

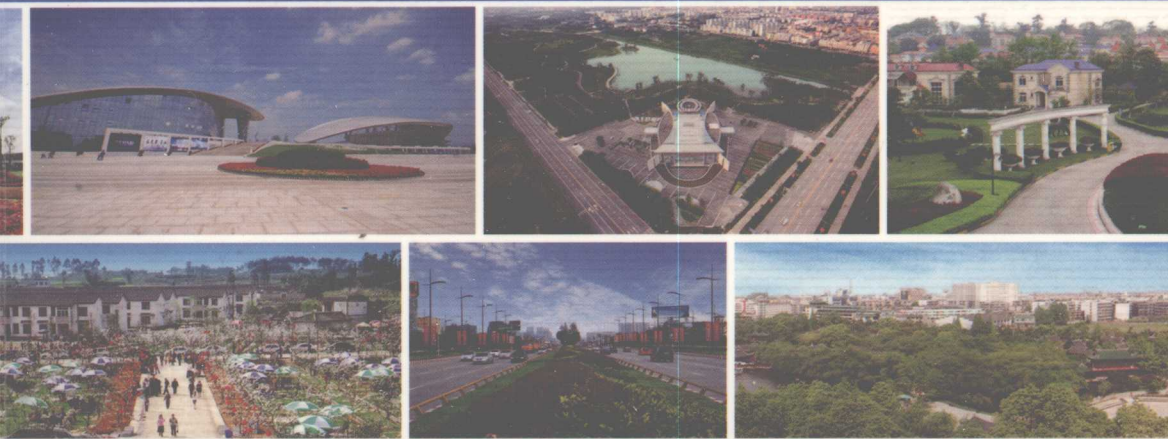


中国中小城市科学发展研究丛书

双流模式： 三化联动 创新发展

中国中小城市科学发展研究课题组 编
中国城市经济学会中小城市经济发展委员会

双 流 县 统 筹 城 乡 发 展 研 究



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

F289.2
134

双流模式： 三化联动 创新发展

双 流 县 统 筹 城 乡 发 展 研 究

中国中小城市科学发展研究课题组 编
中国城市经济学会中小城市经济发展委员会



GD 01579889



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

双流模式——三化联动 创新发展：双流县统筹城乡发展研究/
中国中小城市科学发展研究课题组，中国城市经济学会中小城市
经济发展委员会编. —北京：社会科学文献出版社，2011.9

(中国中小城市科学发展研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2628 - 0

I. ①双… II. ①中… ②中… III. ①城乡建设 - 经验 - 双流
县 IV. ①F299.277.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 161478 号

· 中国中小城市科学发展研究丛书 ·

双流模式：三化联动 创新发展

——双流县统筹城乡发展研究

编 者 / 中国中小城市科学发展研究课题组
中国城市经济学会中小城市经济发展委员会

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 姚冬梅

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 杜绪林

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 17

版 次 / 2011 年 9 月第 1 版 字 数 / 241 千字

印 次 / 2011 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2628 - 0

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

目录

Contents

第一章	“三化”同步：全面提升城乡统筹发展水平	1
一	双流县的基本情况与发展现状	3
二	双流县统筹推进“三化”的基本做法	6
三	双流县统筹推进“三化”的经验启示	17
四	双流县在发展中面临的机遇、挑战及进一步提升的 对策建议	25
第二章	推动“三个集中”：双流县城乡统筹的实践与创新	33
一	双流县统筹“三个集中”、加快推进城乡一体化的 历史背景	33
二	双流县统筹“三个集中”、加快推进城乡一体化的 发展历程和主要成效	36
三	双流县统筹“三个集中”、加快推进城乡一体化的 主要做法	40
四	双流县统筹“三个集中”、加快推进城乡一体化 面临的困难与探索	51
五	双流县统筹“三个集中”、加快推进城乡一体化的启示	56

第三章 产业互动：推进现代制造业、现代服务业和	
现代农业协调发展	58
一 双流县三次产业互动、协调推进的探索与实践	58
二 双流县产业互动、统筹城乡经济发展的启示	66
 第四章 构建新型城乡形态：推进城镇化与新农村	
建设协调发展	71
一 在健康城镇化发展中推进形成城乡空间布局的新形态	72
二 持续推动改善城乡人居环境，建设城乡新社区	78
三 加强城乡规划科学指导，有序引导城乡空间新布局	85
四 推进城乡基础设施一体化建设，打造支撑统筹城乡	
发展的新基础	88
五 组织重大生态建设与治理工程，开创保障城乡居民	
生态安全新局面	91
 第五章 创新驱动：大力发展特色优势产业	94
一 双流科技创新的探索和实践	94
二 双流科技创新的主要成效	102
三 双流科技创新实践的成功经验	106
 第六章 还权赋能：深入推进农村土地产权制度改革	112
一 双流县推进农村土地产权制度改革的主要做法	112
二 双流县推进农村土地产权制度改革取得的成效	118
三 双流县农村土地产权制度改革的启示和借鉴	120

