

*GREEN BARRIER AND
INTERNATIONAL TRADE*

绿色 壁垒 与国际贸易

● 王金南 夏友富 罗宏 葛察忠 著

中国环境科学出版社

绿色壁垒与国际贸易

王金南 夏友富 罗宏 葛察忠 著



中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

绿色壁垒与国际贸易 / 王金南等著. 北京: 中国环境科学出版社,
2002.11

ISBN 7-80163-83-7

I. 绿… II. ①王… ②夏… ③罗… ④葛… III. ①国际贸易—
贸易壁垒—研究 ②贸易保护—对策—中国 IV. ①F742 ②F752.02

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 105979 号

三叶草工作室



即中国环境科学出版社环境科学编辑部。工作室以出
品环境类图书为宗旨, 服务社会。工作室同仁愿成为
您的朋友。

出版 中国环境科学出版社
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱: cesp@public.east.cn.net
电话号码: (010) 68224798

印刷 北京联华印刷厂
经销 各地新华书店
版次 2002 年 11 月第一版 2002 年 11 月第一次印刷
印数 1—4 000
开本 880×1230 1/32
印张 6.75
字数 180 千字
定价 18.00 元

【版权所有, 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本工作室更换

内 容 提 要

绿色壁垒是指那些以维护人类健康和环境安全为名而直接或间接采取的限制甚至禁止贸易的法律、法规和政策。绿色壁垒与中国对外贸易发展有着不可分割的密切关系，而且正在日益引起人们的关注。随着我国加入 WTO 后关税壁垒的大幅度降低，技术性贸易措施和绿色壁垒在国际贸易中的作用将越来越明显。为此，国家环境保护总局于 2000 年给中国环境科学研究院和对外经济贸易大学下达了《绿色壁垒与中国对外贸易发展》课题，要求研究和提出绿色壁垒对我国外贸发展的影响及其对策。本书就是在该课题研究报告成果的基础上编写的。全书共分六章，各章内容简要介绍如下。

第 1 章 介绍绿色壁垒的产生和影响。绿色壁垒是一种技术性贸易壁垒和非关税壁垒。绿色壁垒是在以下背景下产生的：（1）全球环境问题使环境保护成为全球共同的呼声；（2）贸易与环境问题的产生使绿色壁垒的实施找到了合理借口；（3）GATT 和 WTO 中的有关规定为绿色壁垒的实施提供了合法性；（4）发展中国家与发达国家在科技、经济发展上的差距是绿色壁垒迅速发展的重要因素。绿色壁垒的地位和作用主要表现为：绿色壁垒是保护生态环境，促进可持续发展的重要途径；绿色壁垒是促进技术进步、调整和优化产业结构的重要手段；绿色壁垒是保障人民健康和安全的有力工具；绿色壁垒是维护国家环境安全的重要武器；绿色壁垒是调节进出口贸易的重要杠杆。绿色壁垒对进出口的影响既有正的影响，也有负的影响。

第 2 章 评述了绿色壁垒的国际发展现状。从国际角度来看，

绿色壁垒主要包括国际和区域性的环保措施、国别环保法规和标准、检验和检疫要求、包装与标签要求、ISO14000 环境管理体系和环境标志等自愿性措施、生产和加工方法及环境成本内在化要求等内容。为保护环境，国际社会签署了 200 多项与环境和资源有关的国际条约。内容涉及防治海洋污染、大气污染、水污染、有毒化学品污染、放射性污染及电磁波污染、有害废物污染、保护臭氧层、气候资源、物种和生物资源、森林资源、水资源、文化和自然遗产、南极、外层空间，以及防治病虫害和禁止为了军事目的破坏环境等。有近 20 项公约中含有与贸易有关的条款。另外，国际社会还采取许多自愿性的环保措施，如实施 ISO14000 环境管理体系等。截止目前，国际社会已制定了 150 多个环境与资源保护条约，各国制定的环保法规也越来越多。国别环保法规标准很广，包括空气污染防治法规、化学品管理法规、废弃物污染防治法规、动植物保护法规、有机食品和食品农药残留标准以及纺织品的环境标准和要求等。包装与标签要求包括保护生态环境的措施、保护消费者和儿童安全的规定、制定包装材料与包装废弃物处理的法律和法规、原材料税、产品包装税（费）、废物处置费和绿色标志制度等。外部成本内在化要求包括加工和生产方法（PPMs）和环境成本内在化。

