

新时期以来 党内民主建设的 理论与实践研究

XINSHIQI YILAI
DANGNEI MINZHU JIANSHE DE 杨德山 著
LILUN YU SHIJIAN YANJIU

教育部重点基地重大项目
(编号为“10JJD710002”)

新时期以来 党内民主建设的 理论与实践研究

XINSHIQI YILAI
DANGNEI MINZHU JIANSHE DE 杨德山 著
LILUN YU SHIJIAN YANJIU



福建人民出版社
海峡出版发行集团

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期以来党内民主建设的理论与实践研究/杨德山著.

—福州: 福建人民出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-211-07362-7

I. ①新… II. ①杨… III. ①中国共产党—党内民主

—研究 IV. ①D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 061539 号

新时期以来党内民主建设的理论与实践研究

XINSHIQI YILAI DANGNEI MINZHU JIANSHE DE LILUN YU SHIJIAN YANJIU

作 者: 杨德山

责任编辑: 潘静超

出版发行: 海峡出版发行集团

福建人民出版社

电 话: 0591-87533169(发行部)

电子邮箱: fjpph7211@126.com

网 址: <http://www.fjpph.com>

微 博: <http://weibo.com/fjpph>

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

经 销: 福建新华发行(集团)有限责任公司

印 刷: 福州万达印刷有限公司

地 址: 福州市仓山区金山大道 618 号橘园洲工业园 19 号楼

开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 19.5

字 数: 267 千字

版 次: 2016 年 4 月第 1 版

2016 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-211-07362-7

定 价: 48.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换

版权所有, 翻印必究

目 录

绪 论	(1)
第一章 发展党内民主与坚持民主集中制	(15)
一、新时期之前的状况	(15)
二、艰难的恢复	(22)
三、三份奠基文献	(28)
四、“民主集中制”：从原则到制度	(33)
五、“党内民主”：从“集体领导”到“党员主体地位”	(39)
六、本章小结：有关民主集中制和党内民主的再思考 ..	(44)
第二章 坚持和尊重党员主体地位	(48)
一、问题的由来	(48)
二、党员权利与义务的党章规定	(58)
三、“党员主体地位”的内涵、调研与解析	(65)
四、本章小结：氛围创造与基本权利保障的缺陷	(78)
第三章 完善党代表与党代表大会制度	(83)
一、复杂的发展过程	(83)
二、向规范化、正规化方向发展	(93)
三、党员、党代表队伍结构变化及党代表产生方式的改革	(96)
四、党代表大会常任制及试点改革	(106)
五、本章小结：利益表达、比例结构、推进速度及内外部 关系的处理	(116)
第四章 充分发挥全委会的作用	(123)
一、中共的创造与挫折	(123)
二、新时期以来的原则要求和理论阐述	(132)
三、中央层面运行的规范化	(140)

四、地方层面的规范化和创新性	(145)
五、本章小结：产生、职权和规范化	(154)
第五章 完善常委会制度与加强对“一把手”的监督	(158)
一、常委会制度的由来与发展：基于党章规定的述析	(158)
二、政治局、常委会、书记处制度的不断完善	(162)
三、地方党委常委会和书记机构运行机制改革	(171)
四、加强对“一把手”的监督	(184)
第六章 改进党内选举制度	(192)
一、党内选举制度和方法的探索与缺陷	(192)
二、中央层面选举制度的改革与完善	(200)
三、地方、基层层面选举制度的创制	(206)
四、地方和基层党内选举改革试点举隅	(215)
五、本章小结：选举结果的稳定性、制度的系统化与改进措施	(223)
第七章 改善党内监督制度	(226)
一、中共党内监督的由来与挫折	(226)
二、从建立到完善，从内部到外部	(234)
三、新时期以来纪检工作的实践和成就	(249)
四、本章小结：中共十八大之后的党内监督	(259)
第八章 发展党内民主与推进人民民主	(262)
一、中共对中国特色人民民主和党内民主建设道路的探索	(262)
二、新时期以来中共对党内民主与人民民主关系的认识	(269)
三、乡村中的“党内民主”与“人民民主”实践	(278)
四、本章小结：“党内民主”与“人民民主”究竟是一种什么关系？	(286)
结束语	(292)
参考文献	(298)
后 记	(306)