第七章 加强生态文明：坚持绿色发展和可持续发展·····	126
一 建设生态文明，坚持绿色发展取得重要成效·····	127
二 建设生态文明，坚持绿色发展的主要做法·····	128
三 建设生态文明，坚持绿色发展的主要体会·····	142
第八章 深化改革开放：创新农村经济社会发展的体制机制·····	144
一 改革的主要背景和基本思路·····	144
二 创新农业农村发展的体制机制·····	145
三 双流县统筹城乡改革以来取得的主要成效·····	157
四 双流县统筹城乡实践的启示·····	160
第九章 推动和谐发展：构建城乡一体的社会建设与管理机制·····	163
一 双流社会建设和管理的历史状况和特殊性·····	165
二 双流构建城乡一体的社会建设和管理机制的实践探索·····	168
三 双流构建城乡一体的社会建设和管理机制的启示·····	178
附录1 赶超跨越创新业 科学发展谱新篇·····	184
附录2 西部航都 怡居新城——中国·双流·····	193
附录3 中共双流县委 双流县人民政府关于深化城乡统筹 加快 农业农村全面现代化进程的实施意见·····	197
附录4 中共双流县委 双流县人民政府关于加快推进 城乡教育均衡发展的决定·····	206
附录5 中共双流县委 双流县人民政府关于加快推进 城乡卫生均衡发展的决定·····	212

附录 6	中共双流县委 双流县人民政府关于实施全民 创业工程促进城乡充分就业的意见	217
附录 7	成都市双流县：创新机制体制 统筹城乡发展	230
附录 8	双流：新起点上谋划再跨越	235
附录 9	统筹城乡发展的双流路径	239
附录 10	发挥空港优势 统筹城乡发展	246
附录 11	大风起兮歌飞扬 ——双流县工业向园区集中发展纪实	250

第一章

“三化”同步：全面提升城乡 统筹发展水平

公元 2011 年是中国共产党建党 90 周年华诞，九十载艰苦奋斗，九十载荣耀辉煌，中国共产党领导人民与时俱进、开拓创新，从根本上改变了中华民族的命运，写下了彪炳千秋的光辉篇章。正如胡锦涛总书记在纪念建党 90 周年讲话中所指出的，中国共产党人和全国各族人民前赴后继、顽强奋斗，不断夺取革命、建设、改革的重大胜利。今天，一个生机盎然的社会主义中国已经巍然屹立在世界东方，13 亿中国人民正在中国特色社会主义伟大旗帜指引下，满怀信心走向中华民族伟大复兴。公元 2011 年也是中国“十二五”开局之年，过去的五年，确实很短，放在历史长河中，不过一个浪花，转瞬即逝；过去的五年，却又很长，记录了我国经济平稳较快发展，提高了综合国力和国际地位，改善了人民生活水平，发生了翻天覆地的变化。中小城市的社会经济发展是我国历史长河中璀璨夺目的明珠，是沧海桑田巨变中富裕之源的辉煌轨迹。

截至 2010 年底，中小城市及其直接影响和辐射的区域，行政区域面积达 927 万平方公里，占国土面积的 96.57%；总人口达 10.07 亿，占全国总人口的 75.1%。2010 年，中小城市及其直接影响和辐射的区域经济总量达 21.02 万亿元，占全国经济总量的 55.34%；地

方财政一般预算财政收入达 14804.83 万亿元，占全国地方财政一般预算收入的 42.35%。中小城市数量众多，在我国城镇体系和现代化建设中居于重要的战略地位。中小城市的科学发展水平，关系到城乡一体化进程，关系到全面建设小康社会的全局战略。机遇与挑战并存，希望与困难同在。“十二五”时期是我国中小城市加快转变经济发展方式的攻坚时期，我们面前有更复杂、更重大的课题亟待破解：如何在利益诉求更加复杂多样的情况下，改变中小城市在城乡、区域和居民收入差距方面持续扩大的局面；如何在外部发展环境不确定的情况下，改变中小城市经济增长对外需和投资的高度依赖；如何在产能过剩压力加大的情况下，改变中小城市经济增长对传统工业规模扩张的路径依赖；如何在资源环境约束加剧的情况下，改变中小城市经济增长对资源和要素大规模、高投入的过度依赖；等等。

