

上海

經濟投資策略



上海現代經濟研究所
費方域教授 主編

商務印書館

上海

經濟投資策略

費方域教授 主編

商務印書館

上海經濟投資策略

主 編 …… 費方域教授等

策 劃 …… 廖劍雲

責任編輯 …… 黎彩玉 鄧 昭

封面設計 …… 周篁儀

出 版 …… 商務印書館（香港）有限公司

香港鰂魚涌芬尼街2號D僑英大廈

印 刷 …… 陽光印刷製本廠有限公司

香港柴灣安業街3號新藝工業大廈6字樓G及H座

版 次 …… 1997年2月第1版第1次印刷

© 1997 商務印書館（香港）有限公司

ISBN 962 07 6238 X

Printed in Hong Kong

版權所有 不得翻印

總論 —— 邁向 21 世紀的上海 • 楊建榮	1
-------------------------------	---

第 1 部分 經濟環境

1. 上海概述 • 李銳、蔣建秀	13
1.1 經濟優勢和經濟地位	15
1.2 發展現狀和發展趨勢	21
1.3 政府架構及主要部門職能	25
2. 政府組織及行政法規 • 周家聲、王瓊、張祖明等	29
2.1 上海市行政區劃的歷史沿革	31
2.2 地方立法概況	35
2.3 投資政策	39
3. 公共財政 • 胡怡建	47
3.1 地方財政總量及結構特徵	48
3.2 中央與地方各級財政關係	50
3.3 稅務稽徵管理	55
3.4 財政支出核算及管理	61
4. 產業結構 • 阮青、熊禮生、黃寶平	67
4.1 產業結構變化	68
4.2 都市型農業和農村工業化、城市化	71
4.3 上海工業部門行業結構及支柱產業	75

4.4 上海第三產業的發展	78
4.5 產業布局	80
5. 企業組織與制度 • 高騫	85
5.1 企業組織結構	86
5.2 企業制度變革	92
5.3 企業重組活動	98
6. 基礎設施 • 韓漢君、蕭永培	107
6.1 上海城市基礎設施建設概況	108
6.2 發達的陸海空交通運輸體系	110
6.3 立體化城市交通網	116
6.4 先進的通訊信息系統	119
6.5 強大的能源供應系統	121
6.6 合理化城市布局	124
7. 人力資源 • 陳憲、陳晨、熊禮生	127
7.1 人力資源狀況	129
7.2 人力資源流動	132
7.3 人力資源市場	136
7.4 人力資源特徵	141
7.5 人力資源開發	143
8. 生態環境 • 陳傳興	147
8.1 環境保護狀況	148
8.2 環境管理法規與管理體制	153
8.3 生態環境與經濟發展	156

第 2 部分 投資策略

9. 銀行及信貸 • 陳家俊	163
9.1 銀行體系	164
9.2 銀行體系的存貸狀況	171
9.3 拆借中心	175
9.4 外匯交易中心	179
9.5 外資銀行的發展	183
10. 金融投資市場 • 陳家俊	187
10.1 債券市場	188
10.2 公開市場集資	195
10.3 股票市場	201
10.4 證券市場的監管	209
11. 房地產市場及住房制度 • 徐國貞、劉煥松	215
11.1 房地產市場	216
11.2 住房制度改革	234
12. 消費市場 • 陳啟杰	241
12.1 商業發展概況	242
12.2 消費品市場	244
12.3 物資流通與期貨交易	256
12.4 倉儲業發展	262
13. 進出口貿易 • 楊亞琴	267
13.1 對外貿易概況	268
13.2 外貿體制改革	274
13.3 進出口商品結構	279

13.4 進出口市場結構	283
13.5 “三資”企業進出口情況	286
14. 引進外資 • 楊亞琴	293
14.1 外資發展分析	294
14.2 引進外資與經濟開發區	305
15. 浦東開發現況 • 毛武	313
15.1 浦東的崛起	314
15.2 東西聯動	322
15.3 浦東起飛帶來的效應	327

總 論

邁向 21 世紀的上海

• 楊建榮

根據中國政府的戰略決策，上海的地位舉足輕重，要“以上海浦東開發開放為龍頭，進一步開放長江沿岸城市，盡快把上海建成國際經濟、金融、貿易中心之一，帶動長江三角洲和整個長江流域地區經濟的新飛躍”。這明確了上海邁向 21 世紀的戰略目標。

