



城市化与 江西县域经济发展

CHENGSHI HUAYU JIANGXI XIAN YU JINGJI FAZHAN

朱丽萌◎著

江西人民出版社

朱丽萌◎著

城市化与 江西县域经济发展

CHENGSHI HUAYU JIANGXI XIAN YU JING JI FAZHAN

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市化与江西县域经济发展 / 朱丽萌著. —南昌: 江西人民出版社, 2011.9
ISBN 978-7-210-04942-5

I. ①城… II. ①朱… III. ①城市化—研究—江西省 ②县级经济—区域
经济发展—研究—江西省 IV. ①F299.275.6 ②F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 191388 号

城市化与江西县域经济发展

作 者: 朱丽萌

责任编辑: 万莲花

封面设计: 揭同元

出 版: 江西人民出版社

发 行: 各地新华书店

地 址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 0791-86898650

发行部电话: 0791-86898815

邮 编: 330006

网 址: www.jxp-ph.com

E-mail: jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 880 × 1230 毫米 1/32

印 张: 7

字 数: 180 千

ISBN 978-7-210-04942-5

赣版权登字-01-2011-238

版权所有 侵权必究

定 价: 22.00 元

承 印 厂: 江西嘉欣印务有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

引 言

人类社会自从有了城市以来,与之相伴的城市化就一直在改变着人们的生产和生活。事实上,城市的产生距今并不遥远。可以肯定的是,自从人类社会诞生以来,99.5% 以上的时间是在没有城市的社会关系中生存和缓慢发展的。从世界范围看,最早的城市大概开始出现于手工业、商业和农业分离、原始社会向奴隶社会发展的过程中。据多数历史资料记载,世界上最古老的城市出现在公元前 6000 年,西亚的两河流域(幼发拉底河、底格里斯河)和尼罗河流域。但最新的考古发现表明,公元前 9000 年左右,在死海北岸的古里桥就已经出现了城市。中国所知的城市最早出现在新时期时代的晚期,大约在公元前 4000 年—公元前 2000 年间的黄河、长江流域的中下游一带。这些地区正是世界文明的发祥地、人类文化的摇篮,也是地球上第一批城市的诞生地。

城市的诞生,是人类社会最伟大的进步之一。人类社会从茫茫的荒野之中走进城市,至少带来了三个方面的巨变:一是带来社会的

巨大变迁。与传统的以乡村为代表的礼俗社会不同,出现了以城市为代表的法理社会(德国社会学家滕尼斯《礼俗社会与法理社会》),其社会关系不再是建立在血缘、情感的基础之上,而是建立在理性、契约的基础上,最主要的特征是现代社团、复杂的经济和法律关系的出现,法律与理性支配一切。二是带来经济和财富的迅猛增长。城市不断细分的产业,以及创造的新的产业使整个社会进入加速度的发展状态,财富呈叠加式的增长。即便是今天,也神奇般地创造了比尔·盖茨式的富豪。三是带来文化和文明的开创。正如德国学者斯宾格勒所认为的:“人类所有伟大的文化都是由城市产生的。第二代优秀人类,是擅长建造城市的动物。这就是世界史的实际标准,这个标准不同于人类史的标准;世界史就是人类的城市时代史。国家、政府、政治、宗教等等,无不是从人类生存的这一基本形式——城市——中发展起来并附着其上的。”城市正是文明的栖所,城市文明因此成为划时代的界标。国内外的历史已经表明,国家及社会政治、文化思潮的发源地多诞生于城市,工业文明也是以城市为前沿展开的,人类文化演进的足迹多是在城市的一砖一瓦中得以传承。

城市的出现,以及与之相伴的城市化,使整个世界因此也发生了根本性的变化。伴随人口城市化的不断推进,社会的城市化趋向越来越明显。如城市的价值观念扩散和渗透到世界的大部分地区,城市主义日益触及偏远、传统的乡村地区,世界范围的社会联系日益紧密,出现了全球城市社会的倾向。早在20世纪60年代,法国的社会学家孟德拉斯曾预言法国将出现“农民的终结”,20年后的法国社会恰好证实了孟德拉斯的论断。实际上,西方发达国家在20世纪70年代至80年代已经相继迈入了真正的城市社会。如今,全球正出现继西方后工业化潮流后的世界范围的“城市社会的来临”。

