



CHINA

经济全球化

Jingji

Quanqiuhua

Dui Zhongguo
Zhengzhi
De Yingxiang

中国

对

政治的影响

刘焕明 著

知识产权出版社

经济全球化 对中国政治的影响

Jingji Quanqiuhua dui
Zhongguo Zhengzhi de Yingxiang

刘焕明 著

知识产权出版社

内容提要:

本书分七章,从经济全球化的内涵和特点,经济全球化对国际政治的影响,经济全球化对中国政治体制改革、政治文化建设、政治伦理建设、政治文明建设、经济全球化与中国和平崛起的关系等诸多方面,探讨了经济全球化这一现象对中国政治方方面面的影响。

责任编辑:马 岳

装帧设计:

图书在版编目(CIP)数据

经济全球化对中国政治的影响/刘焕明著. —北京:知识产权出版社,2008.3

ISBN 978-7-80247-047-7

I. 经... II. 刘... III. 经济一体化—影响—政治—研究—中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 026652 号

经济全球化对中国政治的影响

刘焕明 著

出版发行:知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址:<http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000893 82000860 转 8101

印 刷:知识产权出版社电子制印中心

责编电话:010-82000860 转 8325

开 本:880mm × 1230mm

版 次:2008 年 3 月第一版

字 数:235 千字

ISBN 978-7-80247-047-7/F·161(2101)

邮 编:100088

邮 箱:zscq-bjb@126.com

传 真:010-82000890

经 销:新华书店及相关销售网点

责编邮箱:mayue@cnipr.com

印 张:9.5

印 次:2008 年 3 月第一次印刷

定 价:24.00 元

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

目 录

序 言	1
第一章 经济全球化的内涵和特点	18
一、经济全球化的内涵	18
二、经济全球化的浪潮	29
三、经济全球化的特点	53
第二章 经济全球化对国际政治的影响	59
一、国际关系趋向缓和	59
二、国际政治走向多极	67
三、国际政治的经济化	75
四、国际关系的民主化	79
五、国际关系的制度化、有序化	81
第三章 经济全球化对中国政治体制改革的影响	84
一、经济全球化与政治体制改革的重要性	84

- 二、全球化对我国政府管理机制的影响 91
- 三、对我国政治体制改革几个问题的思考 99

第四章 经济全球化对当代中国政治文化和政治

- 伦理建设的影响 114

- 一、全球化对当代中国政治文化的影响 115
- 二、全球化态势下当代中国政治文化的构建 123
- 三、经济全球化趋势下的政治伦理建设 131

第五章 经济全球化对我国政治文明建设的影响 141

- 一、借鉴人类政治文明的有益成果 141
- 二、政治文明的提出及其重要意义 152
- 三、政治文明系统的结构与功能 159
- 四、经济全球化条件下的政治文明建设 169
- 五、建设社会主义政治文明的基本原则 175

第六章 与时俱进，推进中国特色社会主义民主政治的

- 现代化进程 178

- 一、与时俱进，推进中国政治体制改革的创新与发展 ... 179
- 二、应对挑战，推进执政党建设创新 199
- 三、更新思路，推进党的执政能力的全面提高 219

第七章 经济全球化与中国的和平崛起 246

- 一、和平与和平崛起 246
- 二、和平崛起符合中国的核心利益 251
- 三、中国能否和平崛起 259
- 四、和平崛起是中国的战略选择 263

《《	目 录	3
	五、全球化与和平崛起的关系	277
	主要参考文献	287
	后 记	294

序 言

生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，这是马克思主义的最基本原理。经济全球化是当今世界发展的客观趋势和历史潮流，它深刻地影响着世界的经济和政治。在中国的发展离不开世界，世界的发展需要中国的历史前提下，经济全球化对中国的影响，对中国特色社会主义政治的影响，应当是 21 世纪的中国社会科学工作者面临的最重大理论和实践的课题。

