



# 社会体制蓝皮书<sup>®</sup>

LUE BOOK OF SOCIAL INSTITUTION

## 中国社会体制改革 报告 *No.1* (2013)

REPORT ON SOCIAL INSTITUTIONAL REFORM  
IN CHINA (2013) No.1

主 编 / 龚维斌

副主编 / 赵秋雁



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013  
版



社会体制蓝皮书

BLUE BOOK OF  
SOCIAL INSTITUTION

# 中国社会体制改革报告 (2013) No.1

REPORT ON SOCIAL INSTITUTIONAL REFORM IN CHINA  
(2013) No.1

主 编 / 龚维斌  
副主编 / 赵秋雁



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国社会体制改革报告. 1, 2013/龚维斌主编. —北京:  
社会科学文献出版社, 2013. 5

(社会体制蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4633 - 2

I. ①中… II. ①龚… III. ①体制改革 - 研究报告 -  
中国 - 2013 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 098703 号

社会体制蓝皮书

中国社会体制改革报告 (2013) No. 1

主 编 / 龚维斌

副 主 编 / 赵秋雁

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 陈 颖 林

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 李海雄

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.25

版 次 / 2013 年 5 月第 1 版

字 数 / 263 千字

印 次 / 2013 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4633 - 2

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



## 主要编撰者简介

# 社会体制蓝皮书编委会

龚维斌 国家行政学院社会和人文教研部主任、教授、博士生导师

师，中国行政体制改革研究会常务理事、中国社会学会特邀常务理事、

中国行政管理学会常务理事、北京师范大学、清华大学以及多所

高等院校教授，主持和参与多项国家重大和重点社会科学研究

项目，主要研究领域为社会阶层、社会政策、社会管理。个人专著有

《中国社会发展与制度选择》、《公共危机

管理》、《中国社会治理》、《中国社会治理》、《中国社会治理》

等，合著有《中国社会治理》、《中国社会治理》、《中国社会治理》

等，合著有《中国社会治理》、《中国社会治理》、《中国社会治理》

等，合著有《中国社会治理》、《中国社会治理》、《中国社会治理》

等，合著有《中国社会治理》、《中国社会治理》、《中国社会治理》

## 委 员 (以姓氏笔画为序)

丁元竹 马秀莲 马福云 王可一 王君琦

李 宇 李志明 沈伟鹏 张林江 陈 萌

陈 鹏 赵秋雁 胡 薇 胡颖廉 龚维斌

蒲 实

赵秋雁 女，法学博士，美国哥伦比亚大学法学院访问学者，北京

师范大学中国社会管理研究院直属支部书记、副院长、副教授、硕士生

导师，北京市法学会经济法学会理事，北京市法学会环境资源法学会理

事，北京京都律师事务所律师。主要研究领域为经济法、能源法和社

会法。国家精品课程“国际贸易”的主讲人之一；两次合作获得北京市

教育教学成果二等奖（2009、2005）；出版专著《电子商务中消费者权

益的法律保护：国际比较研究》，合著《中国能源法学》、《国际能源法

律制度研究》等多部作品，在《法学杂志》等刊物上发表学术论文数

十篇。

## 主要编撰者简介

**龚维斌** 国家行政学院社会和文化教研部主任、教授、博士生导师，中国行政体制改革研究会常务理事、中国社会学会特邀常务理事、中国统一战线理论研究会常务理事，北京师范大学、华侨大学以及多所省级行政学院兼职教授。主持和参与多项国家重大和重点社会科学研究项目。主要研究领域是社会阶层、社会政策、社会管理。个人专著有《劳动力外出就业与农村社会变迁》《社会发展与制度选择》《公共危机管理》，主编有《社会管理与社会建设》《社会建设与社会体制改革》《中国社会管理论丛 2010》《中国社会管理论丛 2011》等多部学术著作，合著有《社会群体与群体性事件》《邓小平理论与当代中国社会阶层结构变迁》等，主译和参译著作多部，在报纸杂志上发表论文 100 多篇。

**赵秋雁** 女，法学博士，美国哥伦比亚大学法学院访问学者。北京师范大学中国社会管理研究院直属支部书记、副院长、副教授、硕士生导师。北京市法学会经济法学会理事、北京市法学会环境资源法学会理事、北京京师律师事务所律师。主要研究领域为经济法、能源法和社会法。国家精品课程“国际贸易”的主讲人之一；两次合作获得北京市教育教学成果二等奖（2009，2005）；出版专著《电子商务中消费者权益的法律保护：国际比较研究》，合著《中国能源法学》、《国际能源法律制度研究》等多部作品，在《法学杂志》等刊物上发表学术论文数十篇。



