

主要周边国家海岛开发与 保护管理政策研究

ZHUYAO ZHOUBIAN GUOJIA HAIDAO KAIFA
YU BAOHU GUANLI ZHENGCE YANJIU

李晓冬 吴姗姗 编著



海洋出版社

主要周边国家海岛开发与 保护管理政策研究

李晓冬 吴姗姗 编著

海洋出版社

2016年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

主要周边国家海岛开发与保护管理政策研究/李晓冬, 吴姗姗编著. —北京: 海洋出版社, 2016. 5

ISBN 978 - 7 - 5027 - 9446 - 0

I. ①主… II. ①李… ②吴… III. ①岛 - 资源开发 - 研究 - 亚洲②岛 - 资源保护 - 研究 - 亚洲 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 107208 号

责任编辑: 赵 娟

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京朝阳印刷厂有限责任公司印刷 新华书店发行所经销

2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 12.25

字数: 210 千字 定价: 52.00 元

发行部: 62147016 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《主要周边国家海岛开发与保护管理 政策研究》编委会

成员名单：（按姓氏笔画排列）

刘治帅 李晓冬 吴姗姗

张凤成 张盼盼 曹 东

前 言

人类生命源自海洋。地球表面的海洋面积约有 3.6 亿平方千米，约占地球表面积的 70.8%。作为海洋资源的重要组成部分，海岛由于其地理位置的特殊性、资源环境的独立性和生态系统的脆弱性等特点成为世界各沿海国家重点开发和保护的区域。据不完全统计，世界范围内的岛屿数量约有 5 万多个，总面积约为 997 万平方千米，相当于我国领土的总面积，约占地球陆地总面积的 6.6%。从地理分布来看，世界七大洲都有岛屿存在，大多数岛屿分布在大陆的东岸。其中北美洲岛屿面积最大，达 410 万平方千米，占该洲面积的 20.37%；南极洲岛屿面积最小，才 7 万平方千米，只占该洲面积的 0.5%。另外，世界上主要的群岛有 50 多个，分布在 4 个大洋中，其中，太平洋中的群岛数量最多，有 19 个；大西洋有 17 个；印度洋有 9 个；北冰洋有 5 个。

为了协调国家间的海洋管理关系，建立新的国际海洋秩序，1982 年联合国通过了《联合国海洋法公约》（以下简称《公约》），并陆续得到成员国的认可。《公约》是目前大多数海洋国家达成的在世界范围内效力范围最广的一部国际立法。很多国家海洋管理政策的制定也是以《公约》的规定为依据和参考。《公约》对岛屿制度的规定成为世界各沿海国家重视和发展海岛的重要依据，同时也赋予了海岛更多的价值内涵。

海岛是维护国家海洋权益的重要基石。根据《公约》的规定，符合一定条件的岛屿可以单独主张专属经济区和大陆架，因此，海岛在确定国家领海基线，划分内水、领海、毗连区和专属经济区以及大陆架范围时发挥着关键作用。一个孤立的小岛就有可能决定一个国家大片海域管辖范围的扩充，从而拥有更多的海洋资源和更优越的区位优势。从这个意义上讲，海岛是维护国家海洋权益的战略前沿。

海岛是国家安全的重要保障。以我国为例，我国很多领海基点都设置在海岛上，领海基点是维护我国海洋权益和宣示主权的重要标志，同时也是确定我国领海范围的重要标志。我国周边海岛所组成的岛弧或岛链，成

为保卫海上国防的重要屏障,也是防范入侵者的前沿阵地,一些较大的海岛甚至可以成为重要的军事基地,对于战时主导制海权乃至制空权都发挥着重要的战略作用。

海岛是资源获取的重要载体。随着沿海地区陆域自然资源的日益紧缺,社会经济发展逐渐向邻近海岛地区拓展空间,海岛及其周边海域所蕴藏的渔业、石油、旅游、矿产等资源为陆地经济和社会发展获取资源提供了重要载体和基础保障。比如马尔代夫、巴厘岛、普吉岛、济州岛等这些世界著名的海岛,正因其拥有丰富的旅游资源而成为推动当地经济发展的重要推动力和经济增长点。

