

财税体制改革 与最新财税制度施行

工作全书

CAI
SHUI
TI ZHI GAIGE YU
ZUIXIN
CAISHUI ZHIDU SHIXING



西南财经大学出版社

财税体制改革与最新 财税制度施行工作全书

本书编委会 编

上

卷

西南财经大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财税体制改革与最新财税制度施行工作全书 / 《财税体制改革与最新财税制度施行工作全书》编委会编. —成都: 西南财经大学出版社, 2010. 4

ISBN 978 - 7 - 81138 - 714 - 8

I. ①财… II. ①财… III. ①财税体制 - 经济体制改革 - 研究 - 中国②税制改革 - 研究 - 中国③财政制度 - 研究 - 中国④税收制度 - 研究 - 中国 IV. F812. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 065569 号

财税体制改革与最新财税制度施行工作全书

《财税体制改革与最新财税制度施行工作全书》编委会 编

责任编辑: 张明星

封面设计: 李鑫洁

责任印制: 封俊川

出版发行	西南财经大学出版社 (四川省成都市光化村街 55 号)
网 址	http://www.press.swufe.edu.cn
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
印 刷	北京德富泰印务有限公司
成品尺寸	185mm × 260mm
印 张	106. 25
字 数	1770 千字
版 次	2010 年 5 月第 1 版
印 次	2010 年 5 月第 1 次印刷
印 数	1 - 1000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 81138 - 714 - 8
定 价	698. 00 元

1. 如有印刷、装订等差错, 可向本社营销部调换。
2. 版权所有, 翻印必究。

前言

2010年1月8日下午，中共中央政治局就世界主要国家财税体制和深化我国财税体制改革进行第十八次集体学习。

胡锦涛在主持学习时发表重要讲话指出，当前，我国继续处在经济社会发展重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要深刻认识新形势下深化财税体制改革的重大意义，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，立足我国国情，借鉴国外有益经验，坚定不移深化财税体制改革，更好为改革发展稳定大局服务。

胡锦涛强调，要积极发挥财政政策促进经济社会发展的调控作用，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，突出财政政策实施重点，着力实施有利于扩内需、保增长、调结构、惠民生、促稳定的政策措施。要更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，发挥财政政策作用直接、运用灵活、定点调控的优势，加大“三农”投入，加大推动自主创新和培育战略性新兴产业力度，支持发展环保产业、循环经济、绿色经济，加大统筹城乡区域协调发展力度。要更加注重扩大内需特别是消费需求，优化政府公共投资结构，落实结构性减税政策，加大国民收入分配调整力度，增加城乡劳动者劳动报酬，增强居民特别是低收入群众消费能力，切实保障困难群众基本生活，增强消费对经济增长的拉动力。要更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，把更多财政资源用于加强经济社会发展薄弱环节、用于改善民生和发展社会事业，特别是要支持解决教育、就业、社会保障、医疗卫生、保障性住房建设、环境保护等方面涉及群众切身利益的问题，更有力地支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展经济和改善民生，集中财力办大事、办推进改革、建立制度和长效机制的事。

胡锦涛指出，面对新形势新任务，我们要围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，加快构建有利于科学发展的财税体制机制。要加快完善税收制度，坚持简税制、宽税基、低税率、严征管的原则，优化税制结构，公平税收负担，规范收入分配秩序，促进经济健康发展。要按照调动中央和地方两个积极性的原则，健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制，完善财政转移支付制度，加大一般性转移支付力度，规范专项转移支付，提高地方政府提供基本公共服务能力，加快建立县级基本财力保障机制，增强基层政府提供基本公共服务能力。要健全预算制度体系，逐步形成由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算、社会保障预算组成的有机衔接、完整的政府预算制度体系，提高预算编制的科学性和准确性。