绪 论

本书的题目为“新时期以来党内民主建设的理论与实践研究”，系同名“教育部重点基地重大项目”（编号为“10JJD710002”）的最终结项成果，它的目标要求是专门研究十一届三中全会以来中共党内民主建设的理论创新和实践探索状况。

选题意义·研究状况·本研究特点

众所周知，“新时期以来”是中共党史相对独立的第三阶段的历史，改革开放是其最鲜明的特点，快速发展是其最显著的成就。与之相应，中国政治进入与其他领域现代化建设方向相一致的稳步、有序的发展轨道。中共在领导改革开放的过程中，自身也实现了历史方位的第二次转变——“从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党”。中共的党内民主建设在继承传统、反思教训的基础上，因应历史方位的转变，进入全新的境界。描述这一时期党内民主发展的状况，总结它的发展经验，在此基础上揭示它的发展规律，对推进它的进一步发展无疑具有重要的理论价值和现实意义。

新时期以来中共党内民主的研究，与党内民主的现实发展几近同步。它既从一个侧面反映了党内民主建设的实践探索情况，又对推动它的进步发挥了理论先导的启迪作用，甚至可以说它本身也是党内民主建设的一个重要组成部分。当然，就问题本身而言，由于新时期以来作为中国政治发展核心内容的党内民主受经济、政治和社会发展影响较为明显，进而呈现出阶段性特征，理论界、学术界

关于它的研究的侧重点也就不同。由于近些年来有关这一问题研究的综述不在少数^①，本书便不再赘笔。不过，为与本书叙述风格一致，亦为弥补不少著述综述缺乏历史纵深的平铺直叙之憾，笔者想对新时期以来党内民主研究的状况作一历史的梳理。在笔者看来，新时期以来的党内民主研究，与中国的改革开放进程，与中共对它的认识密切相关。基于此，笔者认为，从中共十一届三中全会到十八大期间，关于党内民主的研究可分为三大阶段：

第一阶段为中共十一届三中全会到邓小平视察南方谈话的公开发表。这一阶段又分三个小阶段：一是从十一届三中全会到十二大。在思想上正本清源和组织上拨乱反正的背景下，理论界和学术界从马克思列宁主义政党关于党内民主基本要求出发，对毛泽东晚年，尤其是“文化大革命”期间党内民主遭到极大破坏的历史进行反思，提出借鉴。二是从十二大到十三届四中全会。经济体制改革的全面展开，科技、教育等领域改革的及时跟进，使中共领导人越来越认识到政治体制改革的迫切性。从经典作家那里寻找依据，评介苏联、东欧政治改革（包括党内改革）情况，从而进一步通过改革来推进党内民主，成为大多数学者的共识。三是从十三届四中全会到邓小平视察南方谈话的公开发表。尽管此一时期国内改革遭遇曲折，国际共产主义运动出现混乱，但如何发展党内民主，还是为一些学者所关心。基本情况见表一：

表一 “党内民主研究” 第一阶段代表性成果^②

笔 者	题 目	出 处	时 间
王国明	党内民主是社会主义民主的核心	复旦学报（社会科学版）	1979 年第 2 期
刘德厚	学习列宁关于党内民主的观点	社会主义研究	1984 年第 2 期

^① 如颜杰峰：《党内民主发展问题研究》，第 4—17 页，哈尔滨：黑龙江人民出版社，2010 年；朱映雪：《中国共产党党内民主发展动力问题研究》，第 8—16 页，北京：人民出版社，2013 年；等等。