海岛是扼守战略通道的战略前沿。在诱发世界岛屿争端事件的诸多原因中,航运是其中一个重要的,如马来西亚与新加坡之间关于白礁岛、中岩岛和南礁主权归属的争端。随着全球化趋势的逐渐加大,经济一体化趋势更加突出,国家间的经济贸易往来和资源物质交流日益频繁,航运成为国家间经济贸易往来的重要载体。目前世界著名的航运通道如马六甲海峡、龙目海峡、台湾海峡、巴士海峡、巴拿马运河、麦哲伦海峡等,成为世界经济交往的重要途径。而这些通道很多都地处海岛之间,交通和战略地位十分重要,如马六甲海峡位于马来半岛与苏门答腊岛之间,龙目海峡位于巴厘岛与龙母岛之间,巴士海峡位于我国台湾岛与菲律宾吕宋岛之间等。

海岛是保护生态安全的重要组成部分。生态安全是维护一个地区或国家乃至全球的生态环境不受威胁,能为整个经济社会可持续发展提供保障(吴晓青,2006)。海岛生态安全是国家生态安全的重要组成部分,海岛各自然要素的生态功能,尤其是维护海岛生态平衡功能的正常发挥是实现海岛生态安全的重要保障(林河山等,2010)。与陆地相比,海岛普遍面积较小、地理环境相对孤立、生态系统比较脆弱,海岛的生态安全更易受到破坏,从而威胁地区生态环境的健康程度,最终更易导致制约地区经济发展和社会稳定的结果发生。因此,海岛对于地区生态安全的维护具有重要的价值。

海岛是经济发展的重要增长点。进入到21世纪,世界各国包括我国周边国家更加注重制定促进海洋发展的战略,海上国家实力的竞争也日趋激烈,海岛凭借其独特的区位、资源、环境等优势,逐渐成为陆地经济发展的重要依托和空间拓展方向。在陆海统筹,建设海洋强国战略的指导



下,我国也在大力推动海岛发展,力推海岛成为我国“第二海洋经济带”,海岛所拥有的资源环境优势和区位优势逐渐与陆地形成优势互补、相互促进的发展新路径。

基于海岛的重要地位和作用,我国周边主要国家也纷纷将海岛视为其重要的管理对象。本书通过梳理和分析周边主要国家在海岛开发与保护管理的管理体制、政策体系以及具体的管理措施等方面内容,结合对我国目前海岛开发与管理的现状和管理实践分析,在对国内外海岛开发与保护的管理体制和政策体系构建,以及具体的开发与保护管理措施进行对比分析的基础上,对完善我国海岛开发与保护管理提出具体的政策建议。

无论是体制和政策体系构建,还是具体的管理实践,我国周边国家在海岛开发与保护管理方面的经验十分丰富,尤其是在当前我国大力推动“一带一路”战略建设的大背景下,我们还需要对周边国家的海岛管理进行深入研究。由于水平有限,对于书中存在的不妥之处,敬请广大读者批评指正。同时,我们也谨向参与本书编写工作的作者和为本书的编写提供帮助的专家、领导和朋友们表示敬意。

编者

2016年4月于天津

目 录

第一章 越南海岛开发与保护管理政策	(1)
第一节 越南海岛概况	(1)
第二节 越南海岛管理体制	(2)
第三节 越南海岛管理政策分析	(6)
第二章 印度尼西亚海岛开发与保护管理政策	(21)
第一节 印度尼西亚海岛概况	(21)
第二节 印度尼西亚海岛的管理体制	(22)
第三节 印度尼西亚海岛管理政策分析	(24)
第三章 菲律宾海岛开发与保护管理政策	(37)
第一节 菲律宾海岛概况	(37)
第二节 菲律宾海岛管理体制	(40)
第三节 菲律宾海岛管理政策分析	(41)
第四章 日本海岛开发与保护管理政策	(56)
第一节 日本海岛概况	(56)
第二节 日本海岛管理体制	(60)
第三节 日本海岛管理政策分析	(62)
第五章 韩国海岛开发与保护管理政策	(76)
第一节 韩国海岛概况	(76)
第二节 韩国海岛管理体制	(77)
第三节 韩国海岛管理政策分析	(79)
第六章 我国海岛开发与保护管理现状	(93)
第一节 我国海岛管理体制与制度体系	(93)
第二节 我国海岛开发与保护实践	(115)



