



新农村建设丛书
农村富余劳动力转移培训教材

农户经营管理

周玉泉 主编



吉林出版集团有限责任公司
吉林科学技术出版社

新农村建设丛书

农村富余劳动力转移培训教材

农户经营管理

周玉泉 主编

吉林出版集团有限责任公司
吉林科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

农户经营管理/周玉泉主编

—长春:吉林出版集团有限责任公司,2007.9

(新农村建设丛书.农村富余劳动力转移培训教材)

ISBN 978-7-80720-735-1

I.农... II.周... III.农户—经济管理 IV.F325.15

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第143181号

农户经营管理

主编 周玉泉

责任编辑 司荣科 祖航

封面设计 创意广告

印刷 大厂书文印刷有限公司

开本 880mm×1230mm

32开本

印张 5.75

字数 143千

版次 2010年3月第2版

2010年3月第1次印刷

吉林出版集团有限责任公司 出版、发行

吉林科学技术出版社

书号 ISBN 978-7-80720-735-1

定价 23.00元

地址 长春市人民大街4646号

邮编 130021

电话 0431-85618720

传真 0431-85618721

电子邮箱 xnc408@163.com

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,请与承印厂联系

农户经营管理

主 编 周玉泉

副主编 睢 哲 王立国

编 者 周玉泉 睢 哲 王立国 刘丽华

黄德允 初 丽 汪中兰 刘明扬

主 审 蔡 虹

出版说明

《新农村建设丛书》是一套针对“农家书屋”、“阳光工程”、“春风工程”专门编写的丛书，是吉林出版集团组织多家科研院所及千余位农业专家和涉农学科学者，倾力打造的精品工程。

本丛书共分五辑，每辑 100 册，每册介绍一个专题。第一辑为农村科技致富系列；第二辑为 12316 专家热线解答系列；第三辑为普通初中绿色证书教育暨初级职业技术教育教材系列；第四辑为农村富余劳动力向非农产业转移培训教材系列；第五辑为新农村建设综合系列。

丛书内容编写突出科学性、实用性和通俗性，开本、装帧、定价强调适合农村特点，做到让农民买得起，看得懂，用得上。希望本书能够成为一套社会主义新农村建设的指导用书，成为一套指导农民增产增收、脱贫致富、提高自身文化素质、更新观念的学习资料，成为农民的良好益友。

目 录

第一章 概述	1
第一节 农户经济地位和农业经营体制	1
第二节 农户经营管理	11
第二章 市场作用与农户经营	16
第一节 市场功能和体系	16
第二节 农产品的市场需求与供给	23
第三章 农户经营项目确定	30
第一节 经济信息和市场调查	30
第二节 农户经营的市场预测和项目决策	35
第三节 生产经营项目的决策方法	44
第四章 农户生产经营计划	51
第一节 农户生产经营计划的特点和内容	51
第二节 农户生产经营计划的编制与执行	55
第五章 农户生产要素管理	61
第一节 劳动力、土地和资金管理	61
第二节 农机具、物资和技术管理	67
第六章 农户生产项目管理	73
第一节 种植业生产项目管理	73
第二节 养殖业生产项目管理	77
第三节 工副业生产项目管理	82

第四节	坚持农业和农村经济可持续发展	86
第七章	农产品质量管理	93
第一节	农业标准化	93
第二节	农业标准化基地和商品卫生安全	98
第八章	农户产品营销	104
第一节	农产品市场和进入市场的条件	104
第二节	农户产品的销售	109
第九章	农户经济交往与合作	116
第一节	农户的经济交往	116
第二节	农户经济合作	119
第十章	农户生产经营核算	131
第一节	农户生产经营核算	131
第二节	农户经济活动分析	140
第十一章	农户合同管理	149
第一节	合同概述	149
第二节	农村承包合同	155
第三节	农产品购销合同	160
第十二章	农村劳动力转移	165
第一节	农村劳动力转移的重要作用和进城就业的基本要求	165
第二节	农民进城就业与权益保护	170

第一章 概 述

《农户经营管理》课程是根据现阶段家庭承包经营的基本要求，讲述农户在市场经济条件下从事生产经营活动应了解和掌握的一般理论常识和操作技能。这门课程知识面较广，涉及到农业生产经营体制、市场经济理论、经营项目选择、生产要素管理、农产品销售等方面的知识。只有学好有关的农业经济理论和科学方法，才能较好地指导农业生产活动。学习这门课程不仅要掌握理论知识，更要注重实践，在理论与实践的结合上不断提高解决实际问题的本领。

