

全国“六五”普法教材系列

干部

.....  
法律读本

主编 姜小川

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

全国“六五”普法教材系列

# 干 部

.....

# 法 律 读 本

主 编 / 姜小川

撰稿人 / 姜小川 卢明 冯婕

王文定 赵威

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

干部法律读本 / 姜小川主编. —北京: 中国法制出版社, 2011. 6

全国“六五”普法教材系列

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2903 - 0

I. ①干… II. ①姜… III. ①法律 - 中国 - 教材

IV. ①D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 100881 号

策划编辑: 罗莱娜

责任编辑: 周琼妮

封面设计: 蒋怡

---

## 干部法律读本

GANBU FALU DUBEN

主编/姜小川

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2011 年 8 月第 1 版

印张/8 字数/163 千

2011 年 8 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2903 - 0

定价: 20.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66067023

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

## 编辑说明

2011年3月，中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划（2011-2015）》的通知，强调要切实加强领导干部学法守法用法，各级领导干部和公务员要把宪法和法律作为学习的重要内容，不断提高依法决策、依法行政的意识和能力。

随着我国社会主义法律体系的建立，法律在社会生活中的作用不断增强，在这种趋势下，领导干部和公务员只有更加积极地学习和运用法律，才能达到更好地为人民群众服务的目标。基于这种考虑，我们编写了这本《干部法律读本》，作为全国“六五”普法的专项教材。

本书紧扣“六五”普法规划中对领导干部和公务员学法守法用法的要求，并且根据公务机关日常工作的实际需要，重点介绍和阐释了宪法、社会主义法律体系、社会主义法治理念、保障和促进经济发展、保障和改善民生、加强社会管理、反腐倡廉和依法治理等方面的法律、法规，基本涵盖了领导干部和公务员日常工作和学习过程中所需要的全部法律知识。

本书的一大特点在于，在介绍法律专业知识的同时，还对与书中各主题相关的中央政策文件和精神等背景知识做了详细的阐释，所以，本书不仅可以作为公务机关进行普法教育的教材使用，还可以作为领导干部和公务人员起草文件和书写报告的重要参考资料。

编者

2011年7月

# 目 录

<b>第一章 宪法是国家的根本大法</b> .....	(1)
<b>第一节 宪法概述</b> .....	(1)
一、宪法是国家的根本大法 .....	(1)
二、我国宪法的产生和发展 .....	(2)
三、我国现行宪法的指导思想和基本原则 .....	(7)
<b>第二节 我国的国家性质和基本制度</b> .....	(10)
一、国家性质、政权组织形式与国家形式概述 .....	(10)
二、国家性质、政权组织形式与国家形式之间 的关系 .....	(12)
三、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度 .....	(13)
四、我国的基本经济制度和分配制度 .....	(14)
五、民族区域自治制度和“一国两制”下的特 别行政区制度 .....	(15)
六、基层群众自治制度 .....	(15)
七、选举制度 .....	(16)
<b>第三节 公民的基本权利和义务</b> .....	(17)

一、公民的基本权利与人权 .....	(17)
二、我国宪法对公民基本权利的规定 .....	(19)
三、公民的基本义务及其与权利的关系 .....	(22)
<b>第四节 国家机构 .....</b>	<b>(24)</b>
一、国家机构概述 .....	(24)
二、全国人民代表大会及全国人民代表大会 常务委员会 .....	(25)
三、中华人民共和国主席 .....	(26)
四、国务院 .....	(27)
五、中央军事委员会 .....	(27)
六、地方各级人民代表大会和人民政府 .....	(28)
七、人民法院和检察院 .....	(29)
<b>第二章 中国特色社会主义法律体系 .....</b>	<b>(31)</b>
<b>第一节 中国特色社会主义法律体系的内涵 .....</b>	<b>(31)</b>
一、中国特色社会主义法律体系的含义 .....	(31)
二、中国特色社会主义法律体系形成的标志 .....	(33)
三、中国特色社会主义法律体系的构成 .....	(35)
<b>第二节 中国特色社会主义法律体系的基本特征 .....</b>	<b>(39)</b>
一、体现了中国特色社会主义的本质要求 .....	(39)
二、我国法律体系的形成有目的、有计划 .....	(39)
三、体现了改革开放和社会主义现代化建设的时 代要求 .....	(40)
四、体现了结构内在统一而又多层次的科学要求 .....	(41)