第七章 我国同周边国家海岛开发与保护管理对比分析	(130)
第一节 管理体制及政策体系对比分析	(130)
第二节 国内外海岛开发与保护管理对比分析	(137)
第八章 完善我国海岛开发与保护管理的对策建议	(160)
第一节 完善我国海岛管理体制和政策体系	(160)
第二节 推动我国海岛开发和保护管理	(172)
第三节 促进边远海岛的开发保护	(179)
参考文献	(184)

第一章 越南海岛开发与保护管理政策

第一节 越南海岛概况

越南位于我国南海西侧，南北纵向狭长呈 S 形，东面和南面临南海，海岸线较长，大约 3 260 千米，跨 16 个纬度（北纬 23°至北纬 7°），沿海有中央直辖的 27 个省市（赵鹏等，2012）。越南主张管辖的海域面积大约为 100 万平方千米，是其陆域面积的 3 倍多。越南主张管辖的近岸和离岸岛共有 3 000 余个，岛屿总面积约 1 700 平方千米，其中面积在 100 平方千米以上的岛屿 3 个，面积在 10 平方千米以上的岛屿 23 个，面积在 1 平方千米以上的岛屿 82 个（李长群，2012），近岸岛主要位于北部湾内，而远岸岛则覆盖了侵占的我国南沙部分岛礁。

近些年，随着海岛的重要地位日益凸显，越南中央政府对所谓的南海海域海岛“主权”给予了高度重视，曾任越南外交部助理和部长会议边界委员会主任刘文利在他的《越南：陆地、海洋、天空》一书中提到：“对于我国来说，占有东海的黄沙和长沙群岛（即中国南海的西沙和南沙群岛），并将其纳入祖国（越南）的领土，是极其重要的，其重要性远远超过开发沿海岛屿。”越南中央政府甚至全国国民对于海岛的重视，也正是其在南海争端中获得最大利益的重要原因。

南海海域是东南亚国家重要的海上出口贸易通道，也是世界上重要的海上交通要道，南海著名的渔场与独特的风景更适合发展渔业捕捞与旅游。越南海岛资源优势明显，是越南海洋经济发展中的重要环节和重要平台。越南产业经济的首要支柱产业——石油天然气，是基于侵占的我国南海岛礁获取所谓的“开发权利”。在南海岛屿争端事件中，越南是南海周边国家中最大的受益者，其目前所控制的 29 个岛礁数量要远远多于其他邻国。通过与国外油气资本合作的方式，越南在南海我国管辖海域内建立钻井平台，疯狂盗采南海海上油气资源，攫取巨大经济效益，改善了其国



内之前的贫穷状态，为越南的国民经济发展做出了突出贡献。另外三个支柱产业——海洋港口及海上运输业、海洋渔业、海洋及海岛旅游业都与海岛息息相关。其中，值得提到的是近年来发展迅速的海岛旅游业。凭借地理位置和资源环境优势，越南国内部分海岛资源禀赋条件较好，作为绿色产业开发手段，海岛旅游业成为开发热点和重点，随着越南国家和地方政府对海洋及海岛旅游基础设施建设的不断投入，海洋及海岛旅游业逐渐发展成为成熟的产业类型，而且一些海岛也成为蜚声内外的越南海洋旅游名片，如越南的下龙湾、富国岛、昆仑岛等。

第二节 越南海岛管理体制

越南海岛管理体制建设刚刚起步，建立了从中央到地方，各级、各部委之间的配合管理模式，共有 15 个行业部门参与直接管理或者负有管理职能（阮洪滔，2012），一些部门的职能和工作任务还存在相互重叠和冲突矛盾。为了有效地解决职能重叠、管理交叉的问题，2008 年 8 月 27 日，越南总理签发了第 116 号文件，设立了专门的海洋和海岛管理机构——越南海洋与海岛管理总局，隶属于越南自然资源与环境部，负责海洋和海岛的综合管理。该局下设 6 个行政单位和 5 个事业单位，将越南海洋海岛行政权集中于一个部门。

海洋、海岛各级管理部门，从中央到地方、各级、各部委职责如下。

1. 自然资源与环境部主要职责

（1）提交国务院和政府总理颁布与海洋、海岛自然资源综合管理、开发利用和环境保护有关的法规、制度、政策、规程和规范性文件，或根据权限颁布处理文件。

（2）主持并与各部委和沿海各省人民政府协调制定海洋自然资源基本调查和环境保护规划；制订海洋科学研究计划；制订沿海地区自然资源综合管理和环境保护方案，呈送政府总理审批，并负责此类计划获批后的组织实施。

