

云南民族出版社

勤俭务实谱新篇

QINJIAN WUSHI PUXINPIAN
牟定县实施中国中西部地区计划生育优质服务示范工程项目历程

牟定县计划生育优质服务示范工程项目



勤俭务实谱新篇

牟定县实施中国中西部计划生育优质服务示范工程项目历程

QINJIAN WUSHI PUXINPIAN



牟定县计划生育优质服务示范工程项目协调领导小组 编

图书在版编目(CIP)数据

勤俭务实谱新篇：牟定县实施中国中西部地区计划生育优质服务示范工程项目历程 / 牟定县计划生育优质服务示范工程项目协调领导小组编. —昆明：云南民族出版社，2004

ISBN 7-5367-3005-5

I. 勤... II. 牟... III. 计划生育—工作—概况—牟定县 IV. C924.257.44

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第088545号

责任编辑：董 艾

装帧设计：蒋 骅

云南民族出版社出版发行

昆明市环城西路170号云南民族大厦五楼 邮政编码：650032

网址：<http://www.ynbook.com>

云南民族印刷厂印刷

昆明市棕树营小区翠羽路22号 邮政编码：650118

开本：889mm×1194mm 1/16 印张：12 字数：260千

2004年9月第1版 2004年9月第1次印刷

印数：1~2050 定价：48.00元

编撰人员名单

一、顾问:

张玉明 云南省人口和计划生育委员会主任
顾忠伟 国家人口和计划生育委员会科学技术研究所所长、研究员
丁 明 云南省人口和计划生育委员会科技处处长
李桂芳 云南省计划生育协会秘书长
孟树仙 楚雄州计划生育委员会主任
唐月华 昆明医学院健康研究所副教授
熊源发 云南生育健康研究会副会长、研究员
刘湘源 昆明医学院健康研究所研究员
杨 静 中共牟定县委书记
杨树荣 牟定县人民政府县长
周 雷 中共牟定县委副书记
侯家芬 牟定县人民政府调研员

二、主 编: 吴继英 牟定县计生局局长

郭家芬 牟定县人大常委会副主任

副主编: 陈继富 牟定县计生局副局长

吴应昌 中共牟定县委宣传部新闻股股长

三、编 审: 张开宁 中国中西部地区计划生育优质服务示范工程项目首席专家

四、编 辑: 陈继富 吴应昌 杨朝生 刘同惠 张春喜 代庆和 果宗寿

美 编: 叶利民

五、编委会:

主 任: 黄 玲 牟定县人民政府副县长

副主任: 吴继英 牟定县计生局局长

委 员: 常 青 滕 华 普联珊 徐惠兴 孟德平 王显俊 陈继富 宋开洋

毕恩彪 邵 平 刘宝珍 杨 春 李晓磊 和云琼

领导重视



①国家人口和计生委副主任赵白鸽博士到县
服务站看望服务对象

②中共牟定县委书记杨静

③牟定县人民政府县长杨树荣

④全州计划生育优质服务现场会在牟定召开

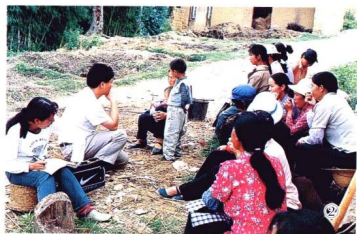
⑤在县人代会、政协会期间召开人口资源环
境工作座谈会



勤俭务实谱新篇 ➤



基线调查



①项目基线调查深入农户家中

②计生干部和服务人员到田间地头了解群众需求

③需求评估组用摆放小石子方法收集群众需求信息

④牟定县城全景



群众参与



- ① 州计生委主任孟树仙到戎街乡白沙村委会参加牟定县计生优质服务试点动员大会
- ② 丈夫活动小组定期开展活动
- ③ 优先领域确定参与性规划座谈会在计生委召开
- ④ 定期开展生殖健康知识讲座



勤俭务实谱新篇 ➤



专家指导



①美国密芝庚大学教授露丝·西蒙斯到牟定县进行计生优质服务调研

②国家计生委项目办副主任顾宝昌、顾问张二力到牟定检查指导工作

③美国生殖健康研究专家何苏珊女士在国家计生委项目办副主任解振明的陪同下到牟定县开展项目评估

④中西部地区计生优质服务项目首席专家张开宁教授到牟定指导项目工作





能力提高



①县、乡计生技术服务人员检验理论与操作技能培训

②乡、村计生干部培训班

③群众喜爱的生殖保健宣传

④县、乡计生干部计算机操作技能培训



勤俭务实谱新篇 ➤



宣传倡导

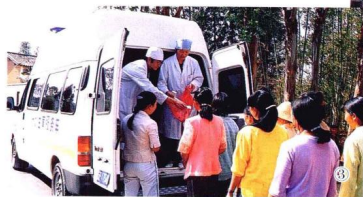


- ①进村入户开展避孕节育和生殖健康宣传活动
- ②服务对象在电子触摸屏上了解服务信息
- ③试点乡镇分别召开计生优质服务动员大会
- ④业余文艺宣传队演出计划生育文艺节目





