

改革难点探索

周裕惠 著

所有制结构调整
国有企业改革
市场价格流通
扩大区域开放
农村改革发展
城市综合改革
社科体制改革

四川大学出版社

改革难点探索

周裕惠 著

四川大学出版社

1998年10月

(川) 新登字 014 号

责任编辑: 李慧宇

封面设计: 唐利民

版式设计: 陈建明

责任校对: 秦振华

责任印制: 李 平

改革难点探索

周裕惠 著

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路 29 号)

新华书店经销 四川五洲彩印厂印刷

850mm×1168mm 32 开本 11.75 印张 2 插页 280 千字

1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印数: 0001—1000 册

ISBN 7-5614-1805-1/D·146 定价: 20.00 元

经济理论出自改革实践

童大林

一九九〇年七月三十一日

著名经济学家、中国体改研究会
副会长童大林为本书出版题词

序

苏 昌 培

我国进行改革开放和现代化建设取得了世人公认的伟大成就,积累了宝贵经验。20年成功的经验有力地表明:社会进步与发展的过程,必定是不断突破传统文化理论、思想观念束缚的过程。正是党的十一届三中全会确立了解放思想、实事求是的思想路线,我国才从失误的逆境中重新壮大起来,走上正确的发展轨道,并迈上历史新的起跑点。我们热情纪念我国实行改革开放20周年,最重要的是能够更自觉地坚持解放思想、实事求是的思想路线,使我们的思想认识和精神状态尽快提高到十五大所要求的水平高度,适应于加快发展知识经济所要求的思想境界。

改革开放是一项开创性的伟大事业,也是一场极其深刻的社会大变革。改革必定要冲破原来的旧秩序,也必然要引起城乡社会关系新的转变,产生新的问题,因此研究新情况,明确新导向,是深化改革的真谛。伴随着改革开放不断的推进,解放思想所遇到的阻力将会越来越大。这就要求我们要在邓小平理论的指导下,大胆探索,敢于试验,勇于突破,善于开拓,认真总结经验,使成功经验升华为科学理论,不断加深对有中国特色社会主义理论的科学性、规律性的理解和认识。社会实践反复地指明,因循守旧,自我封闭,等待观望是不可能走出新路子的。改革要深化,观念要更新,误区要跨出,思维要创新,理论要发展。有位哲人说过:“熟知并非真知,真知也不等于深知”。我国改革开放成功经验来之不易,将其认真总

结,运用发挥,具有深远的历史意义。

科学的理论来自实践,来自思想观念更新,来自艰苦探索与研究。周裕惠同志自60年代初以来,就着力于学术研究和宣传工作。党的十一届三中全会以来,他坚持理论为实践服务的原则,循着福建综合改革开放试验区的实践轨迹,勤奋学习,注重聚焦改革开放中的热点、难点,独立思考,潜心研究,大胆探索,取得了可喜的研究成果。为纪念我国实行改革开放20周年,他把自己撰写的论文、时评、研究报告选编成集出版,这对于人们更多地了解改革,宣传改革,研究改革是很有益的。希望该书的出版能够促进更多的人增强对改革开放的理性认识,激励更多的人积极探索,务真求实,开拓未来。

1998年10月于福州

前 言

20年来,我国已走出一条卓有成效的改革之路,改革已登上了不归之途。在这场极其深刻的社会变革中,改革大潮的涌动必然引起每个社会成员及部门利益、权力的重新定位。神州大地处处都回荡着改革突破、创新的时代强音,同时也时时出现新旧体制转换而发生的磨擦与冲撞,带来诸多待解之题。改革越是走向纵深,经济生活和社会生活的问题往往暴露得越彻底,展现得也就越深刻。人们在享受某些改革成果时,也难免对改革产生这样那样的误解与迷惘。创新与缺憾都有待于理性的思考,有待于理论的升华与探索。解决改革中的难点不可能有书本上现成的答案,必须靠实践,靠理论探索。作为生活在这个充满挑战与诱惑的改革领域的理论工作者,更有责任、有义务去聚焦改革进程中的难点,并对它进行思考、研究与探索,以寻找正确的理论视点,找出解决新问题的思路,提出解决难点的种种对策,供改革决策者参考,为干部群众解疑答惑,为推进改革服务。这是时代的要求,改革实践的呼唤,也是理论工作者的光荣使命。