^② 数据来源于比较有影响力的 CSSCI 期刊，所列内容标题含有“党内民主”关键词的文章。本表内容由本项目参加者颜杰峰提供。

续表

笔 者	题 目	出 处	时 间
邵景均	论党内民主	政治学研究	1986年第3期
高 放	国际共运历史知识：党内民主	科学社会主义	1986年第7期
喻 实	论党内民主与党内监督	社会主义研究	1987年第5期
吴晋生	党内民主在党的建设中的地位和作用	社会主义研究	1987年第6期
崔雨舟	谈谈党内民主建设问题	理论探讨	1987年第6期
张清明	发展党内民主是新时期从严治党的关键	齐鲁学刊	1988年第1期
王明初 王学森	论党内民主监督	党建研究	1988年第4期
秦 轩	匈牙利党内民主建设的经验教训	苏联东欧问题	1988年第4期
侯少文	党内民主研究	春秋出版社	1988年
张映芳	党内民主的定义及特点之我见	党建研究	1989年第3期
周富荣	决策民主化科学化关键在于党内民主制度化	党建研究	1989年第4期
侯少文	关于党内民主与民主集中制关系问题的探讨	党建研究	1989年第4期
孙锡安	1923年秋俄共（布）关于党内民主问题的争论	当代世界与社会主义	1989年第4期
王 新	试论戈尔巴乔夫关于党内民主的思想	苏联东欧问题	1989年第5期
肖一平 施友松	论从遵义会议到八大的党内民主制度建设：兼答孙业礼同志	中共党史研究	1989年第6期
曲守本	试论中国共产党执政条件下发展党内民主的历史经验	社会主义研究	1991年第6期

第二阶段为邓小平视察南方谈话公开发表到中共十六大的召开。邓小平视察南方谈话的发表和中共十四大的召开，标志着改革开放和现代化建设事业进入新的历史阶段。建立社会主义市场经济体制的改革，以及由此带来的社会人口结构和党员队伍构成的变化，市场经济自主性、平等性、法治化的特征，都对党内民主建设提出了新的要求。中共十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》对新形势下如何发展党内民主，坚持民主集中制提出了新的要求。中共十五大“依法治国”方略的做出，新世纪初“三个代表”重要思想的提出，江泽民 2002 年 5 月 31 日中

央党校讲话的发表，也将党内民主建设提上了新的历史议程。与之相应，学术界也做出了反映。一方面，结合形势的发展变化，对马克思列宁主义政党和中共自身党内民主建设实践经验作出新的总结，对其理论精髓作出更为深入的挖掘，成为一部分学人关注的内容；另一方面，根据市场经济体制改革的新要求，认真思考党内民主的基本理论问题，中共自身各方面建设的新需要，以及它与人民民主，与中国政治发展的关系，也成为不少学者关注的对象。基本情况见表二：

表二 “党内民主研究”第二阶段代表性成果^①

笔 者	题 目	出 处	时 间
宋福范	论刘少奇扩大党内民主思想的形成和发展	理论导刊	1995年第3期
王贵秀	论民主和民主集中制	中国社会科学出版社	1995年
曾景忠	中共八大与党内民主	中共党史研究	1996年第4期
王亚平	论市场经济条件下党内民主在党内监督中的地位	求实	1996年第12期
蒲学仁	简论党内民主的主体	浙江社会科学	1997年第1期
胡 伟	党内民主与政治发展：开发中国民主化的体制内资源	复旦学报（社会科学版）	1999年第1期
杨郅生	党内民主机制论纲	党建读物出版社	1999年
郑异凡	俄共（布）党内民主问题的历史考察	今日东欧中亚	2000年第1期
李洪天	党管干部与党内民主制度建设探析	理论导刊	2001年第4期
高 放	充分发扬党内民主，继续推进政治体制改革——学习江泽民同志“七一”讲话的体会	马克思主义与现实	2001年第4期
刘海霞 徐世杰	大革命失败前党内民主生活论析	理论探讨	2001年第6期
林尚立	党内民主——中国共产党的理论与实践	上海社会科学院出版社	2002年
籍之伟	发展党内民主 推动人民民主	中央社会主义学院学报	2002年第1期