从绿色壁垒的国际发展现状来看，可以得到如下 5 点结论：（1）绿色壁垒的产生有其深刻的国际社会经济原因；（2）从原理上说，国际环境协议直接限制与环境不友好的国际贸易商品和服务；（3）与发达国家相比较，发展中国家的绿色壁垒还处于一个很低的水平，大部分发展中国家对发达国家几乎不存在绿色壁垒；（4）在绿色壁垒中，对国际（发展中国家）贸易负面影响程度最大的是检验检疫要求、包装标签规定以及国别环境法规标准；（5）由环保技术、环境服务、环境标志产品、绿色食品等更大范围的有利于环境的产品所构成的“大绿色产品市场”将蕴含无限的国际贸易市场和商机。

第 3 章 阐述了 WTO 规定与绿色壁垒问题。在 WTO 的框架中，有关环境与贸易问题的基本原则和规则主要体现在以下三个方面：

（1）采用绿色壁垒必须有合法的目标；（2）制定绿色壁垒时必须遵

守 WTO 的两项基本原则,即非歧视原则和透明度原则;(3)采用绿色壁垒时应遵守的四项规则,即贸易影响最小规则、合理性规则、协调规则以及发展中成员国尤其是最不发达成员国的特殊和差别待遇规则。WTO 规定主要有《技术性贸易壁垒协议(TBT)》和《实施卫生与植物卫生措施协定(SPS)》与 WTO 相关的其他协议主要包括:GATT 中第 20 条款、《建立世界贸易组织协议》、乌拉圭回合的《贸易与环境的决议》、《服务贸易总协定》、《补贴与反补贴措施协议》、《农业协定》、《与贸易有关的知识产权贸易的协议》。

WTO 有关环境规定对国际贸易的影响主要表现在以下五个方面:(1)WTO 的 SPS 和 TBT 委员会受理的与环境保护有关的通报越来越多;(2)WTO 的有关规定允许禁止某些严重影响生态环境的产品的国际贸易;(3)WTO 的有关规定开始影响国际贸易的产品结构;(4)WTO 的有关规定开始影响国际贸易的地区结构;(5)WTO 的有关规定有利于限制以绿色壁垒名义的贸易保护主义。WTO 有关环境规定对全球环境的影响具体表现在以下四个方面:(1)WTO 将更多地与国际环境组织合作尤其是多边环境协议协调,共同为促进全球走上可持续发展道路作出积极贡献;(2)WTO 有关规定允许限制甚至禁止危害生态环境产品的国际贸易将有利于保护生态环境,特别是采用环境成本内在化和 PPM 将对环境产生巨大影响;(3)WTO 的有关规定也有助于限制发达国家通过贸易和投资渠道向发展中国家转移污染密集产业和产品,从而有利于保护发展中国家的生态环境;(4)WTO 支持有利于生态环境产品的国际贸易可以促使贸易与环境的可持续发展。

第 4 章 评述了中国绿色壁垒的发展现状。我国的绿色壁垒措施主要由国际环境保护公约、环境标准与技术规章、自愿性(环境管理)措施、商品检疫与检验规定、绿色包装与标签要求以及环境成本内在化要求等六个方面组成。我国已加入的与贸易直接相关的环境公约包括:《保护臭氧层维也纳公约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》及其修正案《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《气候变化框

