

江苏渔业发展战略文集

江苏省水产局 课题组
江苏省渔业经济研究会

一九九五年十二月

江苏渔业发展战略文集

江苏省水产局
江苏省渔业经济研究会 课题组

一九九五年十二月

江苏渔业发展战略课题组

分管领导：王长庚

课题组长：邵奇峰

课题组成员：陈先宏 潘永兰

袁红楼 朱成德

端木怡燕 卢子杰

唐庆宁 吴勤

赵明森

目 录

江苏跨世纪渔业发展战略研究报告

..... 江苏省水产局、江苏省渔业经济研究会课题组(1)

一、制定江苏跨世纪渔业发展战略的依据 (1)

二、渔业发展战略目标与战略步骤 (5)

三、渔业发展战略思想 (7)

四、渔业发展战略重点..... (10)

五、渔业发展战略措施..... (13)

附:各子专题研究报告题录..... (18)

《江苏跨世纪渔业发展战略研究报告》评审意见

..... 《研究报告》论证会评审委员会(20)

改革开放以来江苏渔业发展的简要总结与基本经验

..... 邵奇峰 陈先宏(23)

渔业资源现状与变动趋势 朱成德(36)

渔业产业结构调整与优化预测 唐庆宁(46)

科教兴渔战略实施重点与步骤 潘永兰(57)

外向开拓战略实施重点与步骤 袁红楼(66)

强化管理战略实施步骤与措施 卢子杰(75)

海洋渔业在“海上苏东”建设中的地位、作用与措施

..... 端木怡燕(83)

水产品市场及渔业中介组织的培育与建设 赵明森(93)

江苏跨世纪渔业发展战略研究报告^①

江苏省水产局 课题组
江苏省渔业经济研究会

从现在起到下世纪初叶,是中共江苏省第九次代表大会确定要全面实现小康、提前基本实现现代化的时期,也必然是江苏渔业进一步增强实力、迈向现代化的关键时期。本研究试图从江苏渔业发展所面临的环境、发展的形势与任务、在现代化进程中所肩负的历史使命出发,力求提出科学务实的江苏渔业发展的战略方向与目标、切实可行的发展思路及对策措施,为省委、省政府及其有关经济部门提供决策参考。

一、制定江苏跨世纪渔业发展战略的依据

(一)渔业的宏观经济社会环境发生了新的变化

党的十四大以后,特别是十四届三中全会和五中全会以来,我国经济体制改革已经由单项突进进入到以全面建立社会主义市场经济体制为目标的全局性整体推进阶段,这为在大农业中率先走向市场、适应能力较强的渔业提供了强有力的制度保障。同时,伴随着国民经济的高速增长,农业作为国民经济基础的作用日显突出,农业的基础地位得到进一步确认,这为渔业提供了良好的发展环境。此外,经济国际化的推进、渔业国际合作的扩大、世界渔业经济地位的提高和国际水产品贸易的蓬勃发展,也给渔业发展带来了难得的机遇。

经济社会发展对渔业提出了更高的要求。渔业是农村经济各业中比较效益较高、活力较强的产业,为农村尤其是工业基础相对

① 本报告执笔:邵奇峰、陈先宏

薄弱的淮北农村致富、农(渔)民增收发挥了重要作用。在农村经济未来发展和实现小康和现代化进程中,渔业应当而且能够作出新的贡献。

21 世纪将是海洋世纪。江苏海岸线绵长,海洋资源丰富,加快海洋经济开发,建设“海上苏东”乃至“海上江苏”,是经济社会发展的内在要求和必然趋势。作为当今江苏海洋经济支柱产业的海洋渔业(包括海洋捕捞业和海水增养殖业),必须发挥资源开发潜力大、物质技术基础较强、投资相对较小、经济效益较好的优势,趁势而上,先行一步,为海洋经济开发进一步打好基础。

