

中等银行学校辅助教材

101481

# 财政基础知识

## 教学参考与习题

中国金融出版社

中等银行学校辅助教材

# 《财政基础知识》教学 参考与习题

中国金融出版社

责任编辑：王小林

《财政基础知识》教学参考与习题

本书编写组

\*

中国金融出版社 出版

新华书店北京发行所发行

天津蓟县燎原印刷厂印刷

\*

787×1092毫米 1/32 4.375印张 92千字

1990年8月第一版 1990年8月第一次印刷

印数：1—6200

ISBN 7-5049-0603-4/F·245 定价：1.25元

# 说 明

为了配合中国人民银行教材编审委员会组织编写的中等银行学校试用教材《财政基础知识》的教学，我们依照中国人民银行教育司颁发的教学大纲对教学内容的要求，编写了《财政基础知识教学参考与习题》辅助教材。

本书与教学大纲和教材配套使用，所列内容均与教材紧密联系，对教材中未能全面展示的内容也做了一定的补充。本书对于教师充实教学内容和学生加强练习，都有裨益。

编写人员：檀子平、杨泉、张辉。全书由张辉总纂。

本书经中国人民银行教育司组织有关人员审阅。

本书编写组

一九九〇年七月六日

# 目 录

## 第一部分 条例和文章摘抄

### 第一章 财政概述

#### 一、1980、1985、1988年财政部领导同志向全国人民代表 大会所作“关于国家决算的报告”的节录

##### (一) 关于1980年国家决算的报告

(节录) ..... ( 1 )

##### (二) 关于1985年国家决算的报告

(节录) ..... ( 4 )

##### (三) 关于1988年国家决算的报告

(节录) ..... ( 6 )

#### 二、1980年、1989年我国国民经济和社会发展统计公报 有关部分的摘录

##### (一) 关于1980年国民经济计划执行结果的公报

(摘录) ..... ( 10 )

##### (二) 1989年国民经济和社会发展统计公报

(摘录) ..... ( 14 )

### 第二章 财政收入

#### 一、国务院关于加强税收工作和利改税的重要文件选辑

|                                      |        |
|--------------------------------------|--------|
| (一) 国务院关于严肃税收法纪加强税收工作的<br>决定.....    | ( 20 ) |
| (二) 财政部关于国营企业利改税试行<br>办法.....        | ( 23 ) |
| (三) 财政部关于在国营企业推行利改税<br>第二步改革的报告..... | ( 28 ) |
| (四) 中华人民共和国税收征收管理暂行<br>条例.....       | ( 30 ) |
| 二、主要税种的税收条例                          |        |
| (一) 中华人民共和国营业税条例<br>(草案) .....       | ( 35 ) |
| (二) 中华人民共和国城市维护建设税暂行<br>条例.....      | ( 38 ) |
| (三) 国营企业调节税征收办法.....                 | ( 39 ) |
| (四) 中华人民共和国产品税条例<br>(草案) .....       | ( 42 ) |
| 三、新增主要税种条例                           |        |
| (一) 中华人民共和国个人收入调节税暂行<br>条例.....      | ( 45 ) |
| (二) 中华人民共和国城镇土地使用税暂行<br>条例.....      | ( 48 ) |
| (三) 国家预算调节基金征集办法.....                | ( 50 ) |
| 附: 印花税税目税率表.....                     | ( 54 ) |
| 个人收入调节税税率表.....                      | ( 57 ) |

### 第三章 财政支出

- 一、关于固定资产和流动资金的管理办法
  - (一) 国务院关于控制固定资产投资规模的若干规定…………… ( 58 )
  - (二) 国务院关于坚决纠正提价或变相提价集资搞建设的通知…………… ( 63 )
  - (三) 中国人民银行关于国营企业流动资金改由人民银行统一管理的报告(摘要)… ( 64 )
- 二、中华人民共和国国家金库条例…………… ( 65 )
- 三、关于压缩社会集团购买力的有关规定…………… ( 68 )
- 四、国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定…………… ( 72 )

### 第四章 国家预算

- 一、预算管理体制改革的点滴回顾和设想…………… ( 78 )
- 二、1989年中央、地方预算收入的划分…………… ( 83 )

### 第五章 国家财政管理体制

- 一、国务院关于加强预算外资金管理的通知…………… ( 89 )

## 第二部分 综合练习题

### 第一章 财政概述练习题…………… ( 93 )

### 第二章 财政收入练习题…………… ( 96 )

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 第三章 财政支出练习题.....     | ( 98 )  |
| 第四章 国家预算练习题.....     | ( 100 ) |
| 第五章 国家财政管理体制练习题..... | ( 101 ) |
| 综合练习题.....           | ( 102 ) |

