

顾问 徐宪平

中国居民收入分配 年度报告(2011)

ZHONGGUO JUMIN SHOURU FENPEI NIANDU BAOGAO (2011)

主编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓



经济科学出版社

顾 问 徐宪平

中国居民收入分配
年 度 报 告
(2011)

主 编 张东生
副主编 刘 浩
王小卓

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国居民收入分配年度报告 . 2011 / 张东生主编 . —北京：
经济科学出版社， 2012. 1

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1491 - 1

I . ①中… II . ①张… III . ①居民收入分配 - 研究报告 -
中国 - 2011 IV . ①F126. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 001922 号

责任编辑：周秀霞

责任校对：王凡娥

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

中国居民收入分配年度报告 (2011)

主 编 张东生

副主编 刘 浩 王小卓

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

河北省三河市德利装订厂装订

710 × 1000 16 开 15 印张 250000 字

2012 年 1 月第 1 版 2012 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1491 - 1 定价：31.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《中国居民收入分配年度报告（2011）》

编委会名单

顾问 徐宪平

主编 张东生

副主编 刘浩 王小卓

编委 张东生 刘浩 王小卓 董礼华
王有捐 孟庆普 阮健弘 刘丽坚
聂明隽 冯亚平

编辑小组 施发启 于弘文 唐平 金红
姜涛 单晓红 马静 温娇月
丁胜 叶英 刘强 陈俊
杨帆

前　　言

深化收入分配制度改革，是加快转变经济发展方式的紧迫任务，是维护社会公平正义与和谐稳定的根本举措，是完善社会主义市场经济体制的关键环节。为跟踪我国居民收入分配的总体状况，加强和改善收入分配调节，国家发改委就业和收入分配司组织编写了《中国居民收入分配年度报告（2011）》，这是我们连续八年出版中国居民收入分配的系列化报告，献给广大关心收入分配问题的读者。

《中国居民收入分配年度报告（2011）》共分九章。前六章是收入分配的年度统计报告，包括全国居民收入分配总体状况，按城乡、地区、行业、经济类型分组的收入分配状况以及居民金融资产状况。这部分与以前的年度报告具有连续性，其基本数据及变化情况可以互为参照和比较。第七章、第八章和第九章是与之有关的再分配内容，反映的是我国个人所得税、社会保险和社会救助等领域的工作进展和情况。由于2010年是“十一五”时期的最后一年，在年度报告的相关章节中，对过去五年居民收入变化进行了总结分析，这是本报告的一个特点。最后，我们整理了2010年出台的收入分配相关政策性文件以及主要统计资料作为附录，便于读者查阅。

国家发改委副主任徐宪平同志十分关心和支持本书的编写，并担任本书的顾问。国家统计局国民经济核算司、住户调查办公室、人口和就业统计司，中国人民银行调查统计司，国家税务总局所得税管理司，人力资源和社会保障部社保中心以及民政部规划财务司等部门单位的领导与同仁，对本书的编写给予了大力支持，在此一并表示衷心感谢。

限于资料来源与我们的水平，本书在编写中难免会存在一些缺点和不足，欢迎广大读者给予批评指正。

编　者

2011年12月

目 录

第一章 2010 年全国居民收入分配总体状况	1
一、居民收入及变化情况	1
二、居民收入的来源构成及变化趋势	4
三、居民收入总量在城乡之间的分配	8
四、对居民收入总量数据质量的基本判断	12
五、居民收入总量分配中存在的问题	15
六、政策建议	16
第二章 2010 年城镇居民收入分配状况	20
一、城镇居民收入状况	20
二、城镇居民收入增长特点	21
三、城镇居民总收入来源构成	23
四、城镇居民收入分配差距	25
五、“十一五”时期城镇居民收入分配状况	28
六、政策建议	31
第三章 2010 年农村居民收入分配状况	34
一、农村居民收入分配特征	34
二、“十一五”时期农村居民收入分配变化情况	37
三、农村居民收入分配差异特征	40
四、近年农村居民收入差异影响因素分析	43
五、政策建议	49