五、体现了继承中国法制文化优秀传统和借鉴人类法制文明成果的要求 .....	(42)
六、体现了动态、开放、与时俱进的发展要求 .....	(42)
<b>第三节 中国特色社会主义法律体系形成的基本经验</b> .....	(43)
一、坚持党的领导 .....	(43)
二、坚持以中国特色社会主义理论体系为指导 .....	(44)
三、坚持从中国国情和实际出发 .....	(44)
四、坚持以人为本、立法为民 .....	(45)
五、坚持社会主义法制统一 .....	(46)
<b>第三章 社会主义法治理念</b> .....	(48)
<b>第一节 社会主义法治理念的内涵</b> .....	(48)
一、依法治国的理念 .....	(49)
二、执法为民的理念 .....	(52)
三、公平正义的理念 .....	(53)
四、服务大局的理念 .....	(55)
五、党的领导的理念 .....	(57)
<b>第二节 社会主义法治理念的渊源</b> .....	(59)
一、社会主义法治理念的理论渊源 .....	(59)
二、西方法治及其与我国法治的区别 .....	(61)
三、社会主义法治理念的实践基础 .....	(66)
<b>第三节 社会主义法治理念的要求和特征</b> .....	(68)
一、社会主义法治理念的要求 .....	(68)

二、社会主义法治理念的特征 .....	(75)
<b>第四节 社会主义法治理念与社会主义法治文化</b> .....	(77)
一、社会主义法治文化的含义 .....	(77)
二、社会主义法治理念与社会主义法治文化 .....	(78)
<b>第五节 社会主义法治理念与落实科学发展观</b> .....	(79)
一、科学发展观的基本内涵 .....	(79)
二、社会主义法治理念与科学发展观 .....	(80)
<b>第四章 保障和促进经济发展</b> .....	(82)
<b>第一节 强化财税管理</b> .....	(82)
一、税法 .....	(82)
二、会计法 .....	(91)
三、审计法 .....	(93)
<b>第二节 依法管理土地</b> .....	(95)
一、土地管理法 .....	(95)
二、城市房地产管理法 .....	(100)
<b>第三节 重视知识产权</b> .....	(101)
一、著作权法 .....	(102)
二、其他有关知识产权的主要法律法规 .....	(104)
<b>第四节 保持和谐生态环境</b> .....	(104)
一、环境保护所涉及的法律法规 .....	(104)
二、环境保护法的基本原则 .....	(105)
三、环境保护法的基本制度 .....	(107)
四、环境纠纷处理的特殊性 .....	(110)



第五节 合理进行竞争 .....	(111)
一、反不正当竞争法 .....	(111)
二、反垄断法 .....	(116)
三、拍卖法 .....	(120)
四、招标投标法 .....	(122)
第六节 严格产品质量监管 .....	(124)
一、产品质量的相关概念 .....	(124)
二、产品质量法律责任的构成要件 .....	(125)
三、产品质量监督 .....	(125)
<b>第五章 保障和改善民生 .....</b>	<b>(128)</b>
<b>第一节 民生及其法律保障 .....</b>	<b>(128)</b>
一、民生的含义 .....	(128)
二、建立和完善收入分配制度 .....	(128)
三、建立和完善社会保障制度 .....	(130)
四、进一步建立和完善医疗卫生制度 .....	(141)
<b>第二节 建立和谐的劳动关系 .....</b>	<b>(144)</b>
一、有关劳动用工的法律法规 .....	(144)
二、劳动保护的法律法规 .....	(146)
三、企业劳动争议的法律法规 .....	(149)
<b>第三节 依法进行国有企业的改制 .....</b>	<b>(150)</b>
<b>第四节 保护消费者合法权益 .....</b>	<b>(152)</b>
一、消费者权益保护法概述 .....	(152)
二、消费者的权利与经营者的义务 .....	(152)

三、争议的解决 .....	(153)
四、违反消费者权益保护法的法律责任 .....	(155)
第五节 保障食品、药品的安全 .....	(156)
第六节 预防和应对自然灾害 .....	(158)
第七节 保障特殊群体的合法权益 .....	(161)
<b>第六章 依法管理社会，维护稳定大局 .....</b>	<b>(167)</b>
第一节 维护社会政治大局稳定 .....	(168)
一、维护国家安全的法律法规 .....	(169)
二、维护社会稳定和民族团结的法律法规 .....	(171)
第二节 提高社会管理水平 .....	(174)
第三节 依法化解社会矛盾 .....	(178)
第四节 促进文化事业和产业发展 .....	(183)
一、新闻出版的法律法规 .....	(184)
二、广播影视的法律法规 .....	(185)
三、网络管理的法律法规 .....	(187)
第五节 依法表达利益诉求，维护社会公平正义 ...	(189)
一、依照法定的诉讼程序表达利益诉求 .....	(189)
二、加强公正廉洁执法，维护社会公平正义 .....	(193)
<b>第七章 加强反腐倡廉法制宣传教育 .....</b>	<b>(196)</b>
第一节 反腐倡廉要从领导干部和公务员抓起 .....	(196)
第二节 加大廉政教育力度，提高廉政自律 自觉性.....	(200)

