

中國改革開放

30年

羅金義 鄭宇碩 編



香港城市大學出版社

中國改革開放三十年
變與常

羅金義、鄭宇碩 編



香 港 城 市 大 學 出 版 社

©2009 香港城市大學
2009 年第二次印刷

本書版權受香港及國際知識版權法例保護。除獲香港城市大學書面允許外，不得在任何地區，以任何方式，任何媒介或網絡，任何文字翻印、仿製、數碼化或轉載、播送本書文字或圖表。

出版

香港城市大學出版社
香港九龍達之路
香港城市大學
網址：www.cityu.edu.hk/upress
電郵：upress@cityu.edu.hk

©2009 City University of Hong Kong

Changed and Unchanged: Thirty Years of Reform in China
(in traditional Chinese characters)

First published 2009
Second printing 2009

ISBN: 978-962-937-170-8

Published by

City University of Hong Kong Press
Tat Chee Avenue
Kowloon, Hong Kong
Website: www.cityu.edu.hk/upress
E-mail: upress@cityu.edu.hk

Printed in Hong Kong

編者前言

晚清，梁啓超謂中國面臨「三千年未有之變局」，非變法不足以圖存。百年後中國共產黨治下改革開放三十年，說是翻天覆地的，內地不少知名學者謂今天的中國才是廁身於真正的「三千年未有之變局」，是「一個非常偉大的時代，非常了不得的一個時代」，開放改革令中國經歷「鳳凰涅槃」云云。戰國時代有商鞅變法，漢代有王莽新法，北宋有慶曆變法和王安石變法。言事紛陳，思緒隨之：歷史變遷，常常是直線的，單向的，整合的，空前的，絕後的，黑白的，是非分明的嗎？三十年改革開放對當下、此後、之前的中國固然影響重大，但怎樣去檢討它，大家都需要多一點沉着，甚至多一點戰戰兢兢。

在這戰戰兢兢的思緒中浮現出美國麻省理工學院白魯恂教授的名著《中國政治的變與常》——沉着地理清國族歷史的「變與常」，相信比大談誰領扭轉千年變局之功，意義深遠得多。梁啓超論變法：「吾今為一言以蔽之曰：變法之本，在育人才；人才之興，在開學校；學校之立，在變科舉；而一切要其大成，在變官制。」（《論變法不知本原之害》）任公明言之所謂「大成」者，書生讀之只能引頸；至於「育才」，書生讀之當仁不讓吧？深深感謝二十多位來自大中華各方的專家，將如此艱難的課題闡釋得多麼的深入淺出。我們曾經拜讀了好些在港、台出版，回顧三十年改革的論文集，一些重要而未獲深究的課題，我們都在這裏嘗試出一分力（例如教育、宗教、僑務、科技產業……）；即使是廣受注目的課題，我們都請來不一樣的分析觀點，嘗試與主流衝激出不一樣的反思。相信不同基礎、背景的讀者，都能考察到作者們學理之高，以及對國族情義之重。李瑞瑜、余慧婷和出版社的編輯在文集的組織和文稿編修工作上幫了大忙，我們十分感激。

千年變局之際，深惡日本軍國主義，痛惜文化中國的芥川龍之介遊華，採訪過自命帝師的章太炎，前清遺老鄭孝胥，中共元勳李漢俊。在京拜訪目光炯炯意氣軒昂的辜鴻銘，感喟辜已是佝僂之軀難再介入時政，慶幸自己尚是年少有為。當時他想必沒念及六年後自己會仰藥自殺，36歲英年早逝。芥川遊西湖斷橋，咏記白居易詩：「半醉閑行湖岸東，馬鞭敲鐙響玲瓏。萬株松樹青山上，十里沙堤明月中。」回想百載蕭條，思量當前「盛世」，檢討三十年改革之前此後，芥川心田「變與常」的意境，編者彷彿也有感應。

目錄

詳細目錄	ix
編者前言	xvii
本書圖表	xix
第一章 總論	1
鄭宇碩	
第二章 歷史回顧	17
魏楚雄	
第三章 對外貿易	29
余淼杰	
第四章 科技產業	75
蘇偉業	
第五章 收入不均	87
李耀輝	
第六章 民主化	109
張泊滙	
第七章 政治改革	119
王耀宗	
第八章 公務員制度	129
李綏州	
第九章 行政區域	139
鍾謙	

