

教育部人文社会科学研究基金（项目编号：10YJA790201）资助
国家社科基金重点项目（项目编号：08AJY040）资助
“985工程‘两型’社会研究哲学社会科学创新研究基地”资助

金融效率视角下的农村 金融生态环境优化研究

Studing on the optimization of rural financial ecological
environment in the Perspective of financial efficiency

吴庆田 著



经济科学出版社
Economic Science Press

在动态数字技术下的艺术 传播生态研究与优化研究

◎ 张晓东 ■ 刘春

◎ 张晓东 ■ 刘春

教育部人文社会科学研究基金（项目编号：10YJA790201）资助
国家社科基金重点项目（项目编号：08AJY040）资助
“985 工程 ‘两型’ 社会研究哲学社会科学创新研究基地” 资助

金融效率视角下的农村金融 生态环境优化研究

吴庆田 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

金融效率视角下的农村金融生态环境优化研究 / 吴庆田
著 . —北京：经济科学出版社，2012. 2

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1460 - 7

I . ①金⋯⋯ II . ①吴⋯⋯ III . ①农村金融 - 研究 - 中国
IV. ①F832. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 277343 号

责任编辑：漆 熠

责任校对：杨 海

技术编辑：王世伟

金融效率视角下的农村金融生态环境优化研究

吴庆田 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 17 印张 300000 字

2012 年 2 月第 1 版 2012 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1460 - 7 定价：36.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

内 容 提 要

良好的农村金融生态环境是提高农村金融效率，促进农村金融和经济发展的基础条件。而目前我国农村金融生态环境恶劣，并由此导致农村金融效率低下，已经成为我国农村经济乃至国民经济发展的“瓶颈”。因此，如何通过优化农村金融生态环境，以提高农村金融效率，最大限度地发挥农村金融对经济的促进作用，成为当前农村金融理论和实践中迫切需要解决的问题。

本书首先依据新制度经济学理论、法金融学理论、金融发展理论等，分别从农村金融制度环境、经济环境、金融发展环境和社会文化环境等几个方面，剖析了农村金融生态环境对金融效率的作用机理。在此理论背景下，采用大量系统的数据，运用描述性统计分析法具体分析了我国农村金融生态环境和金融效率现状。分析认为：第一，目前我国农村金融生态的经济基础薄弱，农村金融发展滞后，农村金融产权、法律、监管等制度不健全，农村社会信用文化环境差，地方政府对农村金融干预行为强烈，造成农村金融生态环境十分脆弱；第二，农村金融宏观效率、微观效率、金融市场效率均处于低水平状态。本书分别采用 BP 人工神经网络模型和模糊综合评价法对农村金融生态环境和农村金融效率进行了综合评价。运用典型相关分析法和格兰杰因果关系检验法实证检验我国农村金融生态环境与金融效率的关系，为农村金融生态环境建设与优化的路径选择提供了依据。实证结果表明：农村金融生态环境和农村金融效率典型变量的典型相关系数都达到了 99% 以上。

依据以上研究结论，本书提出了基于金融效率改进的我国农村金融生态环境优化的主要途径：

第一，地方政府行为对农村金融生态环境的影响及优化途径。以政府行为理论为逻辑起点，研究了地方政府行为对农村金融生态环境的影响及优化途径。分析认为：地方下级政府与上级政府之间的博弈关系、同级地方政府之间的竞争行为，以及地方政府的机会主义等扭曲行为在很大程度上集中表现为对农村金融资源控制权的争夺和（或）对农村金融机构的干预上。而现行制度安排下，地方政

· 2 · 金融效率视角下的农村金融生态环境优化研究

府对金融资源的争夺是其一种低成本、高收益的理性选择。由此，依据机制设计理论和新制度经济学的制度变迁理论，提出进行行政、财政、金融、投融资四大体制创新和地方政府行为激励、约束、协调三个机制设计，以及明确地方政府行为边界为农村金融服务、农村金融监管和为农村金融业发展创造良好环境等几个方面。

