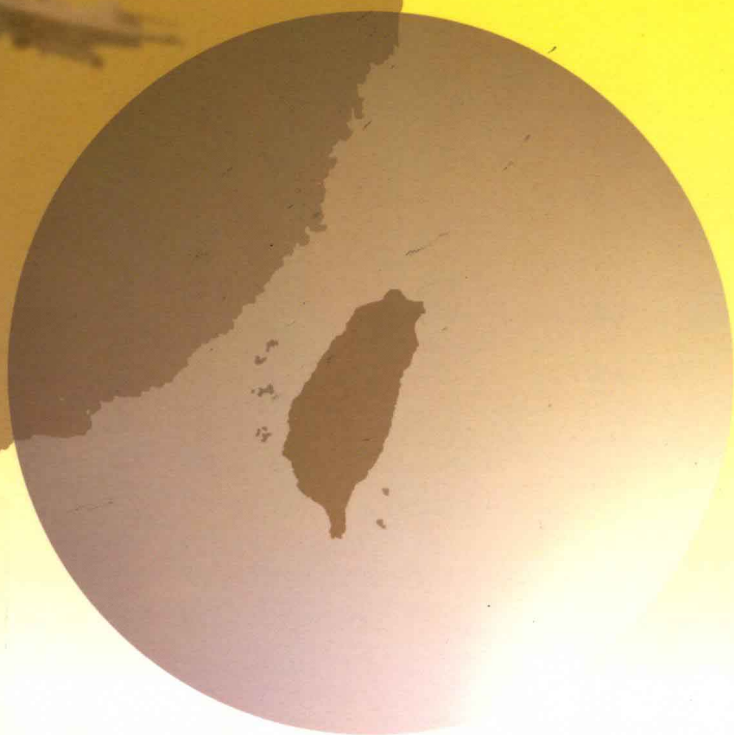


透視 兩岸·財經

李允傑 著



透視 兩岸·財經

李允傑 著

李允傑 著

透視兩岸．財經

著者／李允傑
發行人／黃溪南
出版社／海峽學術出版社
地址／(116)台北市景興路193號4樓之7
電話／(02)8663-2559 傳真／(02)8663-2466
劃撥帳號／19389534 戶名／海峽學術出版社
電子信箱／sreview@ms47.hinet.net
台灣總經銷／問津堂書局
地址／(100)台北市師大路165號
電話／(02)2367-7878 傳真／(02)2367-7431
書局門市批發／成信文化事業股份有限公司
地址／(231)台北縣新店市中正路四維巷2弄2號4樓
電話／(02)2219-2080 傳真／(02)2219-2180
印刷排版／輪速印刷有限公司
電話／(02)2226-4796 傳真／(02)2226-5250
初版／2009年4月
定價／300元

ISBN 978-986-6480-04-1

※缺頁或裝訂錯誤，請寄回更換※

高 序

我和允傑結緣是在二〇〇四年。那時經常看見他在聯合報發表兩岸關係的文章，頗有獨到精闢的見解，便邀他加入國民黨智庫國家安全組的特約研究員，他慨然應允。

二〇〇七年三月，他正式進入智庫財金組擔任駐會顧問，隨後在七月負笈美國哈佛大學甘迺迪學院擔任傅爾布萊特訪問學者，這期間他依然在兩岸關係的筆耕上持續不懈，後來還出版《台灣政局與兩岸關係》一書，頗受好評。

如今允傑出版《透視兩岸·財經》一書，除了兩岸關係之外，更多著墨在分析金融海嘯下我國的財經政策。其實兩岸關係與台灣的財經發展是息息相關的。這些文章多是他過去兩年在《中時》、《聯合報》、《蘋果日報》以及智庫網站發表的文章，其中又以兩岸經貿關係為主軸。

展望今年兩岸關係的發展，最重要且最為核心的議題就是兩岸經貿往來的協商，從一、二次「江陳會談」到即將在上半年舉行的第三次「江陳會談」，這些都有助於兩岸經貿關係的發展，也有利保障兩岸交流秩序，降低往來成本。兩岸經濟互補性高，兩地的外匯存底、儲蓄率都排名世界前茅；若干研究機構認為台灣與大陸可能是亞洲最早走出衰退