第十章	外交	153
	丁偉	
第十一章	僑務政策	167
	范世平	
第十二章	兩岸關係	185
	張五岳	
第十三章	教育	203
	李榮安、何志恆	
第十四章	環境保護	229
	盧永鴻、李煜紹	
第十五章	傳媒	257
	張裕亮	
第十六章	普及文化	267
	馬傑偉	
第十七章	青年流行文化與價值觀	275
	風笑天、袁瀟	
第十八章	勞動關係	293
	宋玥	
第十九章	婦女地位	303
	趙振洲	
第二十章	政教關係	313
	邢福增	

第二十一章 中國與梵蒂岡關係 329
梁潔芬

第二十二章 領導人形象 345
羅金義

編者及作者 357

詳細目錄

第一章	總論	1
1	引言	2
2	中共政權的認受性	3
3	改革的爭議和領導層的共識	4
4	政治改革與經濟改革	6
5	「摸着石頭過河」的發展戰略	7
6	中央與地方關係	10
7	調整急速發展中的不平衡	12
8	結論	13
第二章	歷史回顧	17
1	第一階段——從1978年到1984年	20
2	第二階段——從1984年到1992年	20
3	第三階段——從1992年到2004年	22
4	第四階段——從2004年到2008年	25
第三章	對外貿易	29
1	改革開放以前的中國外貿概述	31
2	三十年外貿改革的主要成果	32
2.1	第一個十年——以調動對外貿易部門經營積極性為改革目標	32
2.2	改革第二階段——以建立對外貿易承包經營責任制和自負盈虧為改革中心（1988-1993）	38
2.3	漫長的複關入世之路	38
2.4	2001年以後——以WTO規則為基礎的對外經濟貿易體制的全面改革	41

3	外商直接投資	42
3.1	外商直接投資的規模	42
3.2	外商直接投資資金來源的地理分佈	45
3.3	外商直接投資的行業分佈	48
3.4	外商直接投資在華的地理分佈	49
4	經濟特區與外商投資管理制度	51
5	中國各部門外貿分析	55
5.1	改革以來貿易額的巨增	55
5.2	初級產品貿易	56
5.3	農產品貿易	58
5.4	工業產品貿易	59
5.5	服務貿易	62
5.6	行業內貿易	63
5.7	外貿的地區分佈	63
6	中國的對外貿易盈餘	65
6.1	中國的貿易盈餘	65
6.2	中美貿易餘額	66
6.3	中國以後能否繼續保持強勁的出口勢頭呢？	69
7	小結	71
第四章	科技產業	75
1	前言	76
2	後進國家的科技產業追趕政策	76
3	改革開放以來的科技產業政策	77
4	中國科技產業的發展形態	79
5	分析與前瞻	84
第五章	收入不均	87
1	引言	88
2	過去中國收入分配的研究結果	90
3	全國收入分配的變化	91
4	《中國健康與營養調查（CHNS）》的數據分析	92

4.1	《中國健康與營養調查（CHNS）》及農戶的收入	92
4.2	地域差異對收入不均的影響	95
4.3	各類收入對收入不均的影響	97
附錄一	量度收入不均的方法	104
第六章	民主化	109
1	中國政治改革的評估	110
2	中國當前政治改革現狀	112
2.1	統治精英集團內部對民主的討論	112
2.2	中國當前的政治改革措施	114
3	對中國近期政治改革的評估	116
第七章	政治改革	119
1	前言	120
2	鄧小平的政治改革藍圖	120
3	80年代——最寬鬆的年代	121
4	「六四」的轉折	122
5	90年代的發展	123
6	「黨內民主」的提出	125
7	結語	126
第八章	公務員制度——黨政幹部制度的變革	129
1	政策回顧	130
1.1	早期的規範化探索和改革方針的確定階段（1978–1986）	130
1.2	以政治改革引領幹部人事制度改革階段（1987–1989）	130
1.3	繼續探索時期（1989–1992）	131
1.4	建立國家公務員制度及 「二分框架」的形成階段（1993–2004）	131
1.5	公務員法階段（2005–）	132
2	以提高幹部能力為核心的理性化訴求	132
3	改革邏輯的弱政治化及再政治化	134
4	問題與展望	136

