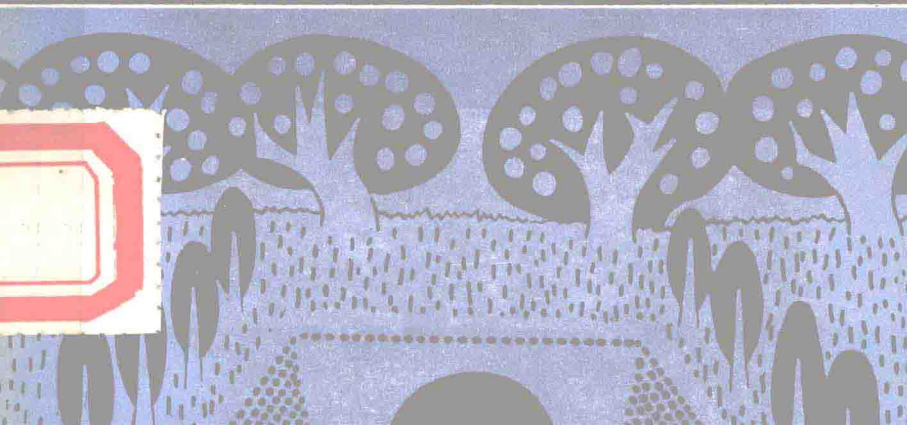
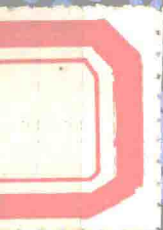
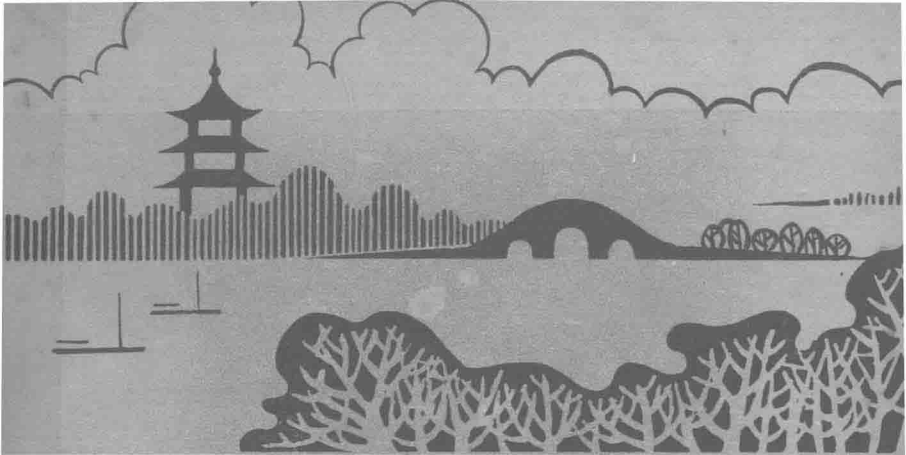