第四章 2010 年地区间居民收入分配状况	51
一、各地区居民收入分配状况	51
二、东、中、西部及东北地区的居民收入比较	60
三、按产业结构分组的城乡居民收入比较	62
四、政策建议	65
第五章 2010 年不同行业和经济类型的职工工资状况	67
一、全国行业平均工资状况与变化趋势	67
二、分地区行业平均工资状况与变化趋势	72
三、分经济类型行业平均工资状况与变化趋势	75
四、不同行业和经济类型间工资差距的现状及分析	78
五、私营企业就业人数和平均工资基本状况	79
六、政策建议	82
第六章 2010 年居民金融资产状况	84
一、居民金融资产总额及变化情况	84
二、影响居民金融资产变化的因素	87
三、居民金融资产发展中应关注的问题	88
四、政策建议	91
第七章 2010 年个人所得税的征收与管理	93
一、个人所得税征收的基本状况	93
二、个人所得税对收入分配的调节状况	97
三、影响个人所得税调节收入分配作用的因素	100
四、政策建议	102
第八章 2010 年社会保险基金收入与支出状况	104
一、总体情况	104
二、社会保险基金资产负债情况	107
三、社会保险基金收入情况	112
四、社会保险基金支出情况	118
五、社会保险基金运行发展中存在的问题	120
六、政策建议	122

第九章 2010 年特殊群体基本生活保障状况	126
一、社会服务发展概况	126
二、存在的困难和问题	132
三、政策建议	135
附录一 2010 年收入分配政策文件	139
中共中央 国务院关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业 农村发展基础的若干意见	139
国务院关于修改《工伤保险条例》的决定	150
国务院关于统一内外资企业和个人城市维护建设税和教育费 附加制度的通知	167
国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知	167
国务院办公厅转发扶贫办等部门关于做好农村最低生活保障制度 和扶贫开发政策有效衔接扩大试点工作意见的通知	170
财政部 科技部关于印发《中关村国家自主创新示范区企业股权 和分红激励实施办法》的通知	174
财政部 国家税务总局关于延长下岗失业人员再就业有关税收政 策审批期限的通知	183
财政部 国家税务总局关于首次购买普通住房有关契税政策 的通知	184
财政部 国家税务总局 民政部关于公益性捐赠税前扣除有关问 题的补充通知	184
财政部 国家税务总局 证监会关于个人转让上市公司限售股所得 征收个人所得税有关问题的补充通知	186
财政部 国家税务总局关于印发《新疆原油 天然气资源税改革 若干问题的规定》的通知	189
财政部 教育部关于建立普通高中家庭经济困难学生国家资助制 度的意见	191
教育部关于切实做好 2010 年普通高等学校家庭经济困难新生 入学“绿色通道”及其他资助工作的通知	193
民政部 财政部关于发放孤儿基本生活费的通知	196
国资委关于进一步做好中央企业“小金库”专项治理工作 有关事项的通知	198
国资委关于在部分中央企业开展分红权激励试点	

工作的通知	201
工信部关于 2010 年减轻企业负担专项治理工作的实施意见	205
国家发展改革委等关于开展治理和规范涉企收费工作的通知	209
国家发展改革委 财政部 民政部关于治理规范社会团体 收费的通知	212
附录二 2010 年收入分配统计资料	216
表 1 国内生产总值	216
表 2 各种价格指数	217
表 3 国家财政收支总额及增长速度	218
表 4 各项税收	218
表 5 城乡居民人民币储蓄存款	219
表 6 城镇单位就业人员工资总额和指数	220
表 7 城镇单位就业人员平均工资及指数	222
表 8 按行业分城镇单位就业人员平均工资	223
表 9 城乡居民收入及恩格尔系数	225
表 10 各地区城镇居民平均每人全年家庭收入来源	225
表 11 各地区按来源分农村居民家庭纯收入	227
表 12 城乡居民收入差距	228