第九章	行政區域	139
1	行政區域與經濟區域的概念	140
2	行政管理系統的空間性	142
3	廣東省的行政區域調整與經濟發展	146
4	總結	150
第十章	外交——從理想主義、現實主義到建構國際政治新秩序	153
1	前言	154
2	80年代——在冷戰後期的開放改革	154
3	90年代——在制裁壓力下持續開放改革	156
4	90年代末——「大國外交」的提出	160
5	21世紀——負責任的大國與中國的外交戰略	161
5.1	周邊外交	163
5.2	大國外交	163
5.3	對主權的看法	164
5.4	對全球化的態度	165
6	總結	165
第十一章	僑務政策	167
1	前言	168
2	中國對於華僑的認定範圍	168
3	改革開放後之中國僑務政策	168
3.1	迅速發展時期（1977-1988）	168
3.2	低潮突破時期（1989-1994）	171
3.3	反獨促統時期（1995-2005）	172
3.4	多維開展時期（2006年之後）	173
4	由國內僑務轉變國際僑務之意義	179
5	結論	179

第十二章 兩岸關係	185
1 前言	186
2 兩岸政經互動困境的回顧——以「一個中國」為例	187
3 兩岸事務專責機構的成立與兩岸的對話與協商	190
4 兩岸關係政經互動的省思	196
第十三章 教育——從素質教育到課程改革	203
1 引言	204
2 中國的教育發展	204
2.1 改革開放以前（1949–1977）	204
2.2 改革開放（1978年）以後	205
3 素質教育——中國基礎教育改革重點	206
3.1 「應試教育」的轉向	206
3.2 素質教育的概念與實踐	207
3.3 素質教育的實踐模式	209
4 基礎教育課程改革——素質教育的深化	213
5 討論——中國基礎教育改革的特徵	214
5.1 從基礎教育目標看素質教育改革	215
5.2 素質教育變革的爭議與妥協	218
5.3 素質教育變革過程中所顯示的教育價值觀的變化	221
6 結語	222
第十四章 環境保護	229
1 中國環境持續惡化	231
2 中國環境觀的轉變——從「先污染，後治理」到「可持續發展」及「循環經濟」	234
3 中國環境行政管理成效不佳	237
4 人民對環境質素的要求提升	242
5 民間環保團體的湧現	244
6 國際環境保護的合作	247
7 結論	249

第十五章 傳媒——市場化、分權化、全球化	257
1 前言	258
2 市場化	259
3 分權化	260
4 全球化	263
5 結論	264
第十六章 普及文化——南中國與香港的跨境互動	267
1 香港作為南中國的「跨境」現代導師	268
2 香港作為南中國的「跨境」文化生產夥伴	270
3 以香港電影為例	270
4 小結	272
第十七章 青年流行文化與價值觀	275
1 改革開放初期——參與祖國建設、追求社會理想	276
2 80年代中後期——解構權威、尋求反叛	277
3 90年代——迷惘與懷舊並存，個性與實惠並重	280
4 21世紀初期——更加多元化的發展	285
第十八章 勞動關係	293
1 計劃經濟體制下的勞動制度和勞動關係	294
1.1 計劃經濟體制下的勞動制度	294
1.2 計劃經濟體制下的勞動關係	295
2 勞動制度改革	295
3 中國勞動關係的轉變	297
3.1 經濟轉型對勞動關係的影響	297
3.2 轉型時期中國的勞動關係	298
4 構建和諧勞動關係	298
5 結論	300

第十九章 婦女地位	303
1 教育狀況	304
2 就業	305
3 法律保障與政治參與	307
4 女性組織的興起	308
5 女性文化	309
6 結語	310
第二十章 政教關係	313
1 前言	314
2 黨國對宗教與社會主義關係的理解	314
2.1 承認宗教長期存在的現實	314
2.2 宗教理論的調整	316
3 黨國對宗教團體的控制	318
3.1 中國式的政教分離	318
3.2 對宗教市場的干預與改造	319
4 宗教管理體制	320
4.1 黨國與「法外」宗教活動	321
5 結論	323
第二十一章 中國與梵蒂岡關係	329
1 前言	330
2 從「宗教自由政策」到鄧小平到胡溫新政	330
3 中梵關係之進展	331
4 中梵談判——目標、內涵及進展	332
5 中國對梵蒂岡影響歐共的沒落深感戒懼	334
6 梵蒂岡工作重點的轉移及人事上的更調	335
7 中梵關係對中國內政的挑戰	335
7.1 中共在意識形態上的空虛導致宗教在華的擴散	335
7.2 橋樑工作對黨的影響	336
7.3 梵蒂岡在培育教會領袖上不符中共的利益	337