“全球化”（英文为 globalization）和“经济全球化”（英文为 economic globalization）的语言表达都来自西方。经合组织的一份报告认为，全球化一词最早是莱维于 1985 年提出的，用来形容此前 20 年间国际经济发生的巨大变化，即商品、服务、资本、技术在世界性生产、消费和投资领域中的扩散。^①到 20 世纪 90 年代，全球化一词已风靡全球。国际货币基金组织给全球化下的定义是：“跨国商品与服务贸易及国际资本流动规模和形式的增加，以及技术的广泛传播使世界各国经济的相互依赖性增强。”^②

① 北京大学马克思主义文献研究中心编：《共产党宣言与全球化》第 281 页，北京大学出版社 2001 年版。

② 《世界经济展望》（1997 年 5 月），中国金融出版社 1997 年版。

对于同一用语,有着不同利益的人、集团、政党、阶级和国家,往往会赋予不同甚至截然相反的内涵。目前,关于全球化的提法,五花八门,不尽相同。既有经济全球化、资本主义全球化、西方全球化,也有市场全球化、竞争全球化、金融全球化、技术全球化,还有法律全球化,生活方式、消费行为与文化生活的全球化等。一般意义上的经济全球化或经济国际化,是指由于高新科技特别是信息技术及其产业的迅猛发展,导致运输和通讯成本的大幅度降低,从而直接推动了国际贸易、跨国投资和国际金融的迅速发展和高新科技的广泛传播,使整个世界经济空前紧密地联系在一起。第二次世界大战后国际间的经济技术联系日益密切,各国经济都不同程度地卷入了国际分工和市场体系之中,使当代世界经济紧密地结为一个整体,因而也更加开放。出现了生产的国际化趋势、市场的国际化趋势、资本的国际化趋势、科技开发利用的国际化趋势。尽管经济全球化是我们这个时代最重要的特征之一,并已成为不可逆转的历史潮流,但人们对它研究的历史还不长。对之较为系统的研究大致从20世纪80年代开始,90年代以来可谓达到高潮。

从目前掌握的材料看,国外研究经济全球化问题的学者和机构很多,其中学术观点有代表性且影响较大的有:德国前总理赫·施密特、德国的于·哈贝马斯、乌·贝克、汉·马丁和哈·舒曼;美国的福山;英国的戴维·赫尔德;法国的弗·沙奈、雅克·阿达;巴西的特奥托尼奥;埃及的撒米尔·阿明以及葡萄牙的里斯本小组等。他们研究的领域很广,有争议的问题很多,其中分歧较大的有两方面:一是全球化和经济全球化的概念和内涵;二是经济全球化的影响和发展趋势。关于全球化和经济全球化的概念,有的从经济角度,有的从政治角度,有的从历史的角度,有的从信息通讯的角度,有的从全球问题的角度,有的从制度角

度，有的从生活方式角度等来阐述，大概有十几种甚至几十种说法，可谓众说纷纭，莫衷一是。关于经济全球化的影响和发展趋势争论也很大，有“生态危机论”、“国家终结论”、“历史终结论”、“经济增长终结论”、“文明冲突论”、“南北分裂论”、“新的国家竞争论”等。

国外对全球化、经济全球化与发展中国家的关系研究不多，直接关于经济全球化对中国的影响研究也较少。少数学者认为，经济全球化对发展中国家是陷阱，不会给发展中国家带来福音，全球化即资本主义化、新帝国主义化，WTO（世界贸易组织）是“市场帝国主义”，Internet（因特网）是“信息帝国主义”，IMF（国际货币基金组织）是“金融帝国主义”，U.N.（联合国）是“政治外交帝国主义”，全球化的结果是资本流向世界，利润流向西方，导致一系列不可治愈的全球性问题，加剧了世界的贫富分化。大多数西方学者宣称，经济全球化对穷国是福音，是一个机会，而对富国则是一个威胁；经济全球化有许多好处，但这些好处将主要为发展中国家所占有，发达国家不仅得不到好处，而且会损害其经济繁荣。