环境经济·环境管理·环境法学
理论与实践

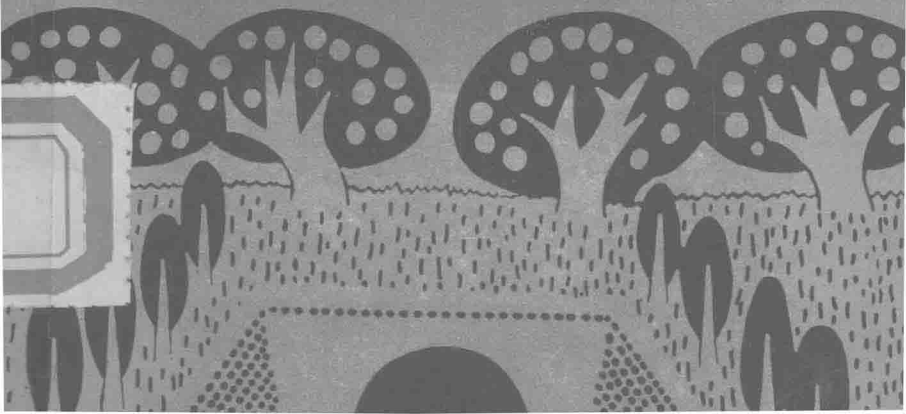
四川省环境科学学会





环境经济·环境管理·环境法学
理论与实践

四川省环境科学学会



目 录

环境——人类财富之源	李大志 (1)
试论环境经济学的性质任务和方法	唐泽江 (5)
环境经济学的探讨	兰柏森 (20)
提高效益、用活环境保护补助资金	何瑞琦 (25)
调整机械工业结构, 提高经济效益、减轻环境污染	陈嘉能 (30)
关于五厂合管排放工程的科学依据及经济合理性论证	付泽周 (34)
走发展经济与保护环境相结合之路	曹共正 (42)
四川盆周山区人口、生态与经济问题雏议	刘 宇 (47)
略论全面环境管理	廖世昌 (55)
试论我国环境管理必须从严的方针	李大志 (61)
关于工业企业环境指标体系的探讨	陈永忠 (70)
试行冶金环保指标考核的初步实践	鲍汝良 (80)
执行钢铁企业环境保护考核指标的体会	廖明德 (87)

建立和健全环境保护指标体系的一点看法	左述金 (92)
	王建英
关于开发建设项目环境影响报告制度中存在问题的初步探讨	陈维琪 (98)
试论企业环境保护的计划管理	王利略 (104)
企业环境管理必须纳入国家环境管理体制	陈嘉能 (109)
环境管理在污染防治中的作用	谢文金 (113)
在环境保护工作中实行经济责任制	谢正朝 (119)
当前工业企业环境教育问题的探讨	四川省军工环境调研组 (126)
排放标准刍议	何瑞琦 (132)
全面加强企业环境管理	雷经铸 (141)
强化法制、保护环境	杨大琦 邓秀敏 (155)
浅谈环保法中的法律责任	罗 初 (162)
试论法人应是环境违法的犯罪主体	钟 澜 (173)
谈谈环境犯罪中对法人惩处的有关问题	李元精 (180)
关于处理环境污染纠纷几个法律问题的探讨	刘仲林 (187)
推定原则在环境违法案件中的应用	钟 澜 (195)

基金运用法律手段审理环境污染案件	王映桦(198)
处理环境污染纠纷的几个问题	任文孝(203)
环境纠纷举证初探	周永康(213)
环境污染纠纷的仲裁与环境司法问题探讨	王普伦(217)
建立、完善处理环境污染纠纷体制的探讨	任文孝 兰柏森(221)
处理环境污染纠纷中几个问题的探讨	王玉林(229)
深入实际解决问题	杨大琦(240)
环境污染事故管理浅见	袁家荣(246)
实事求是解决污染纠纷	刘治平(253)
关于污染事故和污染纠纷的分类及处理	卫启才(256)
一起环境纠纷事件的几点启示	王利略(261)
威四十井污染事故的处理及体会	付光远(263)
学习环保法规加强环保法制管理	黄德俊(265)

环境—人类财富之源

四川财经学院 李大志

依靠环境能不能发财致富？这是环境经济管理必须切实深入研究的一个问题。理论上，假如保护环境并不能增加财富，不能给生产者、经营者带来直接经济效益，不能因此而发财致富，只是人们应尽的一个社会义务，那么，就很难激发各级领导、各个企业、所有经营者保护环境的主动性和积极性。实践中，当前许多人把发展生产与保护环境、经济管理与环境管理对立起来。某些单位的领导人视环保部门为“拦路虎”、“绊脚石”，说什么“生产上去了，一切都好，管你环保不环保”。地方和企业环保部门“两面不好做人”。