著者从60年代初期就开始从事理论教育与理论研究工作,党的十一届三中全会以来,契合以市场化为主要内容的改革轨迹,着眼于对福建作为全国综合改革开放试验区实践的理论思考,以自己在体改部门工作、贴近改革实践的条件,注意聚焦和捕捉改革中的难点、热点,潜心研究,独立思考,先后撰写并发表近百篇有关改革的论文、时评及调研报告。在党的十一届三中全会召开及我国实行改革开放二十周年之际,著者围绕实现新旧体制的根本性转变,

构筑和建立了著作的体系，编撰了《改革难点探索》一书，以献给广大关心改革的理论与实际工作者及广大读者，并作为纪念改革开放20周年的一份薄礼。

《改革难点探索》分为八篇，论析了居于改革首要地位的所有制结构的调整与改革，阐明公有制经济与非公有制经济的关系、公有制自身产权制度改革、公有制的多种实现形式，以及国有经济布局调整等所有制结构调整中不同层次内容与理论、实践难点；实事求是地揭示了国有企业面临的困局及其深层次矛盾，阐明深化国有企业改革应把握的方向、重点，以及社会、思想政治、改革环境等深化改革的支持保证系统的建立问题；论析了加快市场化进程的目标、途径，培育要素市场，完善价格形成与调节机制，改革流通体制的理论和对策思路；提出并论证了发挥城市功能、打破城市分割、封闭，改革城市管理体制，扩大区域开放的理论和对策选择；剖析了深化农村改革、加快县域经济发展，加快城乡一体化，以及加强新时期工农联盟的理论原则和有效途径；阐明搞好养老保险和下岗职工基本生活保障，国有资产管理、监督、营运体制改革，完善宏观调控等城市改革中最重要的配套改革的难点与解难思路；并对如何建立适应市场经济发展、符合社会科学自身发展规律、更好地为经济建设服务的社会科学管理新体制问题，作了多视角和较深入的研究与探讨。著者提出的这些观点与主张，为绚丽多彩的改革理论百花园增添了一棵不显眼的小花，以唤起更多的人关心改革、思考改革、研究改革和宣传改革。

当然，随着实践的发展、改革的不断深入，文集中有些针对当时实践提出的主张与对策，已不太适应目前的情况，希望读者在阅读时能参考当时的时代背景，并着眼于对新的实践和新的发展进行理论思考。由于水平限制，本书缺点、错误难免，希望赐教。

值得一提的是：当著者萌生编撰出版这部著作之时，欣得我省方晓丘、严正、陈飞天、张春霞及四川联合大学潘显一等诸位专家

学者热情洋溢的鼓励与支持。福建省委宣传部理论处、福建省社科规划办、四川联大科研处的领导都给予关心与帮助。十分庆幸的是在本书出版前夕,著名经济学家、中国体改研究会副会长童大林亲自为本书题词。原福建省人大副主任、福建省体改研究会名誉会长苏昌培拨冗为之赋序。文集出版,还得到四川大学出版社及中冠电子(福州)有限公司、福建中盛股份公司、福建省企业顾问有限公司的热情支持与帮助,在此一并表示诚挚的感谢。

周裕惠

1998年10月于福州

目 录

序.....	(1)
前 言.....	(1)

所有制结构调整篇

坚持、完善与发展公有制经济

——学习江泽民关于加快国有企业改革的理论.....	(3)
对所有制结构调整与改革的思考.....	(9)
福建个体私营经济发展的态势与对策	(18)
非国有企业制度创新若干问题探讨	(25)
国有企业改革要重在解决深层次矛盾	(30)
论加快国有经济战略性重组步伐	(34)
经济结构调整应围绕产品结构合理化展开	(39)
资产流动重组与产权流动重组不可混同	(41)

国有企业改革篇(上)

莫把国有企业当“包袱”	(47)
科学客观地看待国有企业	(49)
当前国有企业面临的困局及其根本出路	(53)
推进国有企业改革的几个重要问题的理性思考	(60)
国有企业改革的难点与对策论析	(64)
国有企业深化改革新探	(68)
简论转换企业经营机制与转变政府职能问题	(72)
放开、放活县属国有小企业.....	(76)

