



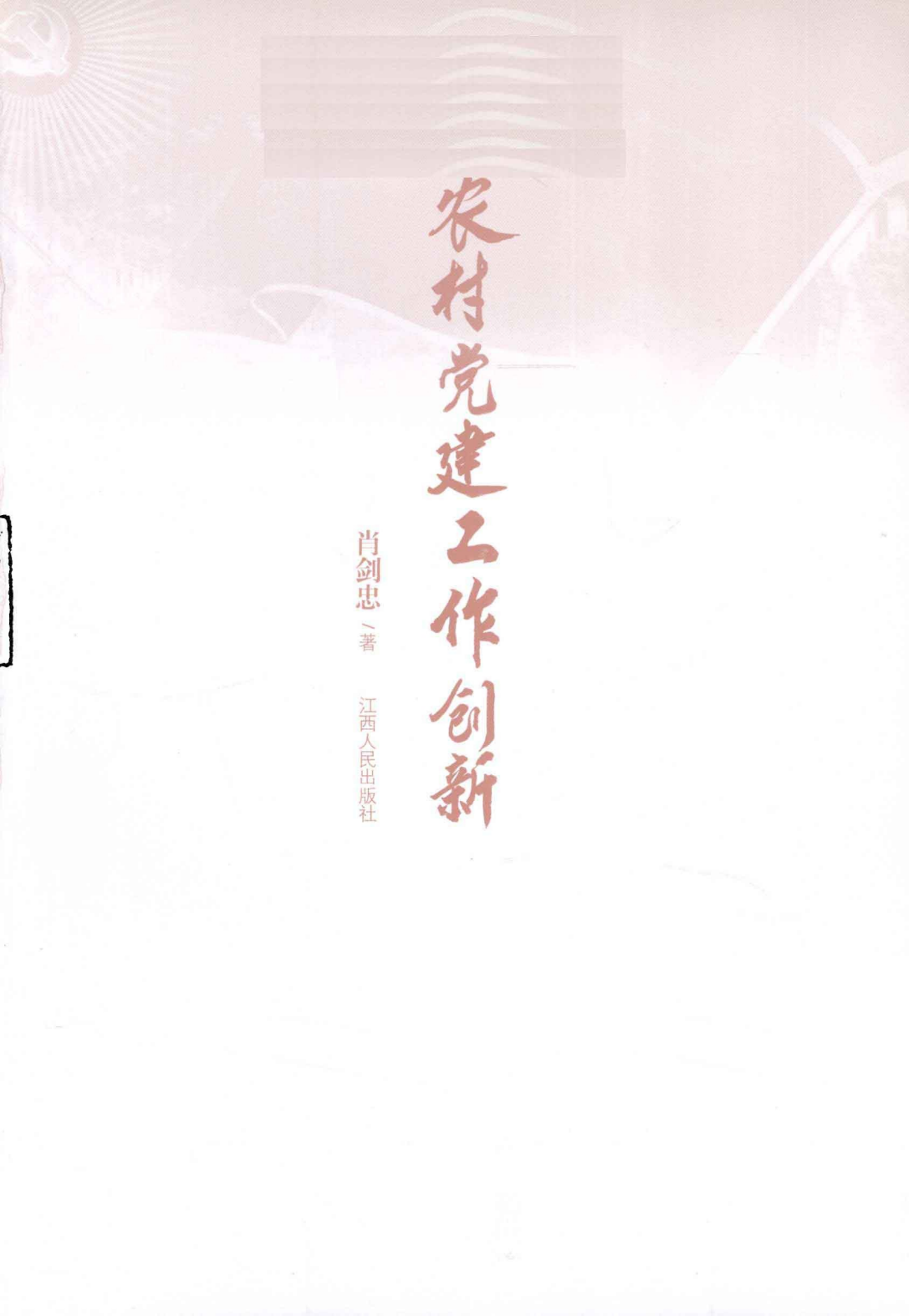
农村党建工作创新

肖剑忠 著

江西人民出版社

不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新。

——党的十七届四中全会《决定》



农村党建工作创新

肖剑忠 著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村党建工作创新/肖剑忠著. —南昌:江西人民出版社,2011.5

ISBN 978 - 7 - 210 - 04793 - 3

I. ①农... II. ①肖... III. ①中国共产党 - 农村 - 党的建设 - 工作 - 研究 IV. ①D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 070494 号