胡锦涛强调，各级党委和政府要切实增强大局意识，牢固树立全国一盘棋思想，认

真贯彻中央关于财税工作的决策部署，推进依法理财、民主理财、科学理财，提高做好财税工作能力和水平。要坚持以人为本，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为财税工作的出发点和落脚点，教育引导广大财税干部职工特别是领导干部全面提高思想政治素质、业务能力、职业道德，做到为国理财、为民服务，让人民共享改革发展成果。要坚持勤俭办一切事业，严肃财经纪律，坚决反对铺张浪费，切实提高财政资金使用效益。

当前，我国继续处在经济社会发展重要战略机遇期和社会矛盾凸显期，改革发展稳定任务艰巨繁重。面对错综复杂的国际国内形势，我们要夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展，把改革开放和社会主义现代化建设不断推向前进，就必须深化财税体制改革，完善公共财政体系，提高财政管理绩效。为了帮助广大基层领导干部与财税工作人员深刻认识新形势下深化财税体制改革的重大意义，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，立足我国国情，借鉴国外有益经验，坚定不移深化财税体制改革，更好为改革发展稳定大局服务，我们组织编辑出版了这部《财税体制改革与最新财税制度施行工作全书》一书。

本书主要包括：

财税体制改革最新中央精神贯彻传达；最新国家财税制度与政策实施；进一步深化我国财税体制改革进程与实践指南；最新财政财务法规制度建设与管理；最新税收法规制度建设与管理；新税收优惠政策体系实施讲解；最新财税相关法律法规政策依据分类汇编；财政部国家税务总局2010年财税体制改革实施意见等等相关内容。由于编写时间仓促，本书难免存在个别错漏或者不足之处，希望广大读者在参考使用过程中不吝提出批评修改意见，以便再版时进一步修订。

本书编委会

目 录

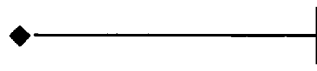
第一篇 国家财税制度与政策文件和资料汇编

胡锦涛在中共中央政治局第十八次集体学习时强调构建有利于科学发展的财税体制 积极推动科学发展 促进社会和谐	(3)
李克强在全国财政工作座谈会上强调继续实施好积极的财政政策 转变发展方式 保障改善民生	(5)
财政部部长谢旭人:着力构建有利于科学发展的财税体制机制	(7)
财政部部长谢旭人:大力推进财政科学化精细化管理	(9)
财政部:2010 年继续实施积极财政政策 推进财税制度改革	(12)
全国税务工作会议:发挥税收对促发展 调结构推改革 惠民生的保障作用 ...	(24)
经济参考报:2010 年深化财税体制改革脚步加快	(29)
财政部部长谢旭人:新中国 60 年财政(1949—2009)	(32)

第二篇 财税基础知识

第一章 财政概述	(37)
第一节 财政的一般概念与特征	(37)
第二节 政府与市场	(41)
第三节 市场经济体制下的财政职能	(45)
第二章 财政支出	(52)
第一节 财政支出概述	(52)
第二节 购买性支出	(63)
第三节 转移性支出	(68)

第三章 财政收入	(73)
第一节 财政收入概述	(73)
第二节 债务收入	(77)
第三节 政府性收费和政府性基金收入	(86)
第四章 预算及预算管理体制	(91)
第一节 国家预算概述	(91)
第二节 预算外资金与税费改革	(96)
第三节 我国预算管理体制	(99)
第五章 税收概述	(105)
第一节 税收及其经济影响	(105)
第二节 税收负担与税负转嫁	(110)
第三节 税收原则	(114)
第四节 税收制度与税制改革	(118)
第六章 流转税类	(126)
第一节 增值税	(126)
第二节 消费税	(138)
第三节 营业税	(147)
第七章 所得税类	(155)
第一节 个人所得税	(155)
第二节 企业所得税	(172)
第八章 资源税	(192)
第一节 资源税概述	(192)
第二节 现行资源税制基本内容	(194)
第九章 其他各税	(201)
第一节 财产税类	(201)
第二节 行为目的税	(223)



第三篇 进一步深化我国财税体制改革

第一章 中国财税体制改革 30 年历程回顾	(241)
第二章 财税体制改革和发展中存在的问题	(247)
第三章 进一步深化财税体制改革和发展的趋势	(250)