第一节 农户经济地位和农业经营体制

农户是指在农村以从事农业为主的生产经营活动的家庭，是农村最基本的经营单位。

一、农户经济地位

农户经济地位是指农户生产经营在国民经济中所处的位置。从我国的国民经济发展看，农户的经济地位十分重要，主要表现在以下几个方面：

（一）农户生产经营是农业经济的微观基础

微观基础是指能够自主经营、独立核算并独立承担民事责任的市场主体。实行家庭联产承包制，我国有2亿多农户，从事农业生产自主经营，成为现阶段农业生产经营最基本单位，是我国农业生产经营体系中的一个重要层次和支撑基础。

（二）农户是农业生产的主要力量

农业是指种植业、林业、畜牧业和渔业等产业，包括与农业相关的产前、产中、产后服务。农业生产是进行有生命物质的生产，是把人们的劳动过程和自然再生产过程有机结合起来，生产各种营养物质和其他消费资料。如种植农作物，饲养畜禽，都是有生命的植物和动物，是人类生存不可缺少的营养食物。农户生产的农产品是人类最基本的生活资料，如粮、棉、油、菜、果、茶、肉、蛋、奶等。农业是国民经济的基础产业，是人类衣食之源，生存之本，社会发展的保障。我国人口已达 13 亿多，解决吃饭问题是头等重要的大事，如果农业不能生产出必需的粮食和其他基本生活资料来满足人们的需要，社会就不会安定，经济就不能迅速发展。农业不仅要向社会提供足够的农产品，解决“吃饱”问题，还应该解决“吃好”问题，让餐桌充满无公害、绿色和有机农产品，使人们吃得安全健康。这是广大农户承担的重要使命，也是保证人民生活质量提高的基本条件。我国农业生产主要依靠农户来进行，农户生产经营的好坏直接关系到农业基础的巩固、农业现代化建设的成败和农业经济的持续发展。

（三）农户是市场经济的主体

市场主体是市场经济活动的参加者和经济责任的承担者。农户在市场经济中的主体地位主要表现在以下几个方面：一是农户对承包土地有使用权和个人生产资料所有权，是自负盈亏、自我发展的经济实体；二是农户的生产经营活动自己全面负责，有完全自主的决策权；三是农户作为生产经营者，对获得的产品有占有权和支配权；四是农户从事商品生产，按照等价交换的原则，具有充分的自主交换权。五是农户承担生产经营活动的民事责任。同时农户在从事生产经营活动，必须遵守法律、行政法规、商业道德、诚实守信，接受政府和社会公众的监督，承担社会责任。

二、农业生产经营体制

农业生产经营体制是国家组织和管理农业生产的形式和

制度。

(一) 农业生产经营体制的主要内容

在农业生产上，我国实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。其主要内容是：

1. 农村土地经营制度 农村土地是指农民集体所有和国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及其他依法用于农业的土地。国家实行农村土地承包经营制度，依法保障农村土地承包关系的长期稳定，保护农民对承包土地的使用权。农村土地承包后，土地的集体所有权性质不变，承包地不得买卖。

2. 农村土地承包原则 农村土地承包应当坚持公开、公平、公正的原则，正确处理国家、集体、个人的利益关系。农村土地承包，妇女与男子享有平等的权利，应当保护妇女的合法权益，任何组织和个人不得剥夺、侵害妇女应当享有的土地承包经营权。

3. 农村土地承包方式 农村土地承包经营，采取农村集体经济组织内部的家庭承包方式，不宜采取家庭承包方式的荒山、荒沟、荒丘、荒滩等农村土地，可以采取招标、拍卖、公开协商等方式承包。农村集体经济组织成员，也就是农户有权依法承包由本集体经济组织发包的农村土地。任何组织和个人不得剥夺和非法限制农村集体经济组织成员承包土地的权利。

4. 农村集体经济组织职能 农村集体经济组织应当在家庭承包经营的基础上，依法管理集体资产，为其成员提供生产、技术、信息等服务，组织合理开发、利用集体资源，壮大经济实力。

5. 发包方和发包方的权利和义务 农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体组织或者村民委员会发包；已经分别属于村内两个以上农村集体经济组织的农民集体所有的，由村内各该农村集体经济组织或者村民小组发包。村集体经济组织或者村民委员会发包的，不得改变村内各集体经济组织农民集