“耗子钻风箱，两头受气”，甚至原告变成被告。如此等等，不胜枚举。这说明，正确认识环境的价值，深入开展对环境经济问题的研究十分必要。

纵观世界，环境对于人类生存发展的战略意义正在把各种肤色的各界人士聚集到一起。首先是许多自然科学家、经济学家、社会学家率先投入到这一领域上来，共同开展对环境、经济、技术问题的研究。于是，环境经济学应运而生。因而，它是一门最年轻、最现代化也最复杂的边沿科学。相应地，环境管理也是现代管理最尖端的一门管理科学。加上其它环境学分支构成了环境科学。作为一个经济学工作者必须要研究环境经济运动规律。那么，环境经济究竟有些什么规律？

自然环境是否具有价值和使用价值，环境保护是否可以创造财富？等等。就很值得探索。因此我首先想到要去研究环境保护并不是无效益的这样一个基本问题。并且还想研究“依靠环境发财致富是划时代的根本出路”这样一个具有战略性质的基本课题。不研究这些问题，人们的思路无法打开，就会始终陷入盲目、乃至愚昧的境地。

长期以来，人们笃信的是“勤劳致富”。我却提出：“依靠环境发财致富”这样一个新的口号。有没有根据呢？有！

首先，“勤劳”作为美德是中华民族的光荣传统，也是致富的必要条件，应当肯定，但不是致富的充分条件，更不是唯一条件。勤当然比懒好得多。懒必穷。勤呢，则未必能富。我们应该深刻反省、应该怀疑：单纯依靠勤恳劳动能够致富吗？不讲科学能够致富吗？我们祖祖辈辈脸朝黄土背朝天；雨天一身泥，晴天一身汗；日出而作，日入而息；眼睛一睁，忙到熄灯，富了多少？近年来人们开始认识了一靠政策二靠科学，知识是金钱，技术是财神，擅经营、会管理、信息灵通，勤于学习，勤于改革的致富之路。就是说，勤劳与正确的政策、勤劳与科学技术结合起来，才是治穷致富的“灵丹妙药”。（把它写成公式就是：发财致富=正确的政策+科学技术（包括环境科学）+勤奋和劳动）。现在我国农村经济体制改革后，靠知识发财成了普遍规律。近几年来实践证明，谁学的科学技术知识越多、掌握的信息越多，富得越快。这就对传统的“勤劳致富观”提出了有力的挑战。

其次，我不久前到南充县石圭乡作了调查。该乡干部、群众论文化水平并不比任何一个偏僻乡村强，六、七十年代同广大山乡穷得一个样，把家乡环境当成包袱。但他们勤于思、敢于改，坚持从本乡自然环境的实际出发。从1973年开始，

公社党委带领群众垦着在自留地、四旁栽柑桔，巧用自然环境。十一届三中全会以后，坚决抛弃“以粮为纲”，在非耕地上大栽柑桔。三、五年功夫把全乡办成南充地区第一个柑桔专业乡。走出一条“在耕地上求生存，在非耕地上求发展”的新路子。全乡一下子把“穷”字甩到嘉陵江、放流到太平洋去了。经济高速发展，乡村建设日新月异。林荫覆盖率达70%，自然环境无限优美。夏日桔花飘香，秋冬金果满山遍野，人人充满自豪感、安全感、满足感。这是依靠自然环境、科学利用自然环境，取得环境保护和建设与经济双双高速增长成长的典型例子。

工业企业能不能靠环境保护发财致富或取得可观的经济效益？是人们普遍关心的又是最难、最模糊的问题。很多人、包括我自己也不甚了了。甚至也没有这样想过，或者想得也不厉害。在同原宜宾造纸厂的高级工程师曾东海同志的漫谈中却圆满地解决了这道难题。他提供了充分肯定、非常令人信服的如下佐证：宜宾造纸厂是西南地区用木材生产新闻纸的大型骨干企业，五千多职工（包括退休人员），不是靠新闻纸吃饭而是靠环境保护吃饭？真新鲜！这么大的企业，为何靠环境吃饭？因为新闻纸每吨七百元，而原木、燃料、烧碱等原料不断涨价，几乎不够保本。这一两年每年还有120万元利润又是从哪里来的？就是靠上了一套碱回收工程，使碱回收率达85%以上，即每年回收碱达6000多吨。回收碱成本低，每吨比外购平均低200多元。仅此一项即得净利120万元。一个面临亏损的企业现在有这么大笔利润，真够意思了！烧碱、三废等等，弃之，大害环境，回收，大利企业，何乐而不为？有谁能够以什么理由怀疑或否定依靠环境发财致富这个命题呢？从这里，我们至少可以得到如下启