城市社会的脚步已经悄然向我们走来,作为一个发展中的大国——中国,距离城市社会还远吗?也许有人会说,今天的中国有许多人生活在城市,城市已经成为社会的主宰,中国已经跨入了城市社会的大门。其实不然。尽管目前国内外学者对城市社会的理解仁者见仁,智者见智,但综合学者们的观点,城市社会至少有其明显的三大标志:标志之一是城镇人口占总人口的比重达到60%以上,即城市化水平较高;标志之二是城市特质明显,即城市人口在空间上高度密集,产业以二、三产业为主,人们享受着都市性的生活方式;标志之三是城市管理趋于现代化,即与建立在文件管理之上的传统城市管理方式不同,城市管理将以通信、计算机及信息资源网络化为基础,广泛利用数字化信息处理技术和网络通讯技术,将城市的各种信息资源加以整合,朝网络化和虚拟化的方向发展。

按照城市社会的三大标志衡量,目前中国尚未进入真正的城市社会,距离城市社会尚有一定的距离。截至2009年底,中国有4个直辖市,283个地级市,367个县级市,共有城市654座,城市化水平达到46.59%,未能达到城市社会化60%以上的要求。但根据2001年国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长李善同对中国经济增长的潜力和中国人口增长的综合分析,预测2020年中国城市化水平将提高到60%左右,城市化率每年提高约1.5个百分点^①。这表明,中国到2020年城市化水平将达到城市社会的三大标志之一。如果仅从城市化水平来看,中国要达到城市社会的标志并不遥远,距离今天也不过十年左右的时间。但值得关注的是,中国目前最大的差距在于城市特质不明显、城市管理方式相对落后。中国城市社会的来临有待于城市

① 李善同. 对城市化若干问题的再认识[J]. 中国软科学, 2001, (5): 4~8.

特质的增强和管理方式的变革,即真正意义上的具有较强的经济中心功能、良好的基础设施、合理的服务体系、有效的创新机制、现代化的工作生活方式和先进的管理制度与手段的现代城市的出现。

进入 21 世纪以来,我们欣喜地看到,中国城市化的脚步正在快速推进,大规模的城市建设正在中国展开,已经呈现出城市社会的某些特征。根据初步推算,即便中国城市化水平每年提高 1 个百分点,中国每年至少有 1200 万农业人口将成为城市人口,这将是历史上的又一个重大的社会变迁时期。由此,进一步催生城市的发展和大量城市的凸起,城市特质也将明显增强,城市管理也将逐步进入现代化的通信、计算机及信息资源网络化平台为主的新时期。2000 年至 2009 年间,中国城市化每年提升超过 1.15 个百分点。一批以现代服务业为主的现代城市,如上海、北京、广州等现代大城市正在崛起,与之相伴的长江三角洲城市群、环渤海城市群、珠江三角洲城市群正在迅猛发展,区域一体化进入了实质性的发展阶段。与此同时,中国一大批中小城市日新月异,花园城市、园林城市、生态城市、低碳城市等各具特色的城市建设方兴未艾,城市经营理念发展了根本性的改变,开始注重人与自然的和谐,注重经济发展方式的转变,注重城市管理的现代化等。

上述种种迹象表明,当代中国社会正处在城市社会的入口处,中国也将在不久的将来进入城市社会,并朝后工业社会转型。城市社会离我们越来越近,社会将发生急剧变迁,大规模的城市建设将一浪高过一浪。面对汹涌而至的城市化浪潮和城市社会的脚步,江西准备好了吗?江西的城市化又应如何推进?江西 80 个县(市)又该何去何从,应对和迎接城市化浪潮和城市社会的挑战与机遇?深入分析这些问题,并做出科学合理的回答,正是本书撰写的目的所在。

