



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学著作出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



中国农村反贫困研究

—— 基于非均衡发展条件下的能力贫困

search on Anti-poverty in Rural China

— Based on the Non-balanced Development for
the Ability Poverty

杨 颖/著

光明日报出版社



高校社科文库
University Social Science Series

教育部高等学校
社会发展研究中心

汇集高校哲学社会科学优秀原创学术成果
搭建高校哲学社会科学学术著作出版平台
探索高校哲学社会科学专著出版的新模式
扩大高校哲学社会科学科研成果的影响力



中国农村反贫困研究

—— 基于非均衡发展条件下的能力贫困

Research on Anti-poverty in Rural China

—— Based on the Non-balanced Development for
the Ability Poverty

杨 颖/著

光明日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村反贫困研究：基于非均衡发展条件下的能力贫困/杨颖著.

—北京：光明日报出版社，2011.8

(高校社科文库)

ISBN 978-7-5112-1049-4

I. ①中… II. ①杨… III. ①农村—扶贫—研究—中国 IV. ①F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 049229 号

中国农村反贫困研究——基于非均衡发展条件下的能力贫困

著 者：杨 颖

出 版 人：朱 庆

责任编辑：李 娟

责任校对：李 勇

封面设计：小宝工作室

责任印制：曹 净

出版发行：光明日报出版社

地 址：北京市东城区（原崇文区）珠市口东大街 5 号，100062

电 话：010-67078246（咨询），67078945（发行），67078235（邮购）

传 真：010-67078227，67078255

网 址：http://book.gmw.cn

E - mail：gmcbs@gmw.cn lijuan@gmw.cn

法律顾问：北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷：北京大运河印刷有限责任公司

装 订：北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社发行部联系调换

开本：690×975 毫米 1/16

字数：252 千字

印张：14

版次：2011 年 8 月第 1 版

印次：2011 年 8 月第 1 次印刷

书号：ISBN 978-7-5112-1049-4

定价：37.00 元

版权所有 翻印必究



前 言

贫困是人类社会发展过程中一个不可避免的难题，绝对贫困威胁着人类的生存，而相对贫困处理不好则影响社会的公平。为了维护公民的基本生存权，为了保障社会的公平与稳定，任何国家都无法忽视贫困问题。随着对贫困概念的深入理解，贫困已不再局限于物质的匮乏，收入贫困只是贫困的表象，贫困实质是缺乏公平的发展机会和权利，导致能力的匮乏，贫困人口非常脆弱，容易被社会排斥，能力贫困才是贫困的本质与根源所在。深刻理解贫困的内涵将有助于更好地找到反贫困的策略。

由于中国城乡“二元”分割的发展格局，资源集中于城市，导致农村的发展远远滞后于城市，加上农村社会保障体系的长期缺失使得中国的贫困人口主要集中在农村，中国的贫困问题主要表现为农村的贫困问题。改革开放三十多年来，伴随中国经济的高速增长，在政府主导以区域为瞄准对象的扶贫开发政策努力下，中国的贫困率大幅度下降，农村绝对贫困问题得以根本性改善。2009年按照官方统计我国还有4000多万的绝对贫困人口，说明我国农村贫困形势依然严峻。一方面，少部分人还在绝对贫困的边缘徘徊，另一方面随着收入分配的恶化，城乡“二元”发展结构导致农民的相对贫困问题已成为当前农村贫困的主要特征。少部分人的绝对贫困与整体的相对贫困交织在一起，对我国的农村反贫困提出了严峻考验。我国目前已初步实现了反贫困的初级目标——消灭绝对生存贫困，但只有提高能力才能根本解决贫困问题，我国距离反贫困的终级目标——消灭能力贫困还有很长的路要走。现在必须充分总结我国农村反贫困已经取得的经验，深刻反思其中的教训，并根据农村贫困发展的新形势、新特征，通过更广义的扶贫议程来消灭能力贫困，实现反贫困的终极目标。本书分三大部分进行阐述分析：