示：环境是一项大有益处的伟大经济工程。自然环境是取之不尽用之不竭的资源宝库。自然环境是无私的，可任其索取，关键看你怎样利用，怎样取。胡作非为，必然要遭到报复。我们搞经济的人应当象舞台上的驯兽师。驯服了猛虎，就可以给你带来辉煌的“票房价值”，否则虎必伤人。

再次，环境是人类财富之源泉这一观点，并非我所创。恩格斯曾经批评“劳动是一切财富的源泉”。这个观点，指出：“其实，劳动和自然界一起才是一切财富的源泉。自然界为劳动提供材料，劳动把材料变为财富”。[注1]这一论断是非常清楚的。假如泥土被洪水冲光，森林被人们砍光，草原被沙漠毁光，人们的两支手又作用于什么“对象”呢？所以，生产必须有良好的环境，必须保护好环境（要坚决执行“三同时”谁污染谁治理）必须创造一个优美环境，并且充分利用环境优势，是生产力发展的基本要素。也是恩格斯说得好：“蒸汽机的第一需要和大工业中差不多一切生产部门的主要需要都是比较纯洁的水”。[注2]（着重号是引者所加）自然环境是一个多相、多元、多介质和多层次的庞大复杂体系。其中有大气、水、土壤、气候、森林、地形、地貌、矿藏、野生生物等等。恩格斯把“比较纯洁的水”这一环境要素作为生产力的第一需要和主要需要的科学论断，无论对生产者，消费者，环境保护者永远具有极大的指导意义。因此，我们可以说，环境是人类财富之源，保护环境就是保护人类生存发展的基本条件。只有从根本上提高广大干部和全体人民对环境保护的认识，加强环保机构，强化管理，强化法制，才能确保环境保护这一基本国策顺利实施。

注1、注2：《马克思恩格斯选集》第三卷，人民出版社1972年版。第508和第334~335页。

试论环境经济学的性质、任务和方法

四川省社会科学院工业经济研究所 唐泽江

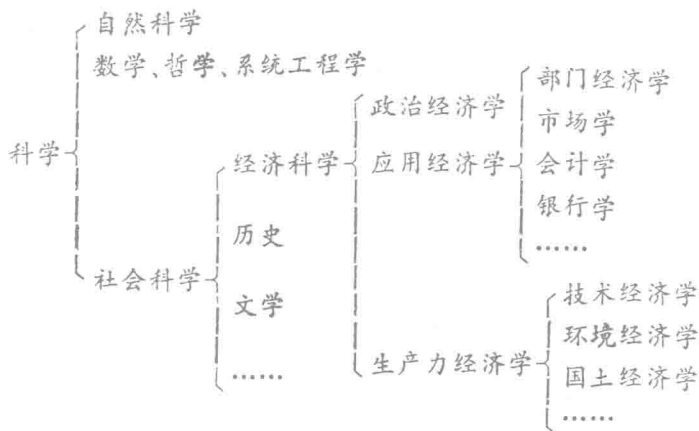
环境问题是一个古老而又现实的问题，环境保护作为一个国际性的严重问题被提上议事日程，仅是近二、三十年的事情，环境经济学成为一门独立的学科，其历史更为短暂。在我国，对于许多人来说它至今仍显得十分陌生，为促使这门学科的建立、发展和完善，有大量的工作要做。例如，它的学科性质和主要任务是什么，其研究方法如何？就急需讨论清楚。本文拟从这几个方面作一些探索。