■ 經濟目標

上海到 2010 年經濟社會發展的總任務是：到 2010 年，上海基本建成國際經濟、金融、貿易中心之一，浦東基本建成具有世界一流水平的外向型、多功能、現代化的新區，實現崛起成為又一國際經濟中心城市的戰略目標。為此，必須努力達到 6 方面的要求：

- (1) 基本形成世界大都市的經濟規模和綜合實力，國內生產總值達到 2 萬億元以上；常住人口控制在 1,600 萬；三、二、一次產業結構比例為 60：39：1。
- (2) 基本形成具世界一流水平的現代化城市格局，城市化水平達到 85%，城市人口達到 1,360 萬；形成由主城—輔城—二級市—中心城鎮組

成的“多心、多層、組團式”城市空間布局，並與長江三角洲地區各城市共同構成全國最大的城市羣。主城按其功能分 4 個層次：以金融、貿易、信息、管理及中介服務為主體功能的中央商務區；以商業、服務、娛樂、辦公為主體的中心商業區；以批發貿易、倉儲、無污染城市型工業和居住區為主體的中心城市；以高度化工業加工區、物流配送和儲運中心、大型居住區為主體的外環區。

- (3) 基本形成國內外廣泛經濟聯繫的全方位開放格局，全面參加國際分工，全面參與國際經濟循環，並成為國內市場與國際市場的接軌點，國內經濟循環與國際經濟循環的融合點，從而成為全球經濟一體化網絡中的重要空間節點。同時，擁有外資金融機構及辦事處 300 多家，國際大型企業集團或跨國公司總部、地區總部及分支機構 500 多家；國內大型企業集團總部、銷售機構及辦事處 500 多家；上海企業在海外設立公司及辦事處 1,000 家以上，在國內開設分支機構 1,500 家以上，口岸進出口貿易總額 2,400 億美元，本市進出口貿易總額 900 億美元，外貿依存度達 50%。
- (4) 基本形成符合國際慣例的市場經濟運行機制，建成能溝通國內外資金流、商品流、技術流、人才流和信息流的現代大市場體系。發揮上海市場配置國內外資源的中心作用。證券市場年交易量佔全國 80%，成為全國證券交易中心和亞太地區主要證券市場之一；商品期貨市場年交易額佔全國 60%，成為全國期貨交易中心和國際主要期貨市場；技術市場成為全國各類技術交易的集中地。
- (5) 基本形成現代化國際城市基礎設施的構架，建成以浦東國際機場為主體的國際航空港，以上海港為中心、以集裝箱運輸為基礎的巨型組合港，以多媒體技術為標誌的國際信息港，以軌道交通和高等級道路為骨幹的綜合性、立體化、網絡型的城市交通體系，以及溝通東部沿海地區的長江口越江工程、長江口引水工程、寬 500 米長 97 公里環城綠帶等一大批特大工程，實現城市建設現代化。全市電話裝機容量達到 1,000 萬門，住宅電話普及率為 85% 以上；年航空

客運量達 6,000 萬人次，最終達到 1 億人次；港口年貨物吞吐量為 2.8 億噸，其中第三、四代集裝箱運輸量佔 60%；人均道路面積為 5 平方米；軌道交通總長度為 200-300 公里。

- (6) 基本形成以人的全面發展為中心的社會發展體系和人與自然高度和諧的生態環境，實現經濟效益、社會效益和環境效益在可持續發展基礎上的協調統一，實現精神文明和物質文明的高度統一。建成面向市民生活就業各個階段、促進人的全面而有個性發展的開放式終身教育體系；形成高檔次、多樣化、開放型的國際文化交流中心框架；建成集醫療、預防、保健、康復為一體的多層次、多功能的衛生保健體系；形成社會保障覆蓋面大、社會服務網絡發達的多層次、多形式的社會保障服務體系；基本建成環境優化、生態平衡的現代化生態城市，大氣環境質量和地面水質達到國家二級標準，人均綠化面積達 8 平方米，綠化覆蓋率為 15%。

實現這一戰略目標，設想用 15 年左右時間，分兩個階段加以實施：

● 第一階段

到 2000 年，初步形成國際經濟、金融、貿易中心之一的框架，為崛起成為國際經濟中心城市奠定基礎。在這一階段，擴大極化效應，縮短能量積聚時間。高起點接受產業梯度轉移，把上海產業的發展同發達國家的產業轉移掛起鉤來，使上海產業發展的總體水平獲得跳躍式發展，迅速擴大經濟總量，國內生產總值年均增長 10-12%，第三產業比重達到 45% 以上，接近國際經濟中心城市應具備的經濟規模和產業結構，在有些領域開始發揮擴散效應。形成溝通國內各地區資金流、商品流、技術流、人才流、信息流的現代大市場體系，充分發揮對國內經濟的集散、生產、管理和服務功能。在有些領域溝通國內外同類市場，初步發揮集散、生產、管理、服務和創新功能。