随着小康和现代化目标的实现,人民生活水平将迅速提高,食物结构将发生很大变化,其方向是改善食物质量,其目标是增加优质蛋白质也就是动物蛋白质的消费。食物结构的这种变动趋势,加上人口的增长,对动物性食品的生产形成巨大的需求压力。水产品具有高蛋白、低脂肪、健脑强身的优势,捕捞生产又不受饲料和耕地制约,养殖生产受土地和饲料制约程度较小,因此,渔业的作用显而易见。

除此之外,外汇贡献、娱乐贡献也是经济社会发展对渔业提出的要求,也是现代化进程中渔业肩负的历史使命。

(二)渔业发展呈现出新的特点

江苏是全国重点渔业省份之一,具有海洋渔业和内陆渔业的双重优势。八十年代以来,随着改革开放的不断深入,江苏渔业迅速步入发展快车道,产业面貌巨变,其规模及生产经营的深度和广度都有了空前的发展。1980 年--1994 年,全省水产品总产量年均递增 10.8%,1994 年达到 180.54 万吨,在 1980 年的基础上翻了两番多。与产量增长相同步,渔业总产值也大幅度增长,1994 年达到 98.26 亿元(按 1990 年不变价计算),在全省农业总产值中的比例已达 12.01%,比 1980 年的 2.82%,提高了 9.19 个百分点。渔业内部结构不断朝着充分利用自然资源和经济优势的、具有江苏

特点的合理化方向转变,从产量上看,形成了养殖业大于捕捞业、内陆渔业大于海洋渔业的基本格局。捕捞产量与养殖产量之比,海洋渔业产量与内陆渔业产量之比,分别由 1980 年的 1 : 0.4 和 1 : 0.93 改变为 1994 年的 1 : 1.67 和 1 : 2.44。渔业的物质技术基础显著增强,各种现代化设备和技术以及配套设施在渔业的各个领域得到了不同程度的应用。

随着渔业的迅速崛起,从全省角度来看,渔业特别是淡水养殖生产已不再是农村一项可有可无的家庭副业或兼业项目。渔业的经营规模不断扩大,社会化分工越来越细,专业化程度越来越高。一大批具有一定规模的、现代化水平较高的渔业企业应运而生,促进了江苏渔业逐步向区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的方向迈进。渔业的市场化、产业化程度迅速提高。渔业的发展目标,已不再是单纯追求产量的增长,在解决了“吃鱼难”问题之后,更重要的是要追求效益的提高。江苏渔业正在由产量速度型向质量效益型转变。

(三)渔业发展尚有较大的资源潜力

江苏省地处江淮下游,黄海之滨,东临上海,紧接浦东,渔场辽阔,滩涂广袤,内陆水域星罗棋布,类型多样,水域、水产资源丰富,发展渔业具有良好的资源条件和区位优势。改革开放以来,江苏渔业虽然有了飞速发展,但资源利用潜力仍很大。除了通过开发海洋中上层鱼类资源和小宗品种,加快发展远洋渔业,利用国际渔业资源,以及通过增殖沿岸、近海、内陆水域渔业资源,可进一步增加捕捞产量外,渔业发展的主要潜力在养殖方面。从海水养殖来看,我省有零米以上滩涂 980 万亩,其中潮间带和辐射沙洲滩涂面积 590 万亩,15 米等深线以内浅海面积 3574 万亩,而目前全省海水养殖面积仅 114.7 万亩,且以粗放经营为主,其外延、内涵发展潜力都很大;从淡水养殖来看,1994 年全省内陆水域养殖面积 673.68 万亩,其中利用较好的是池塘,现有养殖面积 299.41 万亩,平

均亩产 248.7 公斤。这一产量指标虽高于全国的平均单产,但离一般五六百公斤高产水平尚有较大距离,表明还有潜力可挖。各类养殖大水面的增产潜力也很大。前景广阔的稻田养殖正在蓬勃兴起,将成为渔业的一个新增长点。此外,全省还有一些种植业难以利用或利用起来很不经济的低洼滩地,这也是淡水养殖外延潜力之所在。