农村党建工作创新

作者:肖剑忠

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话:0791 - 6898702

发行部电话:0791 - 6898893

邮编:330006

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:taxue888@foxmail.com

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

开本:880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印张:7.25

字数:170 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 04793 - 3

赣版权登字—01—2011—86

版权所有 侵权必究

定价:19.00 元

承印厂:南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印制、装订错误,请随时向承印厂调换

序 言

2009年9月,党的十七届四中全会《决定》指出:“推进基层党组织工作创新。”仅过一年多的时间,青年学者肖剑忠同志在广泛深入调研的基础上就推出了《农村党建工作创新》的学术专著,文章可谓应时而作,可喜可贺。

综观全书,以下三个特点给人以深刻印象:

一是基层调研有深度。毛泽东同志在江西时,曾经深刻地指出,“没有调查,就没有发言权。”农村党建工作创新的研究,更是离不开广泛而深入的调研。须知,没有广泛深入的调研,基层干部群众在农村党建工作方面的创新举措就很难被发掘,或者即使发掘也无法深刻理解;没有深入的调研,农村党建工作中的深层次问题及其原因无法捕捉和解析。值得称赞的是,肖剑忠同志秉承了理论联系实际、密切联系群众的优良作风,遵循着贴近实际、贴近生活、贴近群众的原则,对农村党建工作的丰富实践进行了广泛和深入的调研,从而为我们奉上了许多新鲜素材、真知灼见和有效对策。可以说,注重调

研、以调查为基础、从调查中立论在全书各章都得到了不同程度的体现,尤其是在“先富能人治村”的相关研究中,作者先后奔赴浙、赣两省多个村庄,访谈基层干部群众,掌握了许多一手材料,发现了不少常人所未察觉的问题。例如,作者指出在不少农村地区,“老板村官”们有着不同程度的非法间接获利行为,并对其实质和危害作了深刻的分析。应该说,“老板村官”的非法间接获利现象确实存在,也确实对人民群众的根本利益和党员干部的党风廉政建设造成了不同程度的危害,只不过以前少有人对此作出深刻分析,就此而言,肖剑忠同志的研究为我们观察农村党风廉政建设和乡村社会治理提供了新的视角,使得我们发现了农村党风廉政建设和乡村社会治理实践中存在的新问题,从而为进一步和更好地推进农村党风廉政建设和乡村社会治理提供了有益参考。

二是理论思考有高度。学术著作,终究要有理性思考和理论升华的。肖剑忠同志的《农村党建工作创新》一书,不仅着眼于、立足于基层农村丰富的党建工作实践,而且在此基础上,对许多农村党建工作实践进行了理论总结和理论升华,可以说,理论思考几乎贯穿全书始终。例如,作者在《农村党员分类教育管理》一章中,提出必须处理好分类党组织动态性与稳定性、分类党组织特殊性强与弱、党组织的规模变动与权威变化、党员责任奉献与必要的利益回报、党员教育管理制度的制定与执行等系列关系,就很有针对性;又如,在《农村发展党员工作》一章中,作者对党员家族化现象进行了深度理论思考,认为基于党员的特殊身份、农村的特殊场域以及当今社会“裸官”盛行的时代背景,除了少数特殊情形之外,多数农村党员家族化是利大于弊,这一结论既新颖又值得重视。本书之所以理论思考有高度,显然与作者历来爱思考也擅长理论思考有关。近年来,作者的多篇党建论文和调研报告被党建研究的权威刊物中国人民大学复印资料《中

国共产党》全文转载,这也正反映作者具有较高的理论水平,擅长理论思考。就此而言,本书的广阔理论视野和高度理论把握,也是理所当然之事和必然之结果。

三是指导实践有效度。肖剑忠同志讲,他很喜欢应用对策研究。看了全书,的确发现作者在研究过程中时时不忘其服务党建工作实践、指导农村党建工作的旨趣,处处注意为广大农村基层党建工作者及各级党委政府提供好的思路 and 对策。例如,在《农村发展党员工作》一章中,作者深刻地指出,当前及今后一段时期必须将返乡大学生、返乡的优秀农民工以及其他回乡居住的精英列为农村发展党员工作的重点对象,从而为我们破解农村发展党员苗子难找、农村党员素质不高、农村党组织结构不优的难题和困境,提供了一个极好的宏观思路。在《流动党员教育管理》、《“先富能人治村”监督制约机制建设》和《农村党风廉政建设》等诸多章节中,作者更是详细列出了多条具体对策建议,这些对策建议大多科学、合理和可行。可以说,读者朋友尤其是农村基层党务工作者认真阅读此书后,必能从作者提出的诸多对策建议中受益。全书突出对农村党建工作的实践指导作用,在一定程度上也反映了作者对农村党建工作的深深热爱之情和崇高责任感。我们也期望,这一著作,以其突出的“授人以渔”特征,推进我国的农村基层党建工作获得更多的创新成果,能取得更大的成就和进步。

