

中央、军委关于美援朝战争
政治工作方针和任务的^{指示}（摘录）

一、志愿军政治工作的总任务和总要求。

为了援助朝鲜人民解放战争，反对美帝国主义及其走狗们的进攻，借以保卫朝鲜人民、中国人民及东方各国人民的利益，着将东北边防军改为中国人民志愿军，迅速向朝鲜境内出动，协同朝鲜同志向侵略者作战，并争取光荣的胜利。

目前，总的国际形势和国内形势于我们有利，于侵略者不利。只要同志们坚决勇敢，善于团结当地人民，善于和侵略者作战，最后胜利就是我们的。（一九五〇年十月八日）

二、进行充分的出国作战思想动员，要有向美国人
作战的高度思想准备。

决定用志愿军名义派一部分军队至朝鲜境内，和美国及其走狗李承晚的军队作战，援助朝鲜同志。这样做是必要的。因为如果让整个朝鲜被美国人占去了，朝鲜革命力量受到根本的失败，则美国侵略者将更为猖獗，于整个东方都是不利的。（一九五〇年十月二日）

……商量结果，一致认为我军还是出动到朝鲜为有利。……采取上述积极政策，对我国、对朝鲜、对东方、对世界都极为有利，而我们不出兵让敌人压至鸭绿江边，国内国际反动气焰增高，则对各方都不利，首先是对东北更不利……

总之，我们认为应该参战，必须参战，参战利益极大，不参战损害极大。（一九五〇年十月十三日）

调来参加出国作战任务的部队，有不少事先缺乏思想准备与必需的物质准备。……我们应在部队中进行充分的思想动员，要有向美国人作战的高度的思想准备，要准备克服各种可能的困难，只要能如此，美国人是可以战胜的。各军区，特别是华东、华北、华南同样须对部队进行打美国人的教育，提高斗志，准备随时打击侵略者。（一九五〇年十一月二十二日）

美军扩大侵朝并直接侵略台湾，严重威胁我国安全，我国不能置之不理。为了使全体人民正确地认识当前形势，确立胜利信心，消灭恐美心理，各地应即开展关于目前时事的宣传运动。宣传中应注意如下几点：

（一）宣传基本内容有二：（甲）我国对美国扩大侵朝，不能置之不理；（乙）我全国人民对美帝国主义应有一致的认识和立场，坚决消灭亲美的反动思想和恐美的错误心理，普遍养成对美帝国主义的仇视、鄙视、蔑视的态度。

（二）为了正确认识朝鲜形势对中国的关系，应说明：（甲）从中国方面说，中、朝唇齿相依，美国侵朝与侵华是分不开的……（乙）从朝鲜方面说，朝鲜人民军在强大美军登陆仁川后的退却是必然的和必要的，但朝鲜人民反对美国的斗争仍然在继续着，经过持久的正确的努力，仍将转入反攻。在此种形势下，我国的支持对朝鲜人民的继续斗争有重大意义，而朝鲜人民的继续斗争，对我国安全亦有重大意义。……

（三）……美国是纸老虎，美国虽竭尽全力对年轻的小国朝鲜取得暂时胜利，但这也只等于蒋介石占领延安。最后仍然要失败，仍然是纸老虎。……（一九五〇年十月二十六日）

三、全心全意尊重和拥护朝鲜党、政、军、民和人民领袖。

严守军政纪律，是保证完成军事任务的极重要的政治基础。

我中国人民志愿军进入朝鲜境内，必须对朝鲜人民、朝鲜人民军、朝鲜民主政府、朝鲜劳动党（即共产党）、其他民主党派及朝鲜人民的领袖金日成同志表示友爱和尊重，严格遵守军事纪律和政治纪律，这是保证完成军事任务的一个极重要的政治基础。（一九五〇年十月八日）

……改善中国同志与朝鲜同志的关系（那些以恶劣态度对待朝鲜同志的人们应受到严格批评，重者应予以撤职处分），改善军队与人民群众的关系（严格实行三大纪律、八项注意），做好居民群众工作（包括帮助受难人民解决一部分物质困难）。（一九五〇年十二月二十六日）