目录

引言	1
----	---

第一章

城市化与县域经济发展概论

第一节 城市化的内涵与趋向	1
第二节 城市化与区域经济发展	8
第三节 城市化与县域经济发展	22

第二章

江西城市化历程

第一节 江西城市化足迹	32
第二节 江西城市化的特点	44
第三节 江西城市化的反思	55

第三章

江西县域经济发展概述

第一节 江西县域经济发展背景	66
----------------	----

第二节	江西县域经济发展特征	81
第三节	江西县域经济发展困境	98

第四章

城市化对江西县域经济发展的影响

第一节	全省城市化对江西县域经济发展的影响	105
第二节	县域城市化对江西县域经济发展的影响	113
第三节	城市化对江西县域经济发展影响的综合评价	124

第五章

江西县域城市化发展的路径选择

第一节	江西县域新型城市化指标体系的建立	131
第二节	江西县域经济与新型城市化的相关分析	135
第三节	江西县域新型城市化路径选择	139

第六章

促进江西县域经济发展的新型城市化战略

第一节	加快江西大中城市化进程	142
第二节	促进城市群成为城市化的主体形态	149

第三节 推动大中小城市与小城镇协调发展	177
第四节 推进江西新型城市化的制度创新	181

第七章

新型城市化背景下江西县域经济超常规发展对策

第一节 培育和挖掘核心竞争力	184
第二节 参与区域分工与合作	188
第三节 转变县域经济发展方式	191
第四节 推进农业农村现代化	195
结语	199
主要参考文献	211

第一章

城市化与县域经济发展概论

城市社会已经向我们走来,城市化的脚步正加速迈进,但什么是城市化?城市化又是如何影响县域经济发展的?县域经济在城市化中所处的地位又如何?等等。本章将从城市化的基本概念入手,从理论上挖掘城市化与区域经济发展的互动关系,以进一步探讨城市化与县域经济发展的关联性,为本书的实证研究打下基础。

第一节

城市化的内涵与趋向

一、城市的定义

如今地球上有一半以上的人口生活在城市,中国也有越来越多的人口生活在城市,即便是那些不生活在城市,住在乡村的人口,他们也可能到过城市,或从各种媒体中接触过城市,对城市也并不陌生。城市对于生活在地球上的人们来说,再熟悉不过了。但对于什

么是城市？莫衷一是。法国城市地理学家潘什梅尔认为：“城市现象是很难下定义的现实：城市既是一个景观、一片经济空间、一种人口密度；也是一个生活中心和劳动中心；更具体点说，也可能是一种气氛、一种特征或者一个灵魂。”美国城市社会学家斯若别克将城市界定为：“它是有相当大的面积和相当高的人口密度的一个地域共同体，其中住有各种非农业的专门人员，包括专家。”城市经济学家巴顿认为：“城市是一个坐落在有限空间地区内的各种经济市场——住房、劳动力、土地、运输等等——相互交织在一起的网状系统。”美国城市学者、城市规划学家凯文·林奇从6个方面给城市下了定义：①城市是历史发展的必由之路；②城市是各种社会人群的共生体；③城市是物质资料生产和分配的地方；④城市是一种社会的场；⑤城市是各种社会力量决策的产物；⑥城市是社会矛盾冲突的地方。《中国大百科全书·社会学卷》对城市的解释为：“大量异质性居民聚居，以非农职业为主，具有综合功能的社会共同体。”

尽管人们对城市有不同的理解，但综合起来看，主要是从不同的学科角度对城市概念的理解和分析。归纳起来看，主要有社会学角度和经济学角度对城市的界定。社会学认为城市是社会化的产物，是一个超复杂社会关系的整合系统。城市中人与人之间的关系已经远远超出了乡村地区的血缘和亲缘关系，表现出多层次、多向度，交叉叠合的复杂关系；经济学认为城市是各种经济要素的空间集聚，具有人口和经济活动在空间上集中的特征。城市正是因为物质的高度集聚性才得以空前发展。当然，其他学科也曾对城市做出了解释。如生态学认为城市是一个生态系统，拥有人工化的动植物、气候、土壤、地形等生态环境，参与生态系统的物质循环和能量流动，遵循优胜劣汰、生存竞争的自然规律等。

笔者认为,城市是与乡村相对的概念,是由乡村聚落发展而来的新的聚落。城市与乡村的主要差别有:城市具有比乡村更高的人口密度、更大的人口规模和更为复杂的社会结构,产业以二、三产业为主,体现出较强的规模经济特征和聚集经济特征,是一定地域内的政治、经济、文化中心,担负着国家相应层级的行政管理职能。