当然,本书也有个别不足之处,如对农村党建创新中的“发展现代农业”、“培养新型农民”等问题论述略显薄弱,相信作者在修订再版时会充实这方面的内容,从而使本书的内容更丰富、完整。

中共江西省委党校 陈小林

2011年5月

导 言

自中国共产党确立农村包围城市、武装夺取政权的革命道路以来,直至党领导全国人民建立新中国,进行社会主义革命和社会主义建设,农村党建工作一直是党的建设伟大工程的重要组成部分,在党的建设工作中居于重要地位,且取得了显著成绩。对此,以毛泽东、邓小平等为代表的共产党人给予了充分的理论论证,根据地人民积极参军、舍身保护党的干部,建国后三年困难时期广大农民群众忍饥挨饿但依然与党心心相印等一系列事实,也给予了有力的证明。然而,农村党建工作是一项日日新、月月新、年年新的工作。党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》也强调指出要“推进基层党组织工作创新”。过去的成绩绝不意味着我们可以居功自傲,止步不前。相反,我们必须追随时代的步伐,不断地关注农村党建工作领域的新现象,探究农村党建工作的新问题,创新农村党建工作的思路和方法。这在当今时代,尤其显得必要和迫切。随着时代的变迁和经济社会

的发展,尤其是中国社会主义市场经济的迅猛发展和中国工业化、城镇化的快速推进,农村党建工作的社会环境、主体和客体都发生了巨大的变化,增加了许多新的变量,涌现了许多新的问题,出现了不少新的困境。例如:

——20世纪90年代以来,越来越多的农民尤其是青壮年农民外出务工,且其中党员不在少数,由此导致了在农村地区普遍出现党员教育管理难、党组织结构老化、党员发展难等系列难题和困境。

——农村实行联产承包责任制以来,农民群众的生产空间越来越多地呈现彼此分离状态,过去建立在生产队等固定生产单位基础上的基层党组织由此逐渐陷入悬于半空的窘境,进而衍生出发现党员苗子难、考察培养党员难、党组织发挥作用舞台缺乏等难题和困境。

——改革开放以来,越来越多的非公有制企业在乡村出现和生长,沿海地区许多乡镇甚至村都有工业园区,内地县城及周边地区或重要乡镇同样出现非公有制企业密布,由此带来了非公有制企业党组织建立难、部分农村党员在非公有制企业党组织和村党组织之间“何去何从”等新的难题和困境。

——近年来,越来越多的农民成为网民,许多青年农民的时间和精力越来越多地被网络所占据,如何找准时点,用对语言,选对方法,同他们交流沟通,保持和扩大农村基层党组织对他们的影响力,也是一个新的挑战。

.....

当然,除了上述新难题和新困境外,近年来,农村党建工作领域也出现了一些新的积极的变量和因素,例如,大学生村官进入乡村,越来越多的农民工因为沿海产业的内地转移而回乡就业或创业,从而为解决内地欠发达农村地区党组织结构老化、党员发展难、党员教

育管理难等难题提供了契机。

总之,在这个日新月异的时代,农村党建工作有许多新的现象需要我们去关注和研究,有许多新的问题需要我们去调查和探究,有许多成功经验需要我们去总结和学习。研究农村党建工作新现象、思考农村党建工作新问题、总结农村党建工作新经验、探究农村党建工作新思路,这些正是本书的宗旨所在。

我出生于农村,自幼便对农村党建工作耳濡目染不少;工作后,又有一段时期被派驻农村当农村工作指导员,与一批农村党员干部朝夕相处;此外,近年来,因“先富能人治村”等课题研究需要,多次去农村调研。所有这些,都使得我得了不少农村党建工作的鲜活素材,对农村党建工作有不少感性认识,进而感到对农村党建工作有许多“话”要说。本书便是对农村党建工作许多要说的“话”的汇总集成。当然,这些“话”是在感性材料基础上,用理论语言说出来的“话”。

