

2010

中国区域经济发展年鉴

CHINA DEVELOPMENT YEARBOOK FOR REGIONAL ECONOMY



中国财政经济出版社
China Financial & Economic Publishing House

2010

中国区域经济发展年鉴

China Development Yearbook for Regional Economy

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济发展年鉴. 2010/杜鹰主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2011. 8
ISBN 978 - 7 - 5095 - 2951 - 5

I. ①中… II. ①杜… III. ①区域经济发展 - 中国 - 2010 - 年鉴 IV. ①F127 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 111856 号

责任编辑: 肖 蕾

责任校对: 胡永立

封面设计: 张德林

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 46 印张 1 165 000 字

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月北京第 1 次印刷

定价: 250.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2951 - 5/F · 2501

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

《中国区域经济发展年鉴》

编 委 会

主 编

杜 鹰 国家发展和改革委员会 副主任

副 主 编

范恒山 国家发展和改革委员会地区经济司 司长

师荣耀 国家发展和改革委员会办公厅 主任

贾 杰 中国财政经济出版社 社长兼总编辑

编 委

邹 勇 国家发展和改革委员会地区经济司 副巡视员

李应明 国家发展和改革委员会西部开发司 副司长

文振富 国家发展和改革委员会东北振兴司 司长

张立宪 中国财政经济出版社 副总编辑

蒋力歌 北京市发展和改革委员会 委员

杨振江 天津市发展和改革委员会 副主任

于 明 河北省发展和改革委员会 副主任

王晓胜 山西省发展和改革委员会 副主任

乔 木 内蒙古自治区发展和改革委员会 副主任

张小普 辽宁省发展和改革委员会 党组副书记、副主任

秦福义 吉林省发展和改革委员会 副主任

郑丽萍 黑龙江省发展和改革委员会 副主任

吴建融 上海市发展和改革委员会 副主任

樊海宏 江苏省发展和改革委员会 副主任

刘 亭 浙江省发展和改革委员会 副主任

刘荣华	安徽省发展和改革委员会	副主任
石建平	福建省发展和改革委员会	副主任
叶柏青	江西省发展和改革委员会	副主任
薛克	山东省发展和改革委员会	副主任、党组副书记
常建华	河南省发展和改革委员会	副主任
王玉祥	湖北省发展和改革委员会	副主任
杨世芳	湖南省发展和改革委员会	副主任
余云州	广东省发展和改革委员会	副主任
邱祖强	广西壮族自治区发展和改革委员会	副主任
林回福	海南省发展和改革委员会	主任
罗清泉	重庆市发展和改革委员会	副主任
郑备	四川省发展和改革委员会	副主任
张应伟	贵州省发展和改革委员会	主任
李承宗	云南省发展和改革委员会	副主任
金世洵	西藏自治区发展和改革委员会	主任
权永生	陕西省发展和改革委员会	总工程师
张忠敬	甘肃省发展和改革委员会	副主任
曹文虎	青海省发展计划委员会	主任
吴占东	宁夏回族自治区发展和改革委员会	副主任
李洪波	新疆维吾尔自治区发展计划委员会	副主任
刘新兰	新疆生产建设兵团发展和改革委员会	主任
韩宪章	石家庄市发展和改革委员会	主任
郭向文	沈阳市发展和改革委员会	副主任
吕强	大连市发展和改革委员会	副主任
吴相道	长春市发展和改革委员会	主任
韩平	哈尔滨市发展和改革委员会	副主任
朱师钧	杭州市发展和改革委员会	副主任
詹荣胜	宁波市发展和改革委员会	副主任
林钟德	福州市发展和改革委员会	主任
潘力方	厦门市发展和改革委员会	副主任
尹清忠	济南市发展和改革委员会	副主任
李希琨	青岛市发展和改革委员会	副主任
杨东方	郑州市发展和改革委员会	副主任
王清华	武汉市发展和改革委员会	副主任
朱志刚	长沙市发展和改革委员会	副主任