的地區，若兩地在經濟上能夠相互合作、截長補短，是有機會能夠創造雙贏，走出金融海嘯的陰影。

從去年五二〇馬英九總統上任以來，兩岸關係的正面開展，獲得國際社會普遍的歡迎，台灣的國際形象從「麻煩的製造者」轉變為「和平的締造者」，台灣的國際活動空間更因為兩岸關係的改善而有進展。在新的一年裡，有關國際活動參與的議題將會更多也更為複雜，這有賴海峽雙方運用智慧，務實的克服障礙。

李教授以其敏銳的洞察與專業的角度分析兩岸關係與台灣財經的重要議題。在兩岸關係和平發展進入關鍵期的時刻，我樂意見到有更多理性、深入、客觀的分析，為兩岸經濟合作與交流做出貢獻；也向關心兩岸財經發展的讀者朋友，誠摯推薦李允傑教授的智慧結晶。

海基會副董事長

高孔堯 序於 台北

二〇〇九年三月二十三日

章 序

東林學人顧憲成有名聯：「風聲、雨聲、讀書聲，聲聲入耳；家事、國事、天下事，事事關心」。做為一個身居台灣的現代知識份子，面對全球化的金融海嘯，我們更應責無旁貸地思考從提升國家競爭力的角度，多提福國利民的政策分析與建議，做到事事關心的地步。

李允傑兄才華洋溢，學養俱佳。我在國家政策研究基金會財金組擔任召集人期間，邀請他加入智庫擔任顧問，允傑即展現其治學的廣度與關心國事的深度。後來他在2007年獲得傅爾布萊特基金會(Fulbright Foundation)的獎助，應邀前往哈佛大學甘迺迪政府學院擔任訪問教授，更開拓其寬廣的國際視野。這幾年間允傑持續努力著述，其著作的多樣與豐富，受到各界的肯定，深符「勤於筆耕，當有巨獲」的古訓。本書涵蓋三大區塊，財政金融分析是重中之重，佔全書一半以上的篇幅，當中不少政策建議已由政府部門參考採納。從政策形成的觀點來看，本書的影響力是顯而易見的。

就以書中著墨頗多的綜合性經濟合作協議CECA(Comprehensive Economic Cooperation Agreement)或兩岸經濟合作架構協議ECFA(Economic Cooperation Framework

Agreement)來說，既然全球化是世界經濟不可抵擋的潮流，地區與地區之間在經濟貿易上緊密互相依存，簽訂雙邊的經濟貿易協定，是最基本的條件，ECFA即是簽定海峽兩岸經濟合作的基本架構與法律基礎，主要載明雙方合作的宗旨及目標，為綱要性的記載。至於具體的部分，還須未來簽署貿易協議來達成。在全球區域主義盛行的此時，如果未能簽署ECFA，台灣則面臨邊緣化之威脅，將帶來嚴重的衝擊。

西元2010年，東亞自由貿易區包括中國大陸、日本、韓國等十加三的國家，將全面推動零關稅的免稅目標。2005年起開始，也已經針對部分貨品開始協商免稅。而今年為2009年，剩不到一年的時間，東亞地區的自由貿易協定即將全面實施。台灣是以出口導向的經濟體，如果未能加入東亞自由貿易區，Made In Taiwan的產品將比其他國家製造的產品貴上許多，台灣競爭力將嚴重衝擊，屆時所引起的企業出走，失業率爆增，恐怕難以想像。

在這關鍵的時刻，島內頗有意見認為如果簽訂ECFA，將弱化台灣的主權，因而堅決反對，然而卻提不出一套替代方案。馬總統一直對外強調，協商的過程是對我有利的先行，雙方有爭議的先擱置，一切在「以台灣為主，對人民有利」的原則下進行。簽訂的作法是保持靈活性，有共識的部分先行簽訂，沒共識的部分一步步談，並非一步到位。這個協議事實上早已該簽，這個議題是非處理不可，否則一定會後

悔。這也是企業所引頸盼望一定要做的事。

根據經濟部的研究，兩岸簽署ECFA後，將可使台灣的GDP（國內生產毛額）增加1.374%，中經院則認為簽訂後，將使台灣GDP成長3.31%，另外有學者表示，若無法簽成，經濟成長將掉1%，兩者來回將差距4%。以石化業來說，東協各國的石化產品賣給中國大陸是零關稅，未來若未簽訂，台灣生產的石化產品銷往中國大陸的，將被課徵5%至19%的貨物關稅，其他行業的情況亦相差不遠，屆時台灣產品根本無法跟東協各國競爭，這也難怪台灣的企業相當緊張。兩岸簽訂ECFA，是台灣出口至大陸、避免邊緣化、突破國際封鎖的必要手段、也是兩岸經貿合作的必經路線。

