

世界市场全书

（精装合订本）

内 容 提 要

本书试图对近 200 多年来世界各国经济发展中劳动市场的变化所面临的各种问题和解决这些问题使用过的办法,做一个概括性的描述和分析,并力图展示出其中值得我们借鉴的经验和教训。书中概要论述发达国家工业化时期的劳动市场和发展中国家的劳动市场;探讨国际化对各国劳动市场的影响和各国劳动市场在国际化进程中的交流与互惠;分析高技术对各国劳动市场的影响;集中概述各国经济学家有关教育水平与劳动市场变化关系的重要研究成果;研究工会运动与劳动市场变化的关系;从各国社会保障系统的成长与变革入手,论述各国劳动市场的变化趋势。

世界各国经济发展 中劳动市场的变化

裴小革 著

XBP73/300K

中国大百科全书出版社

目 录

世界各国经济发展中劳动市场的变化

一、发展初期的劳动市场	1
1. 发达国家工业化时期的劳动市场	1
2. 发展中国家的劳动市场	11
二、国际化进程中的劳动市场	32
1. 各国劳动市场效率的趋近	32
2. 南北各国劳动市场的交流与互惠	45
三、高技术化进程中的劳动市场	66
1. 高技术对劳动市场的正面影响	66
2. 高技术对劳动市场的负面影响	71
3. 高技术对劳动市场影响的综合分析	76
四、教育水平与劳动市场的变化	86
1. 舒尔茨的研究成果	86
2. 斯彭纳等人的研究成果	90
3. 兰德公司的研究成果	97

五、工会运动与劳动市场的变化	101
1. 发达国家工会概况	101
2. 工会对劳动市场的影响：美国的实例	106
3. 各发达国家工会的比较	110
六、各国经济发展中劳动市场的变化趋势	117
1. 稳定性趋向	117
2. 竞争性趋向	130

一、发展初期的劳动市场

1. 发达国家工业化时期的劳动市场

工业化是世界近代经济发展史上最重要的现象之一。在工业化时期,随着技术、社会、政治和经济条件的改变,劳动市场也会发生变化。下面,我们先就发达国家工业化时期劳动市场的变化,做一简要概述。

(1) 工业化造就的劳动环境

英国在 18 世纪后期最先进入了工业化,接着法国、比利时和美国在 19 世纪前半叶进入了工业化;德国在 19 世纪中叶、瑞典和日本在 19 世纪末叶进入了工业化;从那以后澳大利亚、新西兰、南非和拉美、东南欧许多国家都先后进入了工业化过程。正如一些著名劳动经济学家所指出,工业化在各国所造就的环境要求劳动者具有能够在整个经济各领域中寻找职业的能力;技术要不断变化,各阶层要互相开放,人们寻找职业时不分以

前是经理还是工人,也不受传统的等级、种族、性别或家族地位的束缚;教育系统要能够培养各种职业所需要的人才;普通教育的水平要提高;劳动力的数量和结构要能够满足企业的需要。^①

工业化和它所引起的城市化,还使劳动市场变得日益复杂,这就要求扩大政府的作用,来提供必要的基础设施(道路、桥梁、下水道)和服务(教育、保健、保障),并协调各个互相依赖又互相对立的利益集团的关系。劳动市场呈现出多元化,无数组织和利益集团都参加到制约整个经济各个层面的“规则网”中。各利益集团之间的相互作用产生出它们之间利益的兼容,这种兼容又常由某种意识形态而变得容易。

(2)工业化中劳动制度的趋同倾向

工业化过程中使用的共同技术,可以消除许多地区的、种族的、部门的和国家的特性,而使劳动制度有趋同的倾向,尽管这在不同国家程度是不同的。这一点在美国可以清楚地看到,在那里工业化显著消除了曾经很大的劳动制度的地区差别。例如,南北战争以后,工业化就促使南方和北方之间的政治、经济和社会差别减小了。在南方,工业化引起了城市化,减少了种族歧视,促进了

^① 克拉克·克尔、约翰·邓洛、弗雷德里克·哈比森和查尔斯·迈尔斯:《工业化与工业人》,马萨诸塞,剑桥,哈佛大学出版社,1960年,第35页。

两党制政治体制的成长。但在同时,南方的劳动市场又继续具有反映它的农业的和奴隶制传统的特点。可见,在工业化为各种劳动制度带来共同特点的同时,因社会制度和传统上的独特性,劳动制度的差异仍会存在。

除了各国都有互相模仿技术的倾向,从而导致在工业化进程中各国劳动制度趋同以外,各国的劳动制度还受到工业化进程中的若干过程的影响。具体讲,这些过程是:大量招工、通过签约承担任务、教育培训、社会保障需要的出现和资本的积累。