首先，从分析我国贫困与反贫困的现状入手，对我国农村的贫困现状进行



全面分析描述,以求更好地探索出农村反贫困的最佳路径。第二章分析了中国农村贫困的现状。对贫困的内涵进行界定,明确贫困是一个动态的概念,表明人的一种生存、发展状态,不仅体现在收入上,更主要表现为是否有能力或机会改变这种不利的状况。通过贫困率、贫困距、平方距等指标,说明我国农村绝对贫困状况不论从贫困发生率,贫困的深度、还是贫困的严重性上都取得了很大的进步。但由于我国贫困线标准偏低,会造成绝对贫困的低估问题。再通过城乡收入、消费差距,基尼系数,恩格尔系数等的比较说明农村的相对贫困问题比较突出。总结出当前农村贫困的主要特征是:少部分人还处于绝对贫困的边缘,但农民这一阶层普遍处于相对贫困的状况更为突出;暂时性贫困已取代持久性贫困成为农村贫困的主要类型。

第三章是对中国农村反贫困制度变迁的回顾与总结。中国农村反贫困是政府主导自上而下,以贫困县、贫困村为瞄准对象,以发展为导向的开发式扶贫策略,通过经济发展带动农民脱贫致富。扶贫开发成为我国前一阶段反贫困取得巨大成功的核心手段和制胜法宝。

然后,借助实证模型等分析当前反贫困的影响因素,政府现行农村反贫困制度的运行情况及农民对反贫困政策的评价。第四章借助贫困指数分解,运用实证模型宏观分析了21世纪以来经济增长与收入分配分别对农村反贫困的影响情况。实证结论证实,经济增长继续促进贫困减缓,但收入分配恶化又拖累经济增长所带来的减贫成效,且影响越来越大。

第五章分析了政府现行反贫困政策的实施情况。政府公共支出是收入再分配的重要手段,通过回归模型分析了政府一般性公共支出与专项扶贫支出对贫困地区经济增长和贫困减缓的影响情况。实证结论发现,贴息贷款因为瞄准偏差大等问题对经济增长和贫困减缓都显著起到负面作用,以工代赈效果也不佳,扶贫发展资金则对经济增长和贫困减缓都有显著的促进作用;扶贫资金投入农业、投入科教都能显著地促进经济增长和减缓贫困。在实证基础上对中央扶贫资金进行分析,发现扶贫资金投向、结构、分配等存在问题。

第六章以贵州省为例,通过实地调查从农民角度来分析农民实际的贫困状况及农民对政府实施的一系列扶贫相关公共政策的评价情况。并通过调查数据运用模型,从微观角度分析了当前农民反贫困的影响因素,实证发现性别、教育程度、接受技能培训、获得农村最低生活保障等对农民脱贫的概率影响较大。



最后,探讨如何才能更好地开展农村反贫困。通过前面实证分析认为农村反贫困下一阶段要想有所突破,扶贫开发战略必须进行调整,除继续支持农业发展外,应将更多资源调整投向农村的人力资本开发。教育、培训是人力资本开发的关键,而医疗卫生则保障了人力资本的有效提供。第七、第八章,通过城乡对比分别描述了我国农村贫困地区教育、培训,医疗、卫生的发展现状,已经实施的援助计划,并着重分析了农村教育、培训、医疗在反贫困中取得的成绩,存在的不足及改进的方向。农村义务教育已经得到很大的改善,现在应加大对农村劳动力特别是贫困劳动力的技能培训才能增强其市场竞争力,拓宽收入渠道,更快实现脱贫致富,并为实现中国经济社会的结构转型做好人才铺垫。新农村合作医疗已经实现广覆盖,现在应加大农村医疗救助的力度才能更有针对性地帮助贫困农民减轻看病负担。

第九章分析了中国农村最低生活保障制度。农村最低生活保障制度作为救济式扶贫的重要手段,可以覆盖到扶贫开发没能覆盖的贫困群体,可对扶贫开发起到兜底作用。通过描述中国农村最低生活保障的发展情况,分析农村最低生活保障存在的问题,希望通过做实农村最低生活保障,彻底解决中国的绝对贫困问题。