本书的理论视野是瞄准全国,但一手素材实有明显的地域性,具体说,沿海发达地区素材较多。但正如古诗所说,“春江水温鸭先知”。实践证明,因为全国各地区发展阶段各异,沿海发达地区往往提前遭遇许多新的问题和挑战,而后其他地区才逐步显现出来。农村党建工作也不例外。从这个角度说,本书的许多问题分析、理论研究和对策探讨,不仅在发达农村地区,而且在欠发达农村地区,都有其实践基础和现实意义。



肖剑忠，70后，副研究员。浙江大学研究生毕业后，主要致力于基层党建和基层文化研究，已出版专著《农村文化建设：调查与思考》并在《浙江学刊》《中州学刊》《党建研究》《理论与改革》《学习时报》等报刊发表论文40余篇，其中被人大复印资料及“China Daily”（《中国日报》）全文转载近10篇；所撰写的研究报告多被决策部门采纳。

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

书名题字 / 萧凤山

责任编辑 / 邓丽红

封面设计 / 大一尉

目 录

导 言	1
第一章 农村发展党员工作	1
第二章 非公有制企业党务工作者队伍建设	18
第三章 农村党风廉政建设	31
第四章 非公有制企业廉洁文化建设	48
第五章 农村思想政治工作	60
第六章 农村公德建设	75
第七章 农村党群矛盾的结构	90
第八章 农村党员分类教育管理	105
第九章 流动党员的教育管理	119
第十章 “先富能人治村”监督制约机制建设	135
第十一章 “先富能人治村”:发达地区与欠发达地区之比较 及其启示	163
第十二章 非公有制企业党建工作的创新与发展	183
参考文献	223

第一章

农村发展党员工作

自中国共产党在八七会议上确立武装反抗国民党反动派的总方针起,中国共产党便一直十分重视在农民阶级中发展党员,尤其是在新民主主义革命时期,由于党的组织及其领导的武装力量主要分布于农村地区,农民是中国革命的主要生力军,党的各级组织更是高度重视农村革命根据地的发展党员工作,那段时期,农民党员占了多数,有关数据显示,建国前夕“当时全国约有 20 万个党的支部,除军队支部外,在 16.9 万个地方支部中,农村支部占 79.8%”,“在 326 万多地方党员中,农民出身的占 83%”^①。即便在党成功取得新民主主义革命胜利,确立其在全国执政地位后,由于宪法对工农联盟作为人民民主政权的基础地位的确认,以及农民在社会主义建设中作为主要依靠力量的确认,农村的发展党员工作依旧是各级党组织的重要任务,农民依旧是党员队伍新鲜血液的重要来源。可以说,从中华人民共和国建立至今,党对农村的发展党员工作一直是高度重视的,这

^① 中共中央党史研究室著:《中国共产党历史》第二卷(1949-1978)上册,中共党史出版社 2011 年版,第 166-167 页。

点几乎没有什么大的变化,发生变化的主要是农村发展党员的对象和发展入党的具体程序。

一、农村发展党员重点对象的变化和选择

农村作为一个空间概念,其异质性是始终存在的,具体说,农民群体实际上一直存在内部的、以职业为基础的社会分层,只不过在不同时期有不同的标准,以及具体分层情况繁复不同而已。总之,因为农民群体内部的社会分层,实际上也就衍生出了农村发展党员重点对象的变化和选择问题。

大体说来,在改革开放前很长一段时期内,农村发展党员的重点对象主要是所谓的贫下中农。依据彼时的阶级斗争理论和意识形态体系,越穷越革命;相反,所谓的地主和富农,则始终存在背叛革命、成为剥削阶级、走资本主义道路的风险,始终是坏的本性难变、不可信任、不可倚靠的异类分子。在那段阶级斗争此起彼伏、接连不断的三十年里,贫农和中农在政治上受到高度重视,成为农村发展党员重点对象,以及地主(实际上土地改革后已经作为一个阶级被消灭)和富农成为与反革命分子、坏分子、右派分子并列为伍的阶级异己分子,进而被政权体系所排斥,被剥夺入党资格,也就成为理所当然之事了。在这段历史时期,党以及以毛主席为首的党的领导人始终具有崇高的威信,各级党员干部也总体上保持艰苦朴素、密切联系群众的作风,十分重视做好群众工作,基本上做到了与农民群众同甘共苦、心心相连,加之,因为党领导一切的政治原则以及单位制、人民公社制度的制度支撑,其时的中国,政府已经成为一个全能政府,自主的社会领域因为国家的全方位渗透而几乎不复存在,农民群众的生产生活基本被绑在党领导的国家政权这台列车上,被各级党组织所