对此，党的十七届三中全会决定把统筹城乡发展，以工促农，以城带乡，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为推进农村改革发展的根本要求。十七届五中全会提出，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化。坚持工业化、城镇化、农业现代化“三化”并举，统筹城乡共同发展是“十二五”时期中小城市的一项重大任务，不仅事关中小城市今后五年的发展，而且事关我国现代化建设全局。多年来，成都市双流县在科学发展观的指引下，积极解放思想，深化改革，开拓创新，取得了经济社会持续快速健康发展的丰硕成果，在科学发展的道路上不断迈上新台阶，登上新起点。双流县的突出特点是坚持把推进城乡一体化作为发展方向，按照成都市城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略和建设世界现代田园城市的战略部署，以统筹城乡发展、统揽经济社会发展全局，着力构建以工促农、以城带乡的长效机制，实现了速度、质量、效益有机统一，城乡统筹实现了质的飞跃，走出了一条统筹推进工业化、城镇化及农业现代化科学发展之路。

一 双流县的基本情况与发展现状

双流县位于成都平原腹地，距成都市区 10 公里，全县户籍人口 92 万人，辖区面积 1032 平方公里，辖 21 个镇，3 个街道办事处。双流拥有悠久的历史，始建于公元前 316 年，迄今已有 2300 余年历史，是四川开发最早的古县邑之一。双流古称广都，与古蜀国的成都、新都并称“三都”，因境内有锦江、江安河交汇而过，借左思《蜀都赋》中“带二江之双流”语，改称双流。21 世纪初以来，双流的经济开始提速发展。特别是“十一五”时期，是双流经济社会发展极不寻常、极不平凡的五年，也是双流综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的五年。在县委、县政府的坚强领导下，双流县各级党委和政府团结、带领全县干部群众，深入贯彻落实科学发展观，全面深化城乡一体化，加快打造空港现代田园大城市和“三大产业基地”，开创了双流各项工作的崭新局面，实现了经济社会的跨越发展。县域经济综合实力连续 15 年位居全省“十强县”榜首，综合实力稳居全国百强中西部第一，历史性地挺进“全国综合实力百强县”前 30 强。名列全国最具投资潜力百强县第 6 位，跻身全国最具区域带动力百强县行列，荣获“2010 中国全面小康十大示范县（市）”称号。

（一）产业结构转型升级，综合实力显著提升

2010 年，双流县地区生产总值 471.12 亿元，同比增长 17.5%；固定资产投资 372.52 亿元，同比增长 20.5%；规模以上工业增加值 156.43 亿元，同比增长 30.4%；全口径财政收入 210.3 亿元，同比增长 88.6%（见图 1），其中，地方财政一般预算收入 33.51 亿元，同比增长 53.5%；社会消费品零售总额 126.78 亿元，同比增长 18.2%；城镇居民可支配收入 21350 元，同比增长 12.8%；农民人均纯收入 9030 元，同比增长 17%；三大产业结构为 6.2:50.4:43.4。

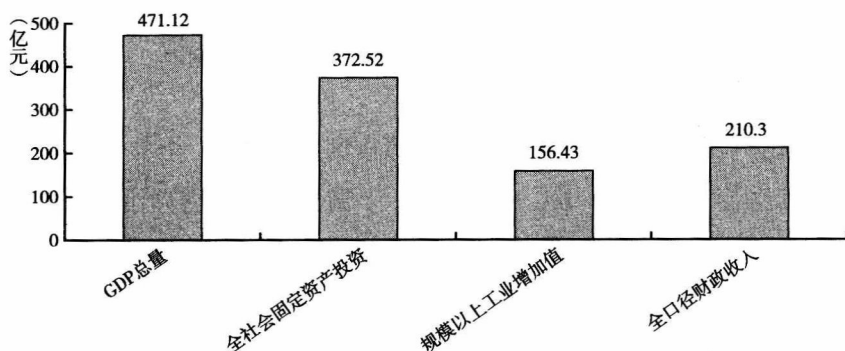


图1 2010年双流县主要经济指标

2010年，双流县实现第二产业增加值为237.3亿元，较2009年增长23.2%，是2005年的2.6倍。以太阳能、核能、风能为重点的新能源产业集群发展，集聚企业79家，2010年实现主营业务收入128亿元，比上年增长65%，位居中国新能源产业百强县、新能源产业园区百强榜首，成为成都国家新能源装备高新技术产业化基地、成都新能源产业国家高技术产业基地。以航空枢纽服务、航空物流、临空商务等“八大临空产业”为引领，临空特色突出、高端业态集聚的现代服务业发展格局初步形成。