第二，营造良好的农村信用环境，其有效手段是构建完善的农村社会信用体系。提出建立强大的征信行业、扩大征信范围、丰富农村征信产品和服务方式、完善信用法规制度体系，构建由宣传教育、学校教育和职业培训共同构成的多层次农村信用教育传播体系。以金融需求主体异质性特征为基础，构建了信息共享机制下农村微观金融需求主体融资模型。基于博弈论和机制设计理论，设计了农村金融机构信用信息共享的激励约束机制。建立了基于模糊模式识别（FPR）和不确定层次分析法（UTAHP）相结合的农户个人信用评价模型。

第三，农村经济环境优化途径。调整农村经济结构，提升农业产业化、规模化水平的同时，加快农村非农产业发展，抓好农村民营经济、高新技术两个亮点，形成农村一、二、三产业协调发展的良好态势；转变农村经济发展方式，实现农业生产规模化、农业经营组织化；加强以农业水利工程为重点的农业基础设施建设；加快农村经济市场化进程。

第四，农村金融基础性制度与政策环境优化途径。构建明晰安全的、多元化的农村金融产权制度；农村金融法制建设既要改革涉及金融活动的基本法律制度和适用于农村金融的一般金融法律，又要构建农村金融专门法律体系，还要实行农村司法和执法改革，提高执法效率；农村金融监管理论设计包括建立多层次监管框架体系，做到市场准入、市场退出和市场运作有机结合的全程监管。运用协整分析并建立误差修正模型实证研究了宏观经济政策手段与农村金融生态环境之间的长短期关系。以此为依据，提出了强化财政税收政策支农力度、实行城乡差别化货币政策的具体政策措施。

目 录

第一章 绪论	1
1. 1 问题的提出	1
1. 1. 1 研究背景	1
1. 1. 2 研究意义	5
1. 2 国内外研究现状	10
1. 2. 1 农村金融生态环境与金融效率关系的研究综述	10
1. 2. 2 关于农村金融生态环境优化的研究综述	20
1. 3 相关概念的界定	22
1. 3. 1 金融生态环境与农村金融生态环境	22
1. 3. 2 金融效率与农村金融效率	23
1. 3. 3 地方政府的界定	25
1. 4 研究内容和研究方法	25
1. 4. 1 研究内容	25
1. 4. 2 研究方法	26
1. 5 研究思路与框架	27
1. 5. 1 研究思路	27
1. 5. 2 研究框架	28
第二章 金融生态环境对金融效率的作用机理分析	29
2. 1 金融生态环境对金融效率作用机理的新制度经济学分析	29
2. 1. 1 新制度经济学的基本理论	29
2. 1. 2 基于新制度经济学理论的农村金融制度环境对金融 效率的作用机理	32
2. 1. 3 制度环境的金融效率机制的 AK 模型构建	34

2.2 基于内生金融发展理论的经济环境对金融效率的作用	35
机理分析	35
2.2.1 内生金融发展理论的主要思想	35
2.2.2 基于内生金融发展理论的经济环境对金融效率的作用	
机理分析	36
2.3 金融发展环境对金融效率的作用机理	38
2.3.1 金融规模是实现金融效率的基础	38
2.3.2 金融结构直接决定金融的运作效率	39
2.3.3 金融自由度和开放度对金融效率作用的金融发展	
理论分析	41
2.4 社会文化环境对金融效率的作用机理	42
2.4.1 行政环境与金融效率	43
2.4.2 社会信用环境与金融效率	45
2.5 本章小结	48
 第三章 农村金融生态环境与金融效率的现状分析与评价	49
3.1 农村金融生态环境现状分析	49
3.1.1 农村金融生态的经济环境	49
3.1.2 农村金融生态的金融发展环境	60
3.1.3 农村金融生态的基础性制度和政策环境	62
3.1.4 农村金融生态的社会文化环境	65
3.2 农村金融生态环境评价指标体系的构建及其综合评价	67
3.2.1 农村金融生态环境评价指标体系的构建	67
3.2.2 基于 BP 人工神经网络模型的农村金融生态环境	
综合评价	69
3.3 农村金融效率现状分析	76
3.3.1 农村金融市场效率有待于改善	76
3.3.2 农村宏观金融效率不佳	78
3.3.3 农村微观金融效率低下	82
3.4 农村金融效率评价指标体系的构建与模糊综合评价	85
3.4.1 农村金融效率评价指标体系的构建与指标集建立	85
3.4.2 建立农村金融效率评语集	87