第十章对中国农村反贫困发展提出了政策建议。中国农村反贫困是一项长期艰巨的系统工程,要实现更大的突破,达到反贫困的终极目标——消灭能力贫困,还有很长的路要走。只靠单纯经济上的扶贫开发已远不能适应我国农村贫困发展的新形势,必须通过更广义的扶贫议程来推进实现反贫困。不仅经济要发展,更要通过收入再分配格局的调整,来加大对农村教育、培训的投入力度,并通过促进农村医疗保障、农村最低生活保障等农村社会保障体系的健全来共同保障和实现农民发展机会、权利的均等,通过农民能力的真正提高来实现贫困的终结。



CONTENTS 目 录

前 言 / 1

第一章 引 言 / 1

第一节 研究背景及意义 / 1

一、研究背景 / 1

二、研究意义 / 4

第二节 中国农村贫困与反贫困研究的文献综述 / 5

一、中国农村贫困与反贫困研究的不同视角 / 5

二、贫困概念演进及中国农村贫困现状的研究 / 7

三、中国农村反贫困的影响因素及存在问题研究 / 11

四、中国农村反贫困的相关政策、措施研究 / 16

第三节 研究思路及方法 / 19

一、研究思路 / 19

二、研究方法 / 20

第四节 研究内容及结构安排 / 21



第二章 中国农村贫困的现状分析 / 24

第一节 贫困的定义 / 24

一、什么是贫困 / 24

二、本文关于中国农村贫困的内涵界定 / 29

第二节 贫困的测度指标 / 30

一、中国的贫困线及贫困标准 / 30

二、贫困测量常用的几大指标 / 34

第三节 中国农村绝对贫困的状况 / 37

一、中国官方统计的农村绝对贫困状况 / 37

二、世界银行估算的中国农村绝对贫困状况 / 39

第四节 中国农村相对贫困的状况 / 41

一、从城乡巨大收入、消费差距看农村的相对贫困 / 42

二、从城乡恩格尔系数差异比较看农村的相对贫困 / 43

三、从基尼系数看农村内部的相对贫困 / 44

四、中国农村多维度贫困的度量 / 47

第五节 中国农村贫困的发展轨迹、特征 / 48

一、中国农村贫困的发展轨迹 / 48

二、中国现行农村贫困的主要特征 / 50

本章小结 / 52

第三章 中国农村反贫困制度变迁的回顾与总结 / 53

第一节 中国农村反贫困制度变迁的历程回顾 / 54

一、1949年~1977年计划经济体制下个体分散救济性扶贫 / 54

二、1978年~1985年经济体制改革推动扶贫 / 55

三、1986年~1992年政府开始大规模的开发式扶贫 / 58

四、1993年~2000年开发式扶贫进入攻坚阶段 / 60

五、2001年至今开发式扶贫向综合扶贫转变 / 65

第二节 对中国农村反贫困制度的特征总结 / 71

一、政府主导自上而下的决策方式 / 71

二、以地区为扶贫瞄准对象 / 72

三、以经济发展带动反贫困的开发式扶贫战略 / 72



