

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

# 拉美黄皮书

YELLOW BOOK OF LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN

## 拉丁美洲和加勒比 发展报告 (2015~2016)

主编/吴白乙

副主编/刘维广

ANNUAL REPORT ON LATIN AMERICA  
AND THE CARIBBEAN (2015-2016)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016  
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

拉美黄皮书

YELLOW BOOK OF LATIN  
AMERICA AND THE CARIBBEAN



# 拉丁美洲和加勒比发展报告 (2015~2016)

ANNUAL REPORT ON LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN  
(2015-2016)

主 编 / 吴白乙  
副主编 / 刘维广



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

拉丁美洲和加勒比发展报告. 2015 ~ 2016 / 吴白乙

主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 6

(拉美黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9096 - 0

I. ①拉… II. ①吴… III. ①社会发展 - 研究报告 - 拉丁美洲 - 2015 ~ 2016 ②社会发展 - 研究报告 - 西印度群岛 - 2015 ~ 2016 ③经济体制改革 - 研究报告 - 拉丁美洲 - 2015 ~ 2016 ④经济体制改革 - 研究报告 - 西印度群岛 - 2015 ~ 2016 IV. ①D773.069 ②D775.069

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 096206 号

拉美黄皮书

拉丁美洲和加勒比发展报告 (2015 ~ 2016)

---

主 编 / 吴白乙

副 主 编 / 刘维广

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 高明秀

责任编辑 / 仇 扬 张苏琴 刘 娟 杨 潇

出 版 / 社会科学文献出版社 · 当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.25 字 数: 423 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9096 - 0

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 1999 - 006

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

## 拉美黄皮书编委会

主任委员 吴白乙

委 员 (按姓氏笔画排列)

刘维广 张 凡 杨志敏 岳云霞 房连泉

贺双荣 姚枝仲 柴 瑜 袁东振 董经胜

## 主要编撰者简介

**吴白乙** 法学博士，中国社会科学院拉丁美洲研究所所长，所学术委员会主任，研究员，博士生导师，国务院应急管理专家组成员，国务院发展研究中心世界发展研究所、中国国际战略研究基金会、中国改革开放论坛等机构学术委员、理事等。

长期研究国际战略问题、危机管理、中国外交，曾主编《20世纪回顾丛书》（6卷本）、《共性与差异——中欧伙伴关系评析》、《拉美国家的能力与社会治理》，著有《转型中的机遇——中拉关系前景多视角分析》、《中拉能源合作：经验、问题与未来选择》、《对中国与发展中国家政治关系的再思考》、《公共外交：中国外交变革的重要一环》、《中国经济外交：与外部接轨的持续转变》、《中国对“炸馆事件”的危机管理》、《后冷战国际体系变动与中欧关系》、《中国的安全观念及其历史演变》等一批被广泛引用和转载的著作、学术论文。

**刘维广** 法学博士，中国社会科学院拉丁美洲研究所《拉丁美洲研究》编辑部主任，编审。主要研究方向为拉美政治、拉美国际关系等。

主要成果：担任2011年以来的《拉丁美洲和加勒比发展报告》以及《国际变局中的拉美：形势与对策》、《拉美国家现代化进程及其启示》等著作的副主编，并为其中多篇成果的作者；发表了《古巴社会主义经济建设与发展》、《中国拉美现代化研究评述》、《墨西哥国家行动党的渐进式改革以及党政关系的非传统模式》、《切·格瓦拉及其思想在中国的影响》、《关于拉美“21世纪社会主义”的国际评价》、《新世纪以来的中古关系》（合）等学术论文或研究报告。

## 导 言

吴白乙\*

2016 年是中拉文化交流年。

“一个国家强大了总要亮相，总是要引起注意乃至被聚焦的。”<sup>①</sup> 作为一个新兴大国，中国的经济、政治和军事实力与日俱增，已经为当下国际社会所广泛认知。这不仅由汗牛充栋的外界评论所证明，而且也成为人们生活的日常感受。2015 年夏末，美联储做出推迟加息决定，全球分析人士普遍认为它与中国经济状态以及人民币贬值密切相关。2016 年 1 月，中国与吉布提政府签署协议，中方将投资建设多哈雷多功能港，中国海军将使用其中一个泊位作为首个海外后勤补给基地。2 月 6 日，中央电视台播出新闻，中国检察机关在当地警方配合下，将逃至尚未与中国建交的加勒比岛国圣文森特和格林纳丁斯的两名“红色通缉令”嫌犯引渡归案。<sup>②</sup>

