

四十年
四十载

新学聚焦在宁波

纪念改革开放三十周年论文集

宋伟◎主编



纪念改革开放三十周年论文集

四十年
改革开放
在宁波

王光英

主编 宋伟

图书在版编目(CIP)数据

回眸三十年：科学发展在宁波——纪念改革开放三十周年论文集/宋伟主编. —宁波:宁波出版社，2008.12

ISBN 978-7-80743-315-6

I .回... II .宋... III .①改革开放—宁波市—文集②社会主义建设模式—宁波市—文集 IV.D619.553-53 D675.53-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 185073 号

回眸三十年：科学发展在宁波 ——纪念改革开放三十周年论文集

封面题字 巴音朝鲁
主 编 宋 伟
责任编辑 王 松 见
封面设计 王 珍
出 版 宁波出版社(地址:宁波市苍水街 79 号 邮编:315000)
网 址 <http://www.nbcbs.com>
电 话 0574-87287264(编辑室) 0574-87242865(发行部)
排 版 宁波金字斋书刊设计服务中心
印 刷 宁波报业印刷发展有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 33.5
字 数 610 千
版次印次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80743-315-6
定 价 48.00 元

序

今年是改革开放 30 周年,也是宁波实行计划单列 20 周年。改革开放 30 年来,在邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的指导下,在中央和省委的正确领导下,历届市委、市政府团结带领全市人民,牢牢把握发展这个第一要务,大力弘扬“诚信、务实、开放、创新”的宁波精神,抢抓机遇,埋头苦干,全面推进各项改革,全方位实施对外开放,呈现了经济持续快速发展、社会事业全面进步、人民生活不断改善的良好发展局面。30 年来,宁波经济发展实现了从资源小市到经济大市的跨越,港口发展实现了从区域内河小港到国际深水大港的跨越,城市发展实现了从浙东商埠小城到现代化港城的跨越,人民生活实现了从温饱不足向基本全面小康的跨越,还相继获得了首批全国文明城市、中国优秀旅游城市、国家环保模范城市、国家卫生城市、国家园林城市、公众首选宜居城市和最具幸福感城市等称号。特别是党的十六大以来,我市深入贯彻落实科学发展观,全面实施省委“八八战略”和“创业富民、创新强省”战略,扎实推进“六大联动”和“六大提升”,加快“平安宁波”、文化大市和法治宁波建设,在科学发展、共建和谐的道路上迈出了坚实步伐。在改革开放 30 年的实践中,我市各级坚持把中央、省委精神与本地实际紧密结合起来,立足自身条件和优势,充分尊重群众的首创精神,坚持解放思想,深化改革开放,推进科学发展,促进社会和谐,通过不断的探索和实践,走出了一条协调、开放、多元、均衡、全面的发展之路,形成了自身发展的鲜明特色。一是港城互动,协调发展。坚持实施“以港兴市、以市促港”战略,充分挖掘和发挥港口这一宁波最宝贵的资源,把港口开发开放与城市繁荣兴盛有机地整合起来,促进城市基础设施、产业和功能的提升,实现了港口与城市的互动、协调发展。二是内外联动,开

放发展。坚持对外开放与对内开放相结合,着力用好两种资源,开拓两个市场,在更宽领域、更高层次上主动参与国际国内经济竞争与合作,推动区域内外联动合作,形成了全方位、宽领域、多层次的大开放格局。三是多轮驱动,多元发展。从社会主义初级阶段的发展特征出发,坚持国有、集体、个私、外资和股份制等“多轮驱动”,通过兴办乡镇企业、吸纳国家投资项目、扩大利用外资、建设要素市场、推进乡镇企业改制、深化国有集体企业产权和劳动用工制度改革、建立现代企业制度等一系列措施,形成了多种所有制经济相互依存、共同发展、活力迸发的生动局面。四是城乡统筹,均衡发展。把城市和农村作为一个有机整体,制定完善城市总体规划和统筹城乡发展规划纲要,统筹城乡基础设施、产业和人口布局,统筹城乡资源要素配置,统筹城乡基本公共服务均等化,基本形成了体制统一、规划统筹、资源共享、发展互动、利益共得的城乡和区域一体化发展格局。五是共建共享,和谐发展。始终坚持以人为本、富民优先,在促进经济发展的同时,积极扩大劳动就业,完善社会保障体系,加快发展教育、卫生、文化、体育等社会事业,积极发展社会主义民主政治,切实维护社会和谐稳定,使改革发展成果更加广泛地惠及人民群众。成绩来之不易,经验弥足珍贵。可以说,宁波改革开放 30 年的发展成就和探索创新,就是中国改革开放的精彩缩影,是中国特色社会主义的生动写照,是以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面建设惠及全市人民的小康社会的实践之路、创新之路、成功之路。

