

新世纪新阶段

XIN SHIJI XIN JIEDUAN

中国国防和军队建设

ZHONGGUO GUOFANG HE JUNDUI JIANSHE

主编 徐明善 方永刚



人民出版社

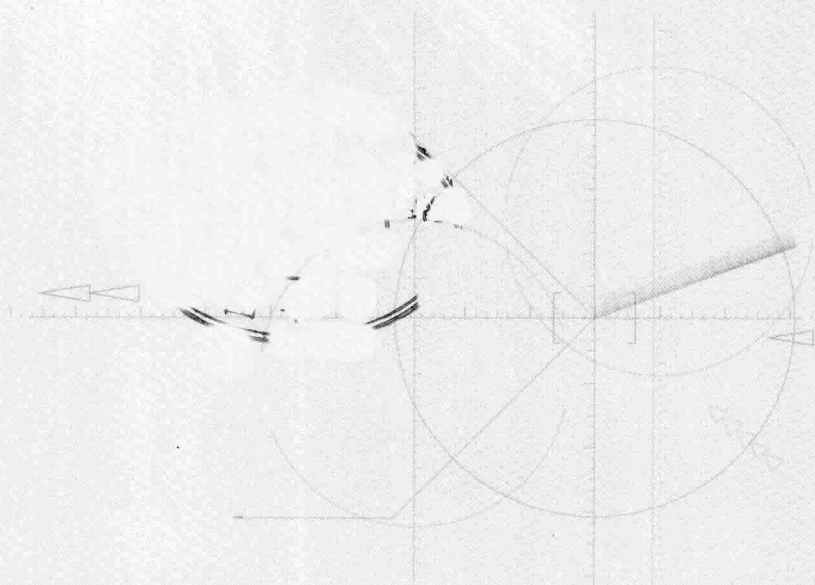
新世纪新阶段

XIN SHIJI XIN JIEDUAN

中国国防和军队建设

ZHONGGUO GUOFANG HE JUNDUI JIANSHE

主 编 徐明善 方永刚
副主编 王淑梅 石家铸
主 审 崔常发



人民出版社

责任编辑：阮宏波

装帧设计：肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

新世纪新阶段中国国防和军队建设 / 徐明善、方永刚主编.

- 北京:人民出版社,2007.8

ISBN 978-7-01-006382-9

I. 新… II. ①徐… ②方… III. ①国防建设-研究-中国
②军队建设-研究-中国 IV. E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 113629 号

新世纪新阶段中国国防和军队建设

XIN SHIJI XIN JIEDUAN ZHONGGUO GUOFANG HE JUNDUI JIANSHE

徐明善 方永刚 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中文天地文化艺术有限公司排版

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 16.25

字数: 219 千字 印数: 0,001-4,000 册

ISBN 978-7-01-006382-9 定价: 30.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

目 录

导论 党的军事指导理论发展的新境界	1
-------------------------	---

一 新世纪新阶段国防和军队建设的指导方针： 树立和落实科学发展观	9
（一）科学发展观是推进新世纪新阶段国防和军队建设的 科学指南	10
（二）以科学发展观为指导，切实把军队建设转入科学发展 轨道，推动军队建设又好又快发展	14
（三）要用科学发展观武装官兵头脑，培养造就高素质的 新一代军人	25

二 新世纪新阶段国防和军队建设的战略方针： 坚持国防建设与经济建设协调发展	34
（一）正确认识和处理国防建设与经济建设的关系是一个 带有全局性的重大问题	35
（二）以科学发展观为统领处理国防建设与经济建设的关系	40
（三）推动建国防建设与经济建设协调发展必须走军民 结合的发展道路	45