第四篇 财政法规制度建设与管理

第一章 财政支出法规制度建设与管理	(257)
第一节 财政支出法概述	(257)
第二节 收支分离管理制度	(258)
第三节 国库集中支付制度	(263)
第四节 政府采购法	(270)
第二章 财政收入法规制度建设与管理	(278)
第一节 财政收入法概述	(278)
第二节 费用征收法	(279)
第三节 公债法	(286)
第四节 彩票法	(293)
第三章 中央与地方及地方之间财政平衡法规制度建设管理	(303)
第一节 财政平衡法概述	(303)
第二节 财政收支划分法	(305)
第三节 财政转移支付法	(314)
第四章 预算法规制度建设与管理	(322)
第一节 预算法概述	(322)
第二节 预算管理职权	(326)
第三节 预算管理程序	(329)
第四节 预算外资金的监管	(336)

第五篇 税收法规制度建设与管理

第一章 流转税法法规制度建设与管理	(345)
第一节 流转税法概述	(345)
第二节 增值税法	(347)
第三节 消费税法	(366)
第四节 营业税法	(379)
第五节 印花税法	(394)
第二章 所得税法法规制度建设与管理	(401)
第一节 所得税法概述	(401)
第二节 个人所得税法	(407)
第三节 企业所得税法	(439)
第三章 财产税法法规制度建设与管理	(460)
第一节 财产税法概述	(460)
第二节 土地税法	(464)
第三节 房产税法	(478)
第四节 契税法	(480)
第五节 车船税法	(485)
第六节 资源税法	(490)
第四章 进出口税法法规制度建设与管理	(496)
第一节 关税法	(496)
第二节 关税特别措施	(511)
第三节 行李和邮递物品进口税	(518)
第四节 船舶吨税	(519)
第五章 税收程序法法规制度建设与管理	(521)
第一节 税收征收管理法概述	(521)
第二节 税收管理程序	(523)
第三节 税收确定程序	(533)
第四节 税收征收程序	(539)

第五节 税收检查程序	(553)
第六节 税收处罚程序	(561)
第七节 税务救济程序	(572)
第八节 税务代理程序	(583)

第六篇 税收优惠政策解析

第一章 公共支出与税收优惠政策	(597)
第一节 公共支出与税收优惠	(597)
第二节 税收优惠的政策效应	(600)
第三节 税收优惠形式	(603)
第二章 科技和新兴产业的税收优惠政策	(612)
第一节 科技和新兴产业发展需要政府的大力支持	(612)
第二节 科研开发的税收优惠政策	(617)
第三节 技术转让、技术服务的税收优惠政策	(621)
第四节 高新技术及产品的税收优惠政策	(625)
第五节 新兴产业的税收优惠政策	(634)
第六节 科研人员的税收优惠政策	(636)
第七节 我国促进科技和新兴产业发展的税收优惠政策调整	(639)
第三章 企业改革与发展税收优惠政策	(648)
第一节 新办企业的税收优惠政策	(648)
第二节 中小企业发展的税收优惠政策	(653)
第三节 企业投资区域的税收优惠政策	(658)
第四节 企业合并、分立的税收优惠政策	(669)
第四章 涉农经营的税收优惠政策	(673)
第一节 农产品经营的税收优惠政策	(673)
第二节 农业生产资料的税收优惠政策	(676)
第三节 涉农服务的税收优惠政策	(678)
第四节 涉农税收优惠政策解析	(679)