3.4.3 层次分析法建立农村金融效率评价指标权重集	87
3.4.4 建立农村金融效率模糊评价的隶属度矩阵	88
3.4.5 求解农村金融效率模糊评价矩阵得出评价结果	89
3.5 本章小结	89
第四章 农村金融生态环境对金融效率影响的实证分析	91
4.1 实证分析方法的选择	91
4.1.1 现有分析方法的不足	91
4.1.2 典型相关分析的基本思想和优点	92
4.2 农村金融生态环境与金融效率的典型相关性分析	93
4.2.1 变量、数据来源与说明	93
4.2.2 实证过程与结果	94
4.3 农村金融生态环境与金融效率的 Granger 因果关系检验	103
4.3.1 变量的平稳性检验	104
4.3.2 变量的 Granger 因果检验	105
4.3.3 实证结论	108
4.4 本章小结	109
第五章 农村金融生态中的地方政府行为规范	111
5.1 政府行为理论	111
5.1.1 政府与市场关系理论	111
5.1.2 发展中国家政府干预与农村金融发展关系的理论	113
5.2 现行体制下地方政府行为及其对农村金融生态环境的影响	115
5.2.1 现行体制下地方政府的双重角色	115
5.2.2 地方下级政府与上级政府的博弈行为	116
5.2.3 地方政府之间的竞争行为	118
5.2.4 地方政府的机会主义行为	121
5.2.5 地方政府行为在金融领域的表现及对农村金融生态环境的影响	122
5.3 规范地方政府行为的体制创新和机制设计	131
5.3.1 机制设计理论的基本原理和启示	131
5.3.2 行政、财政、金融和投融资四大体制创新	133

5.3.3 地方政府激励、约束和协调三个机制设计	138
5.3.4 地方政府在农村金融领域的行为边界	141
5.4 本章小结	144
第六章 农村金融生态的信用环境优化	146
6.1 农村社会信用体系的模式选择与框架构成	146
6.1.1 农村社会信用体系模式选择	147
6.1.2 农村社会信用框架体系的构成	150
6.2 构建强大的农村社会信用征信系统	152
6.2.1 农村社会信用体系主体的培育	153
6.2.2 扩大并创新农村征信范围和征信产品	153
6.3 完善信用法规制度体系	154
6.3.1 现行信用法规制度缺陷	154
6.3.2 构建完整的社会信用法规制度体系	155
6.4 农村社会信用体系运行机制设计	157
6.4.1 农村信用信息共享机制——农村金融供求均衡的 实现机制	157
6.4.2 建立体现中国农村微观金融需求主体特色的信用 评价机制	164
6.4.3 守信激励失信惩戒的农村信用实施机制	174
6.5 建立多层次农村信用教育传播体系	175
6.5.1 加大农村信用道德宣传教育力度	175
6.5.2 建立通识教育和专业教育相结合的信用教育体系	176
6.5.3 加强信用管理职业培训	177
6.6 本章小结	178
第七章 农村金融生态的经济环境优化	180
7.1 调整和优化农村经济结构	180
7.1.1 以构建现代农业产业体系为重点优化农业产业 结构	180
7.1.2 以农村工业化、服务社会化为目标提升农村产业 结构层次	181

7.1.3 整合区域资源优势优化农村区域经济结构	183
7.2 转变农村经济发展方式	184
7.2.1 转变农村经济发展方式的模式选择	184
7.2.2 增强农业科技支撑能力	185
7.2.3 创新农业经营方式	186
7.2.4 完善农业基础设施	187
7.3 加快农村经济市场化进程	189
7.3.1 培育有经营自主权的高素质的农村市场微观主体	189
7.3.2 健全与城镇市场相衔接的农村市场体系	191
7.3.3 完善农村市场运行机制	192
7.3.4 加快农村物流建设	192
7.4 本章小结	193
第八章 农村金融生态的基础性制度设计与政策配套	195
8.1 农村金融生态的基础性制度设计	196
8.1.1 构建明晰安全的、多元化农村金融产权制度	196
8.1.2 完善以产权保护和效率优先为核心的农村金融法制环境	200
8.1.3 建立动态严密的农村金融监控制度	206
8.2 影响我国农村金融生态环境的宏观政策手段实证分析	216
8.2.1 实证方法的选取与说明	216
8.2.2 指标的选择及数据	216
8.2.3 实证过程与结果	218
8.2.4 实证结论	225
8.3 优化农村金融生态环境的财政、货币政策配套	226
8.3.1 强化财政税收政策支农力度	226
8.3.2 进一步强化和稳定城乡差别化的货币政策	229
8.4 本章小结	231
第九章 结论与展望	233
9.1 主要研究结论	233
9.2 创新之处	236