与此同时，中国在迈向全球性大国的过程中不断遭遇外部世界日益增多的疑虑，甚至排斥也是不争的事实。其中原因，既有西方对中国政治体制和国际战略的失望与焦虑，也有中国仍处于大而不强、将强未强的转换期，尚需要时间学习“在世界舞台的中央长袖善舞”，以及全面能力尚且不足的实际情况。<sup>③</sup> 在近期，如何准确把握中外社会和民众之间相互交往更趋密切，以及文化互

---

\* 吴白乙，中国社会科学院拉丁美洲研究所所长，研究员。

- ① 何怀宏：《渐行渐远渐无书》，生活·读书·新知三联书店，2011，第 176 页。
- ② 《美联储迟迟不加息原来是因为中国》，凤凰网，[http://finance.ifeng.com/a/20151215/14124920\\_0.shtml](http://finance.ifeng.com/a/20151215/14124920_0.shtml)；王晓雄：《吉布提总统：中国首个海外军事基地将很快动工》，《环球时报》2016 年 2 月 4 日；《“百名红通”39 号 41 号嫌犯被抓获归案》，央视网，<http://news.cntv.cn/2016/02/06/VIDEILLACXFV SMKMQoAYcJ6K160206.shtml>。
- ③ 《傅莹：美国声称领导的“世界秩序”面临挑战 在某些方面排斥中国》，《观察者网》2015 年 11 月 1 日，[http://www.guancha.cn/strategy/2015\\_11\\_01\\_339651.shtml](http://www.guancha.cn/strategy/2015_11_01_339651.shtml)；傅莹：《探索中美之间的相处之道》，《美国研究》2015 年第 3 期。



通、互动、互相影响的大势，有效地回应乃至化解相关担心和疑虑，已成为国家亟待应对的重大外交挑战之一。从长远而言，要成为世界强国，中国还需要进一步具备令其他国家仰慕、效仿的思想和发展理念，克服文化在对外关系中的“短板”与“慢板”问题，而这些都显然有待于全社会持续不懈地改进自身文化品质及文化的对外影响力。<sup>①</sup>

就学术研究而言，文化是观察国际关系变化的基础要素之一。“那些在每一个社会中握有政治权力的人易受社会文化的影响，他们的许多行为与态度源自不同的文化背景。在每个民族国家中，统治本身和外交政策的制定都是在一种文化背景中发生的。”<sup>②</sup> 不同国家相互了解和认知的程度往往对于调适彼此利益的想法和行为方式产生重要的影响。然而，较之经济、政治、军事力量，文化作为精神存在是“柔软”的变量，仅被视作一种影响决策环境和对外行为范式的隐性要素而未受到重视。<sup>③</sup> 世情的发展和新的外交使命都需要学术界加快理论创新，为增强国家对外文化的融合力、吸引力提供强大的智力支持，构建一个具有现代性、包容性文化强国的国际形象已经是我们必须正视的战略使命。

基于这一理解，本年度《拉丁美洲和加勒比发展报告》推出主报告《中国海外形象的文化建构：挑战与应对》。该报告从对外文化输出的体制机制、语言文化推广、国际传播能力、对外文化援助、学术思想影响力、海外企业的公共关系、复合型专业人才、出境公民行为等8个方面，对文化及相关要素在构建中国海外形象中的不足和缺失进行检视和反思，提出应大力强化文化外交在对外关系中的地位和作用，建立与变化中的世情、国情和海外利益相适应的对外文化战略及工作机制，以构建政、企、学、媒、民五位一体的对外话语传播体系为突破口，打造新的国家文化形象。

2015年，拉美和加勒比地区发生诸多变化。本卷分四个部分。第一部分

① 徐坚：《论文化强国的中国道路》，《国际问题研究》2015年第5期。

② John P. Lovell, “The United States as Ally and Adversary in East Asia: Reflections on Culture and Foreign Policy,” in Jongsuk Chay ed., *Culture and International Relations*, New York: Praeger, 1990, p. 89.