第一章

2010 年全国居民收入 分配总体状况

2010 年，全国认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，继续实施应对国际金融危机的政策措施，加快推进经济发展方式转变和结构调整，国民经济继续朝着宏观调控的预期方向发展。伴随经济的快速增长，全国居民收入水平继续稳步提高。

一、居民收入及变化情况

2010 年，按城乡住户调查资料推算，我国居民可支配收入为 165899.0 亿元，比上年增长 14.5%，增幅比上年提高 3.8 个百分点。如果扣除价格因素，2010 年我国居民可支配收入则为 30464.9 亿元（1978 年价），比上年增长 10.7%，增幅比上年回落 0.5 个百分点（见图 1-1）。

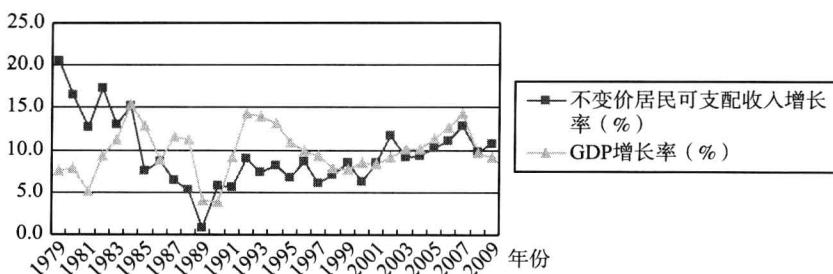


图 1-1 全国居民可支配收入实际增长与 GDP 增长的比较

（一）居民收入增长的特点

1. 居民收入实际增长快于经济增长。2010 年，按城乡住户调查资料推算，我国居民可支配收入实际增长 10.7%，比当年经济增长高 0.3 个百分点，这是自 2003 年以来连续三年高于经济增长。2010 年农村居民人均纯收入实际增长率（10.9%）高于人均 GDP 实际增长率（9.9%）1.0 个百分点，但由于城镇化缘故，使得农村居民纯收入实际增长率仅为 8.3%，比经济增长率低 2.1 个百分点；虽然城镇居民人均可支配收入实际增长率（7.8%）低于人均 GDP 实际增长率 2.1 个百分点，但由于城镇化缘故，使得城镇居民可支配收入实际增长率仍达到 11.7%，比经济增长率高出 1.4 个百分点，从而导致全国居民收入实际增长快于经济增长。

2. 居民收入占国民可支配收入比重再次掉头回落。尽管按城乡住户收支调查推算的居民收入与资金流量表中的居民可支配收入存在一定的差异，但两者变动趋势基本一致。也就是说，如按城乡住户收支调查推算的居民收入占国民可支配收入比重较上年出现上升时，则资金流量表中的居民可支配收入占国民可支配收入比重也较上年上升，反之亦然。2010 年，按城乡住户收支调查推算的居民收入为 165899.0 亿元，占当年国民可支配收入（=GDP + 来自国外要素净收入 + 来自国外经常转移净收入 = 406166.2 亿元）的比重为 40.8%，比上年下降了 1.3 个百分点。由此可断定，资金流量表中的居民可支配收入占国民可支配收入比重也较上年有所回落，也就是说 2009 年居民收入占比的反弹不具可持续性。

3. 城镇居民收入快速增长仍是全国居民收入增长的主要驱动力。2010 年，城镇居民可支配收入实际增长 11.7%，对全国居民可支配收入增长的贡献率为 77.5%，比上年回落 4.7 个百分点，拉动全国居民可支配收入增长 8.3 个百分点；农村居民纯收入实际增长 8.3%，对全国居民可支配收入增长的贡献率为 22.5%，比上年上升 4.7 个百分点，拉动全国居民可支配收入增长 2.4 个百分点。可见，城镇居民可支配收入增长仍是全国居民收入增长的主要驱动力。