体所有的土地的所有权。国家所有依法由农民集体使用的农村土地，由使用该土地的农村集体经济组织、村民委员会或者村民小组发包。

发包方享有以下权利：发包本集体所有的或者国家所有依法由本集体使用的农村土地；监督承包方依照承包合同约定的用途合理利用和保护土地；制止承包方损害承包地和农业资源的行为。发包方的义务：维护承包方的土地承包经营权，不得非法变更、解除承包合同；尊重承包方的生产经营自主权，不得非法干涉承包方依法进行正常的生产经营活动；执行县、乡（镇）土地利用总体规划，组织本集体经济组织内的农业基础设施建设。

家庭承包的承包方是本集体经济组织的农户，享有下列权利：依法享有承包地使用、收益和土地承包经营权流转的权利，有权自主组织生产经营和处置产品；承包地被依法征用、占用的，有权依法获得相应的补偿。承包方的义务：维持土地的农业用途，不得用于非农建设；依法保护和合理利用土地，不得给土地造成永久性损害。

6. 鼓励农民开展经济合作 国家鼓励农民在家庭承包经营的基础上自愿组成各类专业合作经济组织。农民和农业经营组织可以自愿按照民主管理、按劳分配和按股分红相结合的原则，以资金、技术、实物等入股，依法兴办各类企业。农民和农业经营组织可以按照法律、行政法规成立各种农产品行业协会，为成员提供生产、营销、信息、技术、培训和保护等服务。

（二）农业生产经营体制的特点

现阶段农业生产的经营体制，既体现了集体经济的优越性，又能充分调动了农户的积极性。主要特点是：

1. 农户经营是家庭承包经济 农村土地是农业最基本的生产资料和农民最基本的生活保证，属于村农民集体所有。由村集体经济组织、村民委员会或村民小组统一管理农村土地。农户经营的土地是通过承包的方式获得土地使用权的，按照土地的农业用

途具有生产经营的自主权。

2. 农户经营是集体经济中的一个经营层次 以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，“统”是指集体统一经营，“分”是指家庭承包经营。农户经营是建立在土地、农业基础设施等基本生产资料公有制基础之上，农户有对承包土地使用、收益和土地承包经营权流转的权利，有权自主经营和处置产品。集体经济组织可根据农户生产的共同需要统一经营，提供生产、技术、信息服务。农村集体经济组织要管理好集体资产，协调好利益关系，组织好生产服务和集体资源开发，壮大经济实力，特别要增强服务功能，解决一家一户难以解决的困难。集体统一经营是为家庭经营服务，不能削弱家庭承包经营的活力。集体统一经营与家庭承包经营是集体所有与农户经营的有机结合，是公有制经济的一种形式，使集体所有制关系得到体现。

3. 农户经营符合农业生产自身的特点 农户可以根据市场、气候、环境和农作物生长情况及时做出决策，保证生产顺利进行，也有利于农户自主安排剩余劳动力和剩余劳动时间，增加收入。

三、农户经营的组织形式

农户经营组织形式是农户经营内容的表现形式。

（一）农户经营的组织形式的类型

农户经营的组织形式大体可分为以下 3 种类型：承包型农户经营、个体型农户经营和合作型农户经营。承包型农户经营又可分为：一般承包经营户和专业承包经营户两种。

1. 承包型农户经营 承包型农户经营是通过承包合同，确定与村、社或合作经济组织的关系。这是当前我国农村的基本经营形式，是农村双层经营中的一个经营层次。承包型农户经营同村、社或合作经济组织的关系是：

- （1）土地由各农户承包耕种；
- （2）耕畜和农具由承包户所有、使用；

- (3) 经营资金由承包者自己筹集、安排和使用；
- (4) 生产经营活动由农户自行安排；
- (5) 生产成果除集体提留以外，全部归农户自己所有。

2. 个体型农户经营 个体型农户经营与村、社或合作经济组织之间不存在内在的经济联系。个体型农户经营的特征是：

- (1) 生产资料私人所有；
- (2) 生产经营具有完全的独立性；
- (3) 生产经营内容比较复杂。包括农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服各个领域；
- (4) 生产要素投入和经营风险较大。