(四)渔业未来发展中也面临着不少矛盾和挑战

渔业在未来发展中存在不少矛盾和问题,突出表现在:渔业水域环境日益受到工业活动、农业活动、生活污水以及渔业自身某些活动造成的污染问题的严重威胁;水产资源基础不稳,波动较大,捕捞业的资源危机依然存在,持续发展的前景不容乐观;水产养殖苗种混杂,品种退化,形势严峻;渔业科技相对滞后,科技投入和科技储备严重不足,困扰渔业发展的许多科技难题短期内难以解决,尤其是大宗淡水产品加工技术及工艺未能取得大的突破;国有渔业企业机制不活,亏损面大;渔业的宏观调控体系和服务体系尚不健全,对渔业的调控和保护能力较弱。

渔业的发展还面临着日益严峻的挑战。从国际方面来看,欧美、日本等发达国家高新技术在渔业领域的应用范围日益扩大,工厂化、自动化养殖、海洋农牧化技术不断取得新的进展,远远走在中国渔业的前头,差距很大;东南亚、南亚诸国以及其它资源基础较好的发展中国家,均把渔业作为外向型经济的重要产业,加大开放开发力度,加快发展速度,因而必将成为江苏渔业乃至中国渔业获取国外资金与技术、进军国际市场的强劲竞争对手。从国内方面来看,山东、广东、浙江、福建、辽宁等兄弟省市纷纷把渔业作为发展海洋经济的先导产业予以高度重视和开发,渔业发展的势头很猛,步子很大,省际间竞争的压力越来越大。再从省内来看,在改革不断深化、经济社会发展步伐加快的宏观环境下,产业间竞争将更加激烈,这对渔业来说,无疑也是机遇与挑战并存。

二、渔业发展战略目标与战略步骤

(一)战略目标

根据江苏省到 2020 年提前实现第三步战略目标的整体战略要求,渔业在现代化进程中肩负的历史使命以及江苏渔业的现有基础和发展条件,到 2020 年江苏渔业发展的战略目标是:跟踪经济社会发展和人民生活水平提高的需要,实现集约化生产、市场化经营、法制化管理、优质高产高效、可持续发展,建成养捕加娱比例协调、渔业生态良性循环、渔科教结合、全方位开放的生态型、立体型、外向型、娱乐型四位一体的现代化渔业。

1. 水产品产量和结构基本满足社会需求。根据《九十年代中国食物结构改革与发展纲要》及营养学家提出的营养膳食结构改革目标,参照世界中等发达国家水产品消费水平,并考虑到目前江苏的水产品 2/3 以上流向省外、国外以及用于饲料和工业原料、省内直接食用率将从目前的不到 1/3 逐步上升的情况以及资源开发利用的可能,采用经验评估法测算,全省水产品人均占有量和人均消费量,以 1994 年 25.8 公斤和 7.93 公斤(城镇人均消费 12.85 公斤,农村人均消费 6.29 公斤)为基数,2020 年应分别达到 44 公斤和 25 公斤,到 2020 年全省水产品总产量将达到 350 万吨,比 1994 年增长 93.86%,年均递增率为 2.58%。

2. 渔业的整体经济效益较高。渔业在大农业中保持比较效益较高的优势,渔业劳动者的平均收入稍高于社会平均收入水平。全省渔业总产值,以 1994 年的 98 亿元(90 年不变价、下同)为基数,2020 年达到 280 亿元,年均递增率 4.12%;渔民人均收入在 1994 年的基础上,扣除物价因素的影响,年均递增 5%。

3. 渔业结构合理、高效、协调。养捕产量之比,由 1994 年的 62.5 : 37.5 演进为 80 : 20;用于加工的水产品数量占总产量的比例由 1994 年的 12.5%,提高到 50%,水产品加工业产值将达到 175 亿元,相当于渔业总产值的 62.5%;娱乐型渔业及其相关产业

产值将达到 30 亿元,相当于渔业总产值的 15%。

4. 渔业生产经营实现集约化。渔业物质技术装备实现高度机械化、部分自动化;养殖苗种实现良种化;沿岸和近海渔业实现农牧化;生物工程等高新技术在渔业领域得到广泛应用;渔业劳动者的科技文化素质显著提高,科技对渔业的支撑作用大大增强,科技进步对渔业经济发展的贡献份额达到 60%以上。