当前和今后一个时期,宁波将进入人均 GDP 从 10000 美元向 20000 美元攀升的发展新阶段。根据国际经验和经济社会发展规律,这既是工业化升级、城市化加速、市场化完善和国际化水平提升的重要机遇期,又是应对国际市场变化与国内市场变化、产业竞争与科技竞争、资源压力与环境压力、市场倒逼与社会倒逼的发展阵痛期。在新的发展阶段,宁波要牢牢把握机遇,有效应对挑战,顺利实现从全面建设小康社会向率先基本实现现代化的历史新跨越,必须更加自觉地深入贯彻落实科学发展观,致力于转变经济发展方式,在更高视野上把握发展规律,在更高起点上转变发展理念,在更高层次上创新发展模式,在更高

水平上提高发展质量,全面提升宁波的综合实力、发展活力和国际竞争力,加快建设国内领先、国际先进的现代化国际港口城市。

这次市委宣传部、市社科联以“中国特色社会主义在宁波的实践”为题召开理论研讨会,组织全市各界开展理论研究,对宁波的发展历程进行系统回顾,对发展思路进行概括提炼,对发展成就进行全面宣传,对发展经验进行总结梳理,对发展前景进行研究展望,这些研究成果很有价值、很有分量,充分体现了我市广大理论工作者的研究水平和精神风貌。将其中的优秀成果出版《回眸三十年:科学发展在宁波》一书,这是一件很有必要、很有意义的事情,本身就是对改革开放30周年的很好纪念。“渔阳鼙鼓动地来,惊破霓裳羽衣曲。”当前,全国上下正在广泛深入地开展学习实践科学发展观活动,我们要以此为契机,全面贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,不断推进思想新解放,谋划未来新思路,实现改革新突破,破解工作新难题,增创发展新优势,努力使宁波在科学发展的道路上继续走在前列。

是为序。

中共宁波市委副书记

施一男

2008年11月28日

目 录

论科学发展观的思想解放意义	费国良(1)
进程·变化·特点	
——对改革开放 30 年宁波多党合作事业发展现实的思考	
.....	宁波市市委统战部课题组(10)
协调·开放·多元·均衡·全面	
——对宁波改革开放 30 年来发展特征的考察	
.....	宁波市社科院课题组(20)
执政能力建设:在实践与探索中加强	
——纪念宁波改革开放 30 周年	王建社 陈鹏键(26)
略论构建城乡统筹基层党建新格局的战略取向	
.....	宁波市市委政策研究室课题组(40)
从“开放立市”走向“开放强市”	
——国家开放战略在宁波的成功实践和思考	
.....	宁波市政府发展研究中心课题组(50)
邓小平关于宁波发展指示的历史影响和现实意义	韩小寅(56)
宁波农村改革发展的回顾与展望	戴国华(64)
改革开放 30 年浙江民营企业产权制度演变研究	
——以舜宇集团为例	罗利行 陈云(73)
改革开放 30 年宁波社会发展动因分析	任春晓(84)
“特色”“先行”	
——改革开放 30 年宁波地方立法变迁及价值探索	姜彦君(97)
港城互动是宁波现代化港口城市崛起的基本经验	陈洪波(104)
一座世界级港口在亚太地区崛起	
——论改革开放 30 年宁波港发展的经验与启示	卢军(111)
宁波改革开放 30 年的基本经验与启示	吴向鹏 甘旭峰(124)