本章小结 / 73

第四章 反贫困宏观影响因素的实证研究 / 75

第一节 FGT 贫困指数分解模型介绍 / 76

一、洛伦兹曲线计算贫困率 / 76

二、FGT 贫困指数的分解 / 79

三、贫困弹性与贫困减少指数 / 80

第二节 实证分析经济增长、收入分配对反贫困的影响 / 81

一、洛伦兹曲线的参数估计 / 81

二、FGT 贫困指数计算 / 82

三、FGT 贫困指数的分解 / 83

四、贫困弹性与贫困减少指数 / 84

第三节 FGT 指数分解的实证结论 / 85

一、中国农村反贫困取得全面、有效的成绩 / 85

二、中国农村的收入分配差距持续拉大 / 85

三、反贫困的成绩主要来自经济增长 / 85

四、反贫困评价应更多关注贫困程度与贫困严重性指标 / 86

本章小结 / 86

第五章 对政府农村反贫困政策的分析评价 / 88

第一节 公共支出对贫困地区经济增长与反贫困的影响 / 88

一、模型设定 / 90

二、实证分析 / 93

三、实证结论 / 101

第二节 中央扶贫资金的分析与评价 / 103

一、扶贫三项资金的发展情况 / 103

二、中央扶贫资金的使用情况分析 / 106

三、对扶贫资金的评价 / 111

本章小结 / 117



第六章 农民对现行反贫困政策的评价与分析	/ 119
第一节 贵州省 2009 年农户问卷调查情况介绍	/ 119
一、问卷调查的基本情况	/ 120
二、问卷分析及建议	/ 123
第二节 实证分析当前农村反贫困的微观影响因素	/ 125
一、构建 Logistic 模型	/ 126
二、实证分析农村反贫困的微观影响因素	/ 127
三、实证结论及政策建议	/ 129
第三节 调研小结	/ 131
本章小结	/ 132
第七章 农村教育、培训与反贫困	/ 133
第一节 农村义务教育与反贫困	/ 135
一、农村义务教育政府投入情况分析	/ 136
二、中央政府对贫困农村地区实施的专项义务教育援助计划	/ 138
三、农村义务教育在促进反贫困上取得的成绩、不足及改进建议	/ 142
第二节 农村技能培训与反贫困	/ 144
一、农村贫困地区技能培训的现状 & 援助项目	/ 145
二、农村技能培训在促进反贫困上取得的成绩、不足及改进建议	/ 148
本章小结	/ 151
第八章 农村医疗保障、医疗救助与反贫困	/ 153
第一节 风险、脆弱性与贫困	/ 153
一、脆弱性的定义	/ 153
二、脆弱性与贫困的关系	/ 154
三、农民面临的主要风险	/ 154
四、我国贫困农民的脆弱性非常高	/ 155
第二节 农村贫困地区医疗、健康状况的现状分析	/ 157
一、城乡医疗、健康不均等现状	/ 157
二、农村贫困地区医疗、健康的现状	/ 160
三、农村贫困地区已经实施的医疗援助项目	/ 161