· 6 · 金融效率视角下的农村金融生态环境优化研究

9.3 研究展望	238
9.3.1 研究的难点	238
9.3.2 有待深化之处	238
参考文献	239
附 录	255
后 记	259

第一章 絮 论

1.1 问题的提出

关于金融生态环境优化的分析框架即选择分析金融生态环境的切入点有很多，如金融安全（或金融风险）的视角、金融效率的视角、绿色金融的视角，等等。本书选取金融效率的视角来研究农村金融生态环境优化问题。

1.1.1 研究背景

我国是发展中国家，农村人口占全部人口的 60% 以上。“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，农民和农村经济始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化”^①。同时，我国是典型的二元经济结构，农业和农村经济比较利益低，农村基础设施薄弱、公共服务不足，农民收入增长困难，农业落后，农村经济已严重束缚国民经济的发展，“三农”问题凸显。由此看来，当前解决“三农”问题，统筹城乡发展，关系到改革开放和现代化建设的大局，是实现全面小康社会战略目标的必要条件，是贯彻落实科学发展观的要求。金融是经济的核心，发展金融是中国的唯一出路。要解决“三农”问题，加快农业经济发

^① 见《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，于 1991 年 11 月 25 日至 29 日中国共产党第十三届中央委员会第八次全体会议上审议通过。

展，提高农民收入水平，积极推进社会主义新农村建设，金融支持必不可少。而金融对经济发展的促进作用主要通过金融效率水平来反映。金融效率的高低决定着金融发挥作用的成本和作用力的强弱，直接影响着生产性资金流动的规模和方向，并在很大程度上决定着整个经济发展的效率。农村金融效率的高低是影响现代农业发展和产出增长的关键因素。我国农村金融市场发育滞后、农村金融融资规模小、力度低等，导致我国农村金融体系运营效率和资源配置效率低下。农村金融效率低下制约了中国金融发展，已成为中国金融体制的“软肋”和解决“三农”问题、实现城乡统筹发展和区域经济协调平衡发展目标的重要障碍。美国芝加哥大学的诺贝尔经济学奖获得者贝克尔曾说过：“人类所有理性活动的目的都是对效率的追求……”，金融活动也不例外。然而，金融在促进社会经济发展的同时，其效率的高低要受到各种外部环境因素的作用。一个有利的外部环境会提高活动主体的运行效率，相反，一个不利的外部环境则会造成活动主体运行成本的提高。一定的金融生态环境为金融生态机构主体及其业务开展提供了一定的基础条件和制度支持系统，其优良状况直接决定了金融系统在积累社会资本、分散金融风险、降低金融成本等方面效能发挥。即便是设计良好的金融体系和金融制度，也需要构建金融体系运转和制度运行的基础条件和外部环境。可以说，金融生态环境的优劣直接影响着金融资源的流向及其配置效率的高低。

改革开放以来，中国金融业的发展和金融体制的改革取得了长足的进步和较好的成绩，金融业赖以生存的环境有一定改善，金融已逐渐成为现代经济的核心。但是，综观中国金融 30 余年来的演进历程，我们不难发现，一方面，中国经济体制改革是以滞后的金融改革为代价的，因此，与中国经济发展相比，中国金融发展存在明显滞后^①；另一方面，中国金融呈现出量性增长有余，质性发展不足的格局，中国金融体系的脆弱性和金融效率低下有目共睹，金融业聚积的风险和存在的问题日益凸现。中国金融业的这种高风险、低效率和滞后发展，已引起了业内人士和社会各界的广泛关注。中国理论界对此展开了深入细致的调查和研究，试图从多个层次、多个角度探讨其产生的深层次原因，并由此找到解决这些问题的答案。研究认为，金融业本身并非独立地创造金融产品

^① 这种滞后的改革必将带来中国金融的低效率甚至无效率运行。正如中国社科院金融所所长李扬的观点：“在体制转轨的过程中，某些体制的改革‘超前’或‘滞后’都可能造成无效率的结果，这是转轨经济体的一个最基本特征”（资料来源：“独家专访李扬：危机拷问金融生态”，《第一财经日报》，2009 年 6 月 29 日）。