国外学者对经济全球化特别是有关经济全球化与发展中国家问题的研究观点，我们必须认真分析，并加以甄别，好的观点我们要吸收，但对他们借经济全球化对我国搞“西化”、“分化”的图谋，要予以高度警惕。国外学者能客观、科学地研究经济全球化与社会主义的关系的学者较少，而宣称经济全球化时代是资本主义的胜利、是社会主义的失败的却大有人在，对此我们是不会接受并要加以批判的。

随着经济全球化对世界特别是对中国影响的加大，我国国内对全球化问题的研究也不断深入，取得了不少成果。世纪之交，经济全球化问题已成为学术界研究的前沿和热点问题之一。国内

的研究主要从两个方面展开：

一方面，一些翻译和研究单位的学者翻译、梳理和介绍西方的经济全球化理论，并从各个方面对全球化理论展开研究和评述。如中共中央编译局 1998 年编译出版了丛书《全球化论丛 I》（俞可平主编，中央编译出版社 1998 年出版），《全球化译丛》（薛晓源主编），《全球化论丛 II》（以上两书由社会科学文献出版社于 2001、2002 年陆续出版）。其他出版社也出版了一些全球化、经济全球化方面的著作，其中涉及国外学者研究全球化问题成果的著作有《全球化时代的“马克思主义”》、《全球化时代的“社会主义”》、《全球化时代的资本主义》、《全球化与世界》、《全球化与后殖民地》、《全球化陷阱》、《全球化与政治》、《竞争的极限——经济全球化与人类的未来》、《全球化与道德重建》、《全球化的挑战》、《全球大变革》、《质疑全球化》、《全球化与现代资本主义》和《全球化：西方理论前沿》等。

另一方面，国内学界从哲学、经济学、科学社会主义、国际政治学、文化学、社会学以及多学科交叉等领域展开了经济全球化问题的研究，近年来涌现了许多研究成果。1985 年 5 月，中央编译局与深圳大学等单位联合召开了第一次全国规模的经济全球化问题研讨会。此后，各种形式的学术研讨和理论论证相继展开，中国社会科学院世界社会主义研究中心、马列所，中央编译局和一些高校都召开过全国规模的相关问题研讨会。不少学者撰写出版有关经济全球化问题的著作，在媒体上发表的有关经济全球化问题的文章也日渐增多起来。近年仅出版的丛书就有好几套：《经济全球化论丛》（刘力等主编，中国社会科学出版社 1999 年 7 月出版，共 5 个分册）、《经济全球化论丛》（伍贻康等主编，高等教育出版社和上海社会科学出版社 1999 年 12 月联合出版，共 13 个分册）、《经济全球化与中国研究丛书》（晏小宝等主编，中央编

译出版社 2000 年 3 月出版, 共 4 个分册)、《经济全球化系列丛书》(张晓忠总主编, 东北林业大学出版社 2000 年 12 月出版, 共 5 个分册)、《全球化论丛 II》(俞可平主编, 社会科学文献出版社 2002 年出版, 共 5 个分册)。相关的专著有《全球化时代》(韩保江著, 四川人民出版社 2000 年出版)、《强国之路: 经济全球化与中国的战略及政策选择》(张汉林著, 对外经济贸易大学出版社 2001 年出版)、《经济全球化与有中国特色社会主义》(周春明著, 中国人民大学出版社 2001 年出版)、《经济全球化与中国的战略选择》(周春明著, 中国方正出版社 2000 年出版)等多部。有关论文不计其数。