（二）基础设施明显改观，城乡形态不断优化

双流完善了空港现代田园大城市总体规划和土地利用、产业布局、镇村建设等各类规划，实现城乡规划满覆盖，初步形成以3个城市组团为龙头、8个产业功能区为支撑、3个重点镇和18个一般场镇为骨干、113个农村新型社区为基础的现代城镇体系。“一环一线一片”示范建设扎实有效，启动18个一般场镇改造，田园风光示范段和自行车绿廊建设快速推进，“城田相融”的城乡形态逐步展现。城乡环境综合整治卓有成效，“五十百千”示范工程扎实推进，数字化城管系统建成投用，市容市貌、交通秩序明显改观，空气质量优良率保持在90%以上，

主要河流出境断面水质持续改善，完成龙泉山脉植被恢复 3.8 万亩，全县森林覆盖率提高到 29.5%，人均公共绿地面积从 2005 年的 4.88 平方米增至 9.37 平方米，成为全省绿化模范县。荣获中国人居环境范例奖、全球生态宜居国际示范区最佳范例奖，成功创建国家生态县。

（三）民计民生持续改善，社会事业全面进步

“十一五”期间，双流县财政共安排资金 52.9 亿元实施民生工程，完成为民办实事项目 507 项。新增城镇就业岗位 13.2 万个，城镇登记失业率控制在 1.9% 以内，农民集中居住区就业率保持在 98% 以上，动态消除零就业家庭，实现城乡比较充分就业。在全省率先实现城乡居民养老保险、基本医疗保险一体化，新增“五大保险”20 万人次，城乡社会保险覆盖面达 80%。城乡居民储蓄余额达 381.12 亿元，是 2005 年末的 2.9 倍，人民生活更加殷实富足。“十一五”共实施科技项目 909 个，获得专利授权 4423 件，成为全国科技进步优秀示范县、全国信息化综合竞争力百强县。城乡教育均衡发展，成为全国幼儿教育先进县、全省教育工作先进县、全省义务教育示范县。城乡公共卫生服务体系、公共文化服务体系不断健全和完善。

（四）行政服务成效明显，发展环境安定和谐

双流县规范化服务型政府建设深入推进，公务员队伍教育和管理不断加强，建成县、镇、村三级便民服务体系，审批事项集中办理率、现场办结率、按时办结率均达 100%，行政效能明显提升。主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，高质量办理县人大代表议案和政协建议，办结率 100%，满意率（含基本满意率）达 99.6% 以上。基层民主建设扎实推进，完成第九届村民委员会、第八届居民委员会换届选举，成为全国村民自治模范县。完成“五五”普法工作，成为首批全国法治县。社会治安持续好转，成为全国平安建设先进县。安全生产和食品药品市场监管力度加大，物价保持基本稳

定，无重特大安全事故和重大公共卫生事件发生。应急管理体系不断健全，信访和调解工作切实加强，突发事件处置有力，各类矛盾及时化解，社会保持安定和谐。

二 双流县统筹推进“三化”的基本做法

成都市双流县坚持把推进城乡一体化作为发展方向，按照成都市城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略和建设世界现代田园城市的战略部署，以统筹城乡发展统揽经济社会发展全局，着力构建以工促农、以城带乡的长效机制，引导工业向集中发展区集中、农民向城镇和新型社区集中、土地向适度规模经营集中、产业向节能减排领域集中、政策向发展成果共享集中，引导和锻造一流人才队伍建设，实现了速度、质量、效益有机统一，城乡统筹实现了质的飞跃，走出了一条统筹推进工业化、城镇化及农业现代化的科学发展之路。