经济全球化语境下的宁波对外开放

——纪念改革开放 30 年 乐承耀(136)

关于沿海发达地区农村公共文化建设现状的调查与思考

——基于宁波市鄞州区农村公共文化建设个案研究 孙伟儿(150)

从合法性看改革开放以来的政治发展 曹峰旗(158)

改革开放 30 年与宁波发展模式的崛起 王志新(169)

中国共产党构建和谐社会理论的思想奠基

——对邓小平在十一届三中全会《讲话》伟大意义的再认识 潘起造(176)

改革开放视阈下马克思主义哲学中国化新发展 于桂芝(184)

领导干部要做践行社会主义核心价值体系的表率 柳小平(193)

解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝

——关于新形势下宁波进一步解放思想的若干思考 莫丹凤(199)

试论中国共产党执政理念的鲜明时代特征 吴应昌(208)

全民普享的社会保障事业在鄞州的实践

——“鄞州模式”解读 鲍素萍(217)

改革开放以来宁波社会科学发展的回顾与思考 王启富(233)

改革开放以来浙江党建工作的主要经验 刘彦昌(239)

浅谈执政理念与普适价值的有机统一

——以宁波的改革开放为例 梁振国(248)

选聘分离:我国城市社区治理的体制创新 厉云飞 黄瑞瑞(257)

多样化发展道路选择中的“中国模式” 陈正良(266)

党内和谐与社会和谐问题探究 袁炜娜(275)

创新与区域经济发展活力

——改革开放 30 年的鄞州样本 刘智(282)

构建宁波公共文化服务体系 方东华(296)

建立健全城乡一体党员动态管理机制的思考 郑春牧(303)

从“政治动员”到“结构改造”

——宁波市审批制度改革的回顾与展望 龚虹波(312)

中国改革开放与信息社会的发展 裴伟廷(323)

关于强化慈溪新一轮发展动力机制的战略思考 徐尔元(334)

科学发展观指导下的宁波和谐社区建设考察 陆银辉 刘华安(349)

科学发展观与社会民生发展原则的演化 杨聪敏(359)

中国塑料城的崛起与改革开放 30 年 朱月芬(367)

继续解放思想,推进科学发展	张文杰(376)
解放思想使慈溪走上成功之路	黄银乔(385)
略论中国特色社会主义发展道路	孙跃纲(392)
论宁波混合经济发展模式	郑海平 鞠芳辉(399)
加强大学生核心价值体系教育的路径探析	陈光(404)
大力弘扬海曙精神,提升城区发展软实力	舒建国 岑亦波(410)
“浙江现象”的“哥德巴赫猜想”解读	
——从浙江文化 DNA 的角度看	李包庚(416)
包玉刚与 80 年代的宁波	孙善根(427)
走向公共伦理:改革开放以来宁波市廉政建设的基本导向	黄俊(431)
在改革开放伟大实践中高扬浙东文化的优秀人文精神	
——对宁波区域文化在推进宁波经济社会发展中重要作用的考察	
..... 潘起造 梁一群(438)	
中国共产党人对战略环境认识的演变及其基本经验	于成文(446)
以新一轮思想解放推进奉化现代高效农业又好又快发展	
——纪念农村改革开放 30 周年	王海国(453)
完善基层群众自治制度,扎实推进基层民主政治建设	
..... 江北区委政策研究室课题组(458)	
经济全球化背景下的服务外包及江东对策	朱亚平(464)
关于加快打造江北港桥经济服务区的若干思考	
..... 江北区委政策研究室课题组(473)	
论党的建设改革创新的价值取向	夏行(480)
关于区域党建一体化的实践与思考	黄开波(487)
论榜样教育在构建社会主义核心价值体系中的功能及其作用的实现机制	
..... 姜建蓉(494)	
宁海县循环经济发展思路研究	王剑侯(502)
新一轮解放思想,要“破”更要“立”	谢晓东 胡宁军(515)
论改革开放对高校思想政治教育的影响	何利萍(519)