### 第三部分 有关的国民经济统计资料

|                                       |         |
|---------------------------------------|---------|
| 一、国民经济主要比例关系.....                     | ( 105 ) |
| 二、社会总产值.....                          | ( 109 ) |
| 三、社会总产值指数.....                        | ( 110 ) |
| 四、社会商品零售总额.....                       | ( 111 ) |
| 五、社会商品零售总额指数.....                     | ( 112 ) |
| 六、国民收入综合情况.....                       | ( 113 ) |
| 七、国民收入、财政收支、全民所有制单位<br>固定资产投资的比例..... | ( 114 ) |
| 八、国家财政收支总额.....                       | ( 115 ) |
| 九、国家预算收入、全国预算外资金收入.....               | ( 116 ) |
| 十、国家债务收入、支出.....                      | ( 117 ) |
| 十一、我国利用外资概况.....                      | ( 118 ) |
| 十二、全社会固定资产投资总额.....                   | ( 119 ) |
| 十三、进出口贸易总额.....                       | ( 120 ) |
| 十四、各种物价总指数.....                       | ( 121 ) |
| 十五、各种物价总指数.....                       | ( 122 ) |

- 十六、全国各时期国家银行存款、贷款增长  
    情况..... ( 123 )
- 十七、全国各时期城乡储蓄存款增长情况..... ( 124 )
- 十八、1952年—1988年全国城乡储蓄存款..... ( 125 )
- 十九、1952年—1988年全国人均储蓄存款..... ( 127 )

# 第一部分 条例和文章摘抄

(根据教材《财政基础知识》章节内容顺序安排)

## 第一章 财政概述

一、1980、1985、1988年财政部领导同志向全国人民代表大会所作“关于国家决算的报告”的节录：

### (一) 关于1980年国家决算的报告(节录)

一九八〇年国家决算的主要情况是：

国家决算总收入为1085.2亿元，完成预算的102.3%。国家决算总支出为1212.7亿元，完成预算的106.1%。收入同支出相抵，财政赤字为127.5亿元，比上年财政赤字170.6亿元，缩小43.1亿元。

在1980年国家决算总收入中，国内财政收入为1042.2亿元，完成预算的101.3%；国外借款收入为43亿元，完成预算的126.9%。国内财政收入中的两项主要收入情况是：企业收入为435.2亿元，完成预算的94.5%；各项税收为571.1亿元，完成预算的105.1%。

1980年的财政收入完成情况比较好，同工农业生产的发展有密切的关系。由于广大农村贯彻执行中共十一届三中全会制定的一系列农村经济政策，调动了广大农民发展生产的积极性，尽管这一年灾情很严重，农业总产值仍比上年增长2.7%。工业生产情况也是好的，总产值比上年增长8.7%，轻工业产值所占比重有所上升。不少工业产品，品种有所增加，质量有所提高，消耗有所降低。交通运输超额完成了国家计划。商业部门的收购商品总额和社会商品零售总额都比上年有较大的增长，城乡市场活跃。所有这一切，对1980年国家预算收入的完成，都起了重要作用。

1980年财政收入的完成，是继续执行若干重大经济措施的情况下实现的。1979年以来，国家为了促进农业和工业生产的发展，增加农民收入，改善城市职工生活，陆续采取了提高农副产品收购价格、减免农村税收、增加职工工资、安排劳动就业等措施。这些措施已经发挥了良好的作用，今后将继续发挥作用。但从开始实行的一段时间来说，需要暂时减少一些财政收入。1980年国家用于上述措施的财力共达330多亿元，比上年增加150多亿元。其中，用于提高副产品的收购价格168亿元，比上年增加85亿元；用于减免农村各项税收25亿元，比上年增加5亿元；用于增加职工工资、安排劳动就业、实行奖励制度共达140亿元，比上年增加65亿元。1980年工农业生产比上年增长，而财政收入则比上年下降，主要就是因为从收入中冲减了这些方面的花费而形成的。

1980年国家决算总支出中，国内财政支出为1139.7亿元，完成预算的105.5%；利用国外借款安排的基本建设拨

款等为73亿元，完成预算的115.4%。国内财政支出中几个主要项目的情况是：基本建设拨款为346.4亿元，完成预算的111.7%；企业挖潜改造资金和新产品试制费为80.5亿元，完成预算的115.2%，增拨流动资金为36.7亿元，完成预算的98.6%，支援农村人民公社支出和各项农业事业费为82.1亿元，完成预算的106.1%，文教卫生科学事业费为156.3亿元，完成预算的105.4%，国防战备费为193.8亿元，完成预算的100.3%，行政管理费为66.8亿元，完成预算的115.6%。其中行政管理费由于健全法制和加强市场管理，增设了必要机构和人员，所以超过较多。