^① 数据来源于比较有影响力的 CSSCI 期刊中，标题含有“党内民主”关键词的文章。本表中的内容由本项目参加者颜杰峰提供。

续表

笔 者	题 目	出 处	时 间
田芝健 姚剑文	论党内民主与人民民主的相互关系	学术论坛	2002 年第 3 期
张新华 刘开寿	贯彻民主集中制与发扬党内民主简论	理论与改革	2002 年第 3 期
尹 彦	列宁时期的党内“民主的”集中制	科学社会主义	2002 年第 3 期
胡 伟	关于“党内民主”的若干问题的思考	江苏行政学院学报	2002 年第 4 期
胡 伟	关于党内民主的意义和范畴的思考	毛泽东邓小平理论研究	2002 年第 4 期
肖和华 肖艳辉	论党内民主意识的内涵及其培育路径	湖南师范大学社会科学学报	2002 年第 5 期
艾 国	党员的知情权与党内民主监督	理论导刊	2003 年第 1 期

第三阶段为中共十六大召开至十八大召开或至今。中共十六大政治报告提出“党内民主是党的生命，对人民民主具有重要的示范和带动作用”；中共十七大政治报告提出“要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐”；中共十八大政治报告也提出“党内民主是党的生命。要坚持民主集中制，健全党内民主制度体系，以党内民主带动人民民主”。这些都是中共面对完善社会主义市场经济体制，尤其是新世纪之初加入世界贸易组织之后，中国社会经过 10 至 20 年的巨变之后作出的与时俱进的积极应对和战略思考。理论界、学术界随之做出了积极的回应和研究。据不完全统计，这期间国内出版的标题有“党内民主”关键词的专著有 30 部（包括专论、论文集、调研报告集、一般普及读物等，包括著、编著、编、主编等）。详列表三于下：

表三 “党内民主研究”第三阶段代表性成果（专著类）

笔 者	篇 名	出版社	时 间
尹 彦	列宁时期的党内民主	厦门大学出版社	2003 年
许冬梅	中国共产党党内民主研究	党建读物出版社	2004 年
中共中央 组织部党 建研究所 课题组	新时期党建工作热点难点问题调查报告—— 关于党内民主问题研究	中央编译出版社	2004 年

续表

笔 者	篇 名	出版社	时 间
甄小英 李清华	党内民主建设问答	中共中央党校出版社	2004 年
李亚新	党内民主建设	中国言实出版社	2004 年
陈冬生	中国政治的民主抉择——党内民主与政治文明	江西高校出版社	2004 年
马锦燕	农村基层党内民主建设研究——以村民自治为背景	四川人民出版社	2005 年
郑长忠	中国共产党党内民主制度创新	天津人民出版社	2005 年
肖立辉等	中国共产党党内民主建设研究	重庆出版社	2006 年
高新民 邹庆国	党内民主研究——兼谈民主执政	青岛出版社	2007 年
孙应帅	中国共产党党内民主理论研究	合肥工业大学出版社	2007 年
王长江 周红云	中共党内民主制度创新——一个基层党委班子“公推直选”的个案研究	中央编译出版社	2007 年
任水才	邓小平党内民主思想研究	中国社会科学出版社	2007 年
吕 健	中国共产党党内民主建设的理论与实践	吉林大学出版社	2008 年
王建国	新时期党内民主建设研究	中国社会科学出版社	2008 年
中共中央 组织部党 建研究所 课题组	新时期党建工作热点难点问题调查报告·第 10 卷关于党内民主建设若干问题研究	党建读物出版社	2009 年
张洪兵 王树元	共产党党内民主的理论与实践研究	辽宁人民出版社	2009 年
李 颖	发展党内民主的思考与探索	中国经济出版社	2009 年
艾 国	党员权利与党内民主	知识产权出版社	2009 年
唐 晋	大国策：通向大国之路的中国民主·党内民主	人民日报出版社	2009 年
余丽君	新时期的党内民主建设	中国地质大学出版社	2009 年
夏赞忠	党内民主法规制度研究	中国方正出版社	2009 年
郑科扬 李忠杰	中国共产党党内民主研究	党建读物出版社	2009 年
杨继荣等	乡镇党内民主发展的新探索	四川人民出版社	2010 年
高 建 佟德志	党内民主	天津人民出版社	2010 年

续表

笔 者	篇 名	出版社	时 间
中共中央 组织部党 建研究所	国外政党专题研究报告（第四卷）国外一些 政党党内民主建设研究	党建读物出版社	2010 年
李 飞	新时期党内民主问题研究	辽宁大学出版社	2010 年
王勇兵	党内民主的制度创新与路径选择——基于基 层和地方党内民主试点的实证研究	中央编译出版社	2010 年
颜杰峰	党内民主发展问题研究	黑龙江人民出版社	2010 年
朱映雪	中国共产党党内民主发展动力问题研究	人民出版社	2013 年