4. 分季看，全国居民收入实际增长两头高中间低。首先，将季度农村居民人均现金收入按照当年农村居民人均现金收入与该年农村居民人均纯收入的比例调整为纯收入口径，同时通过线性内插法分别估计出年内各季末城镇和农村常住人口，然后利用相应 CPI（例如，2010 年一季度农村

居民人均纯收入用同期农村 CPI 进行缩减，2010 年一季度城镇居民人均可支配收入用同期城市 CPI 进行缩减）缩减分别得到一季度、上半年、前三季度和全年的不变价城镇居民人均可支配收入和不变价农村居民人均纯收入，最后通过人口放大得到各季不变价城镇居民可支配收入和不变价农村居民纯收入。计算结果表明，2010 年一季度、二季度、三季度和四季度全国居民收入实际增长率分别为 9.9%、9.0%、9.6% 和 11.8%，其中，农村居民纯收入实际增长率分别为 8.6%、7.4%、7.7% 和 7.1%，城镇居民可支配收入实际增长率分别为 10.2%、9.4%、10.2% 和 13.6%。可见，2010 年，与 GDP 增长逐季走低的趋势不同，2010 年全国居民收入增长呈现两头高中间低的走势。

5. 城乡居民人均收入差距及其各自内部收入差距均有所缩小。2010 年，从现价看，城镇居民人均可支配收入为农村居民人均纯收入的 3.23 倍，比 2009 年缩小 0.1 倍；从不变价看，城镇居民人均可支配收入为农村居民人均纯收入的 2.60 倍，比 2009 年缩小 0.07 倍。2010 年，按住户调查资料测算，农村居民 20% 高收入组年均纯收入为 20% 低收入组的 7.51 倍，比 2009 年缩小 0.44 倍；城镇居民最高 20% 收入组人均收入为最低 20% 收入组的 5.41 倍，比 2009 年缩小 0.16 倍。

（二）居民收入增长上升的主要原因

1. 经济增长大幅回升。2010 年，随着我国政府采取应对美国金融危机的一揽子政策措施的落实到位，我国经济名义增长 17.7%，比上年提高 9.1 个百分点。受经济增长大幅回升的影响，一是新创造的就业岗位增长较快，失业率有所回落。2010 年，全社会新增就业人员 277 万人，比上年多增 13 万人；城镇登记失业率为 4.1%，比上年末下降 0.2 个百分点。二是职工平均工资增幅有所回升。2010 年城镇非私营单位职工平均工资为 32736 元，名义增长 13.3%，增幅同比上升了 1.7 个百分点；2010 年全国城镇私营单位就业人员年平均工资为 20759 元，名义增长 14.1%，增幅同比上升了 7.5 个百分点。由于新增就业人数和职工平均工资增长加快，2010 年全国居民收入中工资性收入名义上涨 14.8%，比上年提高 2.4 个百分点。其中，城镇居民可支配收入中工资性收入名义上涨 14.7%，同比提高 1.7 个百分点；农村居民纯收入中工资性收入名义上涨 15.2%，同比提高 6 个百分点。

2. 经营性收入和转移性收入增长快速回升。2010 年，随着国际金融危机影响的减弱，我国城乡住户经营性收入和转移性收入增长大幅回升。据城乡住户调查数据测算，2010 年全国居民经营性收入比上年增长 4.8%，同比上升 7.7 个百分点；转移性收入比上年增长 15.3%，同比上升 3.4 个百分点。其中，城镇居民经营性收入增长 16.1%，同比上升 7.6 个百分点；农村居民经营性收入增长 9.5%，同比上升 7.6 个百分点。城镇居民转移性收入增长 15.9%，同比上升 5.3 个百分点；农村居民转移性收入增长 11.1%，同比回落 9.8 个百分点。