论科学发展观的思想解放意义

费国良

科学发展观,作为同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的马克思主义中国化的科学理论,既是解放思想的最新理论成果,又是我们在新的历史起点上继续解放思想的动力。深入探究科学发展观的思想解放渊源,揭示科学发展观的思想解放意义,把握科学发展观的思想解放力量,对坚持在继续解放思想中贯彻落实科学发展观,在贯彻落实科学发展观中继续解放思想,无疑具有重大的理论意义和实践价值。

一、科学发展观是解放思想的产物

任何一种新思想和新观念的形成都是解放思想的产物,科学发展观也是如此。当人类社会跨入 21 世纪的时候,我国已进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新发展阶段。虽然我们经济建设取得了巨大成就,但是我们发展面临的来自人口、资源、环境的制约因素,在时时警示着我们:我们的主观世界及其引导下的实践已经难以符合客观世界及其发展的要求,我们必须要改变我们的主观世界,以使主观认识与客观实际相符合。我们党提出的科学发展观,正是主观与客观相符合的结果。

作为中国共产党人新世纪新阶段关于中国社会主义如何发展的新思想和新观念,科学发展观是在深刻反思当代中国社会主义建设的理论和实践的过程中形成的,它标示着中国共产党人的又一次思想解放,为开创新世纪新阶段中国特色社会主义事业新局面提供了正确的思想先导和强大的思想武器。

科学发展观的确立是社会主义发展观念上的解放思想。与过去解放思想所不同的是,在具体指向 上,科学发展观主要针对的不是“异己”的思想和观念,而是“自己”的思想和观念,以及与之相适应的具体实践。作为马克思主义中国化的最新理论成果,科学发展观是关于中国特色社会主义建设如何发展的正确的经验总结和理论概括,是马克思主义辩证法“批判的和革命的”“本质”的生动体现。实事

求是地说，中国特色社会主义建设，一方面创造了举世瞩目的辉煌成就，另一方面的确也存在许多不尽如人意的问题。这些前进中的问题，主要来自我们自己的观念、做法、体制“不合时宜”，以及“对马克思主义的错误的和教条式的理解”。如果说在社会主义发展的一定时期自觉地重视某个方面、突出某个重点具有合理性和积极意义的话，那么，顾此失彼则势必导致灾难性后果。科学发展观着重对我们自己正在做的事情进行深刻反思，突出强调以人为本，全面、协调、可持续发展，不仅坚持了解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，而且也充分体现了中国共产党人自我反思、自我批判和自我超越的创新精神。

科学发展观又是中国共产党人顺应时代发展潮流，对以往的诸多发展观的继承和超越，是对人类社会发展规律的最新把握。传统发展观是针对社会物质产品极不丰富的情况下提出的，对于物质财富的快速增长起到了一定的积极作用。但是它偏重于物质财富的增长，忽视人的全面发展和社会的全面进步；简单地把GDP增长作为衡量经济社会发展的标尺，忽视人文、资源、环境等指标；单纯地把自然界看作是人类的索取和征服的对象，忽视自然界是人类赖以生存发展的基础。随着传统发展观给现实经济社会生活带来的弊端愈来愈严重，人们开始对它进行反思，并由此形成了人类文明的硕果，即20世纪七八十年代西方国家提出的可持续发展观。科学发展观是在吸取西方文明理论成果的基础上形成的，结合中国发展的实际，提出我们必须是在自然可承载的前提下实现又好又快的发展，既要可持续发展，又要全面、协调发展。这种整合与超越，是中国共产党放眼看世界、大胆学习和借鉴的结果，彰显的正是与时俱进的中国共产党人解放思想的胸怀和勇气。