（3）指导、检查沿海地区人民政府制订沿海自然资源综合管理计划和环境保护方案并负责组织实施；制订计划实施进度、评估指标和沿海地区自然资源综合管理和环境保护效果评测指标。

（4）组织建设国家海洋自然资源 and 环境保护监测系统。



(5) 综合评估与越南海洋自然资源有关的经济潜力；对越南的海域、岛屿、群岛和暗礁的经济潜力进行统计、分类、评估；组织分析、鉴定和预报与资源开发、科学研究、国际合作有关的各种问题。

(6) 建立和管理国家海洋、海岛自然资源和环境保护数据库。

(7) 主持解决或协调解决跨行业、跨部门、跨省的与海洋、海岛自然资源开发利用和环境保护有关的各种问题，或提交上级主管部门解决。

(8) 按照法律规定制订海洋与海岛资源的投资方案和计划，管理开发项目，管理科学研究工作，管理海洋科学研究专用设施，开展与海洋、海岛自然资源考察和环境保护有关的活动。

(9) 越南海洋与海岛管理总局是资源与环境部直属机关，履行咨询职能，协助资源与环境部部长对国家海洋和海岛实施综合统一管理。

2. 海洋与海岛管理总局主要职责

① 参与在涉及越南主权和管辖权的海岛和海洋领域的国防、安全和外交战略和政策的制定；② 对海洋和海岛开发利用的综合管理；③ 对海洋和海岛资源和环境的基本调查；④ 海洋、海岛和大洋的考察、勘探和科学研究；⑤ 海洋和海岛的环境保护。

3. 国家有关各部委在涉及海洋海岛管理工作中的责任

(1) 国防部、公安部负责组织力量应对、处理越南海域、海岛环境污染事故；按照职权指导、检查海洋与海岛自然资源和环境保护工作。

(2) 各部委、部级机关在自己职权范围内的责任：① 颁布技术标准，按照专业管理要求确定与海洋、海岛自然资源开发利用有关的技术经济指标；② 组织制定与海洋、海岛自然资源开发利用、调查、考察工作有关的方案和计划；③ 与资源与环境部协调解决跨部门跨省性质的与海洋、海岛自然资源综合管理、开发利用和环境保护有关的各种问题，或递交上级主管部门解决上述问题；④ 每年定期向资源与环境部报告自己职权范围内的与海洋、海岛自然资源综合管理和开发利用有关的情况。

4. 沿海各省人民政府的责任

(1) 管理本辖区范围内的海洋、海岛自然资源和保护环境工作。

(2) 对本辖区范围内的海域、海岛的开发利用情况和经济潜力进行评估。

(3) 对本辖区范围内的海域、海岛、群岛、暗礁的自然资源进行统

计、分类、评估。

(4) 对由本辖区内海洋与海岛自然资源开发利用、环境污染事故、海上自然灾害所导致的海洋与海岛环境污染和环境退化情况进行调查、监测和控制。

(5) 通过宣传工作,提高人民的保卫国家领土主权、保护海洋与海岛自然资源和保护环境意识。

(6) 每年定期向资源与环境部报告自己辖区内的与海洋、海岛自然资源综合管理和开发利用有关情况。

为了建立从中央到地方、各级、各部委之间在海洋与海岛环境保护和资源综合管理中的配合机制,增强沿海直辖市、省人民委员会和相关组织、各部委、各机关之间的配合责任,强化海洋与海岛环境保护和资源综合管理效果,越南政府制定并颁布了《配合海岛、海洋环境保护和资源综合管理制度》,明确了各部门配合开展海洋与海岛环境保护和资源综合管理的主要内容,具体包括六个方面。

1. 制度建设

制定和实施有关海洋与海岛环境保护和资源综合管理的法律文件,包括制订立法的年度计划和长期计划,经批准后组织实施;组织对海洋与海岛环境保护和资源综合管理法律规范文件的实施情况进行监督检查;跟进海洋与海岛环境保护和资源综合管理的法律实施工作。

2. 规划编制

编制和组织实施海洋与海岛环境保护和资源利用规划,包括调查和评估海洋与海岛社会经济和自然条件以及环境保护和资源利用、开采需求与现状;组织征求并完善有关海洋与海岛环境保护和资源利用规划方案的编制意见;权力机关批准后,检查和监督海洋与海岛环境保护和资源利用规划的实施情况。