③ 秦亚青：《世界政治的文化理论——文化结构、文化单位和文化力》，《世界经济与政治》2003年第4期。

“形势报告”，分别从政治、经济、社会 and 对外关系等方面对拉美地区的新形势、新变化和新趋势进行深入剖析，并在此基础上展望 2016 年的发展前景。其中，“政治形势”篇以 2015 年拉美国家的重要选举、政党更迭和左右翼执政周期为基本线索综述地区政局形势，认为拉美政治形势表现为两个特点：一是整体形势基本保持稳定，政权平稳过渡和政党力量的此消彼长均在现有政治制度框架内进行。委内瑞拉议会选举进程和结局也证实，这一特点已呈常态化并具有相当高的“稳定器”效应；二是拉美左翼执政十多年来受到前所未有的挑战，右翼政党实力进一步增强。这一新情况意味着拉美政治格局再度发生深刻变化。2016 年是拉美政治值得关注的一年。古巴共产党即将召开“七大”，随着古美关系的解冻，这个坚持社会主义发展道路的加勒比岛国如何推进其“更新”进程令人期待。此外，委内瑞拉反对派可能发起对总统的罢免公投，巴西总统能否闯过弹劾关，以及哥伦比亚就实现全国和解进行宪法公投等重要事件都值得特别关注。

“经济形势”篇以拉美经济表现、应对政策、发展趋势为视角，展现该地区经济整体衰退的主要原因和现实困境。受世界经济增长缓慢、大宗商品价格持续走低、国际贸易陷入低谷等因素的影响，拉美和加勒比地区经济遭受重创，地区整体经济增长率、通胀率、就业率和国际贸易额等多项基础指标的恶化程度创下了近年之最，经济基本面十分脆弱。面对经济困难，拉美各国采取稳健的方式，实施针对性的财政政策 and 货币政策，适应性地调整汇率 and 国际储备资产，并对金融体系进行改革 and 创新，以此来冲抵潜在的系统性风险。尽管如此，各主要经济体政策的顺周期性仍未发生根本改变，难以有效地促进增长，甚至加大了经济的波动性。2016 年，由于外部环境和自身政策空间的不利局限，地区经济仍将复苏乏力，增长有限。同时，由于各国生产结构和对外合作重心的差异，区域内经济合作机制的分化、重组有可能进一步加剧。

在整体经济衰退的背景下，拉美各国相关社会发展指标鲜见好转，就业形势相对恶化，就业质量下降，失业率开始反弹。部分国家通货膨胀率大幅攀升，波及居民实际收入的改善，贫困率有可能不降反升。“社会形势”篇认为，因经济、社会问题的叠加，拉美国家公共安全形势变差，特别是针对各类贪腐案件 and 公共政策的大规模抗议活动明显增多。2015 年是拉美“千年发展目标”的评估年，总体上看，过去 25 年该地区在减贫、提高就业、普及教育





等诸多方面取得巨大进步，但有些社会指标仍不尽如人意。在严峻的经济形势下，拉美地区可持续发展将继续面临艰巨和众多的困难。

“外交形势”篇认为，2015年拉美地区对外关系呈现多样性与趋同性、自主性与被动性并存的特征，既表明拉美国家寻求战略回旋余地、借力发展的主动意识有所强化，也反映出国际格局持续调整变化给该地区带来的影响依然显著。一方面，除西半球国家和次区域组织间关系仍是拉美国家外交政策的重心外，欧洲和亚太地区日益成为拉美国家对外关系的重点发展方向，而南亚、非洲、俄罗斯则是其拓展合作的新增长点，几乎所有拉美国家的外交空间因此而大为改观。同时，拉美各国在贸易、安全、气候变化等全球治理议题上团结一致、维护自身权益的意愿与行动能力增强，并在跨区域新兴经济体协调行动和开展“南南合作”等领域展现出更为活跃的姿态。另一方面，各国对外政策取向的差异有所加大，与域外大国关系成为影响区内关系演变的关键因素。太平洋联盟成员国积极参与 TPP 谈判、中美洲与南美洲国家在对外合作重心上的差异、美古复交及美国对拉美左翼执政国家关系的调整等，都显示域外因素对该地区持续冲击效应更加明显。

拉丁美洲和加勒比是一个整体区域，但各个国家的历史和现实毕竟精彩纷呈。本卷第四部分“国别和地区”旨在对各国年度发展的新问题和变化做出综述，对其中原因和特性给出基本解释。在 33 个区域内国家中，以下 4 国应为读者所特别关注。