3. 财产性收入增长强劲反弹。2010 年，针对国内通胀压力不断加大等新情况，央行及时调整了金融宏观调控措施，连续 2 次上调了金融机构人民币存贷款基准利率，从而导致居民利息收入大幅增加。由于 2010 年股市整体上处于弱势调整格局，股民从股市中获取的红利非常有限。由于利息和红利是目前我国居民财产性收入的主要来源，特别是利息收入占绝对大头，利息的大幅增加导致居民财产性收入增长快速反弹。据城乡住户调查数据测算，2010 年全国居民财产性收入比上年增长 22.8%，同比回升 9 个百分点。其中，城镇居民财产性收入增长 24.8%，同比上升 9.7 个百分点；农村居民财产性收入增长 18.1%，同比上升 7.2 个百分点。

二、居民收入的来源构成及变化趋势

（一）2010 年居民收入的来源构成

根据城乡住户调查数据推算，2010 年我国居民可支配收入总额达到 165899.0 亿元，其中工资性收入达到 106659.0 亿元，占 64.3%，同比上升 0.2 个百分点；经营性收入为 30535.7 亿元，占 18.4%，同比回落 0.4 个百分点；财产性收入为 4796.2 亿元，占 2.9%，同比上升 0.2 个百分点；转移性收入为 23908.2 亿元，占 14.4%，同比上升 0.1 个百分点。考虑到城镇居民经营性收入（这是一个混合收入，主要由劳动者报酬和营业盈余构成）中大部分应为营业盈余，农村居民经营性收入中大部分应为劳动者报酬，因此我们假定城镇居民经营性收入中 30% 为劳动者报酬，

农村居民经营性收入中 75% 为劳动者报酬，则按人口放大推算，2010 年我国居民可支配收入中劳动者报酬达到 124491.3 亿元，占 75.0%，同比回落 0.3 个百分点。

需要指出的是，这种分析结果大体上反映了我国居民收入来源构成的现状，但由于住户调查样本的局限性，使得这种来源构成分析存在一定的偏差，主要表现为劳动者报酬比例偏低、财产收入所占比例比较低、转移性收入比例偏高，可能与实际情况有一定的偏差。造成这种偏差的主要原因是现行的住户调查样本没有充分涵盖高收入群体，而低收入者的样本比例相对多一些。我们根据国民经济核算中的《资金流量表》数据进行了测算，结果显示，2008 年，全部居民可支配收入中，劳动者报酬占 82.5%，财产性净收入占 4.1%，转移性净收入占 0.8%，营业盈余（相当于住户调查中经营性净收入扣除劳动者报酬后的剩余部分）占 12.6%。在一定的意义上，这种结果可能更接近实际的构成情况。

（二）居民收入来源构成的变化趋势

为了分析居民收入来源构成的变化情况，我们采用资金流量表数据，对 1992 年以来的变化情况进行分析（测算数据详见表 1-1），结果表明：

表 1-1 1992~2008 年居民收入来源构成

年份	居民可支配收入		劳动者报酬		财产性净收入		转移性净收入		营业盈余	
	总额 (亿元)	比重 (%)								
1992	18452.8	100	14696.7	79.6	1185.2	6.4	657.3	3.6	1913.5	10.4
1993	22901.7	100	18294.3	79.9	1788.5	7.8	751.8	3.3	2067.2	9.0
1994	32152	100	24975.8	77.7	2753.9	8.6	951.1	3.0	3471.2	10.8
1995	40187.6	100	31919.4	79.4	2954.1	7.4	1266.8	3.2	4047.4	10.1
1996	48832.5	100	38235.9	78.3	3665.2	7.5	1496.3	3.1	5435.1	11.1
1997	54023.4	100	42166.6	78.1	3351.8	6.2	2304.6	4.3	6200.4	11.5
1998	57479.5	100	45050.4	78.4	3576.7	6.2	2193.4	3.8	6658.9	11.6
1999	60590.9	100	48583.6	80.2	3021.1	5.0	2179.6	3.6	6806.5	11.2
2000	64536.9	100	52242.9	81.0	3088.2	4.8	1125.2	1.7	8080.6	12.5