全心全意的拥护朝鲜人民，拥护朝鲜民主主义共和国政府，拥护朝鲜人民军，拥护朝鲜劳动党，拥护朝鲜人民领袖金日成同志。中朝两国同志要亲如兄弟般地团结在一起，休戚与共，生死相依，为战胜共同敌人而奋斗到底。中国同志必须将朝鲜的事情看作自己的事情一样，教育指挥员战斗员，爱护朝鲜的一山一水一草一木，不拿朝鲜人民的一针一线，如同我们在国内的看法和作法一样，这就是胜利的政治基础。只要我们能够这样做，最后胜利就一定会得到。（一九五一年一月十九日）

我们有困难，有些困难是很大的困难，但是可能克服的，只要继续努力和朝鲜同志始终团结一致，最后胜利是可以取得的。（一九五〇年十月十四日）

鉴于朝鲜支持这个战争的困难，除修筑铁路、公路、工事的经费完全由我们负担外，并以三年为期，每年援助朝鲜价值六千万美元的物资，

另外，则收容他们大批的孤儿、家属、工人和学生，以减轻他们的负担，……这一切问题的关键，必须在朝鲜把仗打好。（一九五二年十二月十六日）

四、打好出国第一仗，开始转变朝鲜战局。

在第一个时期，可以专打伪军，我军对付伪军是有把握的……可以振奋朝鲜人民。在第一个时期，只要能歼灭几个伪军的师团，朝鲜局势即可起一个对我们有利的变化。（一九五〇年十月十三日）

打好出国第一仗（歼灭伪军几个师），争取出国第一个胜利，开始转变朝鲜战局……望鼓励全军，不惜牺牲，不怕艰苦，争取全胜。（一九五〇年十月二十一日）

……力争在敌机炸扰下，仍能保持旺盛的士气，进行有力的作战。力争在敌人从美国或他处增调兵力到朝鲜以前，多歼灭几部分敌人的兵力，使其增补赶不上损失。总之，我们应在稳当可靠的基础上争取一切可能的胜利。（一九五〇年十月二十三日）

美、英、法对我毫无办法，悲观情绪笼罩各国，只要我军多打几个胜仗，歼灭几万敌军，整个国际局势就会改观。（一九五〇年十一月十八日）

五、在“三八线”以南作战的若干政策问题。

根据朝鲜劳动党中央和朝鲜民主主义共和国政府的规定，为了便于争取多数，孤立少数，利用矛盾，各个击破，在三八线以南地区，我们

应与地方政府共同遵守下列政策：

(一) 在战争结束前，暂不进行没收地主阶级土地的宣传。在普通地主中特别是地主家庭出身的知识青年中，存在着反对美李匪军暴行的情绪，应当利用这种情绪，使美李更加孤立。在原已分配土地地区，农民要求收回土地者，应予支持，否则暂时不予过问。

(二) 地主武装原则上必须彻底消灭，但在战争期间，应有步骤地有分别地加以对待。持枪反抗者，立即坚决消灭，投诚起义者，有步骤地予以改造，表示中立者，亦应相机帮助其进步，以达分化争取，改造的目的。

(三) 美李所组织的反动党派，一律命令宣布解散。其中罪大恶极的反动首要分子必须严办，一般胁从分子作恶不多者，向政府登记悔过，从宽免究，被欺骗加入的劳动分子和知识青年，应予教育争取，对解放战争有功者，允予将功折罪。严禁乱捆、乱捕、乱杀、乱打骂的现象。

(四) 公粮实行合理负担和民主评议。负担标准定为：贫农百分之五，中农百分之二十，富农百分之三十，地主百分之五十。储粮必须给劳动群众留下维持到秋收时的最低口粮，地主富农亦应适当的予以照顾，禁止只顾军队不顾人民的现象。

(五) 加强军队纪律，巩固军民团结，克服目前的违犯群众纪律现象。中国人民志愿军出国作战，更应注意及此。应开展评纪律运动，建立执行三大纪律八项注意的模范单位，每一伙食单位，必须建立纪律检查小组，特别注意侦察部队采买人员和其他勤杂人员的纪律教育。对于落伍掉队人员，必须组织收容。群众损失，必须赔偿。同时应在群众中加强宣传组织工作，解释朝鲜人民胜利形势，解释朝鲜劳动党和朝鲜民主主义共和国政府的政策，揭露敌人的造谣。由于语言不通，中国人民志愿军应多贴朝鲜文宣传品。