3. 基础调查

统一管理海洋与海岛环境和资源基本调查活动,包括编制和组织实施海洋与海岛环境和资源基本调查规划;管理并实施海洋与海岛环境和资源基本调查计划和项目;建立和管理海洋与海岛环境和资源基本调查的国家基础数据。

越南政府自下而上建立海洋与海岛环境和资源调查需求,建立从地方



到中央的海洋与海岛环境及资源的基本调查结果基础数据库。沿海直辖市、省人民委员会负责向资源与环境部报告其海岛、沿海地区环境和资源基本调查需求和管理现状，依法每年定期向资源环境部报告其所负责范围内的海洋与海岛环境保护和资源基本调查情况，并将调查结果的相关信息和数据提交至资源与环境部；地方政府负责建立和管理管辖范围内的海洋与海岛资源基本调查结果基础数据库，依法将基础数据库移交国家，以便管理、采集和利用。

资源与环境部根据地方政府提交上来的海洋与海岛环境和资源基本调查规划，主持编写国家海洋与海岛环境和资源基本调查规划，并呈政府总理审批。根据调查结果，建立并管理海洋与海岛环境及资源基本调查的国家基础数据系统，依法向沿海直辖市、省人民委员会提供海洋与海岛环境和资源基本调查信息和数据。

4. 污染防治

预防、阻止、检查污染和应对、处理海洋与海岛环境事故，包括研究、调查和评估海洋与海岛环境污染情况，确定污染源；编制并组织实施越南海洋与海岛和海上自然灾害、环境事故应对措施和计划，以改善和恢复海洋与海岛环境质量，预防和处理污染后果、环境退化等问题；跟踪、监督和预报越南海岛、海岸与海上自然灾害和环境事故；监测和评估海岸现状和预测变化趋势。

5. 宣传教育

宣传和普及海洋与海岛环境保护和资源综合管理的法律和政策，包括越南海岛、海岸、海上自然灾害的预防，海洋与海岛环境保护和资源可持续利用等方面的法律和政策；组织越南海岛和海洋节。

6. 国际合作

在海洋与海岛环境保护与资源综合管理领域开展国际合作，包括海洋与海岛资源环境调查和研究、海洋调查研究科技创新、污染防治和废弃物处理、适应气候变化等。



第三节 越南海岛管理政策分析

一、政策体系

越南非常重视海洋经济的发展和海岛的管理,尤其是在南北统一之后,发布了多部政策与法规,加强海洋的管理和建设,促进海洋经济的发展。当前,海洋战略已上升为越南重点发展的国家战略,海洋强国也是越南一直追求的目标。

在20世纪90年代,越南就确定了海洋强国的战略目标。2006年越共召开十大期间,越南对其海洋战略进行了完善和提升,2007年1月,越共中央十届四中全会发布了《到2020年越南海洋战略规划》(李长群,2012)。在规划中,越南将海洋强国和靠海致富作为其海洋发展战略的总体目标,明确了至2020年的五项发展目标,包括:①将海洋经济发展速度提升为当前的1.3倍;②海洋经济与国内生产总值占比达到53%~55%;③人均国内生产总值为当前的1.3~1.5倍;④海洋产业出口数量和总值达到总出口数量和总值的55%~60%;⑤在沿海地区成立多个海洋管理中心。同时确定了七个优先发展领域,分别是海洋运输、海洋旅游、渔业、石油天然气生产与加工、海盐生产与加工、沿海农业与森林、海洋服务。在具体措施中提出加强海洋执法和权益维护、推进海洋基础调查和海洋科技、制定海洋经济社会发展和国防安全保障总体规划、建设海洋法律框架和政策机制、成立国家级海洋事务处理机构、加强国际合作和对外交流、促进海洋人才队伍建设、扶持涉海企业和鼓励沿海投资等方面(李景光等,2015)。

近几年,越南在逐渐加深了解对海洋经济发展战略的基础上,不断强化其海洋强国的目标建设,并在推动海洋经济发展方面得到了长足的进步,完成了多项相关法律、法规、政策的制定和发布。