架公约》等。我国先后分别在大气污染防治、水污染防治、噪声污染防治、废弃物污染防治、化学品管理、农药管理、自然资源和生态保护等方面制定了多项法律法规,并通过立法手段,制定强制性技术标准。我国制定了若干可作为绿色壁垒的卫生标准(包括与卫生有关的行业标准),如食品类卫生标准、化妆品类卫生标准等。与进口直接相关的环境管制主要包括严格控制境外危险废物转移到我国和对外经济开放地区的环境管理。自愿性(环境管理)措施体现在 ISO14000 标准、环境标志、有机食品、绿色食品、森林认证等几个方面。我国的商品检疫与检验规定主要包括:检疫和检验的法律法规、法令、要求、程序,特别是最终的产品标准;有关的加工和生产方法;所有检测、检验、出证和批准程序;检疫处理,包括与动物或植物运输有关或与在运输途中为维持动植物生存所需物质有关的要求在内的检疫处理;有关统计方法、抽样程序和风险评估方法的规定等。我国对进口商品的包装、标签(标志)也有一定的环境保护要求。绿色包装要求包括禁止使用某些包装材料的法律法规和再循环或再利用的管理规定。标签要求包括:一般要求、对食品的要求、对药品的要求等。

综合分析我国的绿色壁垒现状,主要有以下四个方面问题:(1)对绿色壁垒的作用和影响认识不足;(2)与建立完整的绿色壁垒体系相距甚远;(3)没有建立统一的部门协调机制;(4)绿色壁垒措施有待改进和完善。从评估的粗略结果来看,我国大部分绿色壁垒措施处于较差的水平,绿色技术性防范体系非常薄弱,需要大力改进和完善。我国应在加入 WTO 的过程中,在现有的绿色壁垒基础上,尽快构建新的符合国际发展趋势的绿色壁垒,尽可能消除“入世”所带来的对公众健康和生态环境的不利影响。

第5章 分析了绿色壁垒对我国对外贸易的影响。从目前来看,绿色壁垒对我国对外贸易发展的影响是显著的,绿色壁垒对我国对外贸易的影响主要表现在出口贸易方面。中国出口产品正面临越来越多的主要来自发达国家的绿色壁垒的挑战,可以说,几乎所有的产品已经或即将受到绿色壁垒措施的影响。一方面,绿色壁垒不但

是目前中国千方百计扩大出口面临的重大挑战,而且由于经济发展水平低、出口商品结构和档次仍较为落后及国内没有建立有效、强有力的绿色壁垒体系等因素的影响,将成为 21 世纪初期中国出口贸易发展的巨大障碍;另一方面,绿色壁垒也给中国许多产品出口,尤其是环境标志产品和有机食品的出口创造了新的市场机遇。近年来,我国进口贸易猛增,其导致的环境危害和生态安全不容忽视。

第 6 章 提出了建立我国绿色壁垒体系的主要对策。在综合评述与分析绿色壁垒体系的国家发展及其对我国进出口贸易影响的基础上提出如下政策建议:(1)要从战略高度认识和重视绿色壁垒问题。首先,要从战略高度重视绿色壁垒对我国对外经济贸易乃至社会经济发展的影响;其次,要树立对外开放新的指导思想;最后,要促使出口企业走可持续发展之路。(2)国家环保总局与外经贸部要加快制定和实施《国家绿色贸易行动计划》。建议国家要大力支持绿色—有机食品、天然彩色和有机棉花、绿色—有机中药、绿色机电产品等出口,建立绿色包装体系,并将这些产品列入科技兴贸战略;同时,要加快建立国家产品环境标准体系和国家绿色技术性措施体系,支持有关出口产品通过技术改革降低污染排放,提高出口企业的环境竞争力等。(3)要充分利用 WTO 平台加强国际合作,维护我国以及发展中国家在国际贸易和环境保护方面的利益。