一、环境经济学的性质和特点

关于环境经济学的学科性质，是一个尚有争议的问题。笔者认为，它是一门以自然和社会环境为研究对象，并从人与自然的关系出发，探索环境运动经济规律和表现形式的边缘学科。在生产力和生产关系这两个方面。它更多的是去探寻和发现自然环境与生产力发展之间相互作用的规律。从本质上讲，环境经济学属于经济科学中的生产力经济学范畴。但是，它又不能离开生产关系去孤立地研究自然环境和生产力之间的运动规律。而必须从人和人的集合——社会的角度去研究这种规律。因此，环境经济学是一门从属于社会科学的边缘学科。

我们知道，经济活动的实质是人与自然环境之间的能量

交换。其中人是主体，自然环境属于客体，环境的状态直接影响到这种能量交换的程度和效率，反映出各种不同的经济效果和经济效益。在生产力发展水平很低的情况下，由于人们以从事规模较小的农牧业生产和手工业为主，这些活动一般都是顺应自然环境的发展规律进行的，在一定期间内，社会生态可以基本上不受人类活动的影响而自行维持平衡，这种情况下，自然环境的状态对人类的经济活动成果基本上不产生直接影响，生产力发展水平完全取决于各构成要素特别是劳动工具的发达程度。因而，人们用不着去探索自然环境与生产力之间的作用规律，也就不存在环境经济学，而现代的社会化大生产，尤其是现代工业生产则不同，它是一个对自然资源开采、加工和利用的复杂过程，如果处理不当就会影响以致破坏社会和自然生态健全发展的环境，形成危害人类生存和经济发展的各种公害，从而阻碍生产力的发展。这就是说，环境污染和公害，是在经济发展过程中产生的，并对经济发展本身起“负反馈”作用，当这种“负反馈”达到一定程度后，整个社会生态就失去平衡，就要求人们去加以调节。所以，在经济活动高度社会化的今天，环境经济学不仅是必要的，也是急需的，这就向我们展示出环境经济学是在经济不断发展，公害日益加深的过程中应运而生的，我们不难看出它的学科性质是社会科学范畴中的边缘科学。如下图所示：



图一，环境经济学的学科性质及地位示意图。

图一清楚地表明了环境经济学的学科性质及其与各部门学科的相互关系和它的地位。

环境经济学成为一门独立的学科，不仅取决于它的性质，还在于它具有不同于其他学科的特点，这些特点可以大体上概括为以下几个方面：（1）统一性，（2）综合性，（3）广泛性，（4）动态性。

环境经济学的统一性，是指这门学科把政治、经济、技术融为一体，研究它也须从这三者统一的角度出发去考虑问题。这是环境经济学区别于其它学科的显著特点之一。

社会主义的生产目的是为了满足不同人们日益增长的物质文化的需要，这是由社会主义基本经济规律所决定的。这些需要既表现为对各种物质产品和精神产品的要求，也表现为对生活的社会环境和自然环境的要求，从环境经济的意义上来说，就是要从“产品”和“劳务”这两个方面来满足人们的需要。例如：生产优质、味美、价廉、洁净的食品，这是

“产品”；给人们创造了一个空气清新，舒适愉快的环境，这是“劳务”，我们决不能在生产出满足人们需要的产品的同时在环境方面却损害人民的健康，很明显，只顾生产、不顾环境，是社会主义制度所不能允许的，也是背离社会主义基本经济规律的，这就要求我们的党和国家从上层建筑和政治制度方面采取各种措施，来保证经济活动在不危及社会和自然环境范围内进行。因此，社会主义的环境经济学也必然涉及到政治问题。环境经济学的重要任务之一就是为国家制定正确的环境经济政策提供科学依据。