陈浩钿	广州市发展和改革委员会	副主任
吴德林	深圳市发展和改革委员会	副局长
任晓今	西安市发展和改革委员会	副主任

特约编辑

丁林桥	于合军	王君	王凤仁	王亚东
王好东	王志兵	王发坤	石磊	平志强
冉红斌	仪庆林	冯燕	葛岩	乔长恩
毕晓升	孙志文	潘好亮	葛明华	郭沛
李伟红	王硕佟	李环泉	李金泽	芦玉春
李胜祥	李惠芳	吴九奇	肖挺	肖辉利
陈世平	陈水清	陈顺龙	林津	欧阳旭
陆建康	孟国钧	周蓓	周霖	胡爱民
郎道先	荀志谦	张水清	张善坤	郝大庆
柯岩	梁小洪	柳国祥	段亚璞	柴川阳
唐华	唐新华	平志强	殷君伯	杜道亮
董建民	成伟光	焦广辉	谭虹	潘汉民
魏济章	樊维斌	马德富		

编写人员名单

张全胜	李伟红	陈德茸	高妍	万照根
马永利	马豫宁	雷霆华	王敏	王珂
王莹	王虹	王琦	王建平	王叶青
王亚东	王庆卫	王志兵	王晨晔	王新怀
王茂全	王锦文	王敬欢	王剑平	方曙光
毛永庆	巴桑旦周	宁宇	牛兰亭	邓勤田
龙勤	叶俊	兰玉	吉仁太	石磊
石峰	武红梅	白廷龙	朱志刚	乔长恩
朱亮	朱彬	朱文治	孙富文	朱明生
朱爱群	孙立志	孙志文	刘马	孙海康
刘垭昕	师荣耀	任志斌	刘永存	刘贞
刘岳	刘淳	刘鹏	刘维宁	刘君信
刘学增	刘金良	刘晏良	李晶	刘耀方
成伟	许海萍	李宁		李珊

李 椿	李 娜	李卫民	张洪武	刘 馨
刘 勃	李伏军	栾 奕	吴 静	代红霞
李胜祥	李汉新	李学升	李荣凯	李茂涛
李富元	杜学丽	余 坤	肖 挺	肖俭明
时丽艳	沈寿康	邹 军	邹 勇	吴自强
吴卓立	吴绍法	吴树林	吴新平	陈 钢
陈 蓉	陈文丽	陈水清	陈顺龙	陈新国
张 玲	张 浩	张 洋	张 东	张美淑
张道新	张晓惠	张彩虹	林 津	林旭霞
罗书森	罗祖勇	罗建华	周毅仁	欧阳旭
欧茶鸿	郑立新	孟国钧	杨 勇	杨 辉
杨兵伟	杨荫凯	杨雅莉	郎道先	荆 科
金新仁	赵 波	赵 剑	赵文华	赵玉聪
赵炎培	赵延池	赵建荃	柳国祥	段亚瑛
娄振华	夏卿胜	聂爱华	贾贺敬	柴 冰
郭占祥	郭金华	高已梁	殷君伯	徐泰平
徐满平	康健林	唐 斌	唐洪贵	黄 琴
黄鸿鸿	游 峰	傅本铨	焦广辉	董海燕
程 艳	程 俊	程 峰	雷 电	解守志
蔡汝斌	赛 勇	谭 敏	颜 艳	潘汉民
缪 为	黎琴芳	魏济章	樊维斌	詹 翔
范火娣	唐中赋	马文杰		

编辑小组

组长：周毅仁 王彦浩

成员：杨荫凯 陈学斌 黎琴芳 张德林 肖 蕾

地址：北京市海淀区阜成路甲 28 号新知大厦 9 层 909

邮编：100142

电话：010 - 88190909 88190946

传真：010 - 88190946

网址：<http://www.cfeph.com.cn>

E - mail: xiaolei@cfeph.cn

目录

文献法规篇

政府工作报告

——2009年3月5日在第十一届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 温家宝 (3)

国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见

国发〔2009〕24号 2009年5月6日 (17)

国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见

国发〔2009〕33号 2009年9月9日 (25)

国务院关于进一步繁荣发展少数民族文化事业的若干意见

国发〔2009〕29号 (31)

国务院办公厅关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见

国办发〔2009〕55号 2009年9月30日 (36)

广西经济社会发展的若干意见

国发〔2009〕42号 2009年12月7日 (42)

国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见

国发〔2009〕44号 2009年12月31日 (53)

国务院关于珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）的批复

国函〔2008〕129号 2008年12月31日 (60)

国家发改委关于印发珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）的通知

发改地区〔2009〕29号 2009年1月5日 (62)

关于印发渤海环境保护总体总体规划（2008—2020年）的通知

发改地区〔2009〕214号 2009年1月21日 (83)

国家发展改革委、环境保护部、水利部、住房和城乡建设部关于滇池流域水污染防治规划（2006—2010年）补充报告的批复

发改地区〔2009〕1188号 2009年5月7日 (106)