● 第二階段

到 2010 年，基本建成國際經濟、金融、貿易中心之一，初步確立國

際經濟中心城市的地位。在這一階段，強化擴散效應，加大能量釋放。在產業梯度轉移中實行技術創新，使長江三角洲以及長江流域地區的產業發展同發達國家的產業轉移相互銜接，促進這些地區產業發展總體水平上新台阶；在提高整體素質的基礎上繼續增長經濟總量，國內生產總值達到 2 萬億元以上，年均增長 9.8%，第三產業的比重達到 60% 左右，基本達到國際經濟中心城市經濟規模和產業結構。形成溝通國內外資金流、商品流、技術流、人才流和信息流的現代化大市場體系，開始發揮國際經濟中心城市的集散、生產、管理、服務和創新功能。2010 年後，再用 10 年或更長一段時間，建成國際經濟、金融、貿易中心之一，並躋身世界級的國際經濟中心城市行列。

■ 經濟中心功能

1. 集散功能

集散功能就是上海在國內外經濟活動中有效地實現商品和要素的集聚和擴散，成為國內外資金、商品、技術、人才和信息“五流”流動的中心。主要表現在 4 個方面：

- (1) 資金循環的吞吐中心。上海要通過建立和發展面向國內外的貨幣市場、證券市場、外匯市場、黃金市場以及離岸金融市場等一整套發達的金融市場體系，成為國內短期和長期資金循環的吞吐中心和國際資金全球循環網絡中的重要一環。
- (2) 資金運轉的調度中樞。上海要通過集中國內全國性商業銀行和非銀行金融機構總部，以及吸引一大批外資金融機構，成為國內外資金運轉的調度中樞。
- (3) 大宗商品交易中心。上海要以現代大市場體系為依託，在大力發展中心批發市場和期貨市場的基礎上，集中國內外若干重要商品的供

應和需求，成為國際重要的大宗商品交易中心。

- (4) 進出口貨物中轉樞紐。上海要通過大力發展轉口貿易，加強航運中心和口岸中心地位，成為國內國際兩個市場商品進出的主要通道和國內進出口貨物中轉樞紐。

2. 生產功能

生產功能就是上海充分利用原有的工業基礎，從數量的擴張轉向質量的提高，着重強化技術創新、產品開發和加工製造功能：

- (1) 技術創新和產品開發功能。上海要發揮科技水平高和科研力量強的優勢，增強對引進技術的消化、吸收和創新，提高科技發明能力，建立一系列新技術、新產品、新工藝、新材料開發基地，使上海成為全國技術創新和產品開發中心，並具備將產品率先形成產業規模的能力。
- (2) 高附加值、高技術含量、高出口率產品製造功能。上海要按照產業結構高度化發展的要求，提高高附加值、高技術含量、高出口率產品的製造能力，使以“三高”產品為核心的產業和汽車、現代通信、石油化工、電站設備等產業規模大、產業關聯性強、產業帶動作用大的產業成為第二產業的支柱產業。

3. 管理功能

管理功能就是上海作為一大批全國大公司、大企業集團總部以及跨國公司總部或地區總部的匯集地，通過這些企業的指揮決策系統，發揮投資決策和產業配置、生產組織功能。

- (1) 投資決策和產業配置功能。隨着中國投資體制改革的深化，經營性項目投資逐漸以企業為主，大公司、大集團的投資決策功能將日益強化，並在投資結構以及相應的產業結構調整中扮演越來越重要的角色。上海要通過集中大批大公司、大集團、跨國公司總部，強化投資決策功能，在更廣的空間範圍進行產業配置和重組。

- (2) 生產組織功能。大量的企業生產指揮系統集中到上海，使上海能夠對分布在國內外的基層生產經營單位進行控制、調度，發揮在全國甚至國際範圍組織產、供、銷活動的功能。