从经济发展本身来看，随着工农业生产的日益现代化，人们开始认识到，千百年来一直被无代价地使用的水、空气、土地等自然物并不是取之不尽、用之不竭的，它们也是有限的资源。我们在开采、加工、利用的同时，也必须着意保护它们。这就需要付出代价。从社会再生产过程来看，工农业生产也不是孤立进行的，得有一定的物质技术条件。厂房、设备、森林、草原、动植物等等，都是在不同方面保证社会再生产进行的物质技术条件。如果不防止污染，这些生产条件就会遭到破坏，如有毒的污染物质会腐蚀管道、损坏设备、减少厂房的使用寿命，以至生产不能正常进行，可见，防治工作开展得好就会促进生产力的发展。反之，就会阻碍生产力的发展。此外，环境污染不只是生产过程本身的问题，也是危及整个国民经济以至全人类的重大问题。生产中大量排放未经处理的“三废”物质，会严重破坏生态平衡，对工业、农业、林业、牧业、交通运输等产生危害，不仅带来巨大的经济损失，而且威胁人类的生存和安全。据国外资料估计，美国由于大气污染带来的死亡与疾病，以及资产、资源等方面的损失，每年至少为250亿美元（按1979年外汇

价约合人民币472亿元。下同)，法国每年损失30亿法郎（约合人民币11.4亿元），西德损失25亿马克（合人民币20亿元），苏联为60亿卢布（约合人民币126亿元）我国虽未作正式统计，但据有关部门估计，每年损失至少在100亿元以上（约占国民收入的10%）。如此巨大的经济损失，不能不促使我们去认真研究这样的问题：在环境保护上，社会究竟应该投入多少资金以达到损失最小、收益最大的环境质量水平，以及怎样最有效、最合理地将这些资金和人力、物力分配于国民经济各部门，以促进社会再生产的正常进行，达到最佳的社会经济效益，这就是环境经济学的出发点，也是它的归宿。

从环境保护本身来看，对于已经形成的污染或可能出现的污染，采取什么样最有效、最合理、最经济的途径予以治理，其中包含有大量技术问题和经济问题。而技术上的合理性和经济上的合理性往往互为条件、互相制约。如果只有技术上的合理，而经济上并不合理或不尽合理，则这种合理就失去了存在价值，反之亦然。所以，坚持技术合理性与经济合理性的统一，以寻求治理污染的最佳途径，不能不成为环境经济学的重要课题之一。

综上所述，环境经济学必须从政治、经济、技术相统一的角度去考虑问题，这是它区别于其它学科最显著的特点之一。

环境经济学的综合性是针对它所包含的内容而言的。它必须以马克思主义的政治经济学作为理论基础，并且和许多其它经济学科保持密切联系，如生态经济学、资源经济学、技术经济学乃至部门经济学的有关部分都成为环境经济学的组成元素。它又和社会学、心理学、人类工程学、环境法学

等有密切的关系。具体说来，环境经济学包含以下几方面的综合性内容：（1）环境经济学的基本理论，其中包括社会制度等上层建筑与环境保护的关系，经济发展与环境保护的关系，以及环境保护如何纳入社会经济发展战略和国民经济计划的理论和方法等；（2）生产力合理组织、合理布局与环境保护的关系；（3）防治污染的经济效果和经济效益；（4）遵循客观经济规律，加强环境控制和管理的方法和理论等。环境经济学组成要素的多学科性和研究内容的复杂性形成了它的综合特性。

环境经济学的广泛性是就它涉及的范围而言的。环境经济学的研究范围，不仅包括自然界、也包括整个社会和人类的活动自身，前者是这门科学的归宿，后者是它的出发点。它将告诉人们，什么样的活动对自然环境有益，什么样的活动有害，从而促使人们去选择综合经济效益最佳，对自然环境危害最小的合理途径，以促进社会生产力向前发展。从微观方面而言，它不仅涉及到几乎所有的社会团体和企事业单位，而且要深入到每一个家庭乃至每一个社会成员，使人们真正认识到“保护环境，义不容辞”，形成一个强大的社会力量来共同维护人类得以滋生繁衍的自然环境的洁净。从宏观方面而言，它要求一个国家乃至全世界都要制定出相应的政策、措施，来保证自然环境不致遭受破坏。一个清洁舒适的环境必须由人们共同创造，仅靠某几个人，或少数的单位的努力是绝对不行的。现实经济生活中，常常有这样的情况：某个局部地区治理污染花了大量的人力、物力、财力，这里的污染治住了，但彼处的污染却乘虚而入，结果是“江山依旧，面目难改”，综合经济效果很差。环境经济学的重要任务之一就是从小观和宏观两个方面去考虑问题，寻