国务院关于江苏沿海地区发展规划的批复

国函〔2009〕83号 2009年7月14日 (115)

国家发展改革委关于印发江苏沿海地区发展规划的通知

发改地区[2009]2071号 2009年8月10日 (117)

国务院关于横琴总体发展规划的批复

国函[2009]95号 2009年8月14日 (137)

国家发展改革委关于印发横琴总体发展规划的通知

发改地区[2009]2299号 2009年9月7日 (138)

国务院关于辽宁沿海经济带发展规划的批复

国函[2009]104号 2009年8月27日 (154)

国家发展改革委关于印发辽宁沿海经济带发展规划的通知

发改地区[2009]2312号 2009年9月8日 (155)

国务院关于促进中部地区崛起规划的批复

国函[2009]130号 2009年10月26日 (171)

国家发展改革委关于印发促进中部地区崛起规划的通知

发改地区[2009]2966号 2009年11月22日 (172)

中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要
(2009—2018年)

2009年10月28日 (192)

国务院关于黄河三角洲高效生态经济区发展规划的批复

国函[2009]138号 2009年11月23日 (202)

国家发展改革委关于印发黄河三角洲高效生态经济区发展规划的通知

发改地区[2009]3027号 2009年12月2日 (203)

国务院关于鄱阳湖生态经济区规划的批复

国函[2009]145号 2009年12月12日 (219)

国家发展改革委关于印发鄱阳湖生态经济区规划的通知

发改地区[2009]3349号 2009年12月31日 (220)

综 合 篇

2009年中国地区经济发展综述 (247)

2009年东部地区经济形势分析 (253)

2009年中部地区经济社会发展情况和政策建议 (256)

2009年西部大开发进展情况 (259)

2009年振兴东北地区等老工业基地工作进展 (262)

2009年长三角地区经济形势分析及政策建议 (265)

2009年京津冀地区经济形势分析及政策建议 (268)

2009年泛珠三角区域合作与发展情况 (271)

2009 年扶贫开发工作情况	(274)
2009 年扶贫开发工作	(277)
国家以工代赈和易地扶贫搬迁政策及其成效	(284)
努力做好地区经济工作 为保持经济平稳较快发展大局服务	
——在全国发展改革系统地区经济工作会议暨区域合作座谈会上的讲话	
国家发展改革委副主任 杜鹰 (2009 年 12 月 15 日)	(288)
统筹兼顾 改革创新 建立健全促进区域协调发展长效机制	
——在全国发展改革系统地区经济工作会议暨区域合作座谈上的讲话	
国家发展改革委地区经济司司长 范恒山 (2009 年 12 月 15 日)	(302)

东部地区篇

北京市	(323)
天津市	(329)
河北省	(333)
上海市	(338)
江苏省	(343)
浙江省	(348)
福建省	(352)
山东省	(358)
广东省	(362)
海南省	(366)

中部地区篇

山西省	(373)
安徽省	(377)
江西省	(383)
河南省	(388)
湖北省	(393)
湖南省	(398)

西部地区篇

内蒙古自治区	(405)
广西壮族自治区	(412)
重庆市	(416)
四川省	(421)

贵州省	(425)
云南省	(430)
西藏自治区	(434)
陕西省	(438)
甘肃省	(443)
青海省	(449)
宁夏回族自治区	(454)
新疆维吾尔自治区	(461)
新疆生产建设兵团	(467)

东北地区篇

辽宁省	(473)
吉林省	(478)
黑龙江省	(482)

计划单列市篇

大连市	(491)
宁波市	(496)
青岛市	(500)
厦门市	(505)
深圳市	(510)

省会城市篇

石家庄市	(517)
呼和浩特市	(519)
长春市	(522)
哈尔滨市	(525)
南京市	(529)
南昌市	(532)
济南市	(536)
福州市	(538)
郑州市	(541)
武汉市	(545)
长沙市	(549)
广州市	(552)

南宁市	(556)
海口市	(559)
成都市	(562)
昆明市	(565)
拉萨市	(569)
西安市	(572)
兰州市	(576)
西宁市	(580)
银川市	(583)
乌鲁木齐市	(586)