科学发展观以马克思主义为指导，坚持实事求是，站在解放思想的高度，直面发展的世情国情，以思想的力量推动着我们再一次地审视自己，再一次地转换观念，再一次地实现在新的发展中的主观与客观相结合、思想和实际相符合。这一“符合”的真谛是科学发展观坚持了一系列的统一：坚持以人为本与尊重客观规律相统一，坚持以经济建设为中心与社会全面发展相统一，坚持各方面尽快发展与整体协调发展相统一，坚持人类社会发展与自然生态环境相统一，由此开拓了社会主义发展的新思路和马克思主义理论发展的新境界。因此，我们坚定地认为，新思路新境界的开拓，科学发展观的提出，正是源于解放思想。

二、科学发展观的解放思想力量

科学发展观作为解放思想的产物，是发展理念的一次深刻革命，也是思维方

式的变革,实现了很多方面的思维转换。思维方式的转换不但是解放思想的前提,更是实践创新的指南。新世纪新阶段的实践,已经充分显现了科学发展观解放思想的力量。

(一)摧毁了“物本主义”的思想樊篱,确立了“以人为本”的核心理念

改革开放以来,我国在“以经济建设为中心”的大政方略指导下,经济得以迅猛发展。然而,这些成就主要是在“物质经济增长为本”的“物的依赖性”社会关系中实现的。在这一过程中,把物质生产的高速发展和物质财富的急剧增长以及物质消费的迅疾扩张放在核心地位的“以物为本”一度成为社会发展的主导价值观,并导致社会发展出现了很多矛盾和问题。主要表现为官员对经济发展速度的热衷与崇拜;为了发展经济,不顾环境的破坏,不顾群众的呼声,盲目扩张项目,对资源与环境造成巨大破坏;贫富差距拉大和分配不公及其带来的对社会道德的破坏与社会稳定方面的消极影响。

面对“物本主义”价值观带来的社会矛盾和问题,以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发,提出了全面协调可持续的发展观,把“以人为本”确立为社会发展的核心价值。

科学发展观确立了“以人为本”的价值理念。“以人为本”,就是把人作为社会主体和中心,一切以人为目的,摒弃传统的把人作为工具和手段的物本主义倾向,在社会发展中以满足人的需要、提升人的素质、实现人的全面发展为终极目标,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点。它明确要求把人民群众作为经济社会发展的价值主体,牢固树立人民群众在发展中的主体地位,始终坚持尊重人,关心人,理解人,爱护人,解放人,发展人;使全体人民共享改革发展成果,营造全体人民充分发挥聪明才智的社会环境,把满足人民群众日益增长的物质文化需要和促进人的全面发展作为经济社会发展的目的和归宿。正如胡锦涛同志在党的十七大报告中再次强调的:党的一切奋斗和工作都是为了造福人民,要“尊重人民主体地位,发挥人民首创精神,保障人民各项权益,走共同富裕道路,促进人的全面发展,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”这样就把经济、社会发展的结果与发展的根本目的统一起来了。

(二)否定了对GDP的盲目崇拜,推动了发展模式的科学转换

从反映我国经济社会发展进入关键时期的新要求来看,科学发展观是我们党面对国际国内新变化提出的顺应人类文明演进客观要求的科学发展规律,是我们党根据现阶段我国经济社会发展阶段性特征提出来的理论创新成果。

GDP作为衡量一个国家或地区经济发展规模、发展速度的重要标志,仍然是

我们必须追求的重要指标，也是我们全面发展的基础。在整个现代化建设进程中，保持GDP的增长都是至关重要的。然而如果GDP被极端地异化的话，其经济学缺陷，就会在社会福利中被逐次放大，甚至会阻碍社会文明的演进。这样就需要我们进一步创新发展观念，开拓发展思路，破解发展难题，推动我国经济社会发展切实转入到又好又快的轨道上来。

