

第三个春天

李乾元题



DISANGE CHUNTIAN

——中国农业的合作之路

李乾元◎著



人民出版社

第三个春天

李乾元书



DISANGE CHUNTIAN
——中国农业的合作之路

李乾元◎著



人民教育出版社

责任编辑:虞 晖 陈鹏鸣

图书在版编目(CIP)数据

第三个春天——中国农业的合作之路/李乾元 著.

-北京:人民出版社,2011.11

ISBN 978-7-01-010366-2

I. ①第… II. ①李… III. ①农村合作经济-研究-中国
IV. ①F325.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 215951 号

第三个春天

DISANGE CHUNTIAN

——中国农业的合作之路

李乾元 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:12

字数:120 千字

ISBN 978-7-01-010366-2 定价:26.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

家庭联产承包经营为我国农业发展作出过历史性贡献，但时至今日其优势正逐渐减弱。我国农业发展的出路在于适应社会主义市场经济发展的要求，调整和改变与生产力水平不相适应的生产关系。

合作经济组织是我国农业发展的方向，是推动农业规模化、集约化、产业化经营的有效组织形式。当前，发展合作经济组织，实现由传统农业向现代农业转变的条件已基本形成。

合作化的发展不仅需要广大农民的创造参与，更需要各级政府的大力扶持和全社会的共同努力。

——作者语

序 言

和乾元同志的相识是从他卸任兰州军区司令员，改任全国人大常委、农业与农村委员会副主任委员开始的。作为一位有着 50 多年军龄的军队高级将领，他有着敏锐的洞察力和务实的作风，无论是政治、经济还是军事、外交工作都有独到的见解。在与他共事的四年多时间里，我感到，他虽没有从事过经济工作，但他进入情况快，在历次的重大讨论和决策中都有不俗的表现。他还利用闲暇时间先后研究撰写了《不能愧对农民工》、《合作化是我国农业发展的方向》等研究报告和《西进战略》一书，积极为国家的发展建言献策。在他身上，我看到的是一位具有坚定政治信念、丰富实践经验和很高领导才能的优秀干部；是一位善于学习、勤于思考、文武兼备的优秀人才；是一位心系百姓、忧国忧民、身体力行的优秀领导。著名诗人艾青在《我爱这土地》中写道：“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉。”我想，乾元同志正是有着“对这土地深沉的爱”，才有着笔耕不辍的条条建

议和篇篇报告的出炉。

《第三个春天——中国农业的合作之路》是乾元同志继《西进战略》后的又一部新作。该书全景式地回顾了我国农业发展的曲折道路和艰辛历程，系统分析了当前我国农业面临的现实问题，提出了合作化是我国农业发展的方向，并对政府在合作化发展上需要做的工作提出了可行性建议。全书以时间为脉络，以事实为基础，梳理出了今后一个时期中国农业发展的新思路，对于指导今后一个时期农业的发展具有很好的借鉴意义，是一本值得阅读的著作。

世界农业发展的历史表明，农业发展需要三个方面的支撑：产权、技术和组织。自 20 世纪 80 年代至 90 年代中期，无论是家庭联产承包责任制对土地产权的解决，还是科教兴国战略在农村的具体实施，都有效地促进了农业经济的增长。目前我国的农业正处在由计划经济向市场经济转型的过程中，培育和完善有效率的农业组织体系，提高农业的组织化程度，从个体农民到组织形式合作化，是提高农民收入，实现农业转型，建设现代化农业的必然要求和现实选择。《第三个春天——中国农业的合作之路》一书的出版，必将为我国今后的农业合作化发展提供有益的参考和借鉴。

王云龙

2011 年 6 月 18 日

目 录

序 言	王云龙 1
导语	1
第一章 大国之基	8
农业文化构成了中国传统文化的底色	10
农业是国民经济和社会发展的基本保障	18
粮食安全是国家安全的基础	28
第二章 农业的第一个春天	38
“耕者有其田”推动了新中国的建立	41
土地改革极大地解放了生产力	43
互助合作	46
第三章 合作化初试受挫	51
农业合作化运动	51
1958 年的“大跃进”	54
人民公社运动	58
自然灾害雪上加霜	62