服务群众



- ①群众主动到计生服务站、所寻求服务
- ②计生技术服务人员为“妻子小组”作母婴保健和避孕节育指导
- ③流动服务车把服务送到群众家门口
- ④计生技术服务人员定期开展咨询随访服务
- ⑤入户随访，宣传指导

勤俭务实谱新篇





① 服务人员指导群众知情选择避孕措施

② 避孕药具送上门



勤俭节约
务实新篇

成效显著



项目中期评估汇报会



序

云南省计划生育协会会长

李桂英

经过辛勤耕耘，牟定县计划生育优质服务项目协调领导小组编写的《勤俭务实谱新篇》一书，与读者见面了，可喜可贺！

书中以大量翔实、生动、感人的资料记述了牟定县在实施中国中西部地区计划生育优质服务示范工程中的感人事迹，值得一读。

人口多、底子薄、人均资源相对不足是我国最基本的国情；集边疆、民族、人民相对贫困为一体是我省的基本省情。20世纪70年代以来，特别是改革开放以来，中国经济飞速发展，确立了控制人口数量，提高人口素质的基本国策，把人口作为国民经济和社会发展总体规划的重要组成部分，列入党和国家的议事日程。党中央三代领导集体始终强调人口增长要与经济社会发展相适应，与资源利用和环境保护相协调。经过二十多年的努力，成功地走出一条具有中国特色的综合治理人口问题的道路。在实施计划生育“两个转变”的战略性工作中，牟定县不负众望，从牟定县情出发，紧紧扭住国际优质服务的主流，按照国家人口计生委项目实施的要求，在工作起步晚，保障条件差，群众贫困面大的条件下，县委、县政府下决心动员全县各方面的力量，把克服困难、勤俭务实作为贯穿计划生育优质服务的主线，探索和改进原有的计划生育工作管理方式，逐步建立以技术服务为重点，广大群众自觉参与为基础的基层计划生育优质服务工作新模式，在较短的时间内，实现了计划生育工作方式的根本性转变。牟定县试点工作的成功，为我们回答了这样的问题：在云南省这样的西部贫困地区能不能开展计划生育优质服务？为什么要开展计划生育优质服务？怎样开展计划生育优质服务？从这个角度来看，可以说，牟定的经验是十分宝贵的，因为她不是专家学者在实验室可以做出来的。

人口与计划生育工作，是一项长期的、艰苦的工作，需要我们长期不懈地坚持和不断地探索；计划生育优质服务，是人口与计划生育工作今后的发展方向和目标，也是实践“三个代表”重要思想的具体体现。牟定在这方面有很好的经验值得借鉴，我衷心地把这本小册子推荐给大家，希望读者能够从中得到启迪，这是我为之作序的目的。

祝全省计划生育优质服务工作像牟定一样蓬勃发展！

祝全省人口与计划生育工作在新世纪、新阶段取得更大的成绩！

向全省人口与计划生育工作者表示亲切的问候和衷心的感谢！

序二

云南省人口和计划生育委员会主任

张玉明

开展计划生育优质服务，是人口与计划生育工作践行“三个代表”重要思想的具体体现，是实现工作思路和工作方法“两个转变”的重要载体，符合人口和计划生育工作的客观规律，顺应了国际社会人口与发展的潮流。

云南是一个民族多元化的省份，人口增长快，经济文化相对落后，人口问题是制约全面建设小康社会的一个重要问题。牟定县集山区、少数民族聚居、农业贫困县为一体，经济文化相对落后，服务资源相对不足，在云南具有典型的代表性。多年来，牟定县委、县政府高度重视人口与计划生育工作，把握住了实施“中国中西部地区计划生育优质服务示范工程项目”的历史机遇，立足县情，坚持走勤俭务实之路，着眼于创新、实践性的探索，通过近三年的实践，回答了中西部地区，尤其是中西部贫困地区能不能开展计划生育优质服务和怎样开展优质服务的关键问题，得到了国家人口计生委和国际社会的一致肯定，形成了用优质服务统领人口与计划生育的工作格局，为全省全面推进计划生育优质服务做出了可供借鉴的示范。

牟定县实施优质服务项目的成功经验表明，只要我们牢固树立全心全意为人民服务的思想，坚持以人为本的科学发展观，不继加强和改进管理服务的各个环节，优质服务就一定能够开展成为广受育龄群众欢迎的“民心工程”，使优质服务工作成为维护人口安全、增进人民健康的一道防线，使人口和计划生育事业真正成为造福于民的伟大事业。