诸多论著中涉及问题很多很广, 但专门论及经济全球化对中国政治的影响的还没有。笔者认为, 我们应该辩证地看待经济全球化问题, 经济全球化是世界经济发展的客观趋势, 推动经济全球化也是西方发达国家谋取经济霸权及其全面霸权的主观战略。就经济全球化发展的客观趋势而言, 对世界经济是有利的。从西方发达国家的主观战略来说, 由西方主导的经济全球化的发展, 对包括中国在内的广大发展中国家必将带来严峻的挑战。经济全球化是无法阻挡、无法回避的大趋势, 关键是要找到促使其健康发展、造福各方的路径。因此, 中共十六大提出中国“积极促进经济全球化朝着有利于实现共同繁荣的方向发展, 趋利避害, 使各国特别是发展中国家都从中受益。”^①这一主张, 反映了经济全球化发展的正确方向, 也表明了中国对经济全球化的积极态度。对于发展中国家来说, 经济全球化是一把双刃剑, 既是机遇, 也是挑战。

① 江泽民:《全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面》第 47 页, 人民出版社 2002 年版。

经济全球化对我国政治发展的积极影响

总体来说,经济全球化对推进中国特色社会主义政治的现代化进程、对我国的政治体制改革和民主法制建设等具有一定的推进作用,特别是对我国社会主义政治的发展目标、战略选择及实践推进、社会主义政治文明建设等都会产生积极影响,从而使 21 世纪中国特色社会主义政治发展面临新的历史机遇。

1. 经济全球化使我国适时进行了战略调整和工作重点转移,国际地位显著提高

经济全球化趋势对我国政治发展的最大影响,是为我们制定党的基本路线、实现工作重点的转移创造了难得的历史机遇。经济全球化趋势使和平与发展成为当今世界的两大主题,为我们争取和平的国际环境,集中精力搞社会主义现代化建设创造了难得的历史条件。党的十一届三中全会审时度势,果断地实行工作重点的转移,逐步形成了以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线和方针政策,使我国进入了社会主义现代化建设的新阶段,也开创了我国政治发展的新局面。同时,经济全球化还为我国实行对外开放创造了较为有利的外部环境。对外开放是我国对经济全球化趋势的积极回应,也是我国全面加入经济全球化进程的基本战略对策。20 多年来,我国抓住经济全球化加速发展的机遇,解放思想,实事求是,以“三个有利于”为标准,以创办经济全球化进程的基本战略对策。20 多年来,我国抓住经济全球化加速发展的机遇,构建了多层次、全方位、宽领域的对外开放格局,不断提高对外开放水平,顺利加入到国际分工格局之中,参与国际经济的合作与竞争,极大地增强了我国的综合国力,巩固和加强了人民民主专政的国家政权,显示了社会

主义的巨大优越性和无限生机活力。

如果说 1971 年 9 月我国恢复在联合国的合法席位,标志着我国加入到国际政治发展的主流,2001 年 12 月我国正式成为世贸组织成员国则标志着我国加入到国际经济发展的主流,新世纪我国真正开始了在国际经济和政治的“标准舞台”上与西方的赛跑和竞争。WTO 作为与国际货币基金组织、世界银行共称为世界经济“三大支柱”之一的国际经济组织,既是各国维护本国利益的重要论坛,也是各国赢得国际经济竞争,进而影响国际政治斗争的重要舞台。尽管和平与发展是人们追求的主题,但国际经济秩序仍有许多不合理之处,中国作为发展中国家加入 WTO,积极参与全球贸易规则的制定,将极大地增强发展中国家在 WTO 中的阵营和力量,有利于经济全球化朝着比较合理和公正的方向发展,对于防范西方发达国家以强权政治为基础的利己主义和实用主义经济政策,倡导建立国际政治新秩序,在与西方大国结盟垄断展开的斗争中,更好地维护国家的根本利益和中华民族的尊严,更好地为广大发展中国家谋求生存和发展空间具有重要意义,这必将进一步提升我国在国际上特别是在广大发展中国家中的地位。