巴西陷入政治经济双重危机。受国内经济形势恶化以及巴西石油公司腐败案持续发酵等因素影响，罗塞夫总统的支持率跌至 8% 的创纪录低水平。巴西政治分歧不仅存在于执政党和反对党之间，而且存在于执政联盟内部。2015 年 12 月，巴西国会众议院议长启动弹劾总统的程序，加剧了巴西政局的不确定性。巴西已持续陷入经济衰退和通货膨胀高企并存的局面。巴西经济糟糕表现的原因既有大宗商品价格下跌等外部因素，也有经济政策失效和结构失衡等内部因素。财政和经常账户的双赤字状况充分暴露出巴西对外部资本依赖的严重程度以及应对政策的局限，债务和国际收支状况的恶化导致投资者对巴西经济前景的信心更加不足，货币贬值加速导致资本外逃压力增大。经济恶化加上严重腐败案频发，以及失业率和贫困率上升，加剧了民众的不满情绪，数度引发大规模反政府游行。2016 年，该国总体形势依然不容乐观。

阿根廷左翼执政周期结束。2015年，全年该国经济整体不景气的局面未见改观，经济在低水平上略有增长，依靠的是财政刺激下的消费和信贷扩张。在社会领域，政府扩大福利政策但工会不断组织罢工的怪圈仍是基本表现。11月，中右翼候选人马克里在总统大选中获胜，标志着阿根廷左翼政府连续12年执政的终结。新政府向外界释放改革的强烈信号，预示着未来阿根廷经济将向市场调节、注重效率、鼓励投资等方向转变。

玻利维亚和哥伦比亚是全区域为数不多的亮点国家。2015年，玻利维亚经济增速略有放缓，但增长幅度居全区第四位、南美地区之首。2015年年初，莫拉莱斯总统开始其第三个任期，继续采取扩大公共开支等反周期政策，着重发展能源和基础设施产业，刺激该国经济增长。在此背景下，玻利维亚主要社会指标有所改善。2016年2月21日，玻利维亚举行允许总统候选人无限期连选连任的修宪公投，最终结果是莫拉莱斯将无法如愿竞选下任总统。尽管如此，在拉美诸多左翼执政国家接连陷入困局之时，玻利维亚可谓“一枝独秀”。2015年，哥伦比亚一波三折的和平进程取得重大突破。9月23日，桑托斯总统与哥伦比亚革命武装力量（FARC）代表在古巴首都哈瓦那进行的谈判取得突破性进展，双方签署的最终协议，确认此前达成的农业土地改革、政治参与、禁止毒品贩卖以及为在武装冲突期间受害人提供补偿等具体政策安排。2016年3月30日，哥伦比亚政府与哥第二大反政府武装“哥伦比亚民族解放军”（ELN）在委内瑞拉首都加拉加斯签署了和平对话协议，进一步推动了哥伦比亚和平进程。

# 目 录

---

## I 主报告

- Y.1** 中国海外形象的文化构建：挑战与应对 ..... 郭存海 / 001

## II 形势报告

- Y.2** 2015 ~ 2016 年拉美政治形势：政坛酿巨变 ..... 杨建民 / 036
- Y.3** 2015 ~ 2016 年拉美经济形势：衰退与分化 ..... 岳云霞 / 049
- Y.4** 2015 ~ 2016 年拉美社会形势：总体未见好转 ..... 房连泉 / 068
- Y.5** 2015 ~ 2016 年拉美国际关系：多样性、连续性与  
脆弱性交织 ..... 张 凡 / 084

## III 中拉关系专题报告

- Y.6** 中拉产能合作“3×3”模式及其实践意义 ..... 张 庆 / 103
- Y.7** 21 世纪中拉高科技合作的重点领域及未来发展前景 ..... 宋 霞 / 113