第五章 社会保障税收优惠政策	(681)
第一节 促进下岗再就业的税收优惠政策	(683)
第二节 促进民政福利企业发展的税收优惠政策	(703)
第六章 文教体育卫生税收优惠政策	(715)
第一节 文化系统税收优惠政策	(715)
第二节 教育系统税收优惠政策	(724)
第三节 体育系统税收优惠政策	(737)
第四节 卫生系统税收优惠政策	(740)
第五节 文教体育卫生税收优惠政策存在的问题及改革建议	(751)
第七章 行政、司法、军队及公共事业税收优惠政策	(756)
第一节 行政机关税收优惠政策	(756)
第二节 司法机关税收优惠政策	(759)
第三节 军队的税收优惠政策	(761)
第四节 事业单位税收优惠政策	(765)
第五节 公共事业税收优惠政策	(770)
第六节 行政、司法、军队及公共事业税收优惠政策解析	(775)
第八章 其他税收优惠政策	(777)
第一节 服务业税收优惠政策	(777)
第二节 金融业税收优惠政策	(782)
第三节 捐赠的税收优惠政策	(795)
第四节 有关奖励的税收优惠政策	(799)
第九章 税收优惠政策管理	(802)
第一节 税收优惠预算管理	(802)
第二节 税收优惠形成与核算管理	(805)
第三节 税收优惠监督管理	(809)

第七篇 财税相关法规政策汇编

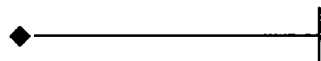
第一章 财 政	(815)
第一节 法 律	(815)

第二节 行政法规及文件	(836)
第三节 部门规章及文件	(855)
第二章 财 务	(890)
第一节 行政法规及文件	(890)
第二节 部门规章及文件	(901)
第三章 会 计	(971)
第一节 法 律	(971)
第二节 行政法规及文件	(985)
第三节 部门规章及文件	(989)
第四章 税 法	(1274)
第一节 所得税	(1274)
第二节 货物和劳务税	(1367)
第三节 财产税	(1434)
第四节 其他税	(1460)
第五章 税收程序法	(1472)
第一节 法 律	(1472)
第二节 行政法规及文件	(1485)
第三节 部门规章及文件	(1490)
第六章 常用文书	(1568)
第七章 涉税刑事案件处理	(1584)

第八篇 财政部 国家税务总局 2010 年 财税体制改革实施意见

关于印发《中央部门财政拨款结转和结余资金管理办法》的通知	(1599)
国家税务总局转发《财政部关于中央预算单位 2010 年深化国库集中支付 改革若干问题的通知》的通知	(1604)
关于修订 2010 年政府收支分类科目的通知	(1609)
关于修订 2009 年转移性收支科目的通知	(1615)

第一篇
国家财税制度与
政策文件和
资料汇编



胡锦涛在中共中央政治局第十八次集体学习时强调 构建有利于科学发展的财税体制 积极推动科学发展 促进社会和谐

新华社北京1月9日电

中共中央政治局1月8日下午就世界主要国家财税体制和深化我国财税体制改革进行第十八次集体学习。中共中央总书记胡锦涛在主持学习时强调,面对错综复杂的国际国内形势,我们要夺取应对国际金融危机冲击全面胜利、保持经济平稳较快发展,把改革开放和社会主义现代化建设不断推向前进,就必须深化财税体制改革,完善公共财政体系,提高财政管理绩效。

中国社会科学院财政与贸易经济研究所高培勇教授、财政部财政科学研究所贾康研究员就这个问题进行讲解,并谈了他们的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出,当前,我国继续处在经济社会发展重要战略机遇期和社会矛盾凸显期,改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要深刻认识新形势下深化财税体制改革的重大意义,全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,立足我国国情,借鉴国外有益经验,坚定不移深化财税体制改革,更好为改革发展稳定大局服务。

胡锦涛强调,要积极发挥财政政策促进经济社会发展的调控作用,继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,突出财政政策实施重点,着力实施有利于扩内需、保增长、调结构、惠民生、促稳定的政策措施。要更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整,发挥财政政策作用直接、运用灵活、定点调控的优势,加大“三农”投入,加大推动自主创新和培育战略性新兴产业力度,支持发展环保产业、循环经济、绿色经济,加大统筹城乡区域协调发展力度。要更加注重扩大内需特别是消费需求,优化政府公共投资结构,落实结构性减税政策,加大国民收入分配调整力度,增加城乡劳动者劳动报酬,增强居民特别