2. 经济全球化使我国的民主法制建设和依法治国进程大大加快

伴随经济全球化进程的是政治民主化趋势。民主化是当代西方政治文化的价值目标,也是各国及全球政治发展的大趋势。在这一趋势下,我国政治发展的价值目标已定位在发展具有中国特色社会主义民主政治上,这既顺应全球政治发展的民主化潮流,又体现了社会主义的本质要求。如果我国不对“民主化”作出积极回应,就有可能被摒弃在全球化之外。社会主义民主与资本主义民主既有本质区别,又有一定历史联系,比如当代资产阶级民主的某些具体形式和做法,资本主义国家政治上的某些调节“机

制”等，经过改造可以为我们所借鉴参考。可以说，经济全球化使我国社会主义民主的基本形式进一步完善。同时，当代通讯、计算机技术和网络的高速发展，加快了信息流通，有意无意间导致政治生活的公开化，大大增加了国内、国际事物的透明度。特别是因特网的迅速发展影响了国内政治的对话方式。普通人可以通过因特网表达自己的各方面意愿，因特网成为政府与社会之间相互交流的桥梁。1999 年的中国政府“上网年”，意义重大，对于社会主义政治发展来说，我们原有的政治优势将得到更加巩固，政府上网便于树立各级政府在三媒体网上的形象，提高政府工作透明度，实现政务公开，提高办事效率，有利于勤政、廉政建设，使老百姓有了亲切感。

经济全球化进程还为我国学习和借鉴国外法制建设经验提供了机会和可能。由于 WTO 等国际经济组织提出了国际商贸、市场准入、证券期货、商务税收、信息交换、生态环境和移民、国际犯罪等超国家的全球性的政治法律问题，从而加速了国际立法特别是国际经贸方面的立法，这对我国的法制建设产生了深刻影响，集中表现为我国立法进一步转变观念，更多地学习、借鉴、吸收甚至“移植”国外立法和国际立法的成熟经验，在经济立法方面更加注意同国际立法“接轨”，向国际惯例“靠拢”，明显地提高了我国立法体制的民主化、立法行为的程序化、立法技术的规范化等法制建设水平。到 2002 年 1 月，我国有关部门初步完成国家涉外经济法律、法规、规章的清理和修订工作，共清理法律文件 1413 件，废止 624 件，修改 66 件，新制定 21 件，基本完成加入 WTO 组织各项法律准备工作。当然，与西方所谓的“接轨”、“靠拢”不是完全照搬照抄，而是在坚持社会主义原则和结合我国国情的基础上的扬弃和创新运用。

3. 经济全球化趋势使我国政治体制改革不断推进

推进政治体制改革,是我国社会主义政治制度自我发展和不断完善的内在要求,也是社会主义政治发展的必由之路。党的十一届三中全会以来,我们在坚持“四项基本原则”,特别是在坚持人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度,民族区域自治制度等政治优势的同时,吸收和借鉴人类社会创造的一切政治文明成果,从推行公务员制度入手,改革人事制度;从机构改革入手,转变政府职能;从推行政务公开入手,加强民主监督;从推广联产承包责任制入手,到建立适应这种产权制度创新要求的农村基层民主政治制度等,推进了我国政治体制改革和民主政治的发展和进步。

同时,经济全球化也使我国的行政体制和政府管理改革逐步推进。由经济全球化而引发的世界各国政府行政体制改革,为我国政府的行政体制改革提供了机遇和值得借鉴的经验。我们可以借鉴西方一些发达国家的行政改革的成功经验和做法,来推进和深化我国的行政体制改革,改变我国政府机关机构庞大、人员臃肿、政企不分、官僚主义和形式主义严重等弊端,引进竞争激励机制,完善国家公务员制度,建设一支高素质、专业化的国家行政管理干部队伍,从而提高各级政府办事效率。

经济全球化对我国政治发展的负面影响

经济与政治密切相连,经济全球化一定程度上是以美国为首的西方发达国家主导和推动的,不可避免地要打上资本主义的烙印,体现西方的游戏规则,传播西方的政治理念、价值原则,进而对我国社会主义政治发展产生不容忽视的消极影响和负面效应。可以说,在全球化进程中,政治上颠覆与反颠覆的斗争异常激烈。