4. 服務功能

服務功能就是上海要為國內外各類要素自由流動和優化配置提供所必需的服務。主要包括：

- (1) 交通運輸服務。上海要形成現代化的陸、海、空綜合性立體化對外對內交通網絡，保證人員和商品在市內外、國內外安全、方便、快捷、高效地流動。
- (2) 通訊信息服務。上海要建成覆蓋全國並與世界各主要經濟中心城市聯網的現代化通訊信息網，成為國內外各類經濟技術信息匯集和傳播的中心。
- (3) 中介諮詢服務。上海要成為法律、會計、財務、經紀、評估等中介服務機構集中地，為國內外客戶提供完善的中介諮詢服務。
- (4) 會務展示服務。上海要通過提供會務展示場所，為召開大型國際會議以及貿易、技術展示和交流提供國際先進水準的會務服務。
- (5) 娛樂休閒服務。上海要通過發展旅遊業、娛樂業、零售商業，為國內外旅遊觀光客、商務經營人員提供高水準的文化娛樂、休閒旅遊、購物等服務，促進中外文化的交流。

5. 創新功能

創新功能就是上海要發揮特大城市的綜合創造能力，成為新觀念、新思想的誕生地，新體制、新機制的發祥地。

- (1) 觀念創新。上海必須敢於吸收和利用世界各國的一切先進文明成果，敢於借鑑全球所有國際經濟中心城市的成功經驗，不斷創新觀念。
- (2) 制度創新。上海要在借鑑全球所有國際經濟中心城市成功經驗基礎

上，建立體現中國特色、上海特點的城市管理體制和管理規範。要率先建立現代企業制度，重塑微觀經濟組織，使企業制度和企業組織形式具有更大的靈活性和兼容性，並成為培育和造就新一代企業家的基地。

- (3) 機制創新。上海要形成同國際慣例動作相銜接的國際經濟中心城市的經濟運行機制，使整個城市充滿生機與活力。要形成以間接管理為主的調控機制；以產業政策為中心的發展導向機制；以各種行業協會為紐帶的協調機制；以各種控股公司為主的國有資產經營機制；以法律為基準的市場運作機制；以與市場經濟相協調的社會保障機制；以市民主動參與為特徵的社會管理機制。

上海作為國際經濟中心城市，是這 5 大功能綜合發展的集合體。5 大功能從各自不同的方面促進國際經濟中心城市的形成和發展，並互相促進、協調發展。其中，以集散功能為先導，並以此推動上海成為國際金融、貿易中心；以生產、管理功能為基礎，促進上海實現超越發展，增強綜合實力；以服務功能為條件，保證城市內外溝通和有效運轉；以創新功能為動力，增強城市的生機和活力。

■ “九五”規劃目標

為實現到 2010 年的遠景發展目標，上海在“九五”期間將全面貫徹“抓住機遇、深化改革、擴大開放、促進發展、保持穩定”的基本方針，解放思想、實事求是、銳意進取，繼續探索具有中國特色、時代特徵、特大城市特點的發展新路；努力實現經濟體制從傳統的計劃經濟體制向社會主義市場經濟體制轉變，經濟增長方式從粗放型向集約型轉變；拓展城市功能，面向世界、服務全國，帶動長江三角洲及沿江地區經濟帶共同發展繁榮；物質文明和精神文明緊密結合，實施科教興市戰略，經濟發展、社會進步和生態環境改善相互促進。從而將上海逐步建成國際

經濟、金融和貿易中心。

“九五”時期，上海國民經濟和社會發展的主要規劃目標是：

- 國內生產總值年均遞增 10-12%，工業總產值年均遞增 14%，農業總產值年均遞增 3.5%；
- 到 2000 年，三次產業結構的比重為 45：53：2；
- 固定資產投資總規模比“八五”時期增長約 2.6 倍，其中浦東新區投資額佔 1/3 左右；
- 外商直接投資協議金額高於“八五”時期，實際利用外資年平均增長 15% 左右。
- 到 2000 年，全市外貿進出口總額約 380 億美元，社會消費品零售總額達到 1,950 億元。
- 職工工資和農民純收入扣除物價因素年均增長 3-5%；2000 年，市區人均居住面積達到 10 平方米，住房成套率達到 70%，民用煤氣普及率達到 90%。
- 財政收入與國民經濟同步增長；物價上漲率低於經濟增長率。

為實現上述規劃目標，“九五”期間，上海經濟工作將圍繞 8 項目標展開：

1. 實施科教興市戰略，使經濟增長方式由粗放型向集約型轉變

堅持有市場、有質量、有效益、有後勁的經濟增長方針，全面提高國民經濟整體素質和經濟運行質量。促進科技產業化和產業科技化，大幅度提高全社會科技投入。調整完善教育結構，鞏固科技、人才優勢。2000 年，上海科技進步對經濟增長貢獻率力爭由“八五”期末的 30% 提高到 50%。