（一）坚持以产业结构升级为支撑，推进工业向集中发展区集中，强力推进新型工业化

1. 着眼于产业结构调整，实现现代产业体系

双流县坚持以推进产业集聚发展为方向，以培育战略性新兴产业为重点，加快推动产业转型发展。一是围绕培育壮大新能源、物联网等战略性新兴产业，出台打造“三大产业基地”决定和系列产业发展扶持政策，每年设立 10 亿元产业引导资金，着力推动产业结构优化升级。二是把自主创新作为转变发展方式的战略基点，成立聚源创新投资公司，设立 3 亿元创业投资基金，联合科研院所、高等院校成立研发联盟和产业联盟，建设西航港开发区科技企业孵化器，加速高科技成果向现实生产力转化。加强企业融资服务，“十一五”期间累计帮助 500 余家企业融资 27 亿元，推动企业在转型升级中发展壮大。三是按照成都市“一县一园区、一区一主业”的产业布局，依托西航港工业集中发展区

及蛟龙工业港，坚持走新型工业化道路，着眼夯实空港现代田园大城市产业支撑，抢抓战略功能区建设机遇，大力发展高端产业，初步构建了以高新技术产业为先导、以现代制造业为支撑、以临空经济为特色的现代产业体系。

2. 着眼于资金集约利用，实现重点项目做大做强

双流坚持把资金集约利用作为推动经济发展的重要手段。一是在用好资金上下工夫，充分用好国家和省市加大投入、扩大内需的系列政策，扎实抓好“扩大开放和项目促建年”工作，充分吸聚社会资金和金融资本，重点加大对战略性新兴产业培育和企业自主创新等方面的投入，可持续发展能力大幅提升。二是在盘活资源上下工夫，整合壮大8家国有公司，提升市场融资能力和抗风险能力，2010年市场融资35.3亿元，“十一五”期间融资到位184亿元。综合采取BT、BOT、信托、股权租赁等模式，2010年吸引社会资金290亿元投入双流建设发展。三是在服务保障上下工夫，建立项目促建激励约束机制和服务保障机制，大力推进项目建设。天威新能源、新光多晶硅等重大项目建成投产，金恒德国际汽车商贸城、时代奥特莱斯等重大项目竣工投运，汉能光伏、中汉电力等重大项目加快建设，跨越发展后劲显著增强。2010年实施项目705个，到位资金485亿元，“十一五”期间实施500万元以上的项目2710个，完成投资1012亿元，是“十五”期间的6倍。

3. 着眼于创新规划政策，实现新型工业集约发展

双流着眼于规划政策创新，实现产业集群集约发展。一是通过规划引领促进新型工业集约发展。2005年以来，通过规划引领、业态控制、政策激励和要素配置，倾力打造西航港工业集中发展区、蛟龙工业港20.1平方公里“一区两园”，全面配套完善基础设施，努力建设西部一流、全国知名的新型工业发展平台，吸聚资金、人才、技术、项目等要素，提升产业集群集约发展水平，全县工业集中度达66.7%。二是通过政策激励促进新型工业集约发展。按照集中发展要求，制定出台了《招商引资项目会审管理办法》，禁止镇、村与企业擅自签订招商引资

协议，从源头上确保了工业集中发展；实施项目会审制度和“六不”调控措施（即规划不审批、立项不审批、报建不审批、土地不提供、电力不保证、资金不支持），并出台招商引资“全分一奖”政策（把招商引资到位资金、税收、工业增加值全部计入引荐镇，并对达到投资强度的项目实行奖励），鼓励镇（街道）向工业集中发展区引荐项目，强力推动工业向集中发展区集中。三是通过提升服务促进新型工业集约发展。积极开展创建全国一流投资软环境活动，建立重大项目绿色通道，实行重大产业化项目人盯人负责制和项目代办制，有力地促进了项目早建设、早投产、早达效。

（二）坚持以城乡一体为导向，引导农民向城镇和新型社区集中，加快推进新型城市化

双流县坚持走城乡一体、协调发展的新型城镇化道路，统筹推进重点镇、区域中心镇、一般镇和农村新型社区建设，综合配套基础设施、生活设施和公共服务设施，让场镇和农村居民享有城市化的生产生活条件。

1. 发挥科学规划龙头作用，合理布局推进新型城市化

双流县抢抓启动城南副中心建设机遇，广泛吸纳国内外知名专家和设计机构规划县域城镇。高水平编制东升、华阳、西航港、牧马山四大城市组团分区规划，主动承担成都中心城市部分经济和社会发展功能。超前规划以太平、籍田、永安、黄龙溪等集镇为中心的中心城镇。加快编制各类专项规划、控制性详规和城镇风貌规划。增强规划的科学性和权威性。坚持走城乡一体、协调发展的新型城镇化道路，着力构建以东升、华阳“两城”为龙头，以市级重点镇（区域中心镇）、一般场镇为支撑，以中心村、聚居点为基础的新型城镇体系。综合配套基础设施、生活设施和公共服务设施，不断完善城镇功能，增强了城镇的承载能力和辐射能力，为推进农民向城镇集中奠定了坚实基础。同时，加快建设城镇新居工程和农村新型社区，引导农民集中居住。2010年底，全县