一、继续在全党范围内加强理想信念教育 .....	(200)
二、加强党的优良传统和作风建设 .....	(201)
三、加强公务员职业道德教育 .....	(202)
<b>第三节 强化反腐倡廉法制文化建设 .....</b>	<b>(203)</b>
一、切实推进权力的法制化 .....	(204)
二、廉政法制文化建设应遵循的主要原则 .....	(205)
三、推进廉政法制文化建设的举措 .....	(206)
<b>第四节 深入学习，认真落实廉政法律法规 .....</b>	<b>(207)</b>
一、从法律总体层面上反腐倡廉 .....	(207)
二、通过具体法律规定规范公务人员的行为 .....	(209)
<b>第五节 廉政教育应从青少年抓起 .....</b>	<b>(211)</b>
<b>第八章 深入推进依法治理 .....</b>	<b>(214)</b>
<b>第一节 依法治理概述 .....</b>	<b>(214)</b>
<b>第二节 推进法治城市的创建 .....</b>	<b>(215)</b>
一、法治城市的含义 .....	(216)
二、法治城市的特征 .....	(216)
三、我国依法治理城市的经验 .....	(218)
<b>第三节 切实加强依法行政 .....</b>	<b>(221)</b>
一、行政法概要 .....	(221)
二、推进依法行政 .....	(229)
<b>第四节 加强基层民主法制建设 .....</b>	<b>(236)</b>
一、基层民主法制建设存在的主要问题 .....	(236)
二、基层民主法制创建的途径 .....	(237)

第五节 开展法制宣传教育活动 .....	(239)
一、加强党对该工作的领导 .....	(240)
二、以科学发展观为指导 .....	(241)
三、顺应形势，全面推进 .....	(241)

# 第一章 宪法是国家的根本大法

## 第一节 宪法概述

### 一、宪法是国家的根本大法

虽然我国古代典籍中早已有“宪”、“宪法”、“宪令”等词汇的记载，但它们的含义和今日意义上的“宪法”有别，古籍中的“宪法”多指一般的法令规章。而近代意义上的“宪法”不仅是法的一种表现形式，而且在一国法律体系中居于最高和核心的地位。一般认为，宪法是特定社会政治经济和思想文化条件综合作用的产物，集中反映各种政治力量的对比关系，规定国家的根本任务和根本制度，保障公民基本权利和自由的国家根本大法，是治国安邦的总章程，具有最高的权威和最高的法律效力。在依法治国，建设社会主义法治国家的今天，宪法还是治国的法律基础和法制保证。

宪法之所以被称之为国家的根本大法，是因为：一是在内容上，宪法规定国家最根本、最重要的问题。“宪法以法律的形式确认了我国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度、根本任务和生活中最重要的原则，具有最大的权威性和最

高的法律效力。”<sup>①</sup>二是在法律效力上，宪法具有最高的法律效力。宪法虽然与行政法、刑法、民法、经济法、诉讼法等一样，是具有普遍约束力的行为规范，但是，宪法是一国法律体系中的核心组成部分，具有最高的法律效力。这体现在：普通法律的规定不得同宪法相抵触，一切国家机关、社会团体和公民的行为都必须以宪法为根本的活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。三是在制定和修改的程序上，宪法较之一般法律有更严格的要求。如我国宪法第六十四条规定，“宪法的修改，由全国人民代表大会常务委员会或者五分之一以上的全国人民代表大会代表提议，并由全国人民代表大会以全体代表的三分之二以上的多数通过”。而法律和其他议案由全国人民代表大会以全体代表的过半数通过即可。通过这些规定可以看出对宪法修改程序比一般法律有更为严格的要求。

## 二、我国宪法的产生和发展

建国之时，我国制定了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。建国以来，我国先后于1954年、1975年、1978年和1982年颁布了四部宪法。

### （一）《中国人民政治协商会议共同纲领》

1949年，中国社会的阶级力量对比发生了根本性变化，人民解放战争即将取得胜利，为了巩固民主革命的胜利成果，为即将成立的人民共和国确定大政方针，迫切需要制定一部具有根本性质的法律文件。在此政治背景下，1949年9月29日，中

---

<sup>①</sup> 胡锦涛：《在首都各界纪念中华人民共和国宪法公布施行二十周年大会上的讲话》，载中共中央文献研究室编：《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2005年版。

中国人民政治协商会议第一届会议制定了起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，共7章60条。《中国人民政治协商会议共同纲领》确认我国为新民主主义国家，施行人民民主专政，人民代表大会制度为我国的政权组织形式；规定了新中国的各项基本政策和人民享有的广泛权利和自由。