和提供金融服务的系统，它的有效运行广泛地依赖其活动区域的经济、政治、社会文化和法治等外部环境的构成及变化，以及这些内外部环境所导致的行为主体行为的异化对整个金融业造成的影响。这些复杂因素相互交织、相互影响，很难从某一个方面对中国金融问题进行系统完整的解释。一些学者研究发现如此错综复杂的金融系统具有明显的生态特征，如果将生态学原理引入到金融研究领域，形成金融生态系统的概念和理论就很容易理清它们的关系，并能清楚地将中国金融的高风险的原因归结于金融生态系统的失衡和金融生态环境恶化（笔者认为中国金融的低效率和滞后发展也可以通过金融生态理论解析）。于是金融生态以及金融生态环境的概念和理论就此产生，并逐渐掀起我国理论界和实务界研究和关注的热潮，改善金融生态环境甚至被写入一些省市的政府工作报告中。

与中国二元经济结构特征相一致，中国金融具有典型的二元结构特征，城乡金融发展很不平衡。尽管自改革开放以来，农村金融一直是理论分析和政策研究的焦点。特别是自 2004 年至 2010 年连续七年中央“一号文件”中都提出改革农村金融体制，完善农村金融服务，并出台了一系列相关政策和措施。农村金融经过多年改革实践和探索后，已达成了农村金融机构多元化、构建竞争性农村金融市场体系的共识，农村金融机构多元化的局面基本形成，初步形成了一种向农户和中小企业提供小额贷款的机制、向农村提供持续性政策金融服务的机制和农业风险转移和分摊机制。然而，由于二元经济思想的影响，国家长期以来形成了以大城市、大工业为导向的信贷资源配置战略，经济金融改革一直是以滞后的农村金融改革和发展为代价，使农村金融成为中国实际改革力度最弱进度最缓慢的金融领域，农村金融的发展症结也日益凸显出来：农村金融严重的制度供给不足^①和制度安排的缺陷以及由此而导致的功能性、技术性、操作性等方面的缺陷，难以满足多层次、多样性和地区差异性的农村金融需求；农村金融风险保障机制缺乏，导致农村金融机构不良贷款率高^②，农村金融风险增加，农村金融效率低

^① 中国人民银行农村金融服务研究小组 2008 年《中国农村金融服务报告》显示，截至 2007 年末，全国有 2 868 个乡（镇）没有任何金融机构，约占全国乡镇总数的 7%，近 30% 的乡镇（8 213 个）只拥有一家金融机构营业网点。另据 2008 年 11 月 2 日，唐双宁在能源与金融世界论坛暨第三届中国金融市长年会上讲话指出，每万人金融服务网点数城市是农村的 4 倍。

^② 中国人民银行农村金融服务研究小组 2008 年《中国农村金融服务报告》显示，截至 2007 年末，全部县域金融机构不良贷款平均占比 13.4%，远高于同期全国四家大型商业银行 8.4% 的不良贷款率平均水平。特别是东北、中部和西北欠发达地区县域金融机构不良贷款率分别高达 29.9%、20.4% 和 16.4%。