(六) 中国人民志愿军努力向朝鲜劳动党和朝鲜人民军学习。中国人民志愿军在朝鲜作战有成绩，这是光荣的，也是应该的。因为抗美援朝就是保家卫国。朝鲜人民和中国人民的利益是完全一致的，过去朝鲜有很多同志参加中国革命战争，为中国人民而流血，我们应该学习。中国人民志愿军在朝鲜的工作中，已经发现了一些缺点，这就是群众纪律不够，对朝鲜劳动党和人民军学习不够。以金日成同志为首的朝鲜劳动党和人民军在南朝五年来的斗争中有了伟大的成绩。他们坚决反对帝国主义和封建主义，建立了为人民服务的人民政权，建立了英勇的人民军，和苏联、中国及其他人民国家建立了友好关系，现在又正在和美国侵略军及李承晚匪军进行英勇的斗争，因此，一切在朝鲜的中国志愿军同志，必须认真地向朝鲜同志学习。（一九五一年一月十九日）

六、加强政治工作，充分认识朝鲜战局的长期性和艰苦性，
必须坚持长期作战，速胜思想是有害的。

加强政治工作，对朝鲜战局的长期性、艰苦性，要有充分认识和准备，同时指出胜利条件，强调克服困难，战胜困难。（一九五一年五月七日）

.....希望你们总结经验，更加提高组织性，提高战术和节约弹药，更加亲密团结朝鲜同志和朝鲜人民，在今后作战中取得更大的胜利。（一九五二年十月二十四日）

朝鲜战争有可能迅速解决，但也可能拖长，我们准备至少打一年。（一九五〇年十二月四日）

战争仍然要做长期打算，要估计到今后许多困难情况。要懂得不经过严重的斗争，不歼灭伪军全部至少是其大部，不再歼灭美、英军至少四五万人，朝鲜问题是不能解决的。速胜的观点是有害的。加强军队中的政治动员（不消灭朝鲜境内的敌人不回国）。（一九五〇年十二月二十六日）

从目前战场，朝鲜最近进行战役中看出，敌人不被大部歼灭，是不会退出朝鲜的，而要大部消灭这些敌人，则需要时间。因此，朝鲜战争有长期化的可能，至少应作两年的准备。必须坚持长期作战，以几年的时间，消耗美国几十万人，使其知难而退，才能解决朝鲜问题。（一九五一年三月一日）

战争至少应准备再打一年至一年半。（一九五一年四月三十日）

为粉碎敌人企图（向三八线进攻）进行长期作战，达到逐步歼灭敌人的目的，我军应采取轮番作战的方针，决定编组三番轮流的部队。（一九五一年三月一日）

七、必须贯彻打歼灭战的思想，打落敌人的战斗意志和自信心，进到打大歼灭战的阶段。

……要注意避免和敌人打响，要将×××一线以南地区让给敌人，诱敌深入，利于歼击。（一九五〇年十月二十三日）

先歼灭敌人几个团，逐步扩大，歼灭更多的敌人，稳定人心，使我军站住脚跟，这个方针是正确的。（一九五〇年十月二十六日）

其他各军师能勇敢穿插至各部分敌人的侧后，实行分割而各个歼灭之，则胜利必能取得。（一九五〇年十月三十日）

历次战役证明我军实行战略或战役性的大迂迴，一次包围美国几个师或一个整师，甚至一个整团，都难达到歼灭任务。这是因为美军在现时还有顽强的战斗意志和自信心。为了打落敌人这种自信心，以达到最后大围歼的目的，似宜每次作战野心不要太大，只要求我每一个军在一次作战中歼灭美、英、土军一个整营至多两个整营，也就够了。……还须经过几次战役，才能完成小歼灭战的阶段，进到大歼灭战的阶段。（一九五一年五月二十六日）