为了便于读者更好地了解绿色壁垒对国际贸易的影响,我们还特地选编了与绿色壁垒直接相关的重要国际协议《贸易技术壁垒协定(TBT)》。

致 谢

本书是由王金南、夏友富、罗宏和葛察忠共同编写完成的。其中王金南负责全书的统稿和定稿工作。在此，我们要特别感谢国家环境保护总局科技标准司的赵英民副司长、罗毅副司长、王开宇副处长和禹军先生对本书基于的研究课题所作的贡献以及对课题研究报告提出的修改建议。

感谢中国环境规划院杨金田研究员、曹东研究员、高树婷副研究员、仇昕昕女士以及国家发展银行政策研究局的郭文华女士在课题研究过程中给予的支持和帮助。

感谢中国环境科学出版社陈金华副编审对本书出版给予的热情支持。

感谢中国环境科学研究院和中国环境规划院对本书的出版给予的资助和支持。

目 录

第 1 章 绿色壁垒的产生和影响	1
1.1 绿色壁垒的概念与类型	1
1.2 绿色壁垒的产生背景	3
1.3 绿色壁垒的地位和作用	7
1.4 绿色壁垒对国际贸易的影响	8
第 2 章 绿色壁垒的国际发展现状	14
2.1 国际环境保护协议	14
2.2 国别环保法规标准	25
2.3 检验和检疫要求	35
2.4 包装与标签要求	37
2.5 外部成本内在化要求	47
2.6 绿色壁垒体系的国际评述	54
第 3 章 WTO 规定与绿色壁垒问题	58
3.1 WTO 关于贸易与环境的基本原则	58
3.2 WTO 的《技术性贸易壁垒协议 (TBT)》	61
3.3 WTO 的《实施卫生与植物卫生措施协定 (SPS)》	67
3.4 与 WTO 相关的其他协议	71
3.5 WTO 有关环境规定的潜在影响	75
第 4 章 中国绿色壁垒的现状评述	83

4.1 相关的国际环境公约	83
4.2 环境标准与技术规章	92
4.3 自愿性(环境管理)措施	104
4.4 商品检疫与检验规定	119
4.5 绿色包装与标签要求	124
4.6 环境成本内在化:排污收费	130
4.7 中国绿色壁垒的评估分析	133
第5章 绿色壁垒对中国对外贸易的影响	137
5.1 绿色壁垒对出口贸易的影响	137
5.2 包装和标签规定对出口贸易的影响	151
5.3 绿色壁垒对进口贸易的影响	152
5.4 小结	153
第6章 建立我国绿色壁垒体系的对策	154
6.1 从战略高度重视绿色壁垒	154
6.2 制定绿色出口贸易战略	155
6.3 实施绿色贸易行动计划	160
6.4 建立绿色技术性措施体系	162
6.5 利用 WTO 平台加强国际合作	164
附录 I:《国家绿色贸易行动计划》(建议草案)	167
一、当前面临的形势和挑战	167
二、指导思想和主要目标	168
三、主要领域和任务	169
四、保证措施	178
附录 II:技术性贸易壁垒协议(GATT/TBT 协议)	181
参考文献	201

第1章

绿色壁垒的产生和影响

绿色壁垒和环境贸易壁垒是指那些为了保护生态环境而直接或间接采取的限制甚至禁止贸易的措施。本章的主要目的是描述绿色壁垒的概念、产生和发展及其产生的影响等。为此,本章首先分析绿色壁垒与贸易壁垒的关系以及绿色壁垒产生的背景,然后探讨绿色壁垒在对外贸易发展中的地位和作用,最后分析绿色壁垒对国际贸易的影响。

1.1 绿色壁垒的概念与类型

1.1.1 贸易壁垒和技术性贸易壁垒

贸易壁垒(Trade Barrier)一词早已有之。对于绝大多数国家来说,设立贸易壁垒的主要目的是限制进口贸易和保护本国的经济利益。贸易壁垒包括关税壁垒和非关税壁垒两种形式。