5. 渔业国际化程度大大提高。渔业对外贸易获得较程度的发展,水产品出口达到 8 万吨,创汇 10 亿美元;渔业“三资”企业利用外资 5 亿美元,年出口创汇额达到 7 亿美元;远洋渔业规模扩大,捕捞与经营能力增强,有能力参与大洋性生产及南极磷虾资源的开发,不同吨位的远洋渔船数达到 100 艘,渔获 17 万吨,占海洋捕捞产量的 34%。

6. 渔业管理实现法制化、科学化。渔业法规体系健全配套,养捕加娱等各个领域的管理均走上法制化轨道。渔业生产秩序根本好转,渔业资源得到有效保护增殖,超负荷利用现象得到根本扭转;渔业水域环境污染得到有效控制和治理,环境质量大大改善,生态型渔业基本建成。

(二)战略步骤

以上战略目标分三步实施

第一步:1996 年—2000 年,奠定渔业现代化的基础。到 2000 年全省水产品总产量 260 万吨,比 1994 年增长 44%,年均递增 6.27%;水产品人均占有量 35.6 公斤,人均消费量,城镇居民超过 20 公斤,农村居民达到 14 公斤以上;全省渔业总产值达到 155 亿元(1990 年不变价,下同),年均递增约 8%,在农业总产值中的比重上升到 15%以上;用于加工的水产品数量占总产量的比例达到 20%,加工产值达到 40 亿元;养捕产量之比演进为 73:27;娱乐型渔业及其相关产业产值达到 5 亿元;外向型渔业规模扩大,海洋牧场建设开始启动;渔业水域环境污染和近海渔业捕捞强度得到

控制;渔业劳动者科技文化素质得到一定程度的提高,科技进步对渔业经济发展的贡献份额提高到50%左右。

第二步:2001年--2010年,初步实现渔业现代化。到2010年,全省水产品总产量达到310万吨,年均递增1.77%;水产品人均占有量41公斤,人均消费量20公斤(其中城镇居民25公斤,农村居民18公斤);全省渔业总产值达到230亿元(1990年不变价,下同),年均递增4%;用于加工的水产品数量占水产品总产量的1/3,加工产值90亿元;养捕产量之比演进为77:23;娱乐型渔业及其相关产业获得较程度的发展,产值达到15亿元;外向型渔业规模进一步扩大,涉及领域更广;海洋牧场建设取得阶段性成果;渔业资源衰退趋势减缓;渔业水域环境污染得到一定程度的治理;高新技术应用领域扩大;现代化渔业体系基本形成;科技进步对渔业经济发展的贡献份额达到55%左右。

第三步:2011年---2020年,全面实现渔业现代化。全省水产品总产量350万吨,年均递增1.22%;渔业总产值达到280亿元,年均递增2%左右。渔业发展战略目标全面实现,现代化渔业体系趋于完善。

三、渔业发展战略思想

基本战略思想是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,以国内外市场为导向,全面实施“科教兴渔,龙头带动,外向开拓,强化管理”的可持续发展战略,实行渔业经济体制和增长方式的根本转变,加快渔业市场化、集约化、法制化、国际化进程,最终实现渔业现代化,为2020年全省提前基本实现第三步战略目标作出贡献。

实施本战略的基本思路是:

(一)坚持依靠科技,重视教育,实施科教兴渔战略。

把科技和教育始终摆在渔业发展的首要位置。建立适应社会主义市场经济与渔业现代化的渔业科技体系,培养一支有较高技

术水平的渔业科技人才队伍,全面提高广大渔业劳动者的科技文化素质,使渔业发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者科技文化素质的轨道上来。优化渔业技术结构,推进传统渔业向现代化渔业转变。重点发展为实现优质、高产、高效渔业服务的应用技术研究,加强渔业现代化纵深发展需要的应用基础和高技术研究,重视为渔业持续发展服务的公益性研究。集中和组织优势科技力量,力求在名优水产种质资源开发利用、水产养殖病害及其防治、水产品深度加工与综合利用、内陆水域和浅海滩涂渔业开发利用、水产生物技术及计算机应用等对渔业发展有重大影响的关键技术领域研究方面取得重大突破,推动渔业的技术改造和产业结构调整。按照自然区划和生产布局建立渔业科技示范区,加强水产先进适用技术、科技成果的组装配套和推广应用,提高科技成果的转化率;组织对技术含量高、可控性强、有市场竞争力的水产科技产品的专业化生产、规模化经营,推进科技成果的产业化;有选择地引进国外优良水产品种、先进技术、装备与管理经验,进行消化吸收创新和推广应用,加速先进技术替代传统技术的进程。加快培养和合理使用各类专门人才;加强以水产中专教育为主的职业技术教育;大力发展以岗位培训与继续教育为主的成人教育,造就一支适应 21 世纪现代化渔业发展需要的科技人才队伍和劳动大军。

(二)坚持贸工渔一体化,发展龙型经济,实施龙头带动战略。

以市场为导向,根据区域资源与经济条件,选准优势产品或项目,积极探索和完善“公司+农(渔)户”、“企业+农(渔)户”、“协会+农(渔)户”等多种生产经营形式,拉长产业链,形成内联千家万户、外联国内外市场的贸工渔一体化生产经营体系,实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的渔业经济格局。打破地区、行业、所有制界限,按照市场经济的要求,积极培育和扶持龙头企业,促其上规模、上档次、上水平,提高整体素质,更好地发挥引导生产、开拓市场、深化加工、提供服务、协调利益关

系的综合功能。采取契约、股份合作、资产参与以及联产、联营等多种形式,使龙头与基地及农(渔)户之间结成风险共担、利益均沾的经济利益共同体。制定和完善各种必要的规章制度,强化约束机制和利益调节机制,促进共同体整体协调发展。打破各种壁垒,既发展区域内的贸工渔一体化,在条件成熟时,还应积极发展跨地区、跨行业、跨所有制的贸工渔一体化企业集团,提高产业规模与水平。科学组织生产、加工、运销等各个环节,合理配置龙头企业与基地规模,促其同步发展。注重提高产业的科技进步水平,鼓励龙头企业成为科技开发与科技投入的主体,积极应用高新技术进行新产品的开发和传统产品的更新换代,把新技术、新成果渗透到生产经营的每一个环节中去,提高产品的科技含量,提高市场竞争能力。

(三)坚持扩大开放,与国际渔业接轨,实施外向开拓战略。

积极参与国际渔业贸易与合作,在水产品对外贸易、利用外资方面迈出更大的步伐,在远洋渔业、境外投资与合作方面取得更大进展,把资金、人才、技术引进来,把产品、企业、劳务输出去,全方位扩大对外开放,建设开放型渔业。加速渔业经济管理体制与经营机制国际化的磨合,提高江苏渔业在国际渔业中的竞争能力。以国际市场为导向,加快发展水产品国际贸易。大力发展国际市场热销、创汇率高的水产品的生产,并以其为纽带,以创建自营出口企业为龙头,形成一批贸工渔一体化的出口创汇基地。积极寻求新的合作伙伴,扩大远洋渔业规模,并通过发展远洋渔业,兴办境外企业,带动相关贸易与产业的发展。积极开展国际渔业经济技术合作,促进国际间的技术、信息、资金、劳力、资源的交流与渗透。继续鼓励和吸引外商到江苏进行渔业投资与合作,特别是浅海滩涂开发和水产品加工领域的投资与合作,通过大力兴办“三资”企业,引进国外的资金和先进的渔业技术、装备和管理经验,提高江苏渔业的整体技术水平、开发能力和出口创汇能力,促进产业升级,加快