在工业化时期,大量招工总要引起人口流动,像在美国 20 世纪初就有许多人从南方的农村,来到了北方的城市。第二次世界大战以后,在工业化国家和发展中国家之间也出现了很多人口迁移。事实上,人口迁移是工业化时期的最重要的经济现象之一。例如,很多西欧国家在二次大战后劳动力短缺,但又迫切需要扩大工业活动,所以就不断从较落后国家吸收剩余劳动力。很多土耳其、阿尔及利亚、摩洛哥、前南斯拉夫、芬兰、西班牙和意大利南部的工人,通过正式的协议被招到了德国、法国、瑞士、荷兰和瑞典,变成了这些国家的“客工”。美国在 1943~1964 年间也建立过招募墨西哥农业工人的正式制度。显然,劳动力的这种迁移,是有助于减少各国劳动制度之间的差异的。

在工业化初期,让工人通过签约承担工作任务是比较难的,因为这时工人还与原来的家族和村落有着密切

的联系,随时可以回到原来的家乡去,而且他们对单调的工业生产和严格的纪律也不习惯。但是,随着工业化的推进,工人与过去职业及家乡的联系逐步消失了,对工业的生产和纪律也会逐步适应。这样,在各发达国家,第一代从事大工业生产的工人通过签约承担工作任务的是比较少的,但以后就逐步增多了。最后,通过签约承担任务的工资制,终于成了各国普遍实行的劳动制度,它保证了工业企业有稳定可靠的劳动力。

因为工业化社会需要有大量受过培训的工人,所以工业化会使教育培训变得非常重要,它将要求过去适应于农业社会的教育体制发生变革。工业化之前的社会一般只要求劳动者接受一些操作性的训练——学习怎样种田、打猎和通过当学徒学些手艺,而工业化社会则要求劳动者为承担各种职业而接受更为专业化、正规化的教育和培训。因此,为劳动者提供更多的教育培训,就成为各工业化国家劳动制度的一个共同特征。

在工业化进程中,还出现了劳动力对社会保障的需要。在农业社会,家庭或家族可以自己为自己提供各种保障,因为它们是基本的生产单位。在工业社会,不是以亲戚关系为基础的企业代替家庭成为生产单位,于是各工业化国家的劳动力都出现了和社会保障系统的需求。

与这种需求相联系的过程是资本积累。既然这种需求要靠资本来满足,政府的决策者或市场机制就必须决定在本国的总产品中留出多少来进行投资、多少用于当

前消费。增加消费的比重可以提高工人的工资或使工人有更多的社会福利——受教育的机会、社会保障和医疗保健设施等等,这些福利可能和资本积累是同样重要的,有些经济学家就把用于教育培训的费用称为“人力资本”的投资。于是,在各工业化国家,在国民收入中多少应该用于增加消费、多少应该用于资本积累,就成为工人与资本家以及政府官员长期发生争议的中心。

(3)工业化中劳动市场的不同政治背景

工业化过程的共性会使各国的劳动制度、劳动市场具有某些共性;而各国工业化中的独特性又会使各国的劳动市场呈现出多样性。这些独特性中的最重要的因素之一,就是各国具有不同的政治背景。各发达国家在最初实行工业化时,都是由不同的政治集团来领导的。由于这些集团在工业化中会采取不同的战略,劳动市场也就会呈现出不同的特点。

在这些集团中,皇朝集团可能是最保守的。这个集团的成员多是来自土地贵族和旧军官,像在德国和日本的工业化初期就是如此。在这种政治背景下,劳动市场中会形成家长制的社团,等级观念的影响很大,工人被要求效忠于他们的雇主。在这样的国家,自由工人运动会受到较强的压制。因为民主制度不健全,工人的反抗活动最初只能在地下进行,所以有这样政治背景的劳动市场常导致激进的工人运动。

另一种政治背景是像在美国和英国的情况那样,工业化是由所谓的“中产阶级”来领导的。这种政治背景下的劳动市场较多的是按照个人主义和自由放任的原则组织的。它主要依靠市场机制来形成各种决策。这些国家的统治集团还倾向于(也许是不情愿地)接受集体讨价还价作为市场的附属品。

最后,在原苏联等一些国家,工业化是在共产党领导下进行的。这些国家的领导集团倾向于运用指令性计划等行政手段,来集中资源在较短时间实现工业化。因此,整个经济的运作,包括劳动市场的运行,都要服从政府的统一指挥。