三 新世纪新阶段军队的历史使命：“三个提供、一个发挥”	56
（一）“三个提供、一个发挥”的历史使命是对新世纪新阶段 我军职能作用的新定位	57

- (二) 必须从“国家利益全局”的高度把握军队历史使命的科学内涵和基本要求 65
- (三) 有效履行新世纪新阶段军队历史使命必须紧紧抓住的重点工作 68

四 新世纪新阶段军队建设的奋斗目标：

- 建设信息化军队、打赢信息化战争 77
 - (一) 建设信息化军队、打赢信息化战争是新世纪新阶段我军建设目标的必然选择 78
 - (二) 建设信息化军队是解决现阶段军队主要矛盾的根本途径 82
 - (三) 要紧紧围绕建设信息化军队打赢信息化战争的目标，推进新形势下信息化军队建设 87

五 新世纪新阶段国防和军队建设的根本动力：

- 推进中国特色军事变革 96
 - (一) 加快推进中国特色军事变革，努力掌握军事斗争的主动权，是我军发展的必然要求和正确选择 97
 - (二) 推进中国特色军事变革，必须着力推动军事理论创新、军事技术创新、军事组织体制创新和军事管理创新 101
 - (三) 探索中国特色军事变革新路子，实现国防和军队建设跨越式发展 106

六 新世纪新阶段军队建设的首要任务：做好军事斗争准备 115

- (一) 要把新时期军事斗争准备“摆在军队建设的龙头地位” ... 115
- (二) 《反分裂国家法》与做好新时期军事斗争准备 119
- (三) 精心搞好战略运筹，切实把新时期军事斗争准备工作搞扎实 123



七	新世纪新阶段军队战斗力生成的模式选择：	
	依靠科技进步加快转变战斗力生成模式	131
	（一）科技进步与加快战斗力生成模式的转变	131
	（二）加快转变战斗力生成模式必须积极推动我军高新 技术武器装备自主式、跨越式、可持续发展	136
	（三）加快转变战斗力生成模式当务之急是全面 提高官兵综合素质	141
	（四）加快转变战斗力生成模式带有根本性的是构建科学 合理的体制编制	144
八	新世纪新阶段军队建设和发展的重要着力点：	
	加强军事训练特别是信息化训练	149
	（一）要把军事训练切实摆到战略地位	150
	（二）要积极探索和科学把握新世纪新阶段我军军事 训练的特点和规律	157
	（三）要不断推动军事训练的改革创新，努力把军事 训练提高到新水平	164
九	新世纪新阶段军队建设的新要求：	
	积极参加和谐社会创建活动	175
	（一）要充分认识构建社会主义和谐社会的重大意义，动员 广大官兵积极为构建社会主义和谐社会贡献力量	175
	（二）要用社会主义核心价值体系武装官兵头脑，进一步 打牢构建和谐社会的思想基础	178
	（三）要努力营造良好的军营内部环境，进一步巩固 和发展我军团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系	182
	（四）要积极探索改革开放和发展社会主义市场经济 条件下密切军政军民关系的有效途径和办法	185

- (五) 要充分发挥军队各级领导干部的表率作用, 确保构建
社会主义和谐社会取得实实在在的效果 188

十 新世纪新阶段军队建设和发展的新理念: 实现安全发展 191

- (一) 安全发展是落实科学发展观的应有之义 192
- (二) 要正确认识和处理保战斗力与保安全的关系 196
- (三) 部队落实安全发展应把握的几个着力点 201

十一 新世纪新阶段军队建设的工作重心:

- 抓基层、打基础 210
- (一) 坚持把部队工作重心放在基层 210
- (二) 按照《军队基层建设纲要》的标准和要求抓紧
抓好部队经常性、基础性的工作落实 214
- (三) 建立健全抓基层建设工作的科学机制 223
- (四) 抓好基层建设必须做到“四个结合” 227

十二 新世纪新阶段军队建设的政治保证:

- 高举旗帜、听党指挥 231
- (一) 要抓住“高举旗帜、听党指挥”这个根本, 就必须
坚持把思想政治建设摆在首位, 坚持用马克思主义
中国化的最新成果教育部队、武装官兵 232
- (二) 要抓住“高举旗帜、听党指挥”这个根本, 就必须
毫不动摇地坚持党对军队绝对领导的原则和制度,
确保党在思想上、政治上、组织上牢牢掌握部队 236
- (三) 要抓住“高举旗帜、听党指挥”这个根本, 就必须
大力加强军队党的建设和干部队伍建设, 特别
要把领导干部作风建设摆在突出位置 241



（四）要抓住“高举旗帜、听党指挥”这个根本，就必须积极 推进思想政治工作创新发展，努力增强思想政治工作的 主动性、针对性和实效性	246
后 记	251

导 论

党的军事指导理论发展的 新境界

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛站在治党治国治军的战略高度，深刻洞悉和把握国内外局势特别是当代世界军事发展的大势和我军发展的现状，运用科学发展观的立场、观点和方法，探索新世纪新阶段中国国防和军队建设的特点规律，围绕“建设什么样的人民军队、怎样建设人民军队，未来打什么样的仗、怎样打仗”这一主题，提出了以科学发展观为指导，以新世纪新阶段军队历史使命为标志和核心内容的一系列关于国防和军队建设与发展的重大战略思想和理论创新观点，进一步丰富和发展了毛泽东军事思想、邓小平军事理论、江泽民国防和军队建设思想，是马克思主义军事理论中国化发展的最新成果，从而把党的军事指导理论推进到新境界、新阶段。胡锦涛关于新世纪新阶段国防和军队建设的重要论述及其战略思想，是科学发展观在国防和军队建设领域的延伸和有机组成部分，为新世纪新阶段我国国防和军队建设提供了重要的战略指导方针。系统深入地学习和领会胡锦涛的这些重要战略思想，对于有效履行军队历史使命，不断推进中国特色军事变革，抓紧做好新时期军事斗争准备，实现国防和军队建设又好又快发展，具有极其重要的意义。

——毛泽东军事思想是我军的建军之魂、立军之本、制胜之道，是我国国防和军队建设的根本指导思想

毛泽东是党的第一代中央领导集体的核心和人民军队的缔造者，他把马克思主义的普遍原理与中国国情军情特别是与中国革命战争的具体实践相结合，创立了毛泽东军事思想。毛泽东军事思想的立场、观点和方法，对我国国防和军队建设具有一般的指导意义。毛泽东的军事战略策略和谋略思想更是博大精深，是中华民族军事思想宝库中的瑰宝，至今仍然具有强大的生命力和重大的现实意义。我军光荣的历史告诉我们，毛泽东军事思想是我军的建军之魂、立军之本、制胜之道，是我国国防和军队建设的根本指导思想。

毛泽东军事思想，是毛泽东关于中国革命战争、人民军队和国防建设以及军事领域一般规律问题的科学理论体系。这是一个内容十分丰富的科学体系，其主要内容包括：战争观和军事问题方法论、人民军队思想、人民战争思想、人民战争的战略战术思想、国防建设思想、军事辩证法思想，等等。毛泽东关于“消灭敌人，保存自己”的重要论断，体现了一般军事战争的根本目的和基本要求，深刻揭示了在敌强我弱形势下中国革命和中国革命战争的一般规律，是毛泽东制定军事战略战术的基本依据和指导战争的最高原则，是毛泽东军事思想的核心观点。毛泽东军事思想是马克思列宁主义普遍原理与中国革命战争和国防建设实际相结合的产物，是中国革命战争和国防建设历史经验的升华，是中国共产党领导中国人民及其军队长期军事实践经验的科学总结和集体智慧的结晶，同时也多方面汲取了古今中外军事思想的精华，是中国共产党领导中国革命战争、军队建设、国防建设和反侵略战争的指导思想。毛泽东军事思想的理论和实践价值在于：这一军事思想把中国军事思想的发展推进到一个全新的阶段，是中国革命战争胜利和国防现代化建设的理论指南；这一军事思想创造性地丰富和发展了马克思主义军事理论宝