传统渔业向现代渔业转变的步伐。

(四)坚持依法治渔,以法兴渔,实施强化管理战略。

积极协助各级立法机关,进一步加强社会主义市场经济条件下的渔业立法工作,继续完善、配套现有的渔业法律、法规;扩大对外交流与合作,吸收国外管理渔业的先进经验,根据我国的国情加以借鉴,尽可能与国际有关法律、法规和制度接轨。加大渔业法律、法规的宣传力度,确立社会主义市场经济条件下的渔业是法制渔业的观念,使守法生产、合法经营成为每个从业人员的自觉行动,为渔业发展创造一个好的社会环境。建立一套符合国情、省情的渔业资源与环境保护管理体系,综合运用法律的、行政的、经济的和科学技术的手段,对水产资源、野生水生动物资源和渔业水域环境实施有效的保护管理和治理,促进资源保护、增殖、利用的有机结合,使渔业资源开发利用步入良性循环的轨道,实现渔业的可持续发展。对渔业生产秩序进行综合治理,切实保障渔业生产者和经营者的合法权益。加强涉外渔业的管理工作,有效减少和避免涉外渔业事件的发生。

四、渔业发展战略重点

要实现江苏渔业的新跨越,必须坚持调整渔业结构的方向,重点抓好淡水名特优新品种养殖业、海水增养殖业、远洋渔业、水产品加工业和娱乐型渔业五个方面。

(一)淡水名特优新品种养殖业

以国内外市场为导向,以优质高产高效为目标,以科技进步为动力,加快发展和提高以名特优新品种为重点的淡水养殖业。加强对淡水名特优新品种养殖的宏观指导,根据市场需求、养殖技术、资源和经济基础,因地因品种制宜,统筹规划,合理布局。发展适度规模经营和集约化经营,走专业化生产、规模化经营路子,增强开拓市场、抵御风险的能力,提高生产经营效益。总结和探索名特优新品种养殖配套技术,并加以推广应用。加强研究试验和协同攻

关,加快攻克苗种人工繁育技术、人工配合饲料技术、病害防治技术、保活运输技术和加工技术,突破瓶颈制约。加强信息引导,积极开拓市场,促进淡水名特优新品种养殖业健康发展。

(二)海水增养殖业

以“耕海牧渔”、建设“海洋牧场”为目标,加速开发浅海滩涂渔业资源,发展海水养殖和增殖业,使其成为开发海洋经济的先导型产业。根据我省海岸平直,缺少港湾、潮差大、风流急、滩涂宽广和粉砂淤泥型底质等特点,逐步移植内陆大水面渔业开发的技术与措施,并广泛借鉴国内外开发海洋牧场、发展栽培渔业的技术与经验,结合江苏海洋特点进行消化吸收与创新,保护、培育、增殖与合理利用渔业资源,使海洋渔业由资源“猎捕型”向管理型、培育型、增殖型转变。发挥海州湾作为国家海洋开发三个特殊开发区域之一的优势,争取并充分利用各种优惠政策,吸引人才与资金,加速海洋牧场建设步伐。近期应坚持稳定对虾,发展贝类和藻类,开拓海珍品和优质海水鱼增养殖的发展思路,重点抓好五项产值超亿元的项目。一是潮间带和辐射沙洲经济贝类网围养殖;二是对虾池综合利用;三是紫菜产加销一条龙;四是连云港海珍品综合养殖;五是鳗鱼养殖。

(三)远洋渔业

海洋捕捞一方面巩固近海渔业,稳定外海渔业;另一方面积极开辟国际合作途径,扩大远洋渔业规模,提高远洋渔业综合效益。加快建立产供销一体,渔工贸运结合,内外贯通的远洋渔业良性循环体系和国际化多功能的综合经营机制。根据我省远洋渔业的现状和发展趋势,远洋渔业的发展方针是:近期以发展和扩大过洋性作业为主,重点发展北太平洋鲑鲈和地球赤道两侧金枪鱼延绳钓作业,并试探围网捕捞金枪鱼的可能性;在积聚资金、积累经验的基础上,积极创造条件,购置或建造大中型拖网加工船,涉足大洋公海的捕捞作业,发展大洋性远洋渔业;远期设想投资建造极地捕