## 摘要

社会体制蓝皮书由中国行政体制改革研究会资助，国家行政学院社会和文化教研部、北京师范大学中国社会管理研究院组织编写。

《中国社会体制改革报告（2013）No. 1》是中国社会体制改革方面的第一本蓝皮书。本书由总报告、专题篇、实践篇和理论篇等部分构成。总报告在系统梳理有关社会体制不同理论观点的基础上，提出了社会体制的定义，并对与社会体制有关的概念及影响因素进行了研究，从而形成社会体制蓝皮书的理论基础和基本框架。总报告还回顾和总结了2008年以来中国社会体制改革发展所取得的积极成就，并就下一步中国社会体制改革的重点工作进行了分析。本书根据社会体制的内涵及所形成的框架，选取了政府社会管理、社会组织参与社会管理、企业履行社会管理责任、城市社会管理体制及其变革、农村社区管理新探索、社会管理法治建设、教育体制改革、食品药品安全治理、流动人口服务管理、中国社会工作发展、社会矛盾调处机制、虚拟社会的发展与管理等12个专题，选择7个地方社会体制改革的案例进行深度分析，还有2篇理论探索文章以及1篇附录。

本书认为，社会体制问题是在中国现代化进程中随着政府、市场与社会的逐步分离，随着加强社会建设和创新社会管理而提出来的，是对中国特色社会主义现代化建设规律认识的深化。社会体制是满足社会需求、规范社会行为、协调利益关系的制度体系，包括社会管理体制、基本公共服务体系、现代社会组织体制以及社会管理机制等内容。

本书认为，进入新世纪，特别是2008年以来，中国社会体制改革



进入新的阶段，取得了更加明显的进展，政府社会管理和公共服务职能得到加强，就业、教育、医疗卫生、社会保障等民生事业得到长足发展，公共安全体系建设不断加强，基层社区服务管理有序推进，应急管理迈上新台阶。虽然中国社会体制改革取得了积极成果，但是改革发展的任务仍然十分艰巨繁重。城乡之间、区域之间、群体之间发展差距较大，基本公共服务体系还不健全；纵向社会流动面临新的困难，公众诉求表达和利益维护机制亟待完善；政府与社会的边界尚不清晰，政府包办社会、干预社会的现象屡屡发生，社会组织发展和管理滞后；社会建设和社会管理的方式与手段滞后于现代化发展需要。因此，要按照十八大报告的要求，以民主、法治、公正为原则，以激发活力和维系秩序为目标，在着力保障和改善民生的基础上继续推进相关领域改革，高度重视社会体制改革的总体设计，重点深化收入分配制度改革、大力发展社会组织、畅通和规范利益表达机制、加强社会领域法治建设、积极培育和践行社会主义核心价值观。

本书既回顾总结过去 10 年社会体制改革探索的做法和经验，同时研究存在的问题，提出今后改革发展的方向和政策建议。作者有的是相关领域的专家学者，有的是从事该领域管理工作的专家型领导，具有较高的权威性。



## Abstract

Social Institutional Reform Blue Paper is an important research project by the Department of Social and Cultural Studies, Chinese Academy of Governance, under the sponsorship of China Society of Administrative Reform.

The first book of this project, *Report on Social Institutional Reform in China* (2013) is also the first blue book in this area. The book consists of four parts: general report, special report, local practice, and theoretical development. The general report has laid down the theoretical and structural framework for the blue book. This is achieved via, a systematic review of existing theories and perspectives and defining the concept of social institutions and studying social institutional reform, related concepts and determining factors. The general report has also reviewed major achievements in China's social institutional reform since 2008, and analyzed major reform tasks in the near future. The special report parts covers 12 major areas in social institutional reform based on the consensus the research team has reached and the framework the research team has laid down. They are the following: government's social management, social organizations' participation in social governance, enterprises fulfilling social responsibilities, urban social governance and its reform, innovation in rural community governance, legal system development for social governance, education reform, food and drug safety management, service and management for floating population, the development of social work in China, mechanisms for mediating social conflict, the development and management of virtual society. Correspondingly, the book has selected 7 in-depth cases of local innovative practices on social institutional reform. Finally, the book has included two theoretical papers on social





institutional reform as well as one appendix.