科学发展观否定了对GDP的盲目崇拜，这绝不是对经济建设为中心的否定，而是对近30年来经济建设中的发展思路、发展观念、发展模式所做出的新调整，这是一场关于发展观的思想大解放。科学发展观清算的不是GDP本身，而是被异化的唯GDP论。旧的发展观把GDP增长作为发展的唯一目标，作为衡量政绩的唯一标准，结果造成盲目建设，破坏资源，降低效益，扩大差距，这是不足取的。科学发展观的提出，正是为了纠正这方面存在的问题，而不是要全面否定GDP的核算方式。

科学发展观，就是要在以经济建设为中心的基础上，牢固树立全面贯彻以人为本，全面协调可持续的发展观。这是我们党面对新的历史时期国际国内环境新变化提出的符合人类文明演进一般规律的新发展观。这个新的发展观对传统经济发展观的重大变革，集中体现在“四个克服和四个树立”的发展理念上：一是要克服那种把经济增长等同于发展，片面追求发展速度，忽视质量和效益的倾向，树立又好又快地发展的观念；二是要克服那种把发展定位于经济的发展，导致经济和社会事业一条腿长，一条腿短的倾向，树立全面协调发展的观念；三是要克服那种在经济和社会发展中见物不见人的倾向，树立人的全面发展的观念；四是要克服那种只顾当代人发展而忽视后代人发展的倾向，树立可持续发展的观念。四个克服和四个树立关键在于经济发展方式的转变。

人是生产力中最活跃的因素，无论生产力的发展还是生产关系的变革，其主体都是人。科学发展观强调发展依靠人民群众，也意味着要通过人的努力加快实现经济发展方式的转变。经济发展方式的转变，既要求从粗放型增长转变为集约型增长，又要求从通常的经济增长转变为全面协调可持续的经济发展，其实质是依赖什么要素，借助什么手段，通过什么途径，怎样实现经济增长。转变经济发展方式是一个系统工程，需要从各个方面、各个环节进行不懈的努力，包括调整经济结构、发展循环经济、完善核算体系、推进科技进步、加快体制创新、强化企业管理、引导合理消费等诸多方面的工作。转变发展方式，不仅是解决现实经济问题的迫切要求，也是贯彻落实科学发展观、把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展轨道的关键举措。只有转变发展方式，才能实现科学发展。

(三)颠覆了对人与自然关系认识中的传统观念,清晰了人与自然和谐发展的客观关系

工业社会创造了新的生活方式和消费模式,人类已不再满足基本的生存需求,而是不断追求更为丰富的物质与精神享受,从而造成了对自然的过度开发和利用,造成污染物的大量排放,导致自然资源的急剧消耗和生态环境的日益恶化,人与自然的关系变得很不和谐。

改革开放以来我国经济发展取得了长足进步,GDP总量已排在世界第四,但也付出了沉重的环境代价:主要污染物排放量超过环境承载能力,流经城市的河段普遍受到污染,许多城市空气污染严重,酸雨污染加重,持久性有机污染物的危害开始显现,土壤污染面积扩大,近岸海域污染加剧,核与辐射环境安全存在隐患。环境污染和生态破坏造成了巨大经济损失,危害群众健康,影响社会稳定和环境安全。

导致严重的环境问题的原因,除了我国生产力与世界先进国家相比还很落后,我国经济发展还属于粗放型的,经济增长中科技含量不高以外,一个更深层次的原因是科学发展观的缺失,主要表现为:第一,某些官员头脑里的单一GDP崇拜;第二,某些企业理念中的单纯利润标准;第三,某些国民心中对物质享受的追求。

受困于陈旧的观念,见物不见人,其代价是惨痛的,其教训是深刻的。科学发展观强调建设“人与自然和谐相处的社会”,这是对人与自然关系传统认识的颠覆,从而进一步清晰了人与自然和谐发展的客观关系。党的十六大把“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用率显著提高,促进人与自然和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”确定为全面建设小康社会宏伟目标的重要内容。党的十六届六中全会进一步强调了要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,使人与自然和谐相处,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。党的十七大报告再次重申“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展”。全新的科学发展的观念必将引领全新的实践,对传统观念的颠覆,必将确立人与自然的和谐共处,必将推动人与自然的和谐发展。