簽訂互惠兩岸的經貿協定，是新政府競選時給人民的承諾。當初的承諾獲得大多數人民的支持，就是希望新的領導人，可以避免台灣被邊緣化的危機。現在台灣有接近四成的商品出口至大陸，萬一未能加入，出口的劇減恐怕難以估計。在大陸軟實力（Soft Power）和硬實力都日益增強的時候，這種失衡短期難以克服。

因為人民對ECFA的不瞭解，讓反對有了力量。當前政府應就其內容，以堅定的信念，向全國來說明，消除疑慮。工商各界也應當勇敢的站出來，支持政府推動，才不辜負人民所託。

在全球金融海嘯的襲擊下，當前我國面臨的財金政策課題經緯萬端，亟須像李教授這樣理性而深入的政策論述，提供朝野積極正面的建設性意見。對於兩岸經貿關係有興趣的讀者，千萬不能錯過此書；對於台灣財經發展趨勢關心的讀者更不應錯過本書。我在此誠摯推薦並以本序文為之祝福。

台灣菸酒公司董事長

韋伯翰

二〇〇九年四月六日

作者簡介

李允傑

【學歷】

- 國立台灣大學政治系學士、政治研究所碩士
- 美國北卡羅萊納大學(UNC, Chapel Hill)公共政策博士
- 美國哈佛大學甘迺迪政府學院
(Kennedy School of Government)訪問學者(2007)
- 傅爾布萊特學術交流基金會(Fulbright Foundation)
獎助交換教授

【經歷】

- 高考一般行政科及格、一級高考大陸事務科及格
(曾任職研考會、陸委會)
- 國立空中大學公共行政系教授兼嘉義校區主任
- 國立清華大學、國立東華大學、台北大學兼任教授
- 2000年宋楚瑜競選總部發言人
- 2003年中華民國青年政治領袖訪美團代表
(ACYPL，一年推派四位代表)
- 2004年國親聯盟政策委員(30人財經團隊)
- 2005年海峽兩岸知識大賽裁判長(兩四地四十餘所大學參與)
- 中華民國哈佛大學校友會常務監事

【現任】

- 國立空中大學公共行政系專任教授
- 東海大學、淡江大學兼任教授
- 國家政策研究基金會財金組駐會顧問、國安組特約研究員
- 海基會顧問、台灣菸酒公司公股董事

目 錄

高序/高孔廉--- I

韋序/韋伯韜--- III

作者簡介--- VII

第一篇：兩岸經貿關係

- 要簽CECA，先搞定BIA-----2
- 解決CECA爭議，先推TIFA-----5
- 兩岸簽署金融MOU的問題與影響-----7
- 兩岸大三通的機會與挑戰-----11
- 中國4萬億拚經濟對台灣的啟示-----14
- 對第二次「江陳會談」的期待-----18
- 互惠雙贏才是硬道理--江陳台北會談的歷史意義-----23
- 兩岸新形勢下簽署雙向投資保障協議之分析-----26
- 先易後難，挑戰還在後頭-----55
- 胡六點：馬胡考驗第一章-----57
- 胡六點後兩岸發展新思維-----60
- 陳雲林、蔡英文 都該道歉-----63
- 後奧運的兩岸關係-----65
- 520告別鎖國 藉兩岸連結全球-----68
- 歷史偶然 蕭胡譜美妙探戈-----70
- 聖火，可以化為兩岸的橄欖枝！-----72



第二篇：財政金融分析

- 當前金融業的困境、危機與出路-----76
- 「二房」對台灣經濟之影響-----85
- 雙年金政策的機會與威脅-----90
- 避免社會安全網破洞，搶救真失業者-----93
- 減稅救經濟？莫犧牲財政-----96
- 降遺贈稅非萬靈丹，經濟體質更重要-----99
- 負所得稅制的再思考：可行性分析觀點-----102
- 加強緝私 挹注國庫-----115
- 遺贈稅政策應避免M型社會惡化-----125
- 擴大內需特別預算研析／韋伯韜. 李允傑-----129
- 預算移緩濟急治水，並無不當-----132
- 如何達成歲入年增7% 確保愛台建設-----135
- 就從「拯救國家財政」開始辯論吧！-----140
- 政府做多，人民埋單--誰來關心財政危機-----143
- 九十六年度總預算案延宕研析-----146
- 政府預算決策理論與預算籌編實務-----154
- 政府預算審議之跨國比較分析：對我國的經驗啟示--185
- 實證性預算理論的發展與應用-----226