国有企业转换经营机制的难点及解决方法	(81)
国有小企业改革重在起步与推进	(86)
国有企业改革攻坚问题刍议	(89)
国有企业改革篇(下)	
国有企业改革的实践难点与观念认识的转变	(95)
论实行厂长负责制的认识问题	(102)
略论加快造就企业家队伍	(111)
在深化改革中建立稳定和和谐的劳动关系	(117)
职工改革心态的调查与分析	(126)
也谈企业工会工作改革	(135)
企业思想政治工作要走改革创新之路	(137)
企业思想政治工作必须清“左”和改革	(143)
市场·价格·流通篇	
建立评价市场经济体制指标体系问题探讨	(153)
重庆、武汉流通体制改革的实践创新及其引发的思考	(159)
香港股票证券市场的发展及其借鉴意义	(164)
改革住房分配制度 促进城镇住房商品化	(170)
福建省商业流通体制改革回眸与改革思路	(175)
农产品价格变动的随机现象与系统因素分析	(185)
物价管理需要正确认识和把握的若干问题	(192)
扩大区域开放篇	
试论打破城市封闭分割的若干理论与实践问题	(199)
多方面抓紧做好“复关”的准备	(209)
福建发展外向型经济的战略对策	(216)
农村改革发展篇	
试论加强新时期的工农联盟	(223)
围绕发展抓改革 健步进入百强县	

——南安市综合改革试点调查·····	(230)
--------------------	-------

用改革思路探求县域经济发展的新路子

——沙县综合改革试点情况调查·····	(234)
---------------------	-------

城市综合改革篇

论加强宏观调控与深化闽东南地区改革·····	(243)
------------------------	-------

刍议横向经济联合中的宏观调控问题·····	(249)
-----------------------	-------

对大力实施再就业工程的若干思考·····	(254)
----------------------	-------

论加快国有资产营运体制改革·····	(262)
--------------------	-------

武汉市资产重组、资本营运及其启示·····	(269)
-----------------------	-------

实施资本营运,加快国有经济战略性重组·····	(281)
-------------------------	-------

社科体制改革篇

社会科学管理体制改革的若干探讨·····	(293)
----------------------	-------

社会科学研究必须从四化建设出发,为四化建设服务·····	
------------------------------	--

·····	(298)
-------	-------

坚持为党和政府决策服务的研究方向·····	(303)
-----------------------	-------

进一步解放和发展科研生产力·····	(306)
--------------------	-------

社会科学研究改革刍议·····	(311)
-----------------	-------

对高等学校思想政治工作研究的思考·····	(317)
-----------------------	-------

福建省社会科学研究面临的新问题及其发展论析·····	(323)
----------------------------	-------

契合市场经济实践节拍 探索学术社团改革轨迹·····	(329)
----------------------------	-------

改革社会科学研究规划的编制工作·····	(331)
----------------------	-------

社会科学成果评奖要把握的几个问题·····	(334)
-----------------------	-------

设立社会科学基金 振兴福建社会科学·····	(339)
------------------------	-------

谈谈提高思想政治工作研究的质量问题·····	(344)
------------------------	-------

把握学术社团特点 增强自身凝聚力·····	(350)
-----------------------	-------

后 记·····	(358)
----------	-------

所有制结构调整篇

坚持、完善与发展公有制经济

——学习江泽民关于加快国有企业改革的理论

在深化国有企业改革中,坚持公有制为主体的原则,正确分析和判断国有经济的主导作用,正确看待公有制与市场经济兼容的探索实践,是建设有中国特色社会主义的一个重要理论与重要实践问题。江泽民总书记在新的历史时期,经过充分调查研究,在对十多年企业改革实践经验科学总结的基础上,在党的十四大报告和他的以后多次重要讲话中,对国有企业改革的目标、方向、基本方针,需要掌握的原则,作了系统、科学的阐明。其实质是在改革中,坚持与强化公有制经济的主体地位,更好地发挥国有经济的主导作用,搞活国有企业,巩固壮大公有经济,解放与发展生产力。

一、关于对国有企业改革发展现状、问题及其原因的科学分析和维护公有制地位的理论

1984年10月,党中央作出《关于经济体制改革的决定》。至今十多年过去了,国有企业改革是有成绩的,不少国有企业通过改革增强了活力。但从总体上说,国有企业改革仍然是整个经济体制改革的薄弱环节,“原有体制遗留下来的一些难点,如转换企业经营机制,政企分开,建立社会保障体系,企业过度负债以及企业办社会的负担等,还没有得到根本解决”。相当数量的国有企业机制不活,负债率高,经营困难,亏损状况继续加剧,成为我国目前经济发展的一个焦点。一些人对国有企业改革产生种种疑惑与信心不足。国有企业是否“每况愈下”、“不可救药”?其“症结”问题何在?国有