捞加工船,参加南极渔业资源开发和加工利用,增加国内动物蛋白质供应。重视巩固并提高现有远洋渔业船队的经济效益和技术水平,增强其自我发展能力和国际竞争力;坚持以利用企业存量资产为主,新建、引进、改造相结合,探索一条投资省、见效快、效益好的远洋渔业发展路子;加强组织与协调,发挥各方面的积极性,形成合力,加速扩大远洋渔业规模;广泛寻求合作伙伴,重点开展与发展中国家的渔业合作,并不失时机地、积极地参与公海及大洋性资源的开发竞争与合作;采取代理、自营、合作等灵活多样的远洋渔业经营方式,重点开展自主经营;以国际市场为导向,以远洋捕捞为主,积极开展多元化经营,提高远洋渔业的综合经济效益;加快远洋渔业管理和技术人才的培养,造就一支人才门类齐全的高素质远洋渔业骨干队伍。

(四)水产品加工业

以开发和规模生产多种优质水产加工品,适应国内外市场及不同消费档次的需求,提高市场竞争能力为目标,广泛采用先进技术(含高新技术)与装备,加快建立专业门类齐全的现代化水产品加工体系。因地制宜,合理调整水产品加工业的布局,逐步实现产地加工与销区加工并举,淡水鱼加工与海水鱼加工平衡发展;调整技术结构,探索运用高新技术进行改组改造,实现从劳动密集型的手工操作向技术密集型的机械化、自动化转移转化;因地制宜发展深度加工、精加工,使产品向多样化、系列化、标准化方向发展;坚持以大众化食用加工为主的方针,重点突破大宗淡水鱼保鲜加工和综合利用,大力发展冷冻小包装产品、方便食品、旅游食品、家宴食品及综合利用产品;积极开发海洋药物与营养保健品,加速发展深加工等技术含量高的出口创汇产品。

(五)娱乐型渔业

以丰富人民文化生活,提高渔业综合效益为目标,大力拓展游钓渔业、观赏鱼渔业及其相关产业。发展游钓渔业实行分步走的策

略,先期在交通、饮食服务条件好的大中城市及其郊区以及风景旅游区改造现有水产养殖场,或新建养殖设施,开辟钓鱼基地,并配套建立钓具、钓饵商店;随着人民生活水平的提高、游钓群的扩大,逐步在风景秀丽、游钓条件较好的湖泊、水库、海湾等水域开发建设游钓基地,并相应发展饵料鱼养殖业、游钓船修造业、钓(渔)具工商业、餐饮业、旅馆服务业、交通运输业等,使游钓业与旅游业很好地结合起来,为游钓者提供配套的系列服务。开发和引进游钓鱼新品种,提高游钓鱼质量;改进增养殖技术,做到常年有鱼可钓;调整游钓水域放流(放养)品种结构,提高游钓者喜爱品种的放流(放养)比例,适应游钓渔业发展的需要。加快建设各具特色的水族馆、水生博物馆,普及水生生物知识,发展观赏鱼养殖业及其相关产业,满足国际国内市场日益增长的需求。积极开发和引进新品种,配套发展水族箱生产与贸易;积极引导观赏鱼养殖业的规模生产与经营,改变散兵游勇、单兵作战的局面;积极开拓观赏鱼国际贸易,增加出口创汇。

五、渔业发展战略措施

为了实现渔业发展的战略目标,必须从社会主义市场经济发展的规律和要求出发,解放思想,开拓思路,采取切实可行的对策措施。

(一)深化改革,建立适应社会主义市场经济要求的渔业经济运行机制,增强渔业经济活力

深化改革,关键是通过组织创新、制度创新、机制创新等,逐步建立和完善加速渔业经济发展和实现渔业现代化需要的、充满活力的渔业经济新体制。

1. 以转换企业经营机制为重点,深化国有渔业企业改革。按照建立现代企业制度的要求,对经营效益好或有发展前途的国有渔业骨干企业,有步骤地改造成国有独资公司或改组成国家参股或控股的股份有限公司、有限责任公司,并理顺其经营活动中的各种