除了上述 30 部专著类著述外，在比较有影响力的 CSSCI 期刊中，这期间共有 311 篇论文公开发表。与此前 23 年专著类 4 部、论文 34 篇相比，分别增长了 6.5 倍、8.1 倍。易言之，“党内民主”研究在这十年内进入了高潮。

在 34 年间“党内民主”研究的诸多作品中，笔者认为一些具有时代背景和学术背景代表性的著述值得关注。以专著类为例：

1988 年出版的中共中央党校侯少文所著《党内民主研究》是这一领域比较早的作品。该书出版之时，正值中共十三大政治体制改革蓝图绘就之际。它基本上代表了 20 世纪 80 年代中后期学术界对发展党内民主这一问题的研究和认识水平。该书既总结了新时期之前中共党内民主建设的教训，又提炼了改革开放之后党内民主发展的经验，并介绍了其他社会主义国家执政党党内民主建设的情况。该书还从新的历史高度就马克思主义关于党内民主的理论原则进行了诠释、阐发。侯少文强调在改革开放的新时代，发展党内民主意义重大；党内民主是党的政治生活的一项根本制度；提高党员的民主素质是党内民主建设的最基础的工作。该书还对如何建立党内民主制度及提高党员民主素质，阐发了自己的见解。

1995 年出版的中共中央党校王贵秀所著《论民主和民主集中制》是这一领域研究中很有特色的一部著述。它出版在强调坚持和完善民主集中制的中共十四届四中全会召开之后。王贵秀对“民主集中制”概念的含义作了详尽的考察，强调“民主集中制”是一个

偏正词组，“民主”是个修饰词，突出“集中制”的性质，而非不少人认为的并列词组；那些认为“民主集中制的实质是民主（制）”“民主集中制的实质是集中（制）”“民主集中制是民主（制）和集中（制）的辩证统一”的观点，以及现实生活中存在“群众民主，领导集中”“委员民主，书记集中”“你（们）民主，我集中”等现象，不过是封建社会“开明专制”在新的历史条件下的翻版而已^①，都是对“民主集中制”的曲解。同时，“民主集中制”与马克思主义的认识论和历史观，既相联系又相区别，不能相互代替。该书认为，“民主”和“民主集中制”是两个完全不同的概念，前者属于政治范畴，后者是个组织原则。在党内生活中，“民主”处于基础性、根本性地位，是“民主集中制”的基础和前提，而“民主集中制”是“民主”在组织上的体现和保证。王贵秀还指出，“民主集中制”的实质在于“少数服从多数”的原则，其他原则则是这一原则的衍生物。这些观点，拓展了人们的认识视野，为理论工作者理解“党内民主”和“民主集中制”提供了新的思路。

2002年初出版的复旦大学林尚立所著《党内民主——中国共产党的理论与实践》，反映了中共十五大提出“依法治国”方略，以及新世纪初“三个代表”重要思想提出之后，学界对“党内民主”问题的探讨水平。笔者基于中国政治体制改革和政治发展的宏观思考，从“实践历程”“理论基础”“结构要素”“制度体系”“运作形态”“功能目标”等方面，勾勒和展示了中共“党内民主”建设的全貌，并且阐述了党内民主与人民民主、党内民主与政治发展的关系。政治学理论基础的扎实，对现实问题分析的透彻，思路的开阔，以及行文逻辑的紧凑严密，是该书的特色。尤其是林尚立在“结束语”中的那段话发人深省：“党建的具体实践不能将党内民主理想化、模式化，必须将党内民主建设和发展的内在规律与中国共产党的实际，与中国社会发展的全局有机结合起来，探索中国共产党的党内民主