(4)工业化生产形成的工业关系

工业化生产的一系列特点,会促使在劳动市场中形成一种不同于以往的工业关系。这些特点包括:①大的生产单位中的大规模生产;②劳动分工和生产专业化;③经济中各组成部分的高度相互依赖。除了这些在所有工业化国家都存在的特点以外,在像西欧国家、美国和日本这样的典型发达国家,它们在工业化时期生产的另一个特点,就是更大程度依靠市场机制在生产单位和消费者之间配置资源和产品。

这些特点引起在工业社会中出现了许多以前不曾遇到的问题。例如,商业周期就是工业革命之前从没有遇到过的严重经济问题。这倒不是说工业化以前的经济

不存在因战争和灾害引起的经济波动,而是说,在那个时代没有经历过从一个部门快速传递到另一个部门的生产过剩和金融及其他失调。工业化以前的城市中的小手工作坊,典型的是按照顾客的订货来生产的,商品在制出以前就已经卖出去了,几乎不可能出现生产过剩。相反,工业社会大规模生产的商品,是预期在以后销售的。由于顾客是否会买所有生产出来的商品是没有保证的,经济均衡的问题就变得重要了。

而且,在各工业国,生产单位之间的相互依赖性比以前加强了。这主要是起源于它们生产的更加专业化和更大的对市场的依赖。由于专业化的增长,各企业就需要到市场上去销售自己的产品和购买自己不生产的商品和服务。随着运输、通讯和管理技术的改进,很多企业的规模增大了,很多市场变成了全国性的或国际性的。专业化分工是过去 200 年间各国经济发展的重要原因,但是它也是从一个部门快速传递到另一个部门的经济失调的原因。在一个较长时期,市场力有时是可以自我矫正失调的,但在短期内这些失调会导致经济萧条、失业增加和通货膨胀。而农业社会的生产单位是典型的自给自足的,对市场的依赖很小,因此在这样的社会一个部门的失调一般也就不会传到另一个部门。

工业化生产还会引起劳动市场中各种关系的变化。工业增长会导致城市工薪阶层的产生。各工业化国家的工人,都要靠劳动市场找到自己的职业来维持生活。相

反,在农业社会,劳动市场相对地是不重要的,因为多数劳动者靠在自己的土地上劳动谋生,是很少到城里找工作的。农业社会中的贫困是几乎分布在全部人口之中的,而在工业社会,贫困却特别集中于那些失业的城市工人当中。

在工业化时期的各发达国家,工人因劳动市场疲软、工伤、生病、年老或其他原因不能出卖劳动力时,他们很少能返回农村,或像以前那样依靠家族或当地村社的帮助。因此,在这些国家,失业和工伤保险、养老金保险等社会保障系统,就作为过去农业社会家族或村社提供的保障的替代物,逐步发展了起来。

工业工人与手工作坊的工匠的不同之处在于,前者很难变成“师傅”或雇主。工业化以前,很多原来的雇工攒较少的钱就能变成一个手工作坊的师傅,但在工业化以后,开工厂所要有的资金和技术,一般就远远超出一个工人的能力所能达到的了。因此,在没有工会和政府调节的情况下,工业工人总要受雇主的雇用,待遇则要受市场状况的调节。尽管市场有时可以较好地完成任务,但在发展初期它却不能保证工人有良好的工作条件。这就产生了劳资之间的对抗和工人如何保护自己利益的问题。

大规模的生产单位还会出现小手工作坊里不会有的劳资之间对话的困难问题。大多数工业工人不仅不可能成为雇主,而且和自己的雇主的见面机会都很少。这

种人际关系的疏远,产生了创造出某种机制使劳资之间能够有效对话的需要。在一定程度上,由工会的诞生所导致的劳资之间的集体讨价还价,就是适应这种需要产生的。由于越大的工厂就越需要劳资之间的对话,这就不奇怪一般大工厂都有工会组织。

(5)工业化中劳动市场规则的决定

工业化大生产需要有一套规则来保证其效率。其中劳动市场的规则包括:劳动时间、工资、假日、提升、解雇等方面的规则。各发达国家在工业化时期,这些规则曾采取过各种不同的方法来决定。例如,由雇主单方面决定这些规则,特别是在工业化初期,就是一种较普遍的方法。这种方法在实行中,遇到了工人和政府的反对,因为雇主不可能充分考虑到工人和公众的利益。为了竞争的需要,雇主常常使用童工、延长劳动时间、把工人置于不安全的工作环境之中和压低工资。因为雇主本身无法克服这些弊端,所以在工业化进程中,各国大多由工会和政府出面,逐步制定出了一些有关最低工作条件方面的规则。

