希腊、意大利、法国、德国、英国、美国、加拿大、

澳大利亚、新西兰、南非、印度、中国、日本、韩国、台湾、香港、澳门、

七、土耳其将再现正义与发展党

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

第一篇 情势

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其执政模式

土耳其将再现正义与发展党 单独执政模式

2015年11月1日,土耳其举行第二十六届议会选举。根据对99.2%选票的统计,共有4个政党进入议会,分别是正义与发展党(简称正发党、316席)、共和人民党(134席)、人民民主党(59席)和民族行动党(41席)。正发党继续保持第一大党地位并夺回单独组阁权。此选投票率高达86.1%,为2002年以来最高。

初步结果公布后,埃尔多安总统表示,土耳其全体民众特别是东部和东南地区民众通过投票对分裂恐怖组织予以了有力回应,展示了维护国家统一与团结的强大民族意志。正发党主席、总理达武特奥卢称,选举结果是民主和人民的胜利,要把土耳其打造成为没有冲突、紧张和分裂,民众彼此尊重的和平国家。共和人民党主席表示尊重选举结果,并表示其他反对党议席数大幅减少使该党肩上的责任更重。人民民主党联合主席表示,尽管选举并不公平,该党遭受巨大压力和打击,但仍成功进入议会,是该党取得的又一胜利。民族行动党主席表示,该党将继续在本党选择的道路上坚定前行。土耳其国内外媒体高度关注此选,普遍认为选举结果意味着埃尔多安的政治权力将进一步扩大。

2015年6月7日举行的议会选举中,正发党失去单独组阁权,组建联合政府也告失败。根据土耳其宪法规定,11月1日再次举行议会选举。两次选举仅仅间隔5个月时间,但土耳其各党间力量出现明显调整,土耳其政治生态似发生以下变化。

(一)正发党遥遥领先。正发党选前对部分地方组织进行改组,严惩上次选举中出现的叛党行为,着重加强在东部和东南地区的选举安保工作,同时在竞选宣传中大打发展和稳定牌,将正发党单独执政与国家稳定发展画等号,这一做法收到明显效果。正发党此选支持率较6月份增加8.5个百分点,议席数猛增58

席,执政地位得以维持,反映出该党仍有较广泛民意基础,土耳其民众虽对该党内外政策多有不满,但在当前内忧外患的情况下,更多希望保持政局相对稳定。未来,正发党单独组阁将为埃尔多安进一步集权创造条件。

(二)中左政党地位上升。共和人民党此选成功守住阵地,议席数与上次持平,保持议会第二大党地位。左翼库尔德政党——人民民主党在上次选举中曾大幅分流正发党选票,为此正发党政府在此次选举前在人民民主党传统势力范围土耳其东部和东南部库区展开大规模反恐行动,对库尔德工人党重拳出击。人民民主党在未能正常开展竞选活动并背负巨大舆论压力的情况下再次进入议会,选票虽有所减少,但在议会排名从第四升至第三,表明其已具备相当实力,并逐步从地区性政党向全国性政党转变。中左政党在议会中的地位整体提升,预计将在库尔德、伊斯兰化政策等问题上对正发党政府形成牵制。

(三)极右政党惨败。老牌极右政党民族行动党此次仅得41席,比上次缩水39席,失去保持多年的议会第三大党地位,且未能在任何一省成为得票最高的政党,表明该党已无稳固的势力范围。这一现象表明,部分右翼选民求稳怕乱转而支持正发党,同时也折射出该党激进的民族政策已日渐不得民心。此外,该党创始人之子图鲁尔·图尔凯什在6月选举后违抗命令,参加正发党组建的临时政府,最终被开除出党并加入正发党。民族行动党此次得票率严重下滑似与这一事件也有不小关系。

正发党虽重新夺回组阁权,在议会权重也明显增加,但其所面临的执政挑战并未减少。

(一)安全问题亟待解决。2015年下半年土耳其加大对“伊斯兰国”的打击力度后,该组织接连进行报复,制造了土耳其建国以来最严重的暴恐事件。由于“伊斯兰国”的复杂性,其威胁短期内难以消除。另一方面,正发党政府在库尔德问题上的政策从“拉”转到“打”,政府军与库尔德工人党武装的对抗造成大量人员伤亡,使本已笼罩上恐怖阴影的土耳其社会雪上加霜。新政府组建后即使调整相关政策,双方分歧和对峙也难以马上化解,库尔德问题带来的安全威胁将长期存在,且有随时引爆的可能。未来,正发党政府在安全问题上不得不面对双线作战的严峻局面。

(二)经济难题不容忽视。在全球经济放缓、安全形势恶化和难民危机加剧的多重冲击下,土耳其经济增长持续下滑,失业率不断攀升,里拉大幅贬值,外资

大量出逃,土耳其这个一度发展势头良好的经济体现已变得十分脆弱。

(三) 社会分裂呈加剧之势。正发党此选赢得 316 席,距推动修宪公投所需的 330 席已相去不远,实行总统制问题或将再次提上议事日程,土耳其各界就此展开新一轮论战恐难避免。土耳其社会群体本就在库尔德、叙利亚等问题上形成对立,总统制议题恐进一步加深土耳其社会分裂。正发党新政府能否妥善解决上述问题,关乎其执政地位和未来发展。