民族自治州篇

吉林省延边朝鲜族自治州	(591)
湖北省恩施土家族苗族自治州	(594)
湖南省湘西土家族苗族自治州	(596)
四川省阿坝藏族羌族自治州	(599)
四川省甘孜藏族自治州	(603)
四川省凉山彝族自治州	(605)
云南省文山壮族苗族自治州	(608)
云南省红河哈尼族彝族自治州	(612)
云南省西双版纳傣族自治州	(615)
云南省楚雄彝族自治州	(618)
云南省大理白族自治州	(620)
云南省德宏傣族景颇族自治州	(624)
云南省怒江傈僳族自治州	(629)
云南省迪庆藏族自治州	(632)
甘肃省甘南藏族自治州	(635)
甘肃省临夏回族自治州	(638)
青海省海北藏族自治州	(642)
青海省黄南藏族自治州	(644)
青海省海南藏族自治州	(646)
青海省果洛藏族自治州	(648)
青海省玉树藏族自治州	(650)
青海省海西蒙古族藏族自治州	(652)
新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州	(655)

新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州	(657)
新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州	(660)
新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州	(663)
新疆维吾尔自治区博尔塔拉蒙古自治州	(666)

专题研究篇

突破关键环节 促进产业结构优化升级	(673)
深入贯彻科学发展观 促进加工贸易持续健康发展	(677)
十二五:中国服务业将进入高速增长期	
——我国服务业发展滞后的原因与影响条件分析	(681)
全球经济深度调整给我国带来的挑战和机遇	(685)
经济全球化的新趋势与中国国际化的新发展	(688)

统计资料篇

2009年各地区生产总值综合分析表	(695)
2009年各地区生产总值	(697)
2009年各地区财政收入	(699)
2009年各地区第一产业增加值综合分析表	(701)
2009年各地区第二产业增加值综合分析表	(703)
2009年各地区第三产业增加值综合分析表	(705)
2009年各地区社会消费品零售总额综合分析表	(707)
2009年各地区城镇设备、工器具购置投资综合分析表	(709)
2009年各地区城镇建筑安装工程投资综合分析表	(711)
2009年各地区城镇固定资产投资综合分析表	(713)
2009年各地区规模以上工业增加值综合分析表	(715)
2009年各地区房地产开发投资完成额	(717)
2009年各地区商品房销售面积	(719)
2009年各地区商品房销售额	(721)
2009年各地区进口总额综合分析表	(723)

文献法规篇



政府工作报告

——2009年3月5日在第十一届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2008年工作回顾

2008年是极不平凡的一年。我国经济社会发展经受住了历史罕见的重大挑战和考验。在中国共产党领导下，全国各族人民迎难而上，奋力拼搏，战胜各种艰难险阻，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——国民经济继续保持平稳较快增长。国内生产总值超过30万亿元，比上年增长9%；物价总水平涨幅得到控制；财政收入6.13万亿元，增长19.5%；粮食连续五年增产，总产量10570亿斤，创历史最高水平。

——改革开放深入推进。财税、金融、价格、行政管理等重点领域和关键环节的改革取得新突破。进出口贸易总额2.56万亿美元，增长17.8%。实际利用外商直接投资924亿美元。

——社会事业加快发展，人民生活进一步改善。城镇新增就业1113万人；城镇居民人均可支配收入15781元，农村居民人均纯收入4761元，实际增长8.4%和8%。

——全面夺取抗击特大自然灾害的重大胜利。成功举办北京奥运会、残奥会。圆满完成神舟七号载人航天飞行。

这些成就，标志着我们在中国特色社会主义道路上迈出新的坚实步伐，极大地增强了全

国各族人民战胜困难的勇气和力量，必将激励我们在新的历史征程上继续奋勇前进。

一年来，我们做了以下主要工作：

（一）及时果断调整宏观经济政策，全力保持经济平稳较快发展

我们正确把握宏观调控的方向、重点、力度和节奏，采取一系列促进经济平稳较快发展的政策措施，在复杂多变的形势下，积极应对国际金融危机的严重冲击，努力增强调控的预见性、针对性和有效性。年中，在国际能源和粮食价格处于高位、世界经济增长放缓的情况下，针对沿海地区出现出口和经济增速下滑苗头，及时把宏观调控的首要任务调整为“保持经济平稳较快发展，控制物价过快上涨”，并采取了一些有针对性的财税金融措施。9月后，国际经济形势急转直下，对我国的不利影响明显加重，我们又果断地把宏观调控的着力点转到防止经济增速过快下滑上来，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，三次提高出口退税率，五次下调金融机构存贷款基准利率，四次下调存款准备金率，暂免储蓄存款利息个人所得税，下调证券交易印花税，降低住房交易税费，加大对中小企业信贷支持。按照出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实的要求，迅速推出进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施，争分夺秒地加以落实；接连出台金融支持经济发展、促进轻纺工业健康发展、促进房地产市场健康发展、搞活流通扩大消费和保持对外贸易稳定增长、稳定就业等政策措施，加快制定重点产业调整振兴规划。这