第三篇：台灣政局發展

- 治水不力，中央與地方的共業-----250
- 扁心同在 遊行能治綠色憂鬱？-----252
- 躍馬中原 扁擔該卸了-----254
- 拒領公投，馬英九該不該表態？／高孔廉、李允傑---256
- 停止泥巴戰，向前看吧！-----258
- 笨蛋，問題在深綠路線！-----261
- 奧步說？ 是經驗法則-----264
- 讓中選會「獨立」吧！-----266
- 超級轎夫？還是超級包袱？-----268
- 集發票貪污的深層問題-----270
- 啥米碗糕國慶 不過扁工具-----272
- 扁回任黨主席，牴觸憲政體制-----274
- 看馬謝爭鋒 憶哈佛過招-----276

第一篇

兩岸經貿關係



要簽CECA 先搞定BIA

國內六大工商團體要求政府盡速與大陸簽署CECA（綜合性經濟合作協議）。國安會祕書長蘇起表示兩岸未來簽署CECA的政策已經定調，將會透過海基會與對岸進行談判。因此，未來幾年兩岸談判議程預計將以CECA為重頭戲。

不過，CECA涵蓋的內容相當廣泛，舉凡關稅減讓、投資便捷化、經貿自由化等綜合項目，皆可納入CECA的架構中；且開放標準是超過WTO，因此需要兩岸進行多次繁複的磋商與談判，絕不可能一蹴可幾。況且就算簽署後，也很難立即實施。以中國大陸與東協所簽署的自由貿易協定為例，簽署時間為二〇〇二年，正式實施為二〇一〇年。因此，我們應將CECA視為兩岸中長程規畫的談判標的，循序漸進推動，而非急於一步到位。

事實上，當前兩岸經濟合作議程中最迫切、也最重要的基本功是「兩岸投資保障協議」。近年來，各國為了促進投資及經濟發展，皆尋求簽署雙邊投資協定(BIT)或協議(BIA)，因為BIT有助於建立穩定的、可預期性、透明化的投資環境，同時有益於國際直接投資的增多，所以各國政府都大力簽署BIT以鼓勵吸引國際直接投資，將其視為各國間擴大合作以處理國際經貿交流的第一步。

海峽兩岸雖同時為WTO會員國，當發生經貿爭議事件時，雖可透過WTO下之爭端解決機制來解決爭端；惟兩岸之間並無較完善的當地救濟原則可為救濟。目前兩岸之間沒有簽署任何正式保障協議以解決投資貿易所發生的爭端、糾紛。雖然中國大陸單方發布「台灣同胞投資保護法」，然而該法中並未實質明確保障台商投資的內容，其中規範「台灣地區的公司、企業，其他經濟組織或者個人在大陸投資」為「國內投資」，台灣並未擁有對等的談判地位，所以只要一有爭端事件出現無法解決，只得申請國際仲裁。在今日講究速度的時代，申請國際仲裁緩不濟急，仍不足以保障台商之權益。

自一九九一年開始，台灣政、商界不斷有人提出要和大陸簽署雙邊投資保障協議(BIA)的意見。據全國工業總會在二〇〇四年台商大陸投資調查，台商最希望兩岸優先協商處理事項，前二名為兩岸直航與簽訂投資保障協議。直航已實現，現在投資保障協議乃成為台商最迫切需求。

隨著兩岸經濟整合日益深化，經貿糾紛案件必將有增無減。因此雙方若能擱置政治爭議，在務實互惠的前提下，共同尋求並簽署解決爭端機制來保障兩岸經貿投資，其仲裁方式處理流程、期限、地點及仲裁人員組成等問題，可在協議中規範。過去常發生台商企業等不到仲裁機制走完就倒閉的問題，未來兩岸投保協議應清楚載明仲裁流程與期限，以增加效率。

台灣與大陸官方簽署投資保障協議，是台商長久的願