企业走出困局与发展的路子是什么？

江泽民以邓小平理论为坐标，全面、历史地分析国有企业为我国改革、发展作出的重大贡献，实事求是地提出当前国有企业面临的困难与问题。指出，我们既要充分看到国有企业的优势和改革取得的成效，又要正视国有企业存在的困难与问题，清醒地认识其改革的艰巨性与长期性。他说，“部分国有企业缺乏活力，不是由于所有制问题，而是由于企业机制问题、外部环境问题和历史遗留问题，这些问题是完全可以深化改革逐步加以解决的”。并强调“搞好国有企业的根本出路在于深化改革”。明确回答了多年来争论不休的问题，否定了把国有企业存在矛盾与困难归咎于公有制的错误思潮。江泽民还针对一些人的认识偏颇，强调要把国有企业改革与发展作为两个经济工作大局之一，指出，国有企业是国民经济的主要增长点，不要遇到困难，就动摇对搞好国有企业的信心，更不能把它当作“包袱”。江泽民还针对一些领导指导思想上的问题指出：允许、鼓励个体、私营和外资企业发展，这一条要长期坚持，虽然它也是重要的经济增长点，但它们毕竟是处于补充的地位，各级党委和政府的主要精力要用在抓好国有企业的发展上。江泽民再次肯定国有企业为我国改革与发展作出的重要贡献。这一点，在国有企业出现大面积亏损和经营性困难加剧的今天更加显得重要和必要。国有企业转轨中出现的亏损，除了经营管理之外，很大部分是历史性、体制性负担，加上改革以来过多地承担改革成本形成的。绝不能归咎于公有制问题，也不是改革后才出现的。不能一讲亏损面扩大，就“一叶遮目”，看不到国有企业改革与发展的成就，看不到作为“共和国长子”的国有企业功不可没的贡献，从而陷入主观性与片面性，以致动摇了对坚持公有制和搞好国有企业改革的信心。

二、关于正确把握公有制经济与其他经济成份的关系，正确认识与判断国有经济主导作用，科学把握公有制为主体原则的理论

改革是生产关系的调整与变革。在改革中,公有制的结构、层次及其实现形式,只能根据生产力解放与发展的实际来确定,并且要适应市场经济的要求,不能拘泥于传统社会主义具体特征而忽视社会主义本质,也不能超越社会主义初级阶段。江泽民坚持从我国国情出发,指出以公有制为主体、多种经济成份共同发展,是我们必须长期坚持的方针。认为,只有坚持这一方针,才能充分调动社会各方面的积极性,体现效益原则,实现社会公平,促进共同富裕,促进社会稳定,也才能成功建设有中国特色的社会主义。针对改革中一些人对公有制为主体的地位和国有经济主导地位理解上的僵化、偏颇与含糊不清,江泽民提出了正确分析判别公有制的主体地位与在国有经济中主导地位的内涵及应把握好的原则,从理论上阐明了公有制经济和其他经济成份的正确关系,提出了改革中如何实现公有制主体地位、发挥国有经济主导地位的指导原则,这对于所有制结构调整,探索公有制的实现形式,为我们坚持公有制又完善发展公有制指出了明确方向。

十几年来我国的所有制结构,适应生产力的水平,降低了公有制的层次,扩大一些非公有制因素,实行公有制为主体、多种经济共同发展的方针,改革取得极大成功,促进了整个国民经济的持续、高速和健康的发展。对国有经济在整个国民经济中比重下降,一些地区出现非公有经济与公有制经济混合,以及非公有企业兼并、收购国有小企业,大步进入一些基础设施与主导型产业的趋势,有些人难免忧心忡忡,担心公有制的主体地位会被动摇或削弱,极力主张对非公有经济发展作出“限制”。江泽民的重要论述,使我们澄清了长期以来在理解、贯彻公有制为主体原则中的认识局限,弄清了长期以来含糊不清的几个问题:(1)明确公有制不是单指国有制,还应包括集体所有制或其他公有制形式。(2)公有制为主体原则是指国家所有和集体所有的资产,包括产业资本、金融资本、房产资产、土地资产等在社会总资产的数量优势。(3)国有经