所谓关税壁垒就是通过设立进口商品和服务的关税或者提高关税税率,以达到限制进口的税收手段。随着国际贸易的迅速发展和全球化的发展,降低关税壁垒的国际呼声越来越高。关贸总协定(GATT)成立以来,为了促进贸易自由化,开展了9轮多边贸易谈判,谈判的中心内容是大幅度削减关税,取消国际贸易中的歧视待遇,消除各种非关税壁垒(NTBs)。这些谈判在降低关税壁垒方面取得了显著的成效:发达国家工业制成品的加权平均关税降为

3.8%，转型国家为 6.0%，发展中国家为 12%，结果是促进了国际贸易的自由化，促进了国际贸易的发展。

而非关税壁垒是指通过非关税手段设立的限制贸易的手段。非关税壁垒的最主要的形式是技术性贸易壁垒 (Technical Barriers to Trade, TBT)。鉴于通常对“壁垒”一词的贬义理解，技术性贸易壁垒也称为贸易技术性措施。随着关税壁垒的大幅度降低，TBT 正在成为现代贸易壁垒的重要形态。另一方面，自从国际贸易组织 (WTO) 创立以来，缔约方认识到为了保护人类、动植物的生命或健康，保护环境，为了确保出口产品质量，阻止欺诈行为，保护其基本安全利益，承认国际标准和合格评定制度能够对提高生产效率和促进国际贸易作出重要贡献，任何国家在其认为适当的程度内可采取必要的技术性贸易壁垒措施，只要此不构成任意的或不合理的歧视并不会给国际贸易制造不必要的障碍。因此在 GATT—WTO 东京回合和乌拉圭回合谈判中签定了《技术性贸易壁垒协议》。

狭义的技术性贸易壁垒包括产品包装要求、技术规章、技术标准、标记和标签、合格评定程序等强制性和自愿性的要求。广义的技术性贸易壁垒除上述内容外，还应包括乌拉圭回合谈判中签定的《实施动植物卫生检疫措施协议》(SPS) 中规定的措施，这些措施包括：所有有关的法律、法令、规定、要求、程序，特别包括最终的产品标准；加工和生产方法；检测、检验、出证和批准程序；检疫处理（包括与动物或植物运输有关或与在运输途中为维持动植物生存所需物质有关的要求在内的检疫处理）；有关统计方法、抽样程序和风险评估方法的规定；以及与食品安全直接相关的包装和标签要求。关于技术性贸易壁垒或措施将在第 2.2 节中给予具体描述和分析。

1.1.2 技术性贸易壁垒和绿色壁垒

随着技术性贸易壁垒的不断发展，绿色壁垒 (Green Barriers, GBs) 已经成为技术性贸易壁垒的重要组成部分。实际上，在国际文献中并没有“绿色壁垒”一词，绿色壁垒也称为环境壁垒。“绿色壁垒”可以说是我国自己创造的一个新词。在国际上并没有权威的

定义。我国有些学者提出的绿色壁垒概念，大多是从发展中国家的经济利益立场提出的，具有一定的片面性。我们认为，绿色壁垒是指那些为了保护生态环境而直接或间接采取的限制甚至禁止贸易的措施。通常，绿色壁垒应由进出口国为保护本国生态环境和公众健康而设置的各种环境保护措施、法规标准等，是对进出口贸易产生影响的一种技术性贸易壁垒。

绿色壁垒是一种可以克服的壁垒，通过对市场和产品生产的影响，消除这种影响。因此，绿色壁垒是一种软性的贸易壁垒措施。绿色壁垒还是一种中性的壁垒，正常的绿色壁垒是指合理合法地采取贸易措施以真正达到保护环境的目的；而不正常的绿色壁垒是指以保护环境之名达到贸易保护目的的那些措施。在本报告中，我们对环境贸易壁垒、环境壁垒、绿色壁垒以及绿色贸易壁垒这些概念不加以区别，即在有特殊说明的情况下等同使用。