下（具体数据可参考本书 3.1.2 节和 3.3 节）从而使农村金融成为中国金融发展乃至经济发展的瓶颈和短板，严重制约了我国“三农”的发展、城乡协调发展和全面建设小康社会的历史进程。正如中国光大金融控股集团董事长唐双宁 2008 年 11 月 2 日在能源与金融世界论坛暨第三届中国金融市长年会上报告时所说，农村金融一直是中国金融发展的“软肋”，中国金融的最大问题在农村，中国金融的最大难点在农村。中国农村金融的这种低效率和高风险，使人们越来越感到困惑，究竟是哪个环节出了问题？是农村经济发展问题，还是农村金融制度问题，或是农村金融机构自身问题制约着农村金融效率的提高？通过深入研究，笔者发现，不仅在于中国农村金融生态主体本身的功能缺失和结构的不完善，更重要的是，弱质农业的产业保障、落后的农村经济基础、诚信环境导致的高交易成本、法律不完善、扭曲的地方政府行为、尚待改善的农村金融制度和社会文化环境等中国农村金融生态环境严重脆弱性的问题。然而，我国现行农村金融理论研究和实践操作中，总是沿着政府强制性农村金融制度变迁的一贯路径，以 Raymond W. Goldsmith 侧重金融发展数量的理论^①为依据，一味盲目追求农村金融数量上的扩张^②，既忽视了农村金融效率提升在农村经济社会发展中的作用，也忽视了农村金融生态环境建设的重要性，更忽视了农村金融生态环境对农村金融效率的作用机制，导致农村金融对农村经济社会的核心作用无法正常发挥。事实上，完善的农村金融生态环境不仅是防范农村金融风险，提高农村金融效率的基础和前提，也是促进经济健康发展的重要保证。反之，脆弱的农村金融生态环境，不仅阻碍农村金融改革和发展的进一步深入，而且制约农村金融效率的提高。农村金融实践证明，如果没有完善的农村金融生态环境作保证，任何理性的金融行为都会变形、走样；任何技术上的修修补补都无济于事，达不到理想效果。由此看来，要摆脱农村金融在中国金融发展中的“短板”地位，只有农村金融发展理论的不断突破，真正打破从农村金融数量和金融主体本身着手

^① Goldsmith 在其《金融结构与金融发展》一书中关于金融发展的概念主要从金融数量角度界定。

^② 如银监会编制的《新型农村金融机构 2009~2011 年总体工作安排》未来三年农村金融规划提出：全国将再设立 1 300 家左右新型农村金融机构。其中村镇银行 1 027 家，贷款公司 106 家，农村资金互助社 161 家。这些基本上是基于数量上的扩张，对于其功能、市场定位、运行机制和效率基本不谈。笔者认为，这很难从制度上避免农村金融机构的盲目增设和无序竞争而重复 20 世纪 90 年代农村金融组织的“生死”历程。

改革的传统模式，从农村金融生态主体的外部生存环境出发，积极优化农村金融生态主体赖以生存的农村经济环境、金融发展环境、制度环境和社会文化环境等，才能彻底扫清农村金融生态主体高效运行的障碍，使中国农村金融的发展真正走效率型之路，才能使农村金融对农村经济的核心作用充分发挥。因此，如何通过培育和优化农村金融生态环境，提高农村金融效率，以最大限度地发挥农村金融对经济的推动作用，促进城乡经济社会协调发展，已成为实践中迫切需要解决的问题。

有鉴于此，笔者认为，研究中国金融生态环境与金融效率低下问题，分析的立足点应当放在城市与农村层面，而且，与多数学者选取城市金融生态环境展开研究^①不同的是，笔者选取目前金融生态环境相对脆弱的农村展开研究，试图从分析农村金融生态环境对金融效率影响机制入手，深入剖析现行农村金融生态环境脆弱和金融效率低下的现状，探索以改进农村金融效率为目标的农村金融生态环境优化途径。

1.1.2 研究意义

由上文可知，如何培育和优化农村金融生态环境，提高农村金融机构和金融市场的运行效率，以最大限度地发挥金融对经济的促进作用，成为当前农村金融理论和实践中迫切需要解决的问题。有鉴于此，本书将农村金融生态环境和金融效率作为研究和讨论的专题，以期对农村金融生态环境和金融效率问题进行系统和深入的研究，在理论上寻求金融效率改进的农村金融生态环境优化的理论框架体系，丰富和发展金融发展理论和金融生态理论；在实践上，为优化我国农村金融生态环境、改善和提高农村金融效率提供有价值的操作路径、政策建议和指导。具体来说，研究农村金融生态环境和金融效率问题的理论价值和实践意义主要在于以下几方面：

^① 李扬、王国刚、刘煜辉在《〈中国城市金融生态环境评价〉总报告》中指出：选择城市作为基本的分析对象。其理由是：第一，依据对GDP的贡献来衡量，中国经济活动的主要部分是由城市承载的，因而评价城市金融生态有着较大的实践意义；第二，从功能上看，城市是构成某一区域经济活动的中心，它与区周边地区形成了物资、人员、资本、信息相互交流的有机整体；第三，分析的对象应当有着清晰的边界，自身形成可以识别并区别于其他地域的整体功能的经济体，而城市正是这样一类经济体。