八、军队积极作战。配合停战谈判。

敌人有可能要求停战。我们认为，美帝国主义必须承认撤出朝鲜，而首先撤至三八线以南，才能谈判停战。……但美帝国主义和蒋介石一样，诺言，协定都是不可靠的，故应从最坏方面着想。（一九五〇年十二月四日）

最好我们不仅拿下平壤，而且拿下汉城，主要是消灭敌人，首先是全歼伪军，这对促进美帝国主义撤兵会更有力量。（一九五〇年十二月四日）

美、英正在利用三八线在人们中存在的旧印象，进行其政治宣传，并企图诱我停战。故我军此时越过三八线再打一仗，然后休整是必要的。（一九五〇年十二月二十一日）

我们认为：人民军和志愿军应当积极注意作战，不使敌人乘机获逞。（一九五一年六月二十九日）

极力提高警惕。我第一线各军，必须准备对付在谈判前及谈判期内敌军可能对我来一次大的攻击，在后方则举行大规模的空炸，以期迫我订城下之盟。如遇敌军大举进攻时，我军必须大举反攻，将其打败。（一九五一年七月十二日）

鉴于这种形势，我们必须在行动上有所重大表示才能配合形势，给敌人以充分压力，使类似事件不敢再度发生，并便于我方把握主动。（一九五三年六月十九日）

停战签字必须推迟，推至何时为适宜，要看情况发展才能作决定。再歼灭伪军万余人极为重要。（一九五三年六月二十一日）

九、敌军工作必须加强，瓦解敌军士气，扩大我党我军政治影响。

你们释放一批俘虏很对，应赶快放走，尔后随时分批放走，不要请示。（一九五〇年十一月十八日）

及时释放部分俘虏，以瓦解敌军士气，扩大我党我军的政治影响。（一九五〇年十一月十八日）

你们释放美俘的行动，已在国际上收到极好的效果。请准备此次战役后再释放一大批。例如三、四百人。（一九五〇年十一月二十四日）

遣俘原则，反对一对一的交换办法，而坚决主张有多少就遣还多少的办法，同时要求南朝鲜应将掠去的北朝鲜人民放还。（一九五一年十一月二十五日）

准备好关于敌人虐待俘虏及我方宽待俘虏的材料。（一九五一年十一月二十五日）

敌军工作必须加强，大、中型播音机应多制。（对总政一年敌军工作报告的指示）

十、加强后勤工作，克服一切困难。

必须深刻地估计到可能遇到和必然会遇到的困难情况，并准备用高度的热情、勇气、细心和刻苦耐劳的精神去克服这些困难。（一九五〇年十月八日）

损坏之车，有些可以修好，有些可以取回若干零件，又可缴获一部，故汽车是完全有办法的。（一九五〇年十一月九日）

十一、朝鲜作战和国内建设一致配合，开展大规模的增产节约运动。

你们在朝鲜，我们在国内，一致配合进行大规模的切实可行的精简节约，加上国内的增产运动，明年的一切工作就好做了，就确有把握完成任务了。我们和敌人进行的谈判能成功固好（成功的可能性较大），即使不成功，我们也确有把握使战役继续打下去，直到取得胜利为止。同时，毫不妨碍国内的国防建设和其它建设，各项工作均可蓬蓬勃勃地

发展下去了。（一九五一年十一月十一日）

十二、在战役休整中，加强政治工作，认真总结经验。

第二次战役是大举歼灭敌人的好时机，准备打二十天左右，分许多小仗来打，进行小休整。（一九五〇年十一月二十八日）

请不要提出过冬休息的口号，只在两个战役之间作必要的休息整训。此种整训，只要情况许可，在一个大战役之后，可以有一个月左右的时间。如情况许可则延长，不许可则缩短。（一九五〇年十一月三十日）

战役发起前，只要有可能，即应休息几天，恢复疲劳，然后投入战斗。（一九五〇年十二月二十一日）

在此次战役结束后，全军主力，均应撤退至利于休整的适当地区，休整一个月至二个月，补充新兵，恢复体力，总结经验，筹备粮弹，修通道路，补齐衣被，鞋袜，整顿纪律，改善中国同志与朝鲜同志的关系，改善军队与人民群众的关系，做好居民群众工作，并加强军队中政治动员。（一九五〇年十二月二十六日）