1.1.3 绿色壁垒的类型

绿色壁垒主要包括国际和区域性的环保公约、国别环保法规和标准、检验和检疫要求、包装与标签要求、ISO14000 环境管理体系和环境标志等自愿性措施、生产和加工方法及环境成本内在化要求等类型。目前，与环境密切相关的绿色壁垒措施主要有环境标志、生态（或绿色）包装、环境技术标准以及绿色卫生检验检疫制度等。

1.2 绿色壁垒的产生背景

绿色壁垒的产生是环境保护的国际需求以及国际贸易发展的必然产物。从国际背景来看，下列因素促进了绿色壁垒的产生和发展。

1.2.1 全球环境问题使环境保护成为全球共同的呼声

世界二次大战后，各国经济在高速增长的同时，全球环境问题也日益加重。在欧洲，有 6 500 万 hm^2 的森林遭到酸雨的危害，雨水的酸度每年增加 10%，许多发展中国家的情况更加严重；自 1920 年以

来,由于温室效应的增强,海平面不断升高,预计 21 世纪,气温将提高 $1.5\sim 4.5^{\circ}\text{C}$,海平面将继续升高;大量废水倾入江河湖泊,一方面使得淡水缺乏更加突出,另一方面严重危害水生物资源和人体的健康,目前世界上有 $1/4$ 病患者是由水污染引起的。若不采取措施,估计在今后 20 年内,实际污水量将增加 14 倍。世界 35% 以上的土地面积已经荒漠化或正在遭此威胁,每天约有 $2\,000\text{hm}^2$ 肥沃的农田被沙漠吞没。面对着惨遭破坏和污染的生态环境,绿色和平组织发出了尖锐的指控:人类制造了一个垃圾的天堂,世界人口成倍地增加,犹如瘟疫蔓延,造成了 500 个动植物种的灭绝,抢劫着地球上的燃料。

在生态环境的承受力达到极限时,开始对人类进行可怕的报复。全世界每分钟有 28 人死于环境污染,每年有 1 500 万人因此而丧命;有 8 亿人因饮用污染水而患病,每天有 2.5 万人因此而死亡。由于环境恶化,到本世纪末将有 14 个国家不能养活自己,有 2.8 万人将成为环境难民。近 20 多年来,许多环境事件也震惊了世界。例如 1984 年 12 月 3 日,美国联合碳化公司在印度博帕开办的一家农药厂剧毒化学物异氰酸甲泄漏,仅几天就导致 2 万人死亡,3 000 人濒临死亡,12.5 万人受到不同程度的毒害,10 万人终身致残,大量家禽和动植物死亡,生态环境受到严重破坏。另外,当代的许多环境问题涉及高空、海洋、臭氧层等,其影响的空间范围,绝非过去一般环境问题所能比拟的。

面对自然环境日益严厉的报复,国际社会掀起了强劲的环保浪潮。人们也逐渐认识到,保护环境是人类共同的责任,必须采取共同的行动。

1.2.2 贸易与环境问题的产生使绿色壁垒的实施找到了合理借口

减少污染,节约能源,合理利用资源已成为新的国际焦点。人们普遍认为,经济增长的代价之一即是环境恶化,特别是自由贸易,则被看作是加速环境恶化的因素。各国因此而制定了一些相应的环境法规和贸易政策,希望通过政府对贸易进行一定的干预,以保护和改善生态环境。但是,目前各国普遍执行的环保政策大多以牺牲

贸易自由化为代价。决策者们的本意是希望通过对贸易领域实施管制,来限制破坏环境的产品的生产和消费,力争把人类经济活动对环境造成的不利影响减少到最低限度。然而,这些环保措施却较易被贸易保护主义者用来作为实施贸易保护的工具。并在客观上阻碍了贸易的自由化,成为了变相的非关税壁垒。