是低收入群众消费能力,切实保障困难群众基本生活,增强消费对经济增长的拉动力。要更加注重改善民生、保持社会和谐稳定,把更多财政资源用于加强经济社会发展薄弱环节、用于改善民生和发展社会事业,特别是要支持解决教育、就业、社会保障、医疗卫生、保障性住房建设、环境保护等方面涉及群众切身利益的问题,更有力地支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展经济和改善民生,集中财力办大事,办推进改革、建立制度和长效机制的事。

胡锦涛指出,面对新形势新任务,我们要围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设,加快构建有利于科学发展的财税体制机制。要加快完善税收制度,坚持简税制、宽税基、低税率、严征管的原则,优化税制结构,公平税收负担,规范收入分配秩序,促进经济健康发展。要按照调动中央和地方两个积极性的原则,健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制,完善财政转移支付制度,加大一般性转移支付力度,规范专项转移支付,提高地方政府提供基本公共服务能力,加快建立县级基本财力保障机制,增强基层政府提供基本公共服务能力。要健全预算制度体系,逐步形成由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算、社会保障预算组成的有机衔接、完整的政府预算制度体系,提高预算编制的科学性和准确性。

胡锦涛强调,各级党委和政府要切实增强大局意识,牢固树立全国一盘棋思想,认真贯彻中央关于财税工作的决策部署,推进依法理财、民主理财、科学理财,提高做好财税工作能力和水平。要坚持以人为本,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为财税工作的出发点和落脚点,教育引导广大财税干部职工特别是领导干部全面提高思想政治素质、业务能力、职业道德,做到为国理财、为民服务,让人民共享改革发展成果。要坚持勤俭办一切事业,严肃财经纪律,坚决反对铺张浪费,切实提高财政资金使用效益。

◆

李克强在全国财政工作座谈会上强调 继续实施好积极的财政政策 转变发展方式 保障改善民生

1月11日,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席全国财政工作座谈会。他强调,要认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,继续实施好积极的财政政策,立足扩大内需,突出民生保障,加快经济发展方式转变,形成有利于科学发展的财税制度,实现经济平稳较快发展与社会和谐稳定。

座谈会上,财政部负责同志介绍了2009年财政工作情况,江苏、安徽、河南、广东、陕西等省分管负责同志介绍了应对危机、保增长保民生保稳定的经验做法。在认真听取大家发言后,李克强说,过去一年,面对国际金融危机的严重冲击,我国实施积极的财政政策成效显著,保持了经济平稳较快增长,促进了经济结构调整,推动了重点领域改革。财政工作认真贯彻中央的决策部署,应对有力、创新得法、把握得当,在增支减收因素较多的情况下,实现了财政收入和国内生产总值同步增长,为完成经济社会发展预期目标作出了重要贡献。

李克强指出,今年是我国经济形势极为复杂的一年,也是机遇和挑战并存的一年。这对今年的工作提出了更高的要求。“财政是庶政之母”,做好财政工作非常重要。要保持宏观经济政策的连续性和稳定性,根据新情况新问题提高政策的针对性和灵活性,处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系,把扩大内需作为积极财政政策的着力点,优化财政支出结构,防范潜在风险。他说,调结构、转方式,本身就是促发展。要加大财政对“三农”、社会事业、中西部地区、自主创新、节能环保等的支持力度,促进城乡和区域协调发展,促进产业结构优化升级,发挥好财政保障经济平稳较快发展的作用。

李克强强调,保障和改善民生是发展经济的根本目的,也是扩大内需和调整结构的结合部。要把解决好基本民生问题作为财政工作的重中之重,切实加强零就业家庭就业、最低生活保障、义务教育、基本医疗等基本公共服务,加大国民收入分配调整力度,逐步构建起社会保障的“安全网”,实现建设和民生统筹推进、经济和社会协调发展。当前,要加快保障性住房建设步伐,缓解低收入群众住房困难,促进房地产市场平稳健康发展。

李克强说,深化改革是破解发展难题,实现科学发展的根本动力。要积极稳妥地推进