1980年的财政支出，支持了工农业生产的发展。这一年建成投产的大中型建设项目共82个，建成投产的大中型单项工程达216个。全年新增的生产能力主要有，煤炭开采能力820多万吨，原油开采能力570多万吨，发电机组容量280多万千瓦，铁矿石开采能力270多万吨，铁路交付运营里程1000多公里，港口吞吐能力810多万吨，商业冷库库容18万多吨，粮食仓库库容75万吨。城镇住宅建设投资增加较多，全年住宅竣工面积达8200多万平方米。在国家扶持下，农、林、牧、副、渔都有了发展，全国造林面积四百多万公顷，猪、牛、羊肉总产量达到1200多万吨，水产品产量达到440多万吨，农村副业也有较快的发展。

这一年的财政支出，也支持了文教卫生科学事业的发展。1980年高等学校招收新生28万多人，中等专业学校和普通中学、职业中学招收2011万多人，小学招收2942万多人。医院新增病床3.8万多张，医疗卫生设备状况有所改善。科学机构和科研队伍得到加强，科研设备有所充实，全国取得

重大科研成果2600多项，经国家批准的创造发明107项。我国文教卫生与科学事业，由于十年动乱耽误了时间，现在仍远远不能适应建设发展的需要，今后必须随着国家财力的增加，逐步加以解决。

1980年的国家财政赤字为127.5亿元，比原来预算列的赤字80亿元，增加了47.5亿元。主要原因是：基本建设支出过多。在企业挖潜改造、支援农业、文教卫生和行政经费等方面，开支也超过了一些。此外，原来预算中未列入国家物资储备支出，打算用银行贷款解决，后来仍改由财政拨款，多支出了一些。

为了弥补1980年的赤字，财政上向银行借款80亿元，并从1981年发行国库券的收入中动用了47.5亿元。

1980年的经济发展情况，总的说还是好的，当年的财政赤字也比上年有所缩小。这是各条战线广大群众共同努力取得的成果。但国家财政还存在着相当大的困难，国民经济中潜伏着危险。继1979年发生财政赤字170多亿元以后，1980年又有赤字127亿多元。因此，不得不继续向银行借款，使银行多发了一些票子。全年平均零售物价指数上升了6%左右，其中副食品价格上升了13.8%。这种情况说明，财政问题仍然是国民经济发展中的一个重大问题，需要结合国民经济的进一步调整，采取有效措施逐步加以解决。

## （二）关于1985年国家决算的报告（节录）

1985年是我国社会主义建设事业取得巨大成就的一年。经过全国人民的共同努力，这一年我国的现代化建设速度加快，生产建设和各项改革都取得了显著的进展。在国民经济

持续、稳定、协调发展的基础上，国家财政状况进一步好转，收入和支出都比上年有较大的增长，并实现了当年财政收支平衡。

根据正式编成的国家决算，1985年国家决算总收入为1866.4亿元，完成预算的121.6%；国家决算总支出为1844.78亿元，完成预算的117.9%；收入和支出相抵，财政结余为21.62亿元。需要说明的是，去年的财政结余，主要是地方财政结余，按照国家财政管理体制的规定，应留归地方支配使用。

1985年国家财政支出情况基本上是正常的。根据经济发展的需要和财政收入的增长情况，这一年的国内财政支出，在严格控制各项非生产性支出的同时，较多地增加了能源、交通等项目的建设投资和工资制度、物价体系改革所需的资金，增加了文教科学卫生事业费的支出，从而保证了国家重点建设、经济体制改革和智力开发的资金需要。1985年国内财政总支出比上年增加303.95亿元，增长20.1%。其中，国内基本建设拨款比上年增加100.44亿元，文教科学卫生事业费比上年增加53.53亿元；此外，国家财政还支付行政事业单位工资制度改革和因调整肉价而支付城镇居民补贴共70多亿元。这三项合计，共增加支出220多亿元，占财政支出增加额的70%以上。由于投资增加，这一年国家基本建设取得了新的进展，一批重点煤矿、电站、油井、建材企业和铁路新线建成投产，许多企业又进行了技术改造，这对克服国民经济中的薄弱环节，为今后生产的持续增长加大后劲，是很有利的。这一年文教、科学、卫生等事业也发展很快，全国有10400多项科技研究成果获得国务院有关部门和、省自治

区、直辖市人民政府的奖励。全国普通高等院校招生61.9万人，比上年增长30%。由于国家进行必要的物价补贴和工资制度改革，这一年城乡人民收入进一步增加。全年城市居民平均每人收入达到752元，农民家庭平均每人纯收入达到397元，扣除物价上升因素，实际收入分别比上年增长10.6%和8.4%。