续表

年份	居民可支配收入		劳动者报酬		财产性净收入		转移性净收入		营业盈余	
	总额 (亿元)	比重 (%)								
2001	69468.8	100	57529.8	82.8	3266.8	4.7	1185.4	1.7	7486.8	10.8
2002	75843.9	100	64501.5	85.0	3387.8	4.5	1203.3	1.6	6751.3	8.9
2003	85309.1	100	71735.6	84.1	3272.6	3.8	1007.4	1.2	9293.5	10.9
2004	96513.7	100	80950.8	83.9	2575.9	2.7	1405.0	1.5	11582.0	12.0
2005	111235.3	100	93148.0	83.7	3579.5	3.2	929.2	0.8	13578.6	12.2
2006	129047.5	100	106369.0	82.4	5399.5	4.2	809.1	0.6	16469.9	12.8
2007	156576.0	100	127918.9	81.7	6862.0	4.4	921.8	0.6	20873.3	13.3
2008	182429.5	100	150511.7	82.5	7418.9	4.1	1459.4	0.8	23039.6	12.6

资料来源：历年的资金流量表（国家统计局提供）。

1. 劳动者报酬仍是居民收入的主要来源，其所占比重总体上呈稳中有升的趋势。从1992年到2008年，劳动者报酬在居民可支配收入中所占比重一直稳定在80%左右，2007年，占82.5%，比1992年上升了2.9个百分点。从具体的变化过程来看，劳动者报酬比例出现了一个先下降、后上升，再下降、再上升的变化，围绕80%，上升下降的范围没有超过5个百分点（详见图1-2）。

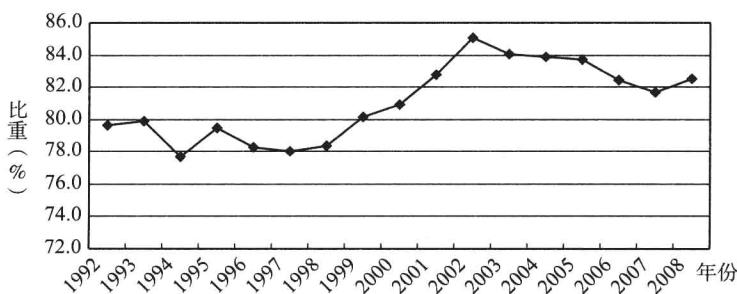


图1-2 劳动者报酬在居民可支配收入中的比重

2. 财产性收入已成为居民收入的重要来源，但所占比例并不太高，且呈下降趋势。2008年，居民的财产性收入达到7419亿元，但占居民可

支配收入的比重只有 4.1%，该比重比 1992 年下降了 2.3 个百分点，比最高的 1994 年的 8.6% 下降了 4.5 个百分点，从总体上看，财产性收入在居民可支配收入中所占的比重一直不高，对居民收入的影响还不太大。具体来说，从 1992 年到 1994 年，财产性收入比例呈上升趋势，1994 年比 1992 年上升了 2.2 个百分点；1994 年以后，总体上呈下降趋势（详见图 1-3）。