第三节 农村合作医疗制度与反贫困 / 163

一、农村合作医疗制度的发展介绍 / 163

二、新型农村合作医疗在促进反贫困上取得的成绩、不足及改进建议 / 164

第四节 农村医疗救助制度与反贫困 / 168

一、农村医疗救助制度介绍 / 168

二、农村医疗救助与新农村合作医疗的关系 / 168

三、农村医疗救助在促进反贫困上取得的成绩、不足及改进建议 / 169

本章小结 / 173

第九章 农村最低生活保障与农村反贫困 / 174

第一节 农村最低生活保障制度介绍 / 174

一、实施农村最低生活保障对农村反贫困的意义 / 174

二、农村最低生活保障与开发式扶贫的关系 / 175

三、我国农村最低生活保障制度的发展情况 / 176

第二节 农村最低生活保障制度在反贫困中取得的成绩与不足 / 177

一、农村最低生活保障在反贫困中取得的成绩 / 177

二、农村最低生活保障在反贫困中存在的问题及改进建议 / 178

本章小结 / 181

第十章 中国农村反贫困的政策建议 / 183

一、继续把扶贫开发作为反贫困的主要策略手段之一 / 183

二、通过改善收入分配对贫困人群给予更多关注和有力的扶持 / 186

三、加强财政体制改革保障地方政府充足的财力进行反贫困 / 188

本章小结 / 188

结 论 / 190

一、结论 / 190

二、创新点 / 192

三、存在的不足 / 193

参考文献 / 195



附 录 / 199

附录 A: 估算的洛伦兹点 / 199

附录 B: 政府公共支出对贫困地区经济发展与减贫影响的相关回归
原始数据 / 200

附录 C: 农村贫困及相关情况问卷调查表 / 202

后 记 / 207



第一章

引言

2000/2001 世界发展报告《与贫困作斗争》中指出：富裕中的贫困是我们这个世界最大的挑战。贫困问题一直困扰着人类社会的发展，特别是发展到现在随着贫富差距的日渐悬殊，相对贫困的问题愈加突出，绝对贫困与相对贫困交织在一起加剧了贫困问题的严峻性。贫困与反贫困的斗争一直伴随人类社会的发展，不仅是一个重要的经济问题，也是一个重要的社会问题与政治问题，归根结底其实质是一个人类社会的发展问题。

第一节 研究背景及意义

一、研究背景

贫困问题一直困扰着人类社会的发展，绝对贫困威胁人类的生存，而相对贫困处理不好则影响社会的公平与稳定。贫困与反贫困的斗争一直延续至今，成为一个世界级难题。随着人类对贫困内涵理解的深化，贫困也不再只局限于物质贫困，还包括精神贫困、人文贫困等，特别是阿玛蒂亚·森（Amartya Sen）在 1981 年《贫困与饥荒》的著作里首次提出“能力贫困”的概念，指出收入贫困只是贫困的表象，能力贫困才是影响贫困的实质与根源。森“能力贫困”的概念翻开了人类贫困研究的新篇章，发展机会、权利的不平等，导致能力匮乏是贫困主要诱因的观点已经被国际社会广泛认可，反贫困的手段也随着贫困内涵理解的深化从解决收入问题向增加发展机会、权利，提高能力方面拓展开来。但是能力提高所涉及的问题已不仅仅是单纯的经济手段所能解决，这对反贫困的研究提出了严峻挑战。各国都在不断研究摸索中探寻如何更好地根据贫困发展的变化选择合适的反贫困对策。

中国作为一个发展中的农业大国，农业人口占总人口比重一直较高，由于



人多地少,农民收入来源单一,加上城乡“二元”的发展结构,造成农村贫困问题异常严重。由于城市在计划经济体制下实行单位集体福利保障,所以我国到20世纪90年代以后才开始注意到城市的贫困问题,但城市贫困人口比重非常低且在1999年城市就普及了最低生活保障制度很好地缓解了城市的贫困问题。根据世行(2009)估计^①,2003年从收入贫困率看中国农村居民贫困率为93.3%,农民工(外出务工超6个月的人)贫困率为5.9%,而城市居民贫困率为0.8%;2003年从消费贫困率看农村居民贫困率为90.9%,农民工为8.4%,而城市居民为0.6%。从世行统计估计可以看出中国贫困人口即使不包括长期外出务工人员也主要由农村居民构成,占到90%以上。而农民工这一群体目前看即使长期居住在城市,由于户籍等障碍限制也只有很小比例能成功转化为市民阶层,享受与市民平等的待遇,大部分农民工生活在城市的边缘地带且生活贫困。农民工的贫困问题是农村贫困问题的延续,处理不好将导致农村贫困问题城市化,影响社会的稳定与公平。总体看中国的贫困人口主要集中于农村居民,中国的贫困问题主要体现为农村的贫困问题这一独特的“中国式贫困”现象。目前我国官方公布的贫困人口只统计农村的贫困人口数,反贫困的研究也主要集中在农村。可以说解决好中国农村的贫困问题不仅关系到数千万农民的切身利益,还关系到农村社会的和谐发展与新农村建设,更关系到中国经济社会的转型与稳定,是构建和谐社会所必须直面的重大难题之一。

20世纪70年代末期,农民自下而上推动实施的家庭联产承包责任制带来了中国农村翻天覆地的改变,随着联产承包责任制在全国农村的推广,制度变革成为贫困减缓最重要的诱因,这一时期成为中国贫困人口下降幅度最大的一个阶段,从1978年的2.5亿贫困人口下降到1985年的1.25亿,贫困率下降了50%。但随着联产承包责任制的制度创新带来的减贫成效逐步递减并释放完以后,还有上亿的农村贫困人口处于绝对生存贫困的状况,中国政府意识到贫困问题的严重性,开始高举反贫困的大旗向贫困宣战。1986年国务院扶贫办的成立,标志着政府进入有计划、有目标、有组织的制度性扶贫的崭新阶