库，把马克思主义军事理论推进到新境界；这一军事思想在世界上广为传播，尤其是对第三世界国家产生了深远的影响，对推进世界民族解放运动发挥了积极的作用。

——邓小平军事理论，继承了毛泽东军事思想，总结了新时期的新鲜经验，创造性地回答了社会主义现代化建设新形势下军队建设亟待解决的重大问题，是和平时期人民军队建设的纲领和指南

邓小平既是党的第一代中央领导集体的重要成员，又是第二代中央领导集体的核心。党的十一届三中全会以后，中国人民解放军的建设也随之进入了一个新的历史发展时期。邓小平坚持实事求是的思想路线，把毛泽东军事思想与新的历史条件相结合，在对时代主题、世界战略形势、新时期中国国情与军情、现代战争特点进行深刻分析的基础上，深入研究新的历史条件下军队建设的特点规律，首先提出军队建设指导思想实行战略性转变的重大决策，继而提出了新时期军队建设的目标、任务、指导思想、方针原则和途径道路，逐渐形成了邓小平新时期军队建设思想体系。这一思想体系，是毛泽东军事思想的继承和发展，是新时期军队建设经验的科学总结，是和平时期军队建设的纲领和指南。

邓小平军事理论的内容非常丰富，最主要的有：关于军队建设在指导思想上要实行战略性转变的思想理论观点；关于把我军建设成为一支强大的现代化正规化的革命军队的思想理论观点；关于我们的战略方针是积极防御的思想理论观点；关于我们这个军队是党指挥枪，不是枪指挥党的思想理论观点；关于把军队搞精干，提高军政素质，提高战斗力，增强军队在现代战争条件下的自卫能力的思想理论观点；关于加强科技研究，在现有国力下加速实现武器装备现代化的思想理论观点；关于要把教育训练提高到战略地位的思想理论观点；关于依法治军、从严治军的思想理论观点；关于坚持精兵合成、平战结合、高效能和有利于

人才成长的原则的思想理论观点；关于实现干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化的思想理论观点；关于军队建设服从国家经济建设大局，以及坚持平战结合、军民结合，艰苦奋斗、勤俭建军，统筹兼顾、突出重点，依靠军民整体力量等基本原则的思想理论观点；关于加强和改善军队思想政治工作、恢复和发扬我党我军的优良传统、培育“四有”革命军人的思想理论观点，等等。

邓小平军事理论成功地把马克思主义军事理论的一般原则与新时期中国军队建设的实际相结合，创造性地解决了和平时军队建设的指导思想、方针原则等一系列重大问题，指引中国人民解放军建设进入了一个新的历史发展阶段，并取得了显著而重大的成就，进一步丰富了党的军事指导理论宝库。

——江泽民国防和军队建设思想，与毛泽东军事思想、邓小平军事理论一脉相承和与时俱进，是新形势下推进国防和军队建设的科学指南

江泽民继承和发展毛泽东军事思想、邓小平军事理论，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，运用马克思主义的立场、观点、方法，集中全党全军智慧，着眼于解决好打得赢、不变质两个历史性课题，科学分析和回答了新的历史条件下建设什么样的军队、怎样建设军队和未来打什么样的仗、怎样打仗的问题，创立了富有时代特色的江泽民国防和军队建设思想，实现了党的军事指导理论新的历史性飞跃。江泽民国防和军队建设思想是“三个代表”重要思想科学体系的重要组成部分，是“三个代表”重要思想在军事领域的生动展开，是新的历史条件下国防和军队建设的强大思想武器和科学指南。

江泽民主持中央军委工作期间，我军建设所处的背景条件和需要回答的主要问题发生了深刻变化，如国际战略格局由两极走向多极，国家经济体制改革和对外开放不断向广度和深度发展，高技术局部战争成为