惨痛的教训	68
第四章 农业的第二个春天	72
集体经济时期的“包产到户”	72
改革开放后的“包产到户”	75
从“包产到户”到“包干到户”	81
从“15年不变”到“长久不变”	83
乡镇企业的崛起	86
家庭联产承包责任制的历史贡献	89
第五章 面临的困惑	93
市场经济到底由谁说了算	94
为什么种粮越来越不划算	97
看得到水为何却流不进田	101
农业的综合效益如何提高	103
农村的生机到哪去了	104
第六章 他山之石	107
企业化运作的典范——美国的农民合作经济组织	109
政府政策制定的影响者——日本的农民合作 经济组织	110
合作金融的典范——德国的农民合作经济组织	111
公众性的服务机构——法国的农民合作经济组织	112
政府惠农政策的有效执行者——印度的农民合作 经济组织	114
第七章 农业的第三个春天	116
合作经济组织是我国农业发展的必然选择	117

新时期我国不同类型的合作模式创新	122
第八章 发挥政府的帮扶作用	131
积极推进农业的组织化程度	131
完善农业土地制度	135
突出政策法规体系建设	139
加大财政金融支持力度	141
改善合作生产物质条件	145
成立农民权利组织	151
健全农业社会化服务体系	153
加强合作组织人才培养	156
案例 1	160
案例 2	163
案例 3	165
案例 4	168
案例 5	171
案例 6	173
主要参考书目	176
后 记	178

导 语

农业是一个古老的产业，在人类社会发展的历史进程中，农业始终发挥着举足轻重的作用。每一次的社会变革，引领政治、经济发展的是农业，成就惊天伟业的基础也是农业。农业是人类赖以生存、发展和繁荣的基础，一个国家、一个时代兴也在农业、衰也在农业。

农业生产有其自身的规律，当生产力与生产关系相适应时，农业发展就会处于黄金时期，反之，农业发展就会停滞不前，甚至倒退。生产力始终伴随着生产关系的改变而不断发展，生产关系的改变又反作用于生产力，推动着生产力的进步。

纵观世界历史，农业为国家的强盛和崛起发挥了决定性作用。英国因战争确立了关税自主权，获得红茶生产地位并垄断市场，取得高额利润，奠定了强国基础。美国以南北战争结束了奴隶制度，大大解放了生产力，到第一次世界大战，欧洲的农业生产一度崩溃，美国借此机会向欧洲大量出口农产品，积累了雄厚资本，实现了向工业化的

过渡。而后，通过农产品和工业制品两方面出口，一跃成为世界经济大国。进入 21 世纪，又采取与过去截然不同的大规模生产、大规模出口的经营模式，将工业技术运用于农业生产，控制了世界的粮食市场。



刀耕火种的原始农业

我国是世界上历史最悠久的农业大国之一。早在距今七八千年前的新石器时代，原始农业就已经达到一定水平，形成了黄河流域的旱地农业、长江流域的水田农业，以及西北部、北部和边远地区的

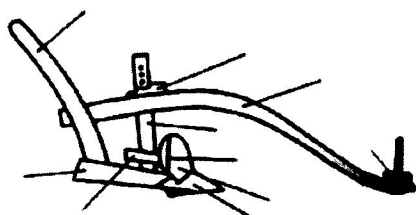
畜牧业等不同特点的区域农业格局。在以后的农业发展中，尤其是从原始农业进入耕作农业以后，广大农民发明创造了许多灿烂辉煌的农业技术，形成了适应于各地的精耕细作制度，为世界农业的发展作出了重要贡献。在栽培植物方面，20 世纪 80 年代，世界上栽培的约 1200 种植物中有 200 多种直接发源于中国；在农具方面，汉代先进的播种工具耒车和唐代完善的曲辕铁壁犁 18 世纪传入欧洲，对世界犁的发展和农业革命产生过重大影响；在土地利用方面，从西周以前的生荒农作制，经春秋时的熟荒农作制，到战国时的连作制，把耕地利用率提高到 100%，以后进一步发展到复种轮作制，其中有一年二熟制，二年

三熟制和一年三熟制，土地利用率最高达 300%，被称为世界最惊人的变革之一。社会上极为流行的搭套、合具、换工、帮忙、役畜等农耕结合习惯和农业技术的发展，使中国粮食产量达到了当时世界的高水平，清代许多地区亩产可达 280 斤，最高达 700—800 斤。



楼车模型

1840 年鸦片战争以后，中国沦为半殖民地半封建社会。帝国主义侵略和沉重的封建剥削使我国的农业发展严重受阻，耕地很少增加，农具鲜有改进，许多地方水利失修，农业生产发展缓慢，农民生活极度贫困。



发明于唐代的曲辕犁

新中国成立后，我国的农业在曲折中不断发展进步。新中国成立前后开展的土地改革，宣告了中国半殖民地半封建社会历史的彻底结束，实现了农民“耕者有其田”的梦想，迅速恢复和发展了农业生产。但随后发生的农业