1985年国家预算的执行情况是很好的，但是，我们也要看到，存在的问题还不少。主要是：经济上的某些不稳定因素尚未完全消除，固定资产投资规模仍然偏大，消费基金也增长过快，许多企业的管理水平和技术水平不高，经济效益低的情况还没有根本转变；这些都会直接或间接地反映到财政上来，影响今后财政的稳定平衡。同时，财政工作本身存在的问题也不少，收入中跑、冒、滴、漏和支出中的损失浪费还相当严重，必须引起我们高度重视，并采取措施加以解决。还有一个问题是，在财政情况好转，日子好过一些之后，大家都希望把事情办得再多一些，快一些，资金供求之间的矛盾突出，安排更困难。因此，形势越好，工作越要抓紧，收入增加越多，越要坚持量力而行的原则。我们要不断地分析新情况，总结新经验，加强经济预测和综合平衡，防止某些失控现象的发生，把各项工作做得更好。

### （三）关于1988年国家决算的报告（节录）

1988年，我国社会主义现代化建设事业继续向前发展，经济体制改革逐步深入，国民经济持续增长，各项社会事业有了新发展，并着手进行治理经济环境、整顿经济秩序工作。在这个基础上，经过各级人民政府和有关部门的共同努力，财

政收入超额完成了国家预算，财政支出结构有所调整，从资金供应和分配上基本保证了改革、建设和事业发展的需要。但是，经济生活中也存在不少问题，突出的是经济过热、需求过旺，出现了明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，反映到财政上，资金供需之间的矛盾突出，财政困难很大，形势严峻。

根据正式编成的1988年国家决算，总收入为2628.02亿元，总支出为2706.57亿元，收入和支出相抵，财政赤字为78.55亿元，同我们上次向第七届全国人民代表大会第二次会议报告的预计执行数比较，财政总收入增加40.2亿元，财政总支出增加38.26亿元，财政赤字减少1.94亿元。在1988年财政赤字78.55亿元中，按现行财政体制的规定计算，地方财政结余27.96亿元，按规定应留归地方使用，中央财政赤字106.51亿元，国务院已决定由财政部通过发行保值公债来弥补。

1988年国家为了紧缩财政支出，节减非生产开支，国务院先后发布了《关于严格控制社会集团购买力。压缩开支的紧急通知》和《关于从严控制社会集团购买力的决定》，各地区、各部门在贯彻执行中，做了大量工作，取得了初步成效。据全国控办统计，1988年全国县以上单位的社会集团购买力，比上年增长4.5%，其中专项控制商品比上年下降8.7%，社会集团购买力增长过快的势头初步得到控制。

1988年国家预算执行中，也存在一些不容忽视的问题。在今年三月召开的七届全国人大二次会议上，许多代表对财政问题非常关心，提出不少批评意见，这些意见都是很中肯的。我们认为，有以下几个问题值得我们高度重视，并在今

后的工作中加以改进。

1. 关于国家财政赤字问题 这几年，不仅中央财政有赤字，有些地区也出现赤字，特别是县级财政困难比较大。人大代表对这几年问题反映强烈。财政连年出现赤字，是经济生活中的一个突出问题，也是造成通货膨胀的因素之一。这个问题如不妥善解决，不仅影响经济稳定和人民生活，也不利于改革的继续深化。发生财政赤字，主要是经济过热、资金需求过旺和经济效益低引起的。今后不论中央财政和地方财政，都应当通过治理、整顿和深化改革，采取坚决的措施，逐步消除赤字，做到收支平衡。

2. 关于企业经济效益问题。这几年经济发展和财政收入增加，主要是靠扩大生产规模和提高生产速度取得的，企业经济效益状况并没有得到明显改善。据统计，1988年预算内国营工业企业可比产品成本上升12.3%，亏损企业的亏损额增长26.6%，盈利企业的销售利润率由上年的9.3%下降到8.67%。当然，这里面有客观的原因，如原材料价格上涨等，但也有主观原因，主要是企业内部机制不健全，管理水平低，经营不善，人力物力浪费很大，使财政收入的增长受到很大制约。今后我们一定要把经济工作的重点真正转移到以提高经济效益为中心的轨道上来，并通过深化改革，建立和完善企业内部经营机制，强化企业管理，严格经济核算制度，使企业经济效益逐步提高，从而增加有效供给，增加财政收入。

3. 关于适当集中财力问题。这几年由于减税让利过多，企业税前归还贷款数额增长过快等原因，致使国家资金过于分散，财政收入占国民收入的比重已由1979年的31.9%