当前中东政党政治的主要特点

中东剧变以来,地区政党政治复杂演进,政治多元化、民主化进程曲折推进,强人政治呈回潮之势,世俗政党与伊斯兰政治力量博弈加剧,地区政党政治发展不平衡、不成熟的特点仍较突出。

(一)地区政党政治日趋活跃。中东剧变使地区集权型体制遭受重挫,转型国家普遍进入政治多元化时代。突尼斯宪政民主联盟、埃及民族民主党被解散;也门全国人民大会失去执政地位,影响力下降;利比亚卡扎菲政权被推翻,党禁被打破。埃及、突尼斯、利比亚等国转而开始实行多党制,新兴政党如雨后春笋般涌现,政党政治进入新的活跃期。但新兴政党派系林立,分化组合频繁,有实力和影响的政党并不多。与转型国家相比,土耳其、摩洛哥、阿尔及利亚、以色列等国受剧变冲击较小,其政党政治发展也较为成熟和平稳。

(二)强人政治有所回潮。西亚北非动荡一度严重冲击地区有关国家军政合一、高度集权的强人政治模式。突尼斯总统本·阿里、埃及总统穆巴拉克、也门总统萨利赫均黯然下台,利比亚领导人卡扎菲被捕身亡,叙利亚总统巴沙尔内外交困。但剧变四年来,随着地区政局的复杂演进,一些政治强人顶住压力,依托军方或执政党力量,开始重新掌控国家政权,强人政治已呈回潮之势。阿尔及利亚三党联合执政,强势总统布特弗利卡获胜蝉联;叙利亚战乱不断,但复兴党政权仍掌控局势,巴沙尔总统高票连任;埃及军方出手干政,前军方领导人塞西顺利当选总统;土耳其举行首次总统直选,强势总理埃尔多安当选总统,并有意修宪扩大总统权力。

(三)伊斯兰政治力量遭遇重挫。伊斯兰政治势力在地区剧变后曾异军突起,成为中东政治舞台上的重要力量,并在埃及、突尼斯、摩洛哥、利比亚、也门等国得势乃至掌权。但剧变四年来,地区伊斯兰政治力量已严重受挫,处境日趋艰难。埃及穆兄会支持的穆尔西政权被推翻,穆兄会被宣布为恐怖组织,众多领导人锒铛入狱;突尼斯复兴运动继丧失第一大党地位后,又失去执政大权;也门改

革集团遭受重创,在政治生活中影响下降。伊斯兰政治力量长期扎根基层,积累了深厚民望资本,虽遭遇重挫,仍是影响地区政治生态变化的重要力量,仍在土耳其、摩洛哥、苏丹和利比亚等国的政治生活中发挥着重要作用。

(四)世俗政治力量得到一定发展。突尼斯、埃及等国一党独大体制瓦解后,长期受压制的世俗政治力量得到长足发展。突尼斯保卫共和大会、争取工作与自由民主论坛参加执政联盟,世俗反对派加强整合,组建了突尼斯呼声运动,一举成为执政党。埃及新华夫脱党、宪政党、社会民主党、自由埃及人党等主要世俗反对派政党组成“全国拯救阵线”,在埃及政治生活中发挥重要作用。利比亚46个世俗政党及民间组织、独立人士等组成全国力量联盟,成为议会第一大政治力量。库尔德问题升温后,地区库尔德政治力量地位上升,影响扩大。总的看,世俗政党虽力量较为分散,阵营变动较大,但其实力和影响已呈上升趋势。

(五)域内外大国加力参与地区国家政治重建进程。地区剧变后,美西方及地区大国伺机加大对地区国家政治过渡进程的干预力度,以塑造符合自身利益的地区未来政治格局。美国继续保持与埃及的传统合作关系,对埃及军方推翻穆兄会政权等行为总体持宽容态度,对伊斯兰势力和世俗政治力量同时施加影响。在叙利亚,美国继续寻找并培植取代巴沙尔政权的政治力量,并借打击“伊斯兰国”之机,加大对叙利亚反对派的支持和培训力度。俄罗斯坚持挺巴沙尔立场。伊朗和沙特作为地区大国,为争夺地区主导权,不断插手伊拉克、叙利亚和也门等国的政治发展进程,严重影响地区和有关国家的政治走向。

中东许多国家仍处于转型变革的艰难进程中,地区各种政治力量仍相互折冲、不断分化组合,深刻影响各国政治格局和地区局势发展。强人政治和多党轮替型体制将在地区国家平行发展,教俗之争将成为转型国家政党政治发展的主线。与此同时,地区政党的经济社会政策将普遍趋同,关注民生将成为各党首要任务。