累计建成新居工程和农村新型社区 812 万平方米，14.2 万农村居民的生产生活条件得到明显改善，全县城市化率达 58%。

2. 发挥就业创业稳定作用，产业集聚促进新型城市化

双流县主动承接中心城市产业转移，大力发展工业、商贸、物流、金融、教育、高科技等产业。加快农业产业化进程，推动镇域企业向城镇集中，活跃城镇第三产业，努力提高城镇吸纳劳动力的能力。建立失地农民安置就业、自主创业和劳务输出的就业机制。建立全县人才资源配置中心，扎实推进农民增收教育工程，向符合条件的失地农民发放失业证、再就业优惠证，鼓励各类企业在同等条件下优先录用失地农民。服务型企业、社区就业实体凡招用失地农民达到职工总数一定比例的给予政策支持。在政策上鼓励失地农民自谋职业、自主创业。建立促进大龄失地农民就业援助制度。建立城乡统一的劳动力市场和就业服务网络，每年设立 3000 万元创业风险资金、500 万元创业专项资金，积极开展农民转岗技能培训，增强农民就业能力，促进农民向城镇集中，向市民转化，向二、三产业转移。2010 年底，已建成就业和社会保障服务站 264 个，实现就业培训和信息服务全覆盖，城镇登记失业率控制在 2% 以内。

3. 发挥民生政策保障作用，成果共享促进新型城市化

双流县制定出台了加快推进农民向城镇集中的意见，采取农村宅基地置换统建安置房、对购买城市商品房予以补贴等方式，探索深化城乡户籍、就业、社保、教育、医疗等领域的配套改革，鼓励和引导具备条件和有意愿的农民向城镇和农村新型社区集中。鼓励失地农民缴纳基本医疗保险费，享受城镇职工基本医疗保险和补充医疗保险待遇。按照“政府引导、个人自愿、多方筹资、大病统筹、保障适度”的原则，建立农村新型合作医疗制度。凡符合享受城镇“低保”条件的失地农民，统一纳入城镇“低保”。制定并实行在乡老复员军人、伤残军人、“三属”人员、“五保”人员和孤儿农转非后的补助、抚恤和供养政策。整合南部新城规划区教育资源，及时调整学校布局，吸纳社会资金，加快

规划区内学校建设。凡本县农转非人员子女均按就近入学的原则，享受与户口所在地城镇居民子女同等待遇。

（三）坚持以资源优化为动力，引导土地向适度规模经营集中，推进农业现代化

双流县坚持以稳定农村家庭承包经营为基础，着力健全流转市场，完善流转担保机制，制定流转配套政策，探索运用农村产权制度改革成果，积极推动农用地多种形式流转适度规模经营。

1. 围绕农村集体经济做文章，实现传统农业向现代农业跨越

双流县大力实施“135610”现代农业发展思路，着力构建以农技服务、农村金融和公共服务为主要内容的现代农业服务体系，加快培育以农民专业合作社为主的农村新型集体经济组织、家庭农场、现代农庄“三大市场经营主体”，重点发展优质粮油、特色果蔬、无公害畜禽、林业水产、农产品加工及物流“六大产业”，加速推动产业规模化、组织集体化、投入集约化、生产标准化、服务社会化、产品品牌化“六化合一”，统筹打造十大农产品规模化示范基地和现代农业示范园区，积极发展休闲农业、观光农业、体验农业，促进农业“接二连三”发展，推进传统农业向现代农业跨越。截至2010年，全县建成镇级农业综合服务站15个，培育发展农村“三大市场经营主体”354个，创建国家地理标志产品4个，获得农产品有机认证和绿色认证116个，农业产业化带动面提高到90.6%。

2. 围绕统筹设施建设做文章，实现城乡分割向城乡融合跨越

双流县始终把完善城乡基础设施体系作为推进城乡一体化的重要内容，着力推动城市基础设施向农村延伸，促进城乡对接融合。主动融入四川打造西部综合交通枢纽战略，科学布局城乡道路，加强镇村公路改造建设，全县公路总里程达2286公里，行政村公路通达率和硬化率均达100%，基本形成对接成都、连接城乡的现代综合交通网络。实施农村饮水安全管网三年满覆盖工程和现代农业用水保障工程，建成城乡一