经过积极努力，牟定县把实施优质服务的历程编写成书，对于计划生育工作者来说具有很好的参考价值，我表示由衷的祝贺和感谢。计划生育优质服务没有止境，希望牟定牢记“两个务必”，奋勇前进，谱写新的篇章。

序三

中西部地区计划生育优质服务示范工程 项目首席专家

张开宁

广泛、深入、持久地开展以人为本，寓科学管理于规范服务之中，促进人的全面发展为标志的生殖健康和计划生育优质服务，是我国 21 世纪人口与计划生育工作的必然选择。

中国的计划生育，经过几十年的努力，到 90 年代中期，已经取得了举世瞩目的成就。在经济还不发达的情况下，有效地控制了人口过快增长，使生育水平降到更替水平以下，实现了人口再生产类型从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变，有力地促进了综合国力的提高、社会的进步和人民生活的改善，也对稳定世界人口作出了积极的贡献。1995 年，国家计生委在科学地分析了我国人口形势和国内外计划生育背景深刻变化的基础上，适时地提出了中国计划生育实现工作思路和工作方法两个转变的战略部署，并把优质服务作为实现两个转变的具体途径，首先在东部开展试点并加以探索，取得了“广义的优质服务”和“狭义的优质服务”等理论成果和实践经验。

没有中西部地区的计划生育优质服务，就没有中国全面的计划生育优质服务。然而，广大中西部地区社会、经济发展水平相对滞后，生殖健康服务资源极其匮乏，计划生育工作基础的内部差异很大。在厚重而多元的生育文化中，既有值得大力弘扬的有利于各族人民群众生殖健康的精华，也有必须摒弃的有碍甚至有害于妇女生殖健康的糟粕；自然条件恶劣、交通不便与生殖健康促进不相适应的传统观念、民俗习惯等因素相互交织，使各族人民群众特别是贫困农村妇女对十分有限的健康服务资源的利用率不高，生殖健康状况改善缓慢。鉴于上述情况，广大中西部欠发达及贫困地区能不能开展以及怎样开展计划生育优质服务，便成为在中国全面开展计划生育优质服务必须认真

研究和解决的问题。

国家计生委于2001年2月在5省6县/市（云南省牟定县、祥云县、青海省互助县、甘肃省徽县、四川省江油市、湖北省当阳市）启动了“中西部地区计划生育优质服务示范工程项目”。实施中西部地区计划生育优质服务示范工程项目的目的，就是要在国际生殖健康的框架下，立足中西部实际，借鉴东部经验，融合国际理论，探索在中国中西部地区实现计划生育优质服务的途径和可能的模式，带动中西部计划生育工作思路和工作方式的两个转变。其肩负的一个极其重要的使命就是回答在经济、社会发展相对滞后，计划生育工作基础较为薄弱的中西部地区能不能开展优质服务的问题，以及探索开展优质服务的可靠途径和有效方法。

经过3年的试点，该项目探索了一条在中西部地区开展计划生育优质服务的有效途径，这就是：放低“门槛”，平稳启动，小步前进，逐步深化；优化资源，规范技术，勤俭服务；分类指导，分层活动，分步实施；抓重点，攻难点，出特点；边实施，边调整，边完善。从而从根本上回答了“在中西部地区能不能开展以及怎样开展计划生育优质服务”这两个重大的理论和实践问题。

本书是云南省牟定县项目试点探索过程的真实记录和科学总结。牟定是一个彝族聚居的贫困县，计划生育工作底子薄、困难大。2003年，牟定县迈入了国家人口和计生委首批授予的全国计划生育优质服务先进县行列。强烈的反差，折射出牟定县超时空的跨越；超时空的跨越，反映了中西部计划生育优质服务试点项目经验的价值和牟定县的超常努力。牟定人通过项目的学习和实践，领悟了优质服务以人为本的本质要求和开展项目的科学方法，并立足于西部贫困、山区、民族县的实际，探索出了一条开展优质服务的路子。他们的经验，集中到一点，就是“勤俭务实”四个字。

在项目实践中，牟定县的计划生育干部从理论与实践的结合上正确处理勤俭与务实、勤俭务实与开拓创新、勤俭务实与提高服务质量、勤俭务实与实现科学管理等一系列重大关系，促使计划生育工作实现了跨越式发展。正如国际著名生殖健康研究专家露丝·西蒙斯教授在牟定县基层进行计划生育优质服务项目调研后所高度评价的：牟定县的确是一个典型的贫困县，计划生育和生殖健康资源很缺乏，群众非常需要政府为他们提供计划生育优质服务。牟定的各级领导和计划生育部门很实在，项目工作做得好。牟定的经验对中国的中西部地