(四)动摇了“官本发展”的陈腐根基,强化了执政为民的根本宗旨

科学发展观,把人作为历史创造的主体和实践发展的目的,把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,在经济社会发展进步的基础上不断满足人们的多方面需求和人的全面发展,使发展的成果惠及全体人民。这种发展观包含着民本

思想，是对以往发展观中体现的官本思想的一种理论批判，是发展观上的一次跨越，是思想领域的又一次解放。

民本发展观和官本发展观就实质而言，反映了两种截然不同的发展理念，其在发展目的、发展主体、发展思路、发展动力、发展内容、发展成果等各方面均呈现出显著的差异。

民本发展观，把发展作为执政兴国的第一要务。把发展作为实现人民群众的经济利益、政治利益以及文化利益的重要手段；把发展作为充分满足和实现人民群众各项权利的重要途径；把发展作为解决人民群众在生产生活中碰到的问题和矛盾的有效措施。民本发展观通过发展，解决民生，从而夯实了执政党的执政基础，巩固了国家政权的地位。民本发展观，其发展主体是人民群众。人民群众在发展过程中起着主导作用，走的是相信群众、依靠群众、发动群众的发展道路，充分尊重了人民群众的创造性和实践性。民本发展观，其发展思路来自于人民群众。“群策之为则无不成，群力之举则无不胜。”民本发展观集民众之智慧，谋发展之方略，把群众“赞成不赞成、拥护不拥护、高兴不高兴、满意不满意”作为发展思路决策的立足点和重要依据。民本发展观，其发展动力来自于人民群众，是政府对于人民群众利益诉求的一种回应。人民对于发展的诉求成为推动社会发展的不竭动力，从而使发展呈现出可持续的特征。民本发展观，其发展内容在于为民谋利，为民用权，提高百姓福利，造福亿万群众，突出民生本色，充分体现了中国共产党人的价值观和立党为公、执政为民的根本宗旨。民本发展观，其发展成果是奉献给人民群众的，让全体群众都能分享发展带来的成果。

总之，民本发展观，就是以民为本，就是以最广大人民的根本利益为本。我们所做的一切工作，都是为了不断实现、维护和发展最广大人民群众的利益，承认和发挥人民群众的主体地位和创造精神。科学发展观要求我们从陈腐的官本发展观的思维模式和路径中解放出来，树立民本发展观，真正做到胡锦涛同志提出来的“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”。

三、科学发展观是继续解放思想的强大动力

马克思恩格斯曾经指出：“理论在一个国家实现的程度，总是决定于理论满足这个国家的需要程度。”（《马克思恩格斯选集》人民出版社 1972 年版，第 1 卷第 11 页）我们党在理论和实践上的每一步前进，改革开放和现代化建设的每一步发展都是坚持党的思想路线，坚持解放思想的结果。中国共产党人解放思想的步伐，

在整个新时期从来没有停止和中断过,30年的与时俱进的发展实践,就是一个解放思想与改革开放和现代化建设事业相生相伴、相辅相成的历史进程。解放思想在今天的实现形式,凸现为在继续解放思想中贯彻落实科学发展观,在贯彻落实科学发展观中为继续解放思想提供强大动力。科学发展观是继续解放思想的思想武器,科学发展是继续解放思想的实践追求。

(一)科学发展观清晰了继续解放思想的国情“实事”

30年来,我们党每一次推进思想解放,都牢牢把握我国处于社会主义初级阶段这一基本国情,牢牢把握人民日益增长的物质文化需要和落后的社会生产之间的矛盾这一现阶段我国社会的主要矛盾,牢牢把握以经济建设为中心、推进社会主义现代化建设这一根本任务。这里的根本内容仍然是要求主观思想跟上客观现实的发展,使认识合乎发展的实际,也就是要始终坚持解放思想,实事求是。