^① 王贵秀：《论民主和民主集中制》，第172页，北京：中国社会科学出版社，1995年。

发展道路、途径和方式。”^①

2009年出版的《中国共产党党内民主研究》是由全国党建研究会副会长郑科扬任首席专家，中共中央党史研究室副主任李忠杰协助，中共中央政策研究室党建局、国防大学、中组部党建研究所、中国社科院政治学所等单位的长期奋斗在理论战线上的理论工作者参加研究的国家社科基金重大项目的结项成果。它集中反映了官方对党内民主的研究和认识水准。全书分十三章，从发展党内民主的重要性、理论进程、目标原则等基本问题入手，就民主集中制、党员主体地位、代表大会制度、党委会、基层民主、选举制度、选人用人民主、监督制度等与党内民主相关的具体问题展开论述，最终又落实到制度建设和价值目标上。该书从所讨论内容看，与中共十七大政治报告中有关“积极推进党内民主建设”的工作布置相一致；从结构布局看，它又与党内正规文件的体例相仿；从行文风格看，用词严谨慎重，逻辑层次明晰；从对相关问题研究的前沿动态把握看，对体制内的研究成果和实践进展非常了解。当然，最重要的是其观点、立场绝对与中央文件精神保持一致。尽管有些青年学者认为它不符合学校的“学术”规范，诸如缺少学术综述、参考文献等等，但须知上述这些特点正是官方研究成果的基本要求，它本身是自成规范。

与上述三个时期不同学术背景的党内民主研究成果，以及相关的其他研究成果不同，《中国共产党党内民主研究》一书具有下列特点：

第一，由于该书作者研究的是“新时期以来”的中共党内民主建设问题，所以历史关怀是该书首先的行文自觉。尽管该书整体结构按理论逻辑展开，但每个理论问题却是按历史逻辑铺陈，力求做到理论逻辑与历史逻辑的统一。

第二，由于该课题研究的是新时期以来党内民主的“理论与实

^① 林尚立：《党内民主——中国共产党的理论与实践》，第298页，上海：上海社会科学院出版社，2002年。

践”，所以在叙述“理论”发展的同时必须以实践为背景，在说明“实践”发展时必须顾及理论的指导作用，力求做到理论与实践的呼应。

第三，由于“新时期以来”是一个“现在完成进行时”时态状语，意味着行为（“党内民主建设”）已经开始，正在进行，而又未有穷期，所以本书必须做到历史和现实的相谐。

第四，与上述四部著述最大的不同点是，《中国共产党党内民主研究》在叙述“实践”问题时，一方面对有些著作中介绍的中央层面的内容进行了历史的、具体的资料的梳理，并做出分析；另一方面对有些著述中列出的地方和基层的试点、实验案例，以及某个问题的调研，进行了数据分析和处理。这两者不但能使人们对党内民主建设发展过程中存在的问题有进一步深入的了解，更能使人们知道这一领域研究过程中存在的突出问题。

第五，该书在阐述理论问题时，并没有按照所谓现实的理论逻辑来展开，而是根据理论问题的文本内容的变化，以及这些变化背后的事实根据来说明，并说明逻辑关系本身的变故。

第六，尽管有些研究成果也涉及党内民主的理论与实践的历史过程（如上面介绍的林尚立的著作就有部分内容涉及 2002 年之前的状况），但如上文显示，是中共十六大之后，党内民主的理论和实践创新以及相关研究才进入高潮，所以总结新时期以来，尤其是十六大以来的党内民主理论与实践状况，应该更具现实意义。

体例结构·内容要点

第一部分为“第一章 发展党内民主与坚持民主集中制”，是本书的起点和核心。它要告诉人们的是，在中共的话语系统中，“民主”，无论是作为一种理想的社会状态，一种现实的政治制度，一种组织的活动方式，还是作为一种骨干成员的工作作风，都与且只与“民主集中制”紧密联系在一起。它与从亚里士多德到 G. 萨托里等西方政治学家关于“民主”的解释和描述并无直接的联系，所以本