### （二）1954年宪法

1954年9月20日第一届全国人大第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》。这是中华人民共和国的第一部宪法，是在对建国前夕制定的起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》进行修改的基础上制定的。宪法除序言外，包括总纲，国家机构，公民的基本权利和义务，国旗、国徽、首都等4章106条。它规定了新中国的基本国家制度和过渡时期的总任务，中华人民共和国是工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主国家，规定我国实行人民代表大会制度；规定了新中国过渡时期的经济制度，在过渡时期，生产资料所有制有四种形式：国家所有制（全民所有制）、合作社所有制、个体劳动者所有制和资本家所有制，并规定国营经济是全民所有制的社会主义经济，是国民经济中的领导力量和国家实现社会主义改造的物质基础；这部宪法确立了公民在法律上人人平等的原则，赋予了公民享有的各种权利与自由。它的制定与实施，对于巩固人民民主专政，实现新民主主义社会向社会主义社会的顺利过渡，团结全国各族人民进行社会主义革命和建设等有着极为重要的意义，也为以后几部宪法确立了模式。但是，从50年代后期起，由于人民民主与社会主义法制受到了破坏，这部宪法也就未能充分发挥其应有的作用。

### （三）1975 年宪法

1975 年 1 月 17 日第四届全国人大第一次会议通过了中华人民共和国第二部宪法。这部宪法共 4 章 30 条。由于这部宪法诞生于“文化大革命”后期，是在“左”的思想指导下形成的，从总体上强调“以阶级斗争为纲”，因此其不可避免地在内容和形式上都存在着严重的缺点和错误。其主要表现为，在专政方面，“始终存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争，阶级斗争必须年年讲，月月讲，天天讲”，无产阶级必须在上层建筑领域对资产阶级进行全面专政；在民主方面，把“大鸣、大放、大辩论、大字报”看成是人民群众创造的社会主义革命的新形式；在国家机构方面，取消国家主席的设置等；在公民的基本权利义务方面，取消了 1954 年宪法规定的公民在法律上一律平等的原则。这部宪法深受极“左”思想影响，存在着严重的缺点和错误，仅存在了三年的时间。

### （四）1978 年宪法

为适应“文革”结束的新形势，中央成立了修宪委员会对宪法进行修改，1978 年 3 月 5 日第五届全国人大第一次会议通过了第三部宪法。该部宪法共 4 章 60 条。这部宪法序言中规定了新时期的总任务即“坚持无产阶级专政下的继续革命，开展阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命运动，在本世纪内把中国建设成为农业、工业、国防和科学技术现代化的伟大的社会主义强国。”与 1975 年宪法相比，这部宪法有很大变化，表现在取消了“全面专政”的规定，增加了公民的一些权利和自由等。但由于历史条件的限制，没有完全摆脱文革的影响，它肯定了“文化大革命”的成果和“无产阶级专政下继续革命”的理论，也存在许多缺陷。1979 年 7 月五届全国人大二次会议



和1980年9月五届全国人大三次会议分别对这部宪法进行了修改。

### （五）1982年宪法

1980年下半年，我国开始对宪法进行大规模、全局性的修订。经过两年多的讨论、修改，并经过全民讨论，1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过并颁布了第四部宪法，即现行宪法。这部宪法分为序言，总纲，公民的基本权利和义务，国家机构，国旗、国歌、国徽、首都五个部分，共4章138条。这部宪法继承和发展了1954年宪法的基本原则，总结了中国社会主义发展的经验，并吸收了国际经验，是一部有中国特色、适应中国社会主义现代化建设需要的根本大法。它明确规定了中华人民共和国的政治制度、经济制度、公民的权利和义务、国家机构的设置和职责范围、今后国家的根本任务，确定了四项基本原则和改革开放的基本方针，坚持马列主义、毛泽东思想为指导思想等等。

随着改革开放的深入和社会主义现代化建设事业的发展，我国的政治、经济、文化领域不断发生变化。为了适应这一变化，20多年来全国人大又经过四次部分修改、补充，通过了30余条修正案，加入了许多新的重要内容，特别是将党领导社会主义事业建设的成熟经验、重大理论观点和方针政策写入宪法，既保持了宪法的连续性和稳定性，又增强了宪法对现实的适应性，更有利于社会主义法律体系的构建和完善。

第一次是1988年4月12日，第七届全国人大第一次会议通过两条宪法修正案，确立了私营经济的地位、作用和国家对私营经济的政策，规定了土地的使用权可以依照法律的规定转让，这是中国第一次采用宪法修正案的形式修改宪法。