3. 合作型农户经营 合作型农户经营是农户与农户之间、农户与农业生产组织之间自愿按照民主管理、按劳分配和按股分配相结合的原则，以资金、技术、实物等入股，依法兴办各类企业。在收益分配上，除上缴国家税金和集体提留外，全部所得农户既可按劳分配，也可按投入资本、技术进行分红。

(二) 农户经营组织形式的创新

农户经营不仅适应以手工劳动为主的传统农业，也能适应采用先进科学技术和生产手段的现代农业，具有广泛的适应性和旺盛的生命力。

1. 农户经营组织形式的适应性

(1) 适应农业生产特点的要求 农业生产受自然和经济因素的影响，而这些往往是不稳定的，需要劳动者细心的观察和精心的培育，及时掌握各种因素变化情况，加以调节和控制。实行农户承包经营，增强了农户在农业生产过程的高度责任感，有利于农业生产。

(2) 有利于调动农户生产的积极性 农户的生产积极性很大程度上取决于他付出的劳动与劳动所得之间的联系，这种联系越直接，越紧密，生产者的积极性就越高。农户承包经营，将农户的生产与收益紧紧相联，充分地调动了农户生产的积极性。

(3) 促进了农村经济的全面发展 农户有了生产资料的占有权利和支配权，可以根据自身的条件，按照市场需求，支配人力、物力和财力，选择经营项目，从事农、林、牧、副、渔和工、商、运、建、服各业。这不仅扩大了农户经营范围，也有力地促进了农村经济的全面发展。

2. 农业经营组织形式的局限性和创新 家庭承包经营体制，适应现阶段我国生产力发展水平，是推进现代农业建设的制度基础。但其经营规模小、组织化程度低、进入市场能力弱等局限性日益突出，必须继续探索完善，不断创新。从实践看，农业产业化经营和建立农业生产合作社是经营体制创新的有效形式。要从实际出发，鼓励农户参与农业产业化经营，加入农业生产合作社等形式，推动农业生产经营的市场化、集约化和规模化。

四、农业和农村发展的任务和目标

现阶段，农业和农村发展的根本任务是建设社会主义新农村，到 2020 年实现全面小康社会的宏伟目标。

建设社会主义新农村的总体要求是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。其内容丰富、涵义深刻。

生产发展。农业和农村经济持续、稳定、健康发展，农业基础设施完备，农业生产水平和经济效益大幅度提高，城乡经济协调发展。

生活宽裕。农民收入不断增加，生活条件不断改善，生活水平和生活质量明显提升。工农、城乡、地区之间收入差别明显缩小，农村全面实现小康。

乡风文明。农村文化建设和精神文明建设不断加强，农民思想、文化、道德水平不断提高，树立起崇尚文明、崇尚科学的新风尚，社会风气健康向上，社会治安和社会秩序良好，群众安居乐业。

村容整洁。农村基础设施根本改善，农村生态环境、人居环境和村容村貌明显改观，生活污水和生活垃圾得到妥善处置，农

业污染和规模化畜禽养殖污染防治水平显著提高，村镇规划科学、布局合理、功能齐全、环境优美，实现人与自然和谐发展。

管理民主。农村基层组织建设明显加强，民主政治建设水平全面提高。各项民主制度健全，村民自治机制充满活力，村民民主权利得到充分尊重，村民自治组织决策实现科学化、民主化、程序化、制度化，农民群众享有充分的知情权、参与权、管理权和监督权。

建设社会主义新农村的主要任务和措施是：

1. 加快建设现代农业 就是运用现代科技、现代管理，合理开发、配置、使用土地资源，优化市场和生态环境，形成具有发达的基础设施、先进的科学技术、高效的组织方式和完善的服务体系，提高农业产出水平、增加农民收入，实现农业持续发展，确保农产品供应和质量，满足国民经济发展和人口增长、生活改善的需求。

建设优质商品基地。建设高标准基本农田示范区，提高地力、土地产出率和农产品的优质品率，实现区域化、专业化、标准化生产。加快牧业小区建设，加速推进无疫病区建设，强化良种繁育和标准化饲养，提高畜产品保障能力和质量安全水平。发展草业经济，建设优质饲草基地。

改善农业基础设施。以提高农产品基地承载能力、抗灾避灾能力、投入产出能力为目标，积极兴修农田水利，完善提高农田排灌设施，增加灌溉排涝面积，发展节水农业，建立旱作农业耕作体系。大力发展农业机械化，扶持和引导机耕服务队、农机大户、农机租赁公司发展。建设农田防护林，提高防护林对基本农田的保护能力。加强人工影响天气能力，提高人工增雨、人工防雹能力。