二、城市化的内涵

正如人们对城市内涵的理解存在差别,人们对城市化内涵的界定,一直是众说纷纭。经济学家埃尔德里奇认为:“人口的集中过程就是城市化的全部含义”。经济学家克拉克认为:“城市化是第一产业人口不断减少,二、三产业人口不断增加的过程”。社会学家沃思则认为:“城市化是指从农村生活方式向城市生活方式发生质变的过程。”2000年7月举行的世界城市大会,则将城市化定义为:城市化是以农村人口向城市迁移和集中为特征的一种历史过程,表现在人的地理位置的转移和职业的改变,以及由此引起的生产和生活方式的演变,既有看得见的实体变化,也有精神文化方面的无形转变。《中华人民共和国国家标准城市规划术语》将城市化定义为:“人类生产与生活方式由农村型向城市型转化的历史过程,主要表现为农村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程。”

综合来看,人们也是从不同的角度来理解城市化的内涵。人口学认为城市化是指农村人口逐渐转变为城市人口的过程;经济学认为城市化是由工业革命引起的人口在城市的集中过程;社会学界定城市化为人们的社会关系和人际关系在地域空间中的质变过程;地理学界界定城市化为城市地域的扩展和城市空间与布局的变动等。

笔者认为,城市化是一种历史现象和历史过程,它不仅是一个区

域的人口城市化过程,而且还是一个区域的经济、社会、生活方式、地域环境等方面的城市化过程,最终形成了以城市经济主导一国或一个国际区域,乃至全球经济的格局。城市化至少包含以下几方面的内涵:

(1)城市化推动城乡分离,在经济发展到一定水平以后又促进城乡融合;

(2)城市化是城市人口增加、城市数量增多、城市规模扩张、城市空间结构呈多样化、城市逐渐主导国民经济发展和社会进步的历史进程;

(3)城市化是农村人口向城市转移、聚集,是人类生活方式和生产方式由乡村型向都市型转化,更为现代化的过程;

(4)城市化是社会经济关系重构,趋于多元、复杂的过程。

三、城市化的趋向——新型城市化之路^①

伴随城市化的历史演进,城市化的发展出现了新型城市化的趋势。从西方发展现状来看,目前西方新型城市化理论更为强调的是伴随城市人口规模的扩大,注重城市质量的提升。与新型城市化概念相对应的是城市再生理论和紧凑城市的提出。中国于21世纪初提出的新型城市化概念,是针对中国城市化进程中出现的一些新现象、新问题背景下提出的一种全新的城市化战略。它以科学发展观为指导,突出以人为本,强调“资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐、大中小城市和小城镇协调发展、城乡互促共进”的理念,其核心是

^① 江西崛起与现代化进程跟踪研究课题组. 江西崛起与现代化进程跟踪研究 2010【M】. 江西人民出版社, 2010.

促进城市化的集约、和谐和统筹发展,目的是提高城市化的质量,促进城市化健康发展。与以往的传统城市化相比,中国新型城市化的内涵得到拓展和提升。

1. 新型城市化扩展了城市化对城市角色的定位

从城市角色来看,传统城市化定位于产业或生产力中心,强调一切以产业或生产力为中心,尤其是以工业为中心,通过工业化推进城市化。因而,中国大多数城市都是采用工业强市的战略,工业遍地开花,门类齐全,城市之间缺乏合作与分工,以致多年来地区产业结构趋同的现象始终未能得到缓解,城市之间大同小异,缺乏特色。新型城市化则认为城市应该是经济、社会、生态的总调控中心,不仅应发展工业,还应该大力发展第三产业,以第二、第三产业为中心,重在打造特色,凸显城市个性,彰显城市精神,促使城市经济、社会、生态的协调发展。同时,强调走新型工业化道路,通过新型工业化推进新型城市化,将城市打造成为资源节约型、环境友好型的现代城市。