西方资本主义国家一直有改变我国社会主义性质的图谋与幻想。对此，邓小平早就提出：“整个帝国主义西方世界企图使社会主义各国都要放弃社会主义道路，最终纳入国际垄断资本的统治，纳入资本主义的轨道。”^① 全球化背景下我们面临的考验和挑战是严峻的，这主要反映在以下几点。

1. 经济全球化使我国国家主权和国家利益面临挑战

经济全球化对传统的国家主权原则产生冲击和挑战。全球化的发展往往与国家维护主权的努力产生尖锐摩擦甚至是冲突。因为全球化的开放性、渗透性与国家主权的排他性、专属性很显然地要发生矛盾，从而使国家主权受到挑战，特别是使国家主权的行使受到一定的制约和限制。同时，当代科技的迅猛发展、市场经济的全球扩展、跨国公司和国际性经济组织的跨国界活动也对国家主权产生冲击，特别是全球化增强了国际组织等非国家行为主体的协调功能，从而削弱了传统意义上的国家主权。另外，在特定的领域内，主权国家必须服从于国际机构的协调，这势必在某种程度上对传统的国家主权形成挑战。

我国作为全球化进程中的后来者，一方面必须在短时间内实现自身的发展和强大，追赶曾经主导、现在依然控制全球化进程的西方发达国家；另一方面又不得不接受主要由西方国家制定的多数有利于其自身利益的国际制度、国际惯例和国际标准。因此，从这个意义上说，深入参与全球化进程，可能会给国家带来更多的全球性制约，这在某种程度上会限制国家制定和执行战略政策的自主性，使国家宏观控制力有所下降。可见，经济全球化对我国国家主权和社会主义政治发展构成严重挑战，我们必须高度警惕。

① 《邓小平文选》第3卷第311页，人民出版社1993年版。

经济全球化要求消除民族国家壁垒，逐渐减少国家干预，甚至交出部分经济决策权；各国的经济活动也越来越多地“遵循”国际条约、国际惯例、国际干预和调节；跨国活动和跨国主体的急剧增加，也超越了国家传统意义上的主权和边界等。但经济全球化对国家主权的挑战并不意味着主权过时和民族国家的终结。相反，主权平等和尊重主权仍是主权国家交往的前提，国家利益仍是国家行事的最高目标，其应对的基本出发点和归宿仍是国家利益。随着经济全球化的深入和贸易保护主义的削弱，各国面临更加激烈的竞争，国家的作用将会更加突出；推行霸权主义的西方大国在否认别国主权的时候，却丝毫未放弃自己的主权（一向标榜全球化和自由化的美国也是如此），而是实行双重标准，国家主权问题依然是当今国际政治斗争的焦点。所以，在经济全球化进程中可预见的时间内民族国家仍将是国际舞台的主角，某些方面甚至会扩大和加强。我国作为一个发展中的社会主义大国，一方面对国际惯例和“游戏规则”缺乏一定适应性与应变能力，本身制度发育不良，另一方面又因社会制度的不同而在国际政治中处于不利地位，所以，我们在融入全球化过程中首先应该注意维护自己的国家主权和安全。

2. 经济全球化对我国政治稳定和社会主义制度的巩固带来挑战和威胁

从某种意义上说，当今全球化不仅仅是一种经济趋势，更重要的是西方推动其“政治全球化”和政治一体化的工具。西方国家中的顽固势力还没有忘记和放弃对社会主义国家实施“西化”、“分化”的政治图谋，他们依据自己在经济全球化中的主导地位，利用发展中国家在资金、技术等方面对他们的需求，以经贸为手段，以“制裁”相要挟，不断推行西方的政治制度和价值观念，干涉别国内政，企图借经济全球化之机达到其政治目的。确实，