2009年5月1日越南政府颁布了《越南海洋、海岛自然资源综合管理及环境保护条例》(以下简称《条例》),规定了越南沿海地区、海域及岛屿范围内海洋与海岛自然资源综合管理及环境保护工作的具体内容。对从事海洋与海岛自然资源开发利用和环境保护工作的机关、单位和个人的责任也做出了具体的规定。同时,为了配合《条例》的实施,进一步细化落



实《条例》的规定,越南还颁布实施了《配合海岛、海洋环境保护和资源综合管理制度》,规定了资源环境部与沿海各省、直辖市人民委员会和相关组织、各机关、各部委之间关于配合资源综合管理和保护海岛、海洋环境的责任、内容、原则和目的。

为落实《至2020年越南海洋战略规划》中明确的行动计划,2010年2月5日越南政府批准实施《至2020年越南岛屿经济发展总体规划》,确定了未来越南海岛的基础设施、产业发展方向,及重要海岛、岛群的发展方向。此外,针对基础数据库管理也做出了一定的规定。

2012年6月21日越南颁布了《越南海洋法》,为落实越南海洋战略提供了顶层的“法律依据”。《越南海洋法》主要明确了越南关于各种管辖海域、海岛的主张,包括我国的西沙和南沙群岛,确定了越南的海域制度,提出了促进海洋经济发展和国际及区域合作的具体要求,明确了海洋执法管理的相关内容。

二、管理内容

通过多年来海岛管理政策的发展和演变,越南海岛管理的方向和内容不断丰富和完善,主要涉及规划管理、开发利用、科学考察、环境保护、环境污染防治、环境影响评价和海岸区域环境管理等方面。

(一) 规划管理

越南的海洋与海岛资源实行规划管理制度。在《条例》和《越南土地法》中都有相关要求,《条例》还对“海洋与海岛自然资源开发利用与环境保护综合管理工作方案和计划”制定的依据、内容、审批和实施等提出了具体要求。值得注意的是,越南对其管辖范围内的海岛也提出了分类管理的理念,针对不同类别的海岛提出差异化的规划要求。

1. 《条例》对规划的具体要求

《条例》建立了海洋与海岛自然资源开发利用和环境保护规划制度。规划期限为10年,并明确了未来20年越南海洋与海岛自然资源开发利用及环境保护发展方向。《条例》中明确了规划的编制、依据、原则、内容以及组织实施等方面内容。同时,为了适应相关法律法规政策环境的不断变化,《条例》还建立了规划的后评估制度,要求每隔5年对规划进行重新评估和调整。

1) 规划编制主体

越南的全国海洋与海岛自然资源开发利用与环境保护规划（以下简称“规划”）由越南中央政府审批，资源与环境部是规划编制的主持和协调部门，负责制订全国海洋与海岛自然资源开发利用规划及环境保护规划，并征求相关部门意见，其中与国防、海上安全有关的，须征求国防部及公安部的意见。各部委、各部门、沿海各省人民政府向资源与环境部提交各自职责范围内或辖区内的海洋与海岛自然资源开发利用与环境保护方案，作为规划的重要组成部分。

2) 规划编制依据

规划的编制以下列国家战略、规划以及海洋与海岛的自然经济条件等作为依据。

(1) 国家经济发展总体战略和规划。

(2) 国家环境保护战略。

(3) 越南可持续发展战略方向和越南海洋发展战略。

(4) 越南全国及重点经济发展区域的自然条件和社会经济状况。

(5) 越南全国各省、沿海直辖市的海洋与海岛自然资源开发利用及环境保护现状。

(6) 越南海洋与海岛自然资源的价值和海洋与海岛生态环境的脆弱性程度。

3) 规划编制原则

规划的编制遵循以下基本原则。

(1) 海洋与海岛自然资源的开发利用和环境保护工作须保持其统一性和系统性，符合越南海域、沿海及岛屿的特点和自然规律。

(2) 在开发利用海洋与海岛自然资源的过程中，首先应保障国家利益，同时兼顾各行业、部门和地方利益，须符合国家经济发展总体战略规划。

(3) 严格控制开发利用活动的负面影响，同时保护和改善环境质量，确保海洋和海岛自然资源的可持续利用，促进海洋及岛屿的经济发展。

4) 规划编制内容

规划主要包括以下五个方面的内容。

(1) 现状评价：分析和评估海洋与海岛的自然和经济条件、自然资源