在工业化时期,劳动市场的规则也有由政府决定的情况。由政府制定规则在保证各企业遵循某些统一要求方面,例如安全生产和禁止使用童工等,效果是比较好的,但它也有不灵活的缺点。工业化初期由政府决定的规则比较少,但后来就多一些了。

第三种决定的方法,是集体讨价还价。这在美国和西欧国家的劳动市场中是相当普遍的。这些国家允许工人组织工会,选出自己的代表作为一个集体,去和资方的代表就劳动市场的各种规则进行讨价还价。但在有些集权制国家,例如在纳粹德国和法西斯的意大利,这种集体讨价还价的方法是被禁止的。

(6)工业化中的工人组织

工业化以前,各国就有像行会这样的组织。研究劳动市场历史的经济学家都认为,行会不是工会,它是一个雇主而不是雇主的组织。但不论行会是否在工业化中演变为工会,它至少为工人提供了一个通过组织来解决自己的问题的榜样。当然,行会提供的这种榜样不是唯一的,因为当时存在的互助会和宗教组织也可以充当榜样,特别是在英国和美国。因此,英美最早的工人组织常叫作联谊会(lodges)、社团(orders)或兄弟会(brotherhoods)。从它们还不是为保护和促进工人利益而进行集体讨价还价的角度看,这些组织还不是工会。其中的一些是以经济互助和为老年人和残疾人提供福利为目的成立的互助组织。另一些则是试图通过教育来改善其成员社会地位的教育组织。尽管最初还不是通常意义的工会,但它们确实显示了工人组织起来解决自己的问题的必要,它们之中的许多后来就演变为或进行集体讨价还价或进行政治斗争的工人组织。

在工业化时期,还出现过一些非正式的临时性的工人组织。这类组织常常是为抗议某种具体的使工人愤慨的事情而成立的。事情一过,这种自发的组织也就随之消失了。

真正的工会组织,一般是在 19 世纪中叶才发展壮大起来的。例如,19 世纪初期在美国已有许多地方性的工人组织进行集体讨价还价活动,但这些组织还是相对孤立的,并没有形成全国范围的运动。只是到 1850 年以后运输和通信条件的改善已把市场扩大到全国范围以后,才出现了全国性的工会组织和运动,尽管在此之前也曾有过一些试图组织全国性工会的尝试。

各发达国家工业化时期工人组织的活动范围也不太相同。例如,在美国,工人组织的活动大多局限于经济领域,差不多只有工会这样进行经济斗争的工人组织。而在欧洲,除了有工会组织以外,还有工人的政党、合作社、文化组织等,它们除了进行经济方面的活动以外,还进行教育、宣传和政治等活动。

2. 发展中国家的劳动市场

发展中国家劳动市场的状况,不仅关系到这些国家经济发展的前景,而且也关系到整个世界经济发展的前景。因此,在对发展中国家劳动市场的考察中,我们将能看到这些国家以及整个世界经济中所面临的许多

问题。

(1) 劳动市场的人口特点

许多劳动经济学家认为,发展中国家经济发展的很多问题,都是由其劳动市场的人口特点引起的。1987年,世界有 50 多亿人口:38.8 亿在发展中国家,11.9 亿在发达国家(见表 1—1)。1950~1985 年间,发达国家的人口年增长率为 0.98%,而发展中国家为 2.22%。从 1950 年到 1987 年,世界人口增长了 1 倍多。几乎所有这些增加都来自发展中国家人口的空前快速增长。在这 37 年增加的 25 亿世界人口中,亚洲和非洲的增长占 62%,拉丁美洲的增长占 25%,发达国家的增长仅占 13%。1950 年亚洲、非洲和拉丁美洲的人口占世界人口的 67%,但到 1987 年已占 77%。

表 1—1 1987 年世界人口数据

地 区	总人口 (亿)	人口年增长率 (%)	婴儿死亡率 (‰)	人均国民生产总值 (美元)
全 世 界	50.26	1.7	81	2880
发 达 国 家	11.91	0.5	16	9930
发展中国家	38.76	2.1	90	660
非 洲	6.01	2.8	113	710
亚 洲	29.30	1.9	86	970
北 美 洲	2.70	0.7	10	16150
拉 丁 美 洲	4.21	2.2	58	1700
欧 洲	4.95	0.3	13	7280
原 苏 联	2.84	0.9	26	7400
大 洋 洲	0.25	1.2	36	8320

资料来源:美国人口调查局《1987 年世界数据表》。转引自雷伊·马歇尔等著:《劳动经济学》,理查德·伊文出版公司,1989 年,第 20 页