书没有像不少作品那样去着墨于“民主”概念的来龙去脉，而是直截了当地表明中共的“党内民主”理论源自马克思主义的创始人马克思、恩格斯，是列宁发明的、中共继承并发展的“民主集中制”理论的重要组成部分。中共在共产主义运动的实践中，发挥和发展了“党内民主”和“民主集中制”理论，但在这一过程中也走了弯路。新时期以来，以思想解放为基调，以改革开放为动力，“民主集中制”经历了从“原则”层面到“制度”层面的发展；“党内民主”也经历了从坚持“集体领导”到坚持“党员主体地位”由上而下的演变。不过，人们在从事民主理论的创新和实践探索的过程中，不能忘记中共对“党内民主”和“民主集中制”本质的揭示。

第二部分为“第二章 坚持和尊重党员主体地位”“第三章 完善党代表与党代表大会制度”“第四章 充分发挥全委会的作用”“第五章 完善常委会制度与加强对‘一把手’的监督”，以“党内民主”活动主体为线索——自下而上的权力授予或代理，自上而下的领导或指导关系——依次展开。在第二章，本书除描述党员主体地位的历史演变外，将重点阐明它的完整内涵，解析党员权利保障的状况。在第三章，本书以历史上中共党代表和代表大会制度的变迁为参照，展示其新时期以来发展和完善状况，并对党代表的产生，以及党代表大会常任制及其试点中一些貌似创新的举措中存在的问题进行分析。在第四章中，本书以中共历史上委员会或全委会制度的演变为背景，介绍和评析了新时期以来委员会或全委会制度运作的改革和完善状况，尤其对目前地方全委会运作中存在的已经习以为常的主要问题做剖析。在第五章中，本书在对作为中央和地方最高决策中枢机构的党委常委会的发展状况做出评述的基础上，展示新时期以来中央层面政治局、常委会、书记处制度的完善过程，对目前地方党委常委会和书记机构运行机制中存在的突出问题——专职副书记的“职分”和“一把手”限权等，结合实证材料进行探讨。

第三部分为“第六章 改进党内选举制度”和“第七章 改善党内监督制度”。从党员党内权利的内涵看，“选举权”和“监督权”是其中的两个重要组成部分（其他两项权利为“知情权”和“参与

权”，在第二章中有所涉及）。从党内民主建设的实践看，选举工作和监督工作是其中的重要内容，贯穿于上述活动主体的各个层面。但无论如何，制度化、具体化、系统化建设是新时期以来两者发展的主要特色。所以，本书在介绍这两部分内容时，自然以它们曲折复杂的无序化弊端为背景，以显示新时期以来它们在制度化建设方面的价值。当然，在选举改革实践中，结果的稳定性、制度的系统化仍然存在许多亟待解决的问题。监督工作阶段性发展不平衡现象的存在，本身就说明了字面化、文字化的“制度”要成为实质性、权威性的治党利器还有很长的路要走。

第四部分为“第八章 发展党内民主与推进人民民主”，是本书的终点和目标。从宏观视角看，以中共的政治哲学基本理念为依据，“发展党内民主”和“推进人民民主”，只是中国特色社会主义政治文明的重要构成，相对于整个中国特色社会主义建设“伟大事业”而言，只是“手段”，不是“目的”。在这两者当中，“发展党内民主”其实又是“推进人民民主”的途径。新时期之前，毛泽东和中共的大多数领袖人物并没有将两者作区隔并说明彼此间的关系。新时期以来，中共在推进中国特色社会主义民主政治建设的过程中，将前者视为后者的“捷径”，而且从中央到基层都做了有益的实践探索。但是，从理论层面的推导和实际生活经验看，一些基本问题实际上并未解决，诸如：“党内民主”带动、示范“人民民主”的理论依据是什么？“党内民主”和“人民民主”除本质目标一致外，两者有什么区别吗？地方和基层的民主改革实验需要于法于章有据吗？这些问题需要我们认真思考。

此外，本书每一章的叙述顺序分四个环节，每一章的内容基本是：第一，中国共产党是马克思列宁主义政党，它的立党理论源于斯，基于斯，所以在大多数“章”中，笔者对每一个问题的叙述首先要追溯的是它的马克思列宁主义政党学说的理论渊源。第二，新时期中共党内民主建设都是以前它的成功经验和失败教训为基础的。因此，在每一章中，笔者都会对这一阶段的相关状况作一述析，以作正文的背景和铺垫。第三，因为本书是以新时期以来中共党内