些措施对缓解经济运行中的突出矛盾、增强信心、稳定预期、保持经济平稳较快发展,发挥了至关重要的作用。

毫不放松地加强“三农”工作。全年中央财政用于“三农”的投入 5955 亿元,比上年增加 1637 亿元,增长 37.9%,其中粮食直补、农资综合补贴、良种补贴、农机具购置补贴资金达 1030 亿元,比上年增长一倍。三次较大幅度提高粮食最低收购价,提价幅度超过 20%。实施主要农产品临时收储政策。加强耕地保护和农田水利建设,提高农业综合生产能力。扶持生猪、油料、奶业发展。这些政策措施在保护和调动农民积极性、保障重要农产品供给、增加农民收入方面发挥了重要作用,为稳定经济社会发展全局提供了有力支撑。

坚定不移地推进自主创新和经济结构调整。实施 16 个国家重大科技专项。在信息、生物、环保等领域新建一批国家工程中心、重点实验室和企业技术中心。成功研发支线飞机、新能源汽车、高速铁路等一批关键技术和重大装备。中央财政科技投入 1163 亿元,增长 16.4%。电信、航空等行业重组迈出重要步伐。继续淘汰落后产能,全年关停小火电 1669 万千瓦,关闭小煤矿 1054 处。加大基础设施和基础产业投资力度,在能源、交通、水利等方面建成和开工一批重大项目。扎实推进区域发展总体战略,区域经济发展协调性增强。

坚持不懈地推动节能减排和生态环境保护。中央财政安排 423 亿元资金,支持十大重点节能工程和环保设施等项目建设。全国新增城市污水日处理能力 1149 万吨,新增燃煤脱硫机组容量 9712 万千瓦。单位国内生产总值能耗比上年下降 4.59%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少 4.42% 和 5.95%。近三年累计,单位国内生产总值能耗下降 10.08%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别减少 6.61% 和 8.95%。巩固退耕还林还草成果,推进天然林、青海三江源等生态保护和建设工程。实施重点流域、区域水污染防治规

划。发布了《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。

(二) 统筹经济社会发展,全面加强以改善民生为重点的社会建设

就业和社会保障工作进一步加强。完善促进就业、以创业带动就业的政策,落实最低工资制度。各项社会保险覆盖面继续扩大。城镇职工基本养老保险、基本医疗保险参保人数分别增加 1753 万人和 2028 万人,失业、工伤、生育保险参保人数继续增加。企业退休人员养老金人均每月新增 110 元。启动事业单位基本养老保险制度改革试点。积极探索建立新型农村社会养老保险制度,农民工、被征地农民社会保障工作稳步推进。全面加强城乡居民最低生活保障制度建设,救助人数达到 6619 万人。及时增加对低收入群体和大学生的生活补贴。大幅度提高重点优抚对象的抚恤优待标准。加大保障性住房建设和棚户区改造力度,低收入群众住房困难问题得到一定程度缓解。解决 4800 多万农村人口的饮水安全问题。

促进教育公平取得新进展。全面实行城乡免费义务教育,对所有农村义务教育阶段学生免费提供教科书。提高中西部地区校舍维修标准,国家财政安排 32.5 亿元帮助解决北方农村中小学取暖问题。职业教育加快发展。国家助学制度进一步完善,中央财政投入 223 亿元,地方财政也加大投入,资助学生超过 2000 万人;向中等职业学校中来自城市经济困难家庭和农村的学生提供助学金,每人每年 1500 元,惠及 90% 的在校生。

医药卫生改革发展稳步推进。参加新型农村合作医疗的人口 8.14 亿,参合率 91.5%。城镇居民基本医疗保险试点城市由上年的 88 个增加到 317 个,参保人数增加 7359 万人,总计达到 1.17 亿元。城市社区卫生服务体系建设和农村计划生育家庭奖励扶助制度和少生快富工程实施范围继续扩大。

文化体育事业加快发展。公共文化基础设施建设得到加强,文化产业快速发展,文化体制改革不断深化。全力举办了有特色、高水平