主导,包括入党等重要内容的政治参与,成了决定农民前途和改变人生命运的主要途径和方式。所有这些都使得每一位农民都有入党的动力和积极性,入党成了当时全体农民群众的崇高选择。故而,在这段历史时期内,农村的发展党员问题,主要是党组织选择党员问题,是党组织在众多合适候选人中挑选最优秀、最中意的入党对象的问题,其具体发展对象主要是政治出身好的贫农和中农。

进入到改革开放时期,由于党在十一届三中全会放弃了阶级斗争为纲的政治路线,而将党和国家的精力主要转向于经济建设,提出了传诵至今、深入人心的“以经济建设为中心”的口号,由此使得农村的发展党员工作摒弃了阶级出身的标准,进而拆除了许多出身不好的所谓地主和富农及其子弟的入党栅栏。在改革开放初始到20世纪末这段时期内,因为受到干部“四化”和尊重知识、尊重科学等大环境的影响,其时的农村的发展党员工作同样格外垂青那些年纪轻、有一定文化基础和知识水平的农民。因此之故,许多读过高中或初中、在家务农的青年农民加入了党的队伍,为农村基层党组织输送了大量新鲜血液。但其时的农村发展党员工作也没有放弃革命化的标准。不过由于曾经泛化的阶级斗争的退潮和落幕,此时的革命化的具体内容所指已经与昔日大有不同,可以说,只要坚持四项基本原则、没有违法违纪行为的,几乎都可算符合这一标准。当然考虑到中国尤其是中国的农村地区历来有德治的传统,乡民注重乡村领袖的道德表现,所以其时入党的许多青年也多是在村庄形象较好,有一定威望的农民,换句话说,那时入党的青年农民往往也是村里的道德权威。应该说,这样的选择标准及结果,不仅使得农村基层党组织吸收了新鲜血液,增加了生机活力,扩大了群众基础,而且也事实上不同程度地促进了农村的经济社会发展。就此而言,其时的农村发展党员工作,不仅是顺利的,也是卓有成效的。

然而,改革开放之后尤其是1992年中国正式确立发展社会主义市场经济之后,中国社会发生了翻天覆地的变化和巨大的社会变迁,而这些变化和变迁对农村发展党建工作的大环境,以及作为农村发展党建工作对象的农民本身,产生了显著的影响。首先是,改革开放启动之后,中国社会变得越来越具有开放性和流动性,由此使得许多有志向有才能的农民获得了“洗脚上岸”和外出发展的机会,或务工或经商等。随着时间的推移,其中的许多农民不仅发现了一方新的人生舞台,在那里实现了人生抱负,而且他们的事业也大步腾飞,生活处境大大改善,相当多的农民成为农民企业家或者老板。与此同时,广大农民群众经过市场经济多年的熏陶和浸染,多数变得更加讲求实际,注重实在利益。就社会结构而言,由于改革开放和市场经济的引入,中国的政府也已经不再是过去的全能政府了,而是有限政府;随着政府权力触角在多个领域的后退,中国社会的自主性也大大增强,广大中国农民拥有相当程度的支配自己生产生活的权利,而不用再像过去那样,时时处处完全依靠各级党组织。总的说来,改革开放特别是中国建立社会主义市场经济之后,越来越多的农民游离于党组织的视野之外,对入党很淡定,对基层党组织在服务群众、保障和实现他们各方面现实利益的要求则越来越高;在农村党组织和党员方面,则不仅结构老化,暮气沉沉,以至于出现了“七个党员八颗牙”,“走路拄拐棍、开会打瞌睡”的揶揄之词,而且,相比农村中“洗脚上岸”和外出创业的成功人士和精英分子来说,相当一部分农村党员显得带头致富和带领群众致富能力不足,进而使得农村基层党组织和农村党员群体的先进性受到群众的质疑。所有这些都使得农村基层党组织的凝聚力、影响力,以及党的执政基础,面临着严峻的挑战。正是基于农村发展党建工作所处的困境,和农村基层党建工作所面临的严峻挑战,各级党组织也主动顺应时代变化和农民群众期