发展农产品加工业。发展壮大玉米、肉牛、生猪、禽业、中药、特产、稻谷、乳业、大豆和绿色食品企业，扩大加工规模，增强带动农户生产的能力，提高经济效益。

2. 大力发展农村经济 农村是与城市相对的一个地域性概念，是指城市以外的广阔地域和空间。农村经济是农村各种生产和经营活动的总称，包括丰富的内容，有第一产业，即农业；有第二产业，即工业、建筑业；有第三产业，即商业、运输业、饮食业、金融保险业、信息业、文教卫生和其他服务业等。发展农村经济主要是发展农村二、三产业，加快小城镇建设和农村劳动力向城镇转移，促进农村经济全面发展，缩小城乡差别，实现工业与农业、城市与农村的和谐发展。

加强农村服务业建设。大力发展生产性服务业，引导交通运输、科技服务、金融服务、法律咨询等服务组织，扩展服务项目，开发新的服务品种。提升传统服务业，推进农村物流、商贸餐饮、文化、卫生等经营业态创新，规范服务行为，强化设施建设。培育新兴服务业，积极发展社区、信息、旅游、商务、房地产等农村新兴服务组织。

推进农村信息化建设。加快农村信息基础设施建设和广播电视工程建设，搭建农村信息交换平台，全面推进电话、电视、电台和电脑网络“四电合一”建设，拓展综合信息网络功能，提高信息入户率。建立和完善水情、旱情、灾情、水质监测、气象服务、耕地保护、地质灾害等信息系统，为农村经济发展服务。

3. 规划建设新村镇 构建村容整洁、资源节约、环境友好的新村镇。实行旧村（镇）整治、新村建设、迁村并点、生态移民建村等多种办法进行。按照合理布局、节约用地、严格控制占用耕地、有利生产、方便生活的原则，切实安排好生产性建筑和住宅、道路、供水、排水、供电、通讯、文教、医疗、商业、服务业等各项设施建设用地，统一规划建设新村镇。

加强村镇基础设施和公共设施建设。坚持政府投入为主、农民积极参与、社会广泛支持的原则，加强村镇道路、供水供热、燃气、垃圾污水及学校、医疗、文体活动、托幼、敬老院等公共服务设施的建设。加快农村电网改造和电力工程建设，大力发展

农村广播电视事业，加强农村卫生基础设施建设，确保每个乡镇有一所政府办的卫生院。加快行政村水泥（沥青）路建设，搞好乡村运输线路和客运等基础设施建设。开展农村清洁能源工程建设，以秸秆气化、沼气建设、风能和太阳能利用为重点，提高农村再生清洁能源开发利用水平。

加大村容镇貌改造力度。重点做好改水、改厕、改灶、改路和清理围墙院落、清理垃圾粪便、清理边沟污泥、清理乱堆乱建工作，彻底改变村镇面貌。集中建设牧业小区，使家庭分散饲养转变为集中饲养。按照“户集、村收、乡镇处理”的方式，集中建设一批乡村垃圾处理中心，改变农村脏乱差的状况。加强村屯绿化美化工作。

突出小城镇建设。利用现有基础，积极引导人口、产业、商贸、教育文化等向小城镇聚集，提高公共资源、基础设施利用率，以及经济承载能力、就业吸纳能力和带动区域经济发展的辐射能力，形成村镇建设新格局。着力发展县城和重点镇，培育支柱产业，大力发展民营经济，壮大小城镇经济实力。

4. 推进农村社会事业发展 加快发展农村义务教育，着力普及和巩固农村九年制义务教育，对农村义务教育阶段学生全部免除学杂费，对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费，进一步减轻农民的教育负担。整合农村各种教育资源，发展农村职业教育和成人教育。积极发展农村卫生事业，实行农村新型农村合作医疗制度，健全农村三级医疗卫生服务和医疗救助体系，加大农村地方病、传染病和人畜共患疾病的防治力度。稳定农村低生育水平。繁荣农村文化事业。加强乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设，构建农村公共文化服务体系。推动实施农民体育健身工程。积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动，保护和发展有地方和民族特色的优秀传统文化，满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求。扶持农村业余文化队伍，鼓励农民兴办文化产业。加强农村文化市场管理，