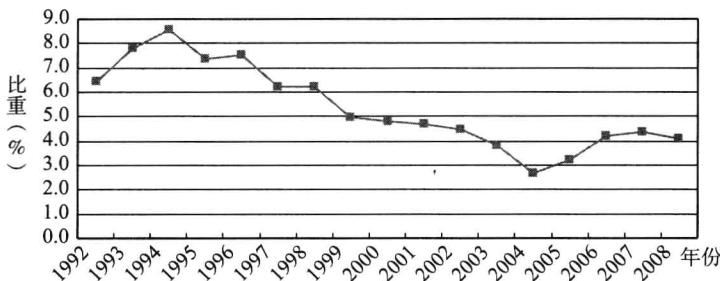


图 1-3 财产性收入在居民可支配收入中的比重

3. 转移性收入所占比重还很低，且呈下降趋势。2008 年，转移性收入占居民可支配收入比重仅为 0.8%，比 1992 年下降了 2.8 个百分点。这种情况表明政府对居民收入的转移支付程度有限，而且可能出现了相对减弱的情况。具体来看，1992~1999 年，转移性收入所占比重在波动中缓慢上升，1999 年的比重为 3.6%，与 1992 年持平；从 2000 年以后开始迅速下降，2000 年降为 1.7%，2007 年进一步下降为 0.6%，2008 年略微回升至 0.8%（详见图 1-4）。

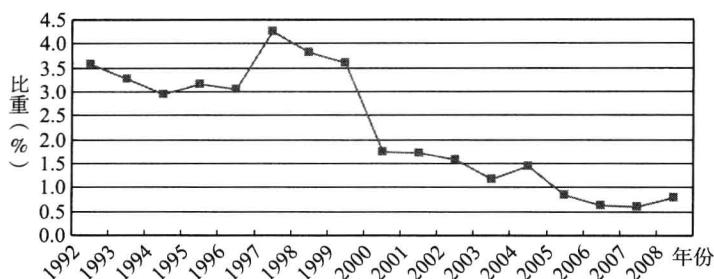


图 1-4 转移性收入在居民可支配收入中的比重

4. 营业盈余已成为居民可支配收入第二大来源，且所占比重基本稳定。2008 年，营业盈余（主要是农户和个体户的营业利润和固定资产折旧）占居民可支配收入比重为 12.6%，比 1992 年上升了 2.2 个百分点。具体来看，从 1992 年到 2008 年，营业盈余所占比重一起围绕 10% 上下波动，上下波动范围不超过 4 个百分点（详见图 1-5）。

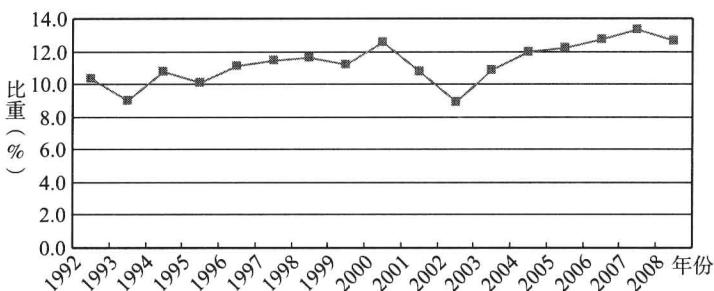


图 1-5 营业盈余在居民可支配收入中的比重

三、居民收入总量在城乡之间的分配

（一）居民收入总量在城乡间的分配比例及其变化

1. 名义结构。据测算，2010 年居民名义收入总量 165899.0 亿元中，城镇居民收入总量为 125634.8 亿元，占 75.7%；农民收入 40264.2 亿元，占 24.3%。与上年相比，城镇居民所占比例上升 0.5 个百分点，农村居民收入所占比例下降 0.5 个百分点。

从趋势来看，1978 年以来，居民收入总量在城乡间分配比例变化的总趋势是，城镇居民可支配收入在居民可支配收入中所占的比重持续上升，而农村居民可支配收入在居民可支配收入中所占的比重持续下降。2010 年与 1978 年相比，城镇居民比例从 1978 年的 35.7% 上升到 2010 年的 75.7%，上升 40 个百分点，年均上升 1.25 个百分点；农村居民收入比例则从 1978 年的 64.3% 下降到 2010 年的 24.3%，下降 40 个百分点，年均下降 1.25 个百分点（详见表 1-2）。可见，城乡居民收入之间的差距