科学发展观的思想解放意义,首先就在于站在科学发展的全局的高度,立足于社会主义初级阶段的基本国情而提出来的。由此,它必然进一步清晰了我们对国情“实事”的认识。

进入21世纪,我国开始向全面建设小康社会迈进,社会主义现代化建设发展到了一个新阶段,站在了一个新的历史起点上,十七大报告在阐述基本国情时,鲜明而深刻地提出了国情“实事”的“两个没有变”:一是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变;二是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。报告进而强调,当前我国发展的这些阶段性特征,就是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。认清社会主义初级阶段基本国情,是推进改革、谋划发展的根本依据;科学发展观就是为了推进改革,就是为了谋划发展。科学发展观是我们党既立足于社会主义初级阶段基本国情,又根据当前我国发展的阶段性特征而提出的,是着眼于发展这个党执政兴国的第一要务,致力于解决我国经济社会发展中面临的突出矛盾和问题而在实践探索中的重大理论创新。科学发展观对国情的清醒认识,对阶段性特征的全面分析,对发展趋势及规律的深刻把握,对实现发展的科学推进,给予我们重大启示:实践的成功,源于目标的科学;目标的科学,源于对“实事”的认识,源于对“实际”的合乎规律的发展趋势的把握。科学发展观已经清晰了我们继续解放思想的国情“实事”,推动着我们研究新情况,解决新问题。

(二)科学发展观揭示了继续解放思想的根本内容

科学发展观的提出,指明了当前和今后一个时期,继续解放思想,就要紧紧围绕深入贯彻落实科学发展观这个中心来进行,要为推动科学发展、促进社会和谐服务。继续解放思想要贯穿于实践科学发展观的全过程和各个方面,切实推动科

学发展，积极促进社会和谐，开创中国特色社会主义的新局面。这也正是继续解放思想的根本内容。

党的十七大报告明确指出：“全党同志要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。”报告提出的“两个着力”：着力转变思想观念、着力解决突出问题，正是今天在贯彻落实科学发展观中继续解放思想的根本内容。据此，要按照科学发展观的要求，既要以辩证的态度看待历史成就、历史经验，又要以创新的精神来研究新情况、解决新问题。

解放思想在今天的根本内容，是在新的实践中提出的新课题。围绕着十七大报告所提出的着力转变思想观念和着力解决突出问题的要求，在继续解放思想中，应着力关注并解决以下问题：关注并实现思维方式的创新；关注并实现经济发展方式的转变；关注并实现体制机制的完善；关注并实现民生建设的发展；关注并实现人自身的解放和素质的提升。

（三）科学发展观指明了继续解放思想的方向路径

伟大的实践催生科学的理论，科学的理论指导伟大的事业。科学发展观不仅清晰了继续解放思想的国情“实事”，还揭示了继续解放思想的根本内容，更指明了继续解放思想的方向路径。

以科学的精神推进解放思想。继续解放思想，不仅需要胆量勇气，而且需要科学理性，需要我们用实事求是的科学精神来观察、思考、解决发展中的各种矛盾和问题，由此不断提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性。坚持以科学的精神推进解放思想，需要我们加强学习，要从理论和实践结合上，全面系统地把握科学发展观的科学内涵、精神实质和实践要求，学会用宽广的眼光观察世界，正确地把握时代发展要求，自觉地摒弃传统发展观念。科学发展问题必然要体现为决策问题，因而各级领导干部要加强调查研究，深刻认识发展的阶段性特征，重新审视发展思路，发展方式实现途径，努力把科学发展观与发展实际创造性结合起来，使转型发展更富有科学性。要广泛深入地宣传科学发展理念，宣传科学转型思想，使科学发展观落地生根，成为干部群众自觉遵守的思想原则。

以务实的作风落实解放思想。禁锢封闭、率由旧章、不思进取，不是解放思想；但脱离实际、空想蛮干也不符合解放思想的要求。树立和落实科学发展观是一场思想观念的革命，其落脚点在实践上，其目的在推动发展上。因此，一定要把解放思想的着眼点放在解决实际问题上，避免坐而论道，以空对空，流于形式，切实增强针对