事实上环境保护与贸易自由化二者之间本不存在不可调和的分歧甚至冲突,而是可以相互促进、共同发展的。合理的贸易自由化不仅不会对环境造成破坏,相反在环保方面,国际商品和服务贸易的进一步自由化可以发挥关键的作用:增加外汇收入以引进对环境有利的技术和设备;更有效地配置包括环境在内的各种资源;以较小的成本实现相同水平的产出;取消对环境造成不利影响的限制性贸易措施等。规范的贸易自由化能够保证经济的增长与发展。同时,一个健康安全的环境可以为经济的可持续发展和不断扩大的贸易市场提供必需的生态环境资源。

1.2.3 GATT 和 WTO 中的有关规定为绿色壁垒的实施提供了合法性

在关贸总协定成立之初,环境污染和环境破坏的问题尚未成为国际社会关注的焦点。因此,在 1947 年的《关税与贸易总协定》文本中找不到“环境”二字。随着工业经济的飞速发展,环境污染的日益严重,人们的环保意识才逐渐提高。1972 年在斯得哥尔摩召开了联合国首次人类环境会议,会议起草了一项关于“工业污染控制与国际贸易”的研究报告,首次就贸易与环境问题作了探讨。同年 11 月,在 GATT 中设立了一个“环境措施与国际贸易工作组”。从 1980 年代开始,涉及环境问题的贸易争论已在 GATT 内多次出现。有两种相互对立的观点:环境主义者指责作为多边贸易体制基础的关贸总协定正日益成为环境保护的障碍,因为自由贸易的结果是增加需求,扩大生产,从而增加了对可开发性自然资源及整个环境的压力。因此,环境主义者要求改革关贸总协定,“绿化”关贸总协定,使其机制能服务于环境保护。然而,主张自由贸易的经济学家则认为,自由贸易并非造成全球环境问题的根本原因。以贸易壁垒为基础的

解决环境问题的方法只会造成资源分配上的浪费,而国际专业化分工却能使全球的环境保护更有效率。进入 1990 年代后,随着自由贸易与环境保护之间的矛盾日渐激化。为了争夺国际市场,保护国内市场,一些国家用国内环境法规或措施作为保护的手段;另一方面,环境污染的加剧,公众对环境保护的强烈呼吁,国家不得不制定涉及生产、加工、运输、销售、包括进出口贸易在内的各个环节的环境标准和措施。因此,贸易与环境问题成为乌拉圭回合谈判过程中不可回避的议题。1994 年 4 月世界贸易组织决定成立一个贸易与环境委员会,协调贸易措施与环境措施之间的相互关系。并且在世贸组织的成员方签订了一系列多边协定。这些协定基本都是原则性的规定,用语也颇为含糊,因此常常被贸易保护者用来作为实施绿色壁垒措施的法律依据。

1.2.4 发展中国家与发达国家在科技、经济发展上的差距是绿色壁垒迅速发展的重要因素

由于生产力水平的差异,特别是出于资源保护和经济利益上的考虑,发达国家和发展中国家在环境和贸易问题上存在着许多矛盾,这些矛盾随着国际经济形势的发展和竞争的不断加剧而日趋尖锐化。不同国家的经济和技术发展水平不同,环境标准也就各不相同,很难统一。发达国家利用这种由于经济水平差距造成的不同环境标准,一方面,加紧掠夺发展中国家的资源初级产品,同时把污染企业转移到发展中国家,使发展中国家的环境更加恶化;另一方面,又极力将环境问题与贸易条约机制紧密挂钩,把环境问题作为新的贸易壁垒,从而抵消发展中国家资源与廉价劳动力方面的比较优势,限制发展中国家的经济发展,以保持其在国际多边经济贸易领域的主导地位。这种以“环境保护”名义在国际贸易中引入所谓“环境条款”,借以歧视乃至限制发展中国家的经济发展及其产品的市场准入的做法使绿色壁垒迅速发展。