2. 新型城市化深化了城市化对城市空间的认识

从城市空间来看,传统城市化注重的是城市土地规模的扩展,促使以土地运作为主的城市经营模式得到广泛应用。城市建设处处体现“人定胜天”的思想,甚至移山填湖都在所不惜,一切为产业发展让路,到处彰显纯粹的人工景观。无论是新城建设,还是旧城改造,纯粹的人工景观随处可见。在许多城市我们已经很难从城市的一砖一瓦中找到其历史的踪迹,看见的均是高高的写字楼、宽阔的马路和广场等现代建筑,反映浓重历史的城市空间越来越少。新型城市化则注重人与自然的和谐,以紧凑城市为发展方向,强调城市人口、产业在空间上的高度密集,体现城市历史与现代的完美结合,尊重自然界的山水花木,注重土地的节约和利用,城市空间彰显小尺度多样

性、中尺度均质性、大尺度异质性的自然人工复合景观。人们在城市既可以感受到现代城市的气息,又可以品味到城市的厚重历史。

3. 新型城市化增强了城市化对城市经济功能的要求

从城市经济功能来看,传统城市化主要强调城市工业经济的职能,注重人、财、物的投入,结果导致城市功能相对单一,城市对劳动和资本投入形成依赖,尤其是对资本投入依赖性强。新型城市化主要强调经济综合功能,城市不仅是工业产业的集聚地,也是现代制造业,特别是现代服务业的集聚地;不仅有各具特色的工业园区,也有城市 CBD、高端商务和会展中心,甚至现代物流中心;不仅注重对传统产业的升级改造,而且大力发展高新技术产业;不仅注重节约资源,降低能耗和原材料消耗,而且大力倡导清洁生产,发展循环经济等等,新型城市化凸显集约高效的特征。

4. 新型城市化提升了城市化对城市社会体制的理解

从城市社会体制来看,传统城市化主要体现城市社会体制刚性的特点。在城市化的过程中,农民工,以及因城市化扩张失去土地的农民成为市民后,他们遇到的许多问题,如拖欠工资问题、社会保障问题、子女受教育问题,归根结底是享受市民待遇问题等,长期难以得到解决,正是这种社会体制刚性导致的直接结果。新型城市化强调以人为本,建设和谐社会,城市将尊重农民工的权益,保障失地农民的利益,给予农民工和失地农民话语权、生存权、发展权,城市社会体制将逐渐趋于柔性,这有助于城市和谐社会的构建,进一步促进城市化的健康发展。

5. 新型城市化促进了城市化对城市管理手段的更新

从城市管理手段来看,传统城市化主要是基于传统管理方式,即建立在文件管理之上,而不是建立在现代化的通信、计算机及信息资

源网络化平台的基础之上,城市管理手段落后,难以跟上中国城市化快速发展的脚步,城市管理始终滞后于城市人口的快速增长。尤其是在知识经济时代来临的今天,这种城市管理手段已经越来越难以适应信息爆炸时代的要求。新型城市化则有利于促进城市化对城市管理手段的更新,使城市管理更趋于现代化。这种城市管理方式是建立在现代化的通信、计算机及信息资源网络化平台的基础之上,将广泛利用 GIS、数字化信息处理技术和网络通讯技术等,将城市的各种信息资源加以整合,促使城市管理向网络化和虚拟化的方向发展。

6. 新型城市化重构了城市化对城乡关系的定位

从城乡关系视角来看,无论是传统城市化,还是新型城市化,其目标均是实现城乡一体化。然而,长期以来,中国未能形成城乡一体化的局面,反而城乡差距在不断扩大。其原因是,过去的城市化主要偏向于城市的发展,甚至在一定程度上以牺牲农村、农业、农民的利益为代价。长此以往,将严重背离城乡一体化的目标,也不符合中国特色社会主义建设的初衷。按照中国“三步走”的方针,中国已经完成了前两步的发展目标,目前正在朝着第三步的发展目标前进。在全国基本实现小康的前提下,实行新型城市化战略既是城市化发展的内在要求,也是解决中国“三农”问题的重要举措。新型城市化在科学发展观的指导下,强调城乡统筹发展,特别提出了“以工业反哺农业,以城市反哺农村”的方针,旨在实现城乡共同富裕的目标,这在一定程度上重构了城市化对城乡关系的定位,强调了工业和城市对农业和农村发展的责任,非常有利于解决长期以来的“三农”问题,缩小城乡差距,最终推进城乡一体化。