现代战争的基本形态。江泽民面对不断发展变化的新形势，坚持解放思想、实事求是的思想路线，与时俱进，改革创新，研究新情况，解决新问题，揭示新规律。在领导新形势下国防和军队建设的伟大实践中，系统地提出了具有鲜明时代特点的关于国防和军队建设的一系列新的理论、原则和方针政策，为中国国防和军队建设指明了正确的方向。

江泽民国防和军队建设思想内容丰富、形成体系。从国防和军队建设的地位作用到目标任务，从指导方针到总体思路，从根本途径到战略步骤，从发展动力到政治保证，构成了完整系统科学的军事理论体系。这一理论体系要求我们从国际战略全局和国家发展大局来谋划国防和军队建设，妥善处理国防建设和经济建设的关系，解决好新时期军队建设打得赢、不变质两个历史性课题，始终坚持党对军队的绝对领导，用新时期军事战略方针统揽军队建设全局，积极推进中国特色军事变革，按照“五句话”总要求全面加强军队建设，把思想政治建设摆在各项建设的首位，实施科技强军战略，培养和造就大批高素质新型军事人才，把发展武器装备摆在提高军事实力的突出位置，把改革作为军队现代化建设的根本动力，坚持依法治军、从严治军，依靠人民建设国防、建设军队，创新发展中国特色的军事理论，等等。这些重要思想，集中反映了时代和实践发展对我国国防和军队建设提出的新要求，体现了江泽民对新的历史条件下军事发展规律的敏锐洞察和透彻把握，实现了我们党军事指导理论的又一次与时俱进。

江泽民国防和军队建设思想在理论体系上，与毛泽东军事思想和邓小平军事理论是一脉相承的，是毛泽东军事思想特别是邓小平军事理论同新的历史条件相结合的产物，是对马克思主义军事理论新的开拓、新的创造。江泽民国防和军队建设思想又是开放和发展的，而不是封闭的。江泽民国防和军队建设思想是在实践的基础上产生的，新时期国防和军队建设的丰富实践是这一思想产生的沃土和源泉。实践永远是生动的，实践不会停止，理论的发展也不会停止。江泽民国防和军队建设思想，继承过去，概括现在，同时也包蕴未来，从实践的发展中获取新的

认识能力，吸纳新的理论成果，从而得到不断的丰富和发展。

——胡锦涛关于国防和军队建设的一系列重要论述和重要思想，是对毛泽东军事思想、邓小平军事理论、江泽民国防和军队建设思想的继承和发展，是党的军事指导理论发展的最新成果，也是新世纪新阶段加强国防和军队建设的重要指导方针和原则

党的十六大以来，胡锦涛创造性地提出了科学发展观这一重大战略思想，并明确指出，要把科学发展观作为加强国防和军队建设的重要指导方针。在领导国防和军队建设新的实践中，胡锦涛就事关国防和军队建设发展一系列重大问题作出了新的深刻阐述。这些重要论述，是对新世纪新阶段中国国防和军队建设特点规律的科学揭示和经验的科学总结，是对毛泽东军事思想、邓小平军事理论、江泽民国防和军队建设思想的继承、丰富和发展，是党的军事指导理论发展的最新成果、最新境界和最新阶段。

新世纪新阶段中国国防和军队建设的伟大事业呼唤党的军事指导理论的发展创新。面对国际局势和国家战略利益的新变化，面对中国特色军事变革和军事斗争实践的新呼唤，面对“建设新型军队”、“打赢新型战争”的新考验，胡锦涛站在战略全局的高度，创造性地提出了一系列关于国防和军队建设的重要战略思想。这些重要论述和战略思想包括：

关于“全军要高举邓小平理论和‘三个代表’重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观为重要指导方针，大力弘扬我军听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统，按照革命化、现代化、正规化相统一的原则，推动部队建设又好又快发展”的重要论述和思想；

关于“坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，既是强国之策，也是强军之道”的重要论述和思想；