2. 繼續“三、二、一”的產業發展方針，初步完成階段性產業結構調整

基本形成第三產業與工業並駕齊驅的格局，2000 年第三產業佔全市國內生產總值的比重提升到 45% 左右。基本確立六大支柱產業

在工業結構中的主導地位，2000 年六大支柱產業佔全市工業總產值的比重提升到 50% 以上。基本確立高新技術產業在工業結構中的戰略地位，2000 年高新技術產業佔全市工業總產值的比重提升到 20% 左右。初步探索出一條農業由城郊型向都市型轉變的新路，逐步構築集約化、規模化和設施化的農業體系。

3. 加快城市基礎設施建設

在繼續加快城市現代化建設和舊區改造的同時，重點轉向連接國內外、輻射長江三角洲和長江沿岸城市的樞紐型骨幹工程建設。廣泛運用國際先進技術裝備城市基礎設施，強化城市綜合管理，重點建設以“三港兩路”為核心的現代化城市基礎設施系統，為把上海建設成為現代化國際大都市奠定基礎。

4. 調整和優化城市功能布局和生產力布局

加大產業布局調整的力度，強化區域性功能開發，分片調整、改造和發展中心城區，加快郊區工業化、城市化和農業集約化進程，形成若干個與新的城市功能相適應並各有側重的城市功能區。中心城內環線以內地區，實行“退二進三”戰略，重點建設中央商務區和中心商業區，形成以金融、貿易為主體的富有活力的城市功能區。中心城內環線兩側地區，實行“工業園區化”戰略，重點調整改造工業街坊和工業區，形成以工業和第三產業為主體的具有實力的城市功能區。中心城外環線以外地區，實行“中中外”戰略，重點建設若干個製造業中心和六大農業生產基地，使之成為最具發展潛力的地區。

5. 加強精神文明建設，促進社會全面進步

以提高市民素質和城市文明程度為中心，基本建立政府為主導、社區為基礎的社會發展新機制。合理調整人口布局，深入開展“再就業工程”。加快文化產業化步伐，營造都市文化氛圍。優化醫療資源配置，提高醫療服務質量。全力辦好重大體育賽事，積極開展全民健身活動。改善生活環境，提高居民生活質量。建立健全社會保障體系，保證居民基本生活需求。加強社區管理，充分發揮街道和居委會

在化解社會矛盾、維護社會穩定、保障居民生活方面的作用。

6. 深化經濟體制改革，推進“四位一體”配套改革

按照率先建立現代企業制度、率先建立社會主義市場經濟運行機制的要求，進一步深化企業、市場、社會和政府“四位一體”的配套改革，建立與新的經濟增長方式相適應的微觀基礎和調控機制。繼續完成國有企業改制、改造和改組任務，建立現代企業制度；繼續推進現代化大市場建設，形成新的市場發育機制；繼續完善社會保障體系，形成基本保險社會化、補充保險市場化、社會救助制度化的新機制；繼續完善適應特大型城市的經濟調控體系，建立新的城市管理機制、新的投資機制和新的財政補貼與轉移支付機制。

7. 形成輻射長江、服務全國、面向世界的對內對外開放新格局

商品流通要在注重自身萬商雲集的同時，積極促進長江沿岸城市及內地商貿的共同發展；工業結構要在注重內部戰略性調整的同時，積極支持和推動長江沿岸城市及內地經濟結構的調整；基礎設施建設要在注重城市內部建設和改造的同時，加強具有樞紐功能的重大項目建設；資金融通要在注重吸納資金的同時，增強對長江流域及全國各地的融通；企業經營要在注重商品生產經營的同時，更多地從事跨地區的資產經營。此外，要實行“機制大轉變、發展大外貿、形成大口岸、搞好大服務、組建大集團”的方針，大力開拓國際市場；重點吸引跨國公司投資，拓寬利用外資新渠道，推動上海利用外資再上新台階。

8. 確保重大建設項目和重點建設領域的資金需求

在固定資產投資規模、力度、結構的把握上，要量力而行，突出重點，集中力量辦幾件大事，把投資的重點放在農業基礎設施、支柱工業、高新技術產業、交通運輸和城市基礎設施上。在投資項目的選擇上，要注重提高技術含量，走技術進步和內涵擴大再生產的路子。在資金籌措上，要進一步加大利用外資的力度，積極開拓新的內資籌措渠道。