## IV 国别和地区

- Y.8** 巴西：总统面临弹劾 经济严重衰退 ..... 张 勇 / 125



Y.9	墨西哥：信任危机掩盖改革成果 .....	谌园庭 / 139
Y.10	阿根廷：中右翼掌权，释放改革信号 .....	林 华 / 151
Y.11	古巴：内外环境改善带来新契机 .....	范 蕾 / 163
Y.12	委内瑞拉：国会选举加速政局演变 .....	王 鹏 / 177
Y.13	智利：制度改革与经济提振两手抓 .....	芦思姮 / 185
Y.14	哥伦比亚：和平曙光初现 .....	郑 猛 / 196
Y.15	秘鲁：经济低位徘徊 大选拉开帷幕 .....	何美兰 / 207
Y.16	玻利维亚：经济持续增长，修宪公投失败 .....	宋 霞 / 218
Y.17	厄瓜多尔：修宪尘埃落定 经济严重滑坡 .....	方旭飞 / 226
Y.18	乌拉圭：抗议运动突显执政难题 .....	何露杨 / 236
Y.19	巴拉圭：执政党支持率下降，社会顽疾照旧 .....	李 慧 / 244
Y.20	哥斯达黎加：政治分裂，经济下滑 .....	王 飞 / 252
Y.21	尼加拉瓜：现任总统有望连任 .....	李 菡 / 262
Y.22	洪都拉斯：整体形势趋好 .....	杨志敏 / 270
Y.23	萨尔瓦多：治安形势每况愈下 .....	谭道明 / 279
Y.24	危地马拉：贪腐加剧政治碎片化 .....	魏 然 / 287
Y.25	巴拿马：反腐硬仗又一年 .....	王 帅 / 296
Y.26	多米尼加：走在繁荣的路上 .....	高庆波 / 305
Y.27	海地：政局动荡影响国家发展 .....	赵重阳 / 315
Y.28	加勒比地区：政局稳定，经济下滑 .....	贺 喜 / 322

## V 附录 统计资料

Y.29	附表 1 ~ 11 .....	/ 338	
Introduction .....			/ 368
Contents .....			/ 374

# 主 报 告

Main Report

Y. 1

## 中国海外形象的文化构建： 挑战与应对

郭存海\*

**摘 要：** 中国的崛起引发全球高度关注已是不争的事实。在提升中国影响力的同时，这一变化也给中国带来了不小的压力，特别是在国家形象方面。中国海外形象欠佳，既与西方有意曲解、遏制有关，也与外部世界对中国的认识存在历史和现实的偏差有关。为有效应对这一挑战，中国唯有进一步练好文化“内功”，加快自身的文化现代化建设，才能获取在国际文化竞技场上的有利地位。本文从8个方面对文化及文化相关要素在构建中国海外形象中的不足之处进行检视和反思，提出应大力强化文化外交在对外关系中的地位和作用，建立与变化中的世情、国情和海外利益相适应的对外文化战略及工作

\* 郭存海，中国社会科学院拉丁美洲研究所综合理论研究室副主任、博士、副研究员。



体制，以构建政、企、学、媒、民五位一体的对外话语传播体系为突破口，打造国家新的文化形象。

关键词： 中国 国家形象 文化构建 挑战 应对

近一个时期以来，中国对外关系出现了一个明显的变化，即在政治和经济外交快速发展的同时，人文外交的地位再度上升，与政治、经济外交一起形成中国对外关系的“三大支柱”。无论是中欧文化对话年（2012）<sup>①</sup>，以及新兴的“中非文化合作伙伴计划”<sup>②</sup>（2013），还是2016年正式启动的中拉文化交流年<sup>③</sup>和2016中国-中东欧国家人文交流年<sup>④</sup>等大型文化交流与合作活动，都可以明显地发现，人文交流和文化外交对于中外政治和经济合作的支撑作用正在受到高层决策者的高度重视。正是因为具备“有了民意支持才能让中外政治和经济合作走得更远更可持续”的鲜明意识，当前和未来一个时期中国外交的“文化重心”将有望得到进一步凸显，成为新兴大国对外关系日趋成熟的标志之一。

在全球化背景下，中外交往中文化因素的作用日益凸显。文化外交不仅有助于增进相互认知和了解，推动文明互鉴和交流，也事关中国的国际话语权和塑造国家海外形象的“软实力”。习近平总书记在主持中共中央政治局第十二次集体学习时强调，“提高国家文化软实力，关系‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现”。本文旨在梳理和检视中国国家海外形象构建过程中的文化“短板”和文化缺失——尤其是在发展中国家和地区，总结和归纳在国家海外形象的文化构建方面的一系列问题，并就此提出一些参考建议。

① 《“中欧文化对话年”将启幕》，新华社，[http://news.xinhuanet.com/world/2012-01/16/c\\_111442749.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-01/16/c_111442749.htm)。