关于“自觉履行新世纪新阶段我军历史使命，为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会提供坚强有力的安全保证”的重要论述和思想；

关于“要紧紧围绕建设信息化军队、打赢信息化战争的目标，推进新形势下信息化军队建设”的重要论述和思想；

关于“坚持不懈地把中国特色军事变革推向前进，积极推进中国特色军事变革是我军现代化建设的一项战略任务；要积极稳妥地推进军队各项改革，为军队建设又好又快发展提供更具活力的体制机制保障。重点围绕建立健全联合作战指挥体制、联合训练体制、联合保障体制，进一步深化军队体制编制调整改革”的重要论述和思想；

关于要把新时期军事斗争准备“摆在军队建设的龙头地位”的重要思想；

关于“军事训练是推进部队全面建设、实现科学发展的重要着力点。要积极推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变。要坚持从实战需要出发从难从严训练，努力提高部队信息化条件下的实战能力”的重要论述和思想；

关于“要适应战斗力生成模式转变，推动军事训练内容、方式和手段的创新发展。要坚持依法治军、从严治军，牢固树立和认真落实安全发展理念，科学筹划、科学组织、科学实施各项建设，确保部队安全和稳定”的重要论述和思想；

关于“注重从政策制度上解决好涉及广大官兵切身利益的问题。要适应社会主义市场经济发展和军队现代化建设需要，深化军队后勤保障社会化改革。进一步建立完善工作协调机制和工作运行机制，加强科学决策、科学管理，努力提高部队建设和军事斗争准备的质量和效益”的重要论述和思想；

关于“全军要充分认识构建社会主义和谐社会的重大意义，全面把握构建社会主义和谐社会对加强军队建设、履行职能使命提出的新要求，自觉做构建社会主义和谐社会的坚定拥护者、热情宣传者、积极实

践者。要自觉坚持社会主义核心价值体系，大力弘扬部队先进典型的崇高精神，巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系，积极参加和谐社会创建活动”的重要论述和思想；

关于“要把领导干部作风建设摆在突出位置，全面加强新形势下的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设，努力实现领导干部作风的进一步转变”的重要论述和思想；

关于“要全面落实‘五句话’总要求和《军队基层建设纲要》，推动基层建设全面进步、全面过硬”的重要论述和思想；

关于“必须始终坚持部队建设的正确政治方向，抓住高举旗帜、听党指挥这个根本，坚持不懈地用马克思主义中国化的最新成果武装官兵，严格政治纪律和组织纪律，确保部队在任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委指挥”的重要论述和思想，等等。

在新世纪新阶段，要以科学发展观为指导，深入系统学习、研究和把握胡锦涛关于新世纪新阶段国防和军队建设的重要论述及其战略思想，按照党的军事指导理论的最新成果谋划国防和军队建设，把我国国防和军队建设事业不断推向前进。

新世纪新阶段国防和军队建设的指导方针：树立和落实科学发展观

胡锦涛明确指出：“坚持以人为本，全面、协调、可持续的科学发展观，是我们继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的一系列重要思想，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，反映了我们党对发展问题的新认识，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有十分重要的指导意义。”^① 科学发展观的提出，深化了对中国特色社会主义建设和发展规律的认识，指明了实现经济社会又好又快发展的科学道路，也为国防和军队建设的科学发展进一步指明了方向。正如胡锦涛明确指出的：科学发展观是我们推动经济社会发展必须长期坚持的重要指导思想，也是新世纪新阶段加强国防和军队建设的重要指导原则。^② 我们要自觉把科学发展观贯彻落实到国防和军队建设的各个领域和全过程，实现国防和军队建设全面协调可持续发展。^③ 胡锦涛关于军队建设要贯彻落实科学发展观的重要思想，是新世纪新阶段我军的兴军之策、强军之道。

① 《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2006年版，第235页。

② 参见2005年10月20日《解放军报》。

③ 参见2006年3月12日《解放军报》。