^① 世界银行、东亚及太平洋地区扶贫与经济管理局:《从贫困地区到贫困人群:中国扶贫议程的演进》,2009年3月,第48页, http://siteresources.worldbank.org/EXT/EA/CHINA/CHINESE/Reports/3885741-1199439668180/China_PA_Report_March_2009_chn.pdf。



段。在中国政府首创的开发式扶贫模式的指挥下，以发展为导向，通过政府大量财政资金的投入与引导帮助贫困地区发展经济，希望通过经济发展的涓滴机制（Trickle Down）能惠及贫困农民，带动农民脱贫致富。在政府主导全社会的共同参与下，通过大力的扶贫攻坚，中国农村反贫困取得辉煌战绩，到2000年实现了基本解决8000万人温饱问题的宏伟攻坚目标。21世纪后在政府扶贫开发纲要的指导下，在一系列惠农公共政策的实施配合下，中国农村的贫困人口继续下降。到2009年我国的贫困人口按中国官方贫困线统计下降到4300万左右，反贫困取得了很大成功。即使按照国际认可的标准看，每天消费少于1美元的绝对贫困人口数也从1981年的6.52亿下降到2004年的1.35亿，如此多的人口在如此短时间摆脱贫困可谓史无前例的。^①中国反贫困取得辉煌成绩，并对世界反贫困作出巨大贡献，赢得国际社会的普遍赞誉。

国际上普遍认可世界银行对落后的发展中国家按人均每天1美元的低标准（2005年调整为人均每天1.25美元）来估计绝对贫困状况，中等发达国家则按人均每天2美元的高标准估计绝对贫困状况。而中国2009年最新划定的贫困线按购买力平价换算也不到世行低标准绝对贫困线的70%。根据世界银行的调查，中国2005年的贫困线是世行采样的75个国家中最低的，甚至落后于许多经济发展远不如中国的国家。中国的贫困线无论是与国际标准相比还是与国内平均收入相比都偏低，容易造成对贫困问题的低估。而且由于没有完善的农村社会保障体系，农民脆弱性较高，农民很容易又会陷入贫困的陷阱。在绝对贫困还没有彻底解决的同时，由于城乡分治的“二元”结构导致农民整体性的相对贫困问题已经非常突出，已成为影响社会公平与发展的重要障碍。少部分人的绝对贫困与整体性的相对贫困交织在一起，加重了中国农村反贫困的难度。所以现在农村反贫困的研究不再只是解决几千万人的温饱问题那么简单，更是要彻底改革、打破城乡“二元”结构，改变农民弱势地位，通过权利、机会的公平提供来提高农民的自我发展能力，保障所有老百姓都能公平参与、分享到改革的成果。总之，中国农村反贫困任重而道远，农村贫困形势依然严峻，贫困人口依然众多，不可放松对贫困问题的警惕，只有不懈的努力与执着才有希望实现反贫困的目标。

^① 世界银行、东亚及太平洋地区扶贫与经济管理局《从贫困地区到贫困人群：中国扶贫议程的演进》，2009年3月，第iii页。



本文对我国农村贫困与反贫困现状进行分析总结,通过对 21 世纪以来贫困影响因素的实证估计,并对政府公共支出的扶贫效率进行分析评价,再通过实地调研了解农民对政府推出一系列惠农公共政策的评价,希望从不同视角的分析找出我国农村反贫困存在的问题及改进的方向,再接再厉适时根据农村贫困发展的新形势、新特点有针对性的选择反贫困策略。在基本实现反贫困初级目标——消灭绝对生存贫困的同时,提高贫困农民公平发展的机会、权利,通过农民自我发展能力的提高实现反贫困的高级目标——消灭能力贫困,最终实现贫困的终结。