② 《“中非文化合作伙伴计划”正式开始实施》，国际在线，[http://hn.cnr.cn/hngbwh/201401/t20140108\\_514600408.shtml](http://hn.cnr.cn/hngbwh/201401/t20140108_514600408.shtml)。

③ 中拉文化交流年官方网站，<http://cla2016.com/>。

④ 《2016中国-中东欧国家人文交流年在京正式启动》，国际在线，<http://news.cri.cn/2016226/4e1c49e1-5a2b-94cd-16e4-56e8cdfc8230.html>。



## 一 国家形象与文化构建

### 1. 国家海外形象意识的兴起

“国家形象是一个国家对自己的认知以及国际体系中其他行为体对它的认知的结合。”<sup>①</sup> 而国家海外形象关切的明显是后者，即国际社会中国本国外的行为体对本国的认知、态度和评价。进入 21 世纪以来，随着中国政治和经济实力的上升，中国开始越来越关注其在国际社会中的形象，产生了强烈的国家海外形象意识。总体来看，这种关注的动力主要来源于以下四个方面。

第一，作为一个负责任的世界大国意识。进入 21 世纪以来，中国加速向世界大国的目标迈进，其中最重要的支撑就是经济总量的扩张。从 2000 年到 2011 年，中国在世界经济总量排行榜上的位置从全球第六位稳定地上升到第二位。经济实力的大幅提升带来中国国际社会话语权的同步提升。但与此同时也带来两个方面的问题：一则国际社会对中国作为一个新兴世界大国的期许骤然提升，二则中国的利益关切愈加从亚洲一隅向全球辐射。由此产生的压力是，中国需要向国际社会展示自己堪当一个新兴的、负责任的世界大国的综合形象，其中包括愿同世界各国友好相处和共同发展，而这尤其需要获得国际社会的理解和信任。

第二，应对中国形象被误读的需要。随着中国经济的快速发展和政治地位的攀升，一些国家对中国的行为和意图抱有疑虑甚至恐惧，由此炮制出一系列的论调，误读中国形象。其中最有影响的当属“中国威胁论”，该论调强烈反映出发达资本主义国家对中国这个新秀的崛起和它们眼中的“挑战者”的不满和恐慌。在客观上，这种论调还刻意渲染中国不守规矩的崛起威胁中小国家，特别是周边国家。在强大的舆论攻势下，中国有必要向世界说明真相，释放善意，避免中国海外形象一再被误读和抹黑。另外，西方舆论也泛起一种“中国责任论”，其潜在逻辑是：力量意味着责任，中国力量的发展意味着中

<sup>①</sup> 引自美国政治学家布丁 (Boulding, K. E.) 的话。转引自刘艳婧、刘新利《文化纪录片对国家形象的建构功能及方式》，《新闻论坛》2015 年第 2 期。



国责任的突出。<sup>①</sup>但事实上，中国尽管经济提升很快，但仍然摆脱不了是一个发展中国家的现实，中国无法承担与其自身能力不相称的责任。这一点如果不能被公众认知，就可能把中国误读为一个不负责任的新兴世界大国，从而挑战中国树立责任大国形象的努力。

第三，剖析“新殖民主义”真相，向发展中世界释放善意。2000年，中国不失时机地推出“走出去”战略，以更好地利用国内外两种资源、两个市场。广大发展中国家，特别是非洲和拉美地区的众多国家是中国实施“走出去”战略的主要对象国，但中国同这些国家快速发展的经贸和投资关系却一再被西方炒作是搞“新殖民主义”。其主要理由为中国已经是世界重要经济体，而不再是发展中世界的一员，且贸易输入过多地集中于资源和能源性产品，而输出的却是工业制成品，由此形成了一种不合理的交换。这种论调充其量只能是被歪曲的真实，但新殖民主义论调却在非洲和拉美等地很有市场，成为套在中国头上的魔咒。基于此，中国特别需要向广大发展中国家传递中国的声音，使其了解中国“走出去”战略的本质和目标，树立中国正面的国家形象，避免一再被妖魔化。