合作化运动、“大跃进”和人民公社运动，超现实的生产关系跃进给我国的农业生产带来了巨大的损失，20多年的时间里，我国的农业基本处于停滞不前的状态。

改革开放以后，从农民自发的包产到户到全面推进家庭联产承包责任制，适应了当时生产力发展水平，为农业发展带来了勃勃生机，农村经济迅速得以恢复，人民的生产生活条件得到明显改善。特别是进入21世纪以来，实行重点粮食品种最低收购价，实施了划时代意义的免除农业税政策，农民人均减赋140元左右，2008年又出台了重点农产品税收优惠政策以及对粮食大县实施奖励等，极大地促进了农业生产和农村的全面发展。但随着市场经济的不断发展和完善，其自身所固有的与社会化大生产不相适应的矛盾和问题逐渐显现，影响和制约了我国农业的深入、持续、健康发展，我国的农业发展正面临着一个重要的变革时期。

合作社不是一个新事物，早在17世纪，合作组织就已经在世界上出现。我国的合作组织最早出现于20世纪10年代末，在将近一个世纪的时间里，我们对合作经济的研究和探索从未停止，合作经济始终伴随着农业的发展蹒跚前行。无论是50年代的互助组、合作社、高级社，还是六七十年代的人民公社，都是将合作化作为农业生产的有效组织形式，通过合作达到提高农业组织化程度、推进农业产业化生产、促进农业现代化发展的目标。在这中

间由于“左”倾思想的影响，违背生产关系受生产力发展水平制约的规律和农业生产的特点，把农民私有的土地及其他生产资料强制划归集体所有，收回了农民的土地所有权、自主经营权和对农产品的支配权，极大地挫伤了农民的生产积极性，致使合作化走入歧途，阻碍了农业生产发展。



1923 年 2 月 7 日中国工人阶级最早的经济组织
安源路矿工人消费合作社正式成立

改革开放后，特别是进入 80 年代末 90 年代初，家庭联产承包责任制所形成的激励作用逐步减弱，各种形式的农业合作经济组织又开始在广大农村出现，这些农业合作经济组织是广大农民为谋求进一步发展和适应市场经济体

制而自发进行的一种新制度探索，展现了中国农民自立自强的创造精神，对于推进农业规模化、产业化、集约化生



新疆博乐规模化种植的棉田

产，提高农民收入，都产生了积极的影响。从趋势上看，合作化在带动“小农”经济向“大农”经济转变的同时，这种独立的市场主体或者服务型主体也将成为推动我国社会转型，走向现代社会的新动力，成为我国农业发展的方向。但是从目前情况看，我国的农民组织化程度还比较低，合作经济组织的运行机制还不够完善，因此，如何鼓励扶持农民合作经济组织发展，完善政策制度体系，创新农业生产社会服务保障，已经成为我国农业发展的关键。

本书试图通过对农业的历史发展，特别是新中国成立以后农业所走过的艰辛历程的回顾，以科学发展观为指

导，以生产力和生产关系的辩证关系为理论依据，总结提出合作经济组织是今后一个时期我国农业、农民步入的一个新的春天，是我国农业生产的发展方向，并就如何进一步完善合作经济组织的运行机制提出自己的认识和看法。作者本身虽出自农家，与农民、农业有一定的接触，但毕竟不是所从事的专业，加之农业问题涉及的方面很多，文中观点难免有失偏颇，许多问题还有待于进一步研究探讨，希望更多关心农业、农村和农民问题的有识之士批评指导，共同为我国的农业进步振臂而呼，为我国的农业发展作出自己的贡献。

第一章 大国之基

自秦统一中国以来，我国一直是个大国，这种大国地位的取得很大程度上缘于历朝历代统治阶级对农业的重视。几千年来，他们始终把农业作为安天下的战略产业，发挥农业在国家安全和发展全局中的决定性作用，采取多种手段，促进农业发展，推动社会进步，巩固和发展国富民强的大国之路。

炎帝教民农作，则始农业；秦国商鞅变法奖励耕田织帛，对于生产粮食多的农民可以免除徭役，为秦国成为六国中强国奠定了经济基础；西汉初年从汉高祖到“文景之治”，都采取休养生息政策，减轻田租，使小农经济得到恢复，对后来汉武帝北击匈奴起了很大作用；唐代前期，统治者重视农业，鼓励垦荒，农业生产发展迅速，以致后来出现了贞观之治和开元盛世的繁荣景象；元世祖专门的农业管理机构，组织编写《农桑辑要》，指导农业生产，禁止毁农田为牧地，招募流民屯田，兴修水利，为元