二、研究意义

(一) 研究农村反贫困是维护社会公平与正义的需要

维护公民最基本的生存权作为国家的基本职责之一,是任何国家都要首要解决的问题。只有通过反贫困才能保证公民最基本的生存权、发展权得以保障。相对贫困是一个正常的社会现象,但如果贫富悬殊过大,处理不好则会影响社会的公平与稳定。独特的“二元”发展模式,使中国农民处于相对贫穷的弱势地位,不能同等享受诸多的公共服务,是一种非常不公平的社会现象。所以只有打破城乡界限,改变农民的弱势地位,实现发展机会、权利的人人平等,才能真正实现社会公平、正义的目标,也只有通过发展机会、权利的平等才能有效发挥农民的主观能动性,提高农民自我发展能力,真正实现农村反贫困。

(二) 研究农村反贫困是促进中国经济社会发展与转型的客观要求及重要保障

中国经济发展离不开农业的发展,农业发展离不开农民的发展。只有保证农村反贫困的成功,才能保证农民生活的富裕和农民能力、素质的提高,才能促进农业生产率的提高,才能为中国经济社会发展提供坚实的经济基础。而且农民现在也成为中国工业发展的主要劳动力,农民的发展可以更好地促进工业的发展。所以研究农村反贫困进而促进农民的发展已成为中国经济社会发展的客观要求。

由于中国人多地少,要彻底解决农村贫困问题必然要通过大量农村剩余劳动力转移到城镇,转移到二、三产业来实现。20 世纪 90 年代开始,中国农村大量剩余劳动力向工业转移,廉价劳动力给中国带来了“第一次人口红利”,帮助中国经济实现了腾飞。但随着“第一次人口红利”的逐步耗尽,中国现在要想实现经济的二次飞跃,就必须改变过去的初加工、低附加值的工业发展



格局，经济社会转型、产业结构的调整势在必行。而农村反贫困通过经济开发向人力资源开发的转变，通过加强对农村劳动力转移培训的力度，提高农村劳动力的劳动技能，不仅可以增强农村劳动力的市场竞争力，直接改善其生活解决贫困难题，还可为我国经济社会转型提供基本的人才保障，帮助推动实现中国的“第二次人口红利”。所以反贫困战略及时调整可提升农民人力资本的价值，可帮助实现中国经济社会的持续发展，并促进产业结构的调整，成为中国经济社会成功转型的重要保障。

（三）研究反贫困是构建和谐社会的基本要求

仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱。绝对贫困威胁人类生存，而相对贫困问题处理不好则会造成社会不公，加深社会矛盾，威胁社会的稳定。所以贫困是社会不安定的导火索，是社会不和谐的重要因素。要构建和谐社会就必须使全体人民都能生活富足、安居乐业。只有反贫困才能减少收入差距过大导致的一系列社会不平等問題，才能实现共同富裕的目标，社会才能稳定，国家才能长治久安，所以研究反贫困是构建和谐社会的基石。

第二节 中国农村贫困与反贫困研究的文献综述^①

中国农村贫困与反贫困的研究始于20世纪80年代中期，随着农村收入差距不断扩大，贫困问题凸现出来。中外学者都对中国贫困问题给予高度重视，研究文献通过检索中国知网发现，用中国农村贫困和反贫困两个关键词可以找到五万多条记录，可谓浩如烟海。文献普遍认为中国贫困问题主要集中在农村，直到20世纪90年代后才开始注意到中国城市的贫困问题。但农村贫困问题依然是贫困研究的重心所在。国内外研究都对中国农村反贫困工作给予高度肯定。目前研究取得很多成果，但也存在一些研究盲点，值得进一步研究。

一、中国农村贫困与反贫困研究的不同视角

研究中国农村贫困与反贫困问题的文献很多，涉及的领域有经济学、政治学、社会学、人口学等，切入视角也各有不同，通过研究视角的归类我们可以把目前众多的研究分为几大类型。

^① 本节的主要内容已发表于《开发研究》2010年第2期。