求协调二者之间经济关系的理论和方法，以求得整体经济效益最佳。当前，人们恰恰忽视了这个最重要的问题，往往只强调微观的和局部的经济利益，损害宏观和全局效益。成都市某化工厂污染比较严重，尽管报纸对该厂曾提出了严肃批评，但他们无动于衷，原因是，每年有四、五十万元的利润，殊不知这个钱是用牺牲社会宏观经济效益和许多人的健康换来的，当然，要探索协调微观经济和宏观经济关系的途径仅靠环境经济学是很不够的，还必须借助于环境法学等其他学科，但这足以说明，环境经济学研究范围的广泛性。

环境经济学的动态性是就这门学科的研究客体——自然环境和社会环境的特点而言的，人类赖以生存的自然环境处于不断的运动之中，构成人类社会的实体——人和人的活动更是一刻也没有静止，所以，环境经济学必须在事物的运动中把握其发展、变化的规律。要不断吸收新内容，研究新问题，为制定新的环境经济政策提供最新成果和依据。

综上所述，环境经济学的统一性、综合性、广泛性和动态性构成了它的基本特征，使之成为区别于其他学科的一门独立的边缘性学科。

二、环境经济学的主要任务

环境经济学有两个方面的主要任务，一是研究环境保护中的客观经济规律及其表现形式，二是研究运用经济办法搞好环境保护的原则和途径。

在环境保护工作实践中，人们日益认识到，环境污染问题是两种“惩罚”的结合体：即自然规律和经济规律对人们不合理的生活和生产活动的惩罚。这就给环境经济学提出了探索和掌握社会主义经济规律在环保工作中的作用和表现形

式的任务。它要求：

(1) 环保工作要遵循生产关系一定要适合生产力发展的规律。这就要在尽快发展我国生产力的同时，努力巩固和完善公有制生产关系的各个环节。如果我们对环境问题缺乏足够的重视，以至酿成“公害”，那就不单会影响经济建设的发展速度，也必然影响到公有制的巩固和发展，从生产力的角度看，目前我国制造环保设备的工厂还很少，更没有形成环保工业体系，环保科学技术水平也不高，而世界各国的实践都已证明。环保设备的投资应与企业投资和整个国民经济投资相适应。我国的环境工作现状很不适应经济发展的需要，必须有一个较大的发展。环保设备现代化应该成为我国实现“四化”的重要内容。从社会主义公有制生产关系的具体环节来说，各企事业单位治理污染，保护环境，一般都须协作进行，这就必须出现各单位、部门之间在财产所有、使用、管理、利益分配等方面的经济问题，对某些不适应环保工作的关系就应进行适当调整。可见，遵循生产关系一定要适合生产力发展规律的要求，在环保上也有个发展生产力和调整生产关系的问题。我们应自觉地认识和运用这一规律，有预见有目的地采取必要的措施，而为制定这类措施提供科学依据正是环境经济学的任务之一。

(2) 环保工作要遵循社会主义基本经济规律的要求，为适应这种要求，就需要从自然资源的开发利用、原料、能源、工艺路线的选择，产品品种的确立，质量标准和技术政策的制定，从科研、设计、建设到生产的各个环节，把保护环境作为一项基本要求考虑在内，并做出相应规定，才能保证经济建设与环境保护协调发展。环境经济学就是要为这一系列活动提供思想武器和分析手段，以避免大的失误。