第四，中国领导人外交哲学的转变。近年来，“文化软实力”“公共外交”“命运共同体”等成为政府政策文件和领导人口中的高频词。这体现出一种重大的外交哲学或理念的转变，其核心目标着眼于中国国际形象的优化和提升。2007年，时任总书记胡锦涛在党的十七大报告中正式提出要“提高国家文化软实力”<sup>②</sup>，2011年，“七一讲话”中进一步要求“形成与我国国际地位相对称的文化软实力”。<sup>③</sup>2012年，党的十八大报告首次明确提出要“扎实推进公共外交和人文交流”。<sup>④</sup>这标志着公共外交已被提升到国家战略高度。2013年以来，新一代领导集体更加从战略高度重视中外文明对话和文明互鉴，人文交

① 金灿荣：《从“中国威胁论”到“中国责任论”中国如何应对》，新华网，[http://news.xinhuanet.com/world/2010-08/23/c\\_12474555.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2010-08/23/c_12474555.htm)。

② 《胡锦涛在党的十七大上的报告》，新华社，[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content\\_6938568\\_6.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568_6.htm)。

③ 《胡锦涛：要形成与中国国际地位相对称的文化软实力》，中国网络电视台，<http://news.cntv.cn/china/20110701/106212.shtml?ptag=vsogou>。

④ 《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，中国政府网，[http://www.gov.cn/ldhd/2012-11/17/content\\_2268826.htm](http://www.gov.cn/ldhd/2012-11/17/content_2268826.htm)。



流甚至被罗伯特·劳伦斯·库恩（Robert Lawrence Kuhn）博士视为习式外交哲学的核心，是中国外交正出现重大“拐点”的标志。<sup>①</sup> 这显著地体现在“命运共同体”一词的使用中。习近平主席表示，“这一段时间以来，我非常愿意使用‘命运共同体’这个词”，目的是让我们的“朋友圈越走越广”。十八大以来，习近平主席已至少70次提到命运共同体，而其“定语”，也从“亚洲”走向“世界”，从“现实世界”走向“虚拟空间”。<sup>②</sup> “命运共同体”首先是基于相互了解、理解和体认。一时间，文明交流互鉴成为发展中拉、中非、中欧乃至中国和世界关系的新指南。

## 2. 中国国家海外形象的评估

进入21世纪以来，随着中国国际地位的日益提高，知名民意调查机构愈发关注国际社会对中国的看法。其中尤其以美国皮尤研究中心的调查最具连续性，也比较有权威。该机构从2005年开始连续就各国对中国的印象进行问卷调查，结果获得以下发现。

第一，总体上来看，作为西方发达世界代表的七国集团国家对中国的印象不佳，具体表现为三个方面的特征（见表1）。<sup>③</sup> 首先，七国集团成员国对中国的好感度总体上呈下降态势。比如在英国，2005年调查时对中国持有好感的受访者比重高达65%，是七国之中最高的，但随后10年间一直呈稳定下降趋势，到2015年已经降至历史最低点，有好感的受访者只有45%。加拿大也大体如此，从2005年高峰时期的近60%稳定下降到2015年的39%。<sup>④</sup> 意大利是一个例外，在全部有数据的年份，意大利对中国持正面态度的比重是上升的。其次，在大部分时期，七国集团成员国对中国持有好感的受众都不足

① Robert Lawrence Kuhn, “Xi’s Grand Vision for New Diplomacy”, *China Daily*, Jan. 12<sup>th</sup>, 2015, [http://www.chinadaily.com.cn/opinion/2015-01/12/content\\_19291584.htm](http://www.chinadaily.com.cn/opinion/2015-01/12/content_19291584.htm).

② 荆石：《习近平70次提到的“命运共同体”到底是个多大的“朋友圈”》，无界新闻，<http://dy.qq.com/article.htm?id=20151216A04G7Y00>。

③ Pew Global Indicators Database, Opinion of China, [http://www.pewglobal.org/database/custom-analysis/indicator/24/countries/14, 39, 74, 81, 107, 109, 154, 173, 181, 116, 205, 211, 229, 231, 233/](http://www.pewglobal.org/database/custom-analysis/indicator/24/countries/14,39,74,81,107,109,154,173,181,116,205,211,229,231,233/)。

④ 需要指出的是，2014年的调查表明，在全球范围内，青年对华持正面态度的比重远高于老年人。在受调查的23个国家中，18~29岁的青年人对华持正面态度的比重高于50岁以上的老年人。在英国、墨西哥、美国和法国，青年人和老年人对华持正面态度的比重差距甚至达到20个百分点。