8	中梵關係的現況——互不信任 爭佔地盤	337
9	中國對中梵關係在外政上的考慮	337
9.1	台灣因素	337
9.2	香港因素	338
9.3	大國的角色	338
10	中國對梵蒂岡的考慮	339
11	結論	339

第二十二章 領導人形象——美國主流媒體「裝置」的標準

1	「餘論」的楔子	346
2	媒體裝置的意義	346
3	西方媒體高度評價鄧小平？	348
4	冷戰前後形象裝置的變與常	349
5	小結——「走自己的路，讓別人說去吧」？	353

本書圖表

圖3.1	中國外貿（1978–2006）	30
圖3.2	人民幣匯率變化	35
圖3.3	東亞金融危機各國貨幣貶值幅度	36
圖3.4	人民幣2005年後進入升值軌道	36
圖3.5	不斷增加的GATT/WTO成員國	38
圖3.6	國家民主度與申請加入世貿組織的時間長度	39
圖3.7	中國的平均稅率	40
圖3.8	外商直接投資（FDI）實際使用金額	43
圖3.9	FDI合同金額（1979–2006）	43
圖3.10	外商直接投資與國內生產總值的比率	44
圖3.11	外商直接投資佔利用外資總額的比例	45
圖3.12	2006年外商直接投資來源	45
圖3.13	日本、南韓和美國的FDI	47
圖3.14	製造業佔外商直接投資份額	49
圖3.15	中國各省的FDI累積分佈	50
圖3.16	外商獨資企業（FOE）的機電產品出口	53
圖3.17	外商獨資企業的高新技術產品出口	54
圖3.18	不同類型的企業所佔進出口份額	54
圖3.19	貨物進出口總額（1978–2007）	55
圖3.20	貨物進出口總額增長率	56
圖3.21	初級產品貿易額	57
圖3.22	初級產品貿易佔對外貿易總額的份額	57
圖3.23	中國的農產品平均關稅（2001–2007）	58
圖3.24	中國農產品貿易（1996–2006）	59
圖3.25	中國的工業製成品出口	59

圖3.26	工業製品出口增長率對出口總額增長的貢獻	60
圖3.27	貨物出口總額與GDP	60
圖3.28	紡織品與機電產品出口	61
圖3.29	2000及2005年中國進出口前五名所佔份額對比	64
圖3.30	中國的貿易餘額	65
圖3.31	中美貿易順差	68
圖3.32	中國與若干經濟體的出口增長比較	70
圖4.1	高科技產業佔國內生產總值（GDP）之比重（2000-2006）	76
圖5.1	1989和2004年城、鄉內的收入分配	95
圖9.1	行政區域與經濟區域	141
圖9.2	中國的行政架構	143
圖13.1	「政治社教化」（political socialization）的產生過程	218
圖13.2	基礎教育課程變革的產生過程	218
圖17.1	各個時期流行歌曲中不同描寫對象所佔的比例趨勢圖（%）	282
圖17.2	「個人利益與集體利益相矛盾您認為應該如何處理」（1997）	284
圖17.3	青年人青睞非主流文化的原因	287
圖17.4	三個時期青少年終極價值觀的變化	290
圖17.5	三個時期青少年工具性價值觀的變化	290
圖19.1	每天從事家務勞動的時間性別比較	306
圖20.1	黨國與宗教組織關係	321
表3.1	（核心）非關稅壁壘的等價關稅率	34
表3.2	2006年外商直接投資前10位國家（地區）	46
表3.3	對華外商直接投資的主要國家（2001-2006）	48
表3.4	中國經濟特區和其他亞洲出口加工區的面積	51
表3.5	特殊經濟區域的設立	52
表3.6	中國各類外商直接投資規模以上企業的數目	53
表3.7	紡織品與機電產品佔全國出口的份額（2001-2006）	61