The book argues that social institutional issues arise in the process of modernization in China when state, market and society become increasingly distinct from each other. It intends to meet the needs of strengthening social development and innovating social governance. It reflects a deepened view of the general rule of modernization with Chinese characteristics. Social institutions are the system of institutions that meet social needs, regulate social behavior, and coordinate interests among various parts. They include, as proposed by the 18<sup>th</sup> Party Congress, institutions for social management, system of basic public services, institutions of modern social organizations, mechanism for social governances.

The book also argues that since the beginning of the new century, especially 2008, China's social institutional reform has entered a new era with impressive achievements. Great improvement has been achieved in areas closely related to people's wellbeing, such as employment, education, health care, social security. At the same time, it is also found that the public safety system is strengthened, community service and governance is progressing orderly, the innovation in social governance is deepening, and the emergency management skill is onto a new stage.

Nevertheless, in spite of great successes, China's social institutional reform still faces daunting tasks ahead. The rural-urban inter-regions, or inter-groups inequality keeps expanding, with a basic public service system yet to be completed. Upward mobility in the society is obstructed to some extent, and the mechanism for articulating the needs of the general public as well as protecting their interests has yet to be fully established. The boundary between state and society is still blurring, rendering phenomena such as the state tries to brutally intervene into the society or incorporates the society into itself while the development of social organizations and social governance is lagged behind. Way and practices in social development and social management largely fall short of the needs of modernization.

Therefore, the book points out that we ought to further social



institutional reform in China in accordance with the requirements of the 18<sup>th</sup> Party Congress. That is to revive the society's energy as well as maintain its order under the principles of democracy, rule of law, and justice. It ought to push forward the reform in various areas, undergirding on enhancing social protection and improving people's wellbeing. The reform should pay particular attention to the overall design of social institutional reform. At the same time, it should put its major focus on the following issues: how to deep income distribution reform, how to facilitate social organization development, how to streamline channel for articulating people's interest, how to strengthen the legal development in social area, and how to promote core social values?

The book provides an overview of China's social institutional reform experiment as well as its achievements in the past 10 or 5 years. It also confronted various problems in this area, pointing out the direction for future reform, together with policy recommendations. The book is rich in ideas and abundant in evidence, including data and case studies. Moreover, the language is streamlined and easy to read. Finally, the fact that the authors are either scholars in related research areas, or officials/experts in the real world, lends much authority to this book.

五 中国社会体制改革取得了重要进展 ..... / 010

六 进一步深化社会体制改革 ..... / 020

## 附录 II 专题篇

B.2 中国的政府社会管理 ..... 张林江 沈伟斌 / 023

B.3 中国社会组织参与社会管理 ..... 罗志明 王雪辉 / 040

B.4 中国企业履行社会管理责任 ..... 陶传进 / 054

B.5 中国城市社会管理体制改革及其实践 ..... 袁伟斌 / 068

B.6 中国农村社区管理新探索 ..... 王发华 / 078

B.7 中国特色社会主义管理法治建设 ..... 龙政雄 / 090

B.8 中国教育体制改革：回顾、进展与展望 ..... 朱国权 / 102

权威报告 热点资讯 海量资源



## 当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 [www.pishu.com.cn](http://www.pishu.com.cn)

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告，独特的调研数据，前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

### 皮书俱乐部会员服务指南

#### 1. 谁能成为皮书俱乐部会员？

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员；
- 购买皮书产品（纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡）的个人用户。

#### 2. 会员可享受的增值服务：

- 免费获赠该纸质图书的电子书；
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡；
- 免费定期获赠皮书电子期刊；
- 优先参与各类皮书学术活动；
- 优先享受皮书产品的最新优惠。

#### 3. 如何享受皮书俱乐部会员服务？

##### (1) 如何免费获得整本电子书？

购买纸质图书后，将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 [pishu@188.com](mailto:pishu@188.com)，我们将验证您的信息，通过验证并成功注册后即可获得该本电子书的电子书。

##### (2) 如何获赠皮书数据库100元充值卡？

第1步：刮开附赠卡的密码涂层（左下）；

第2步：登录皮书数据库网站（[www.pishu.com.cn](http://www.pishu.com.cn)），注册成为皮书数据库用户，注册时请提供您的真实信息，以便您获得皮书俱乐部会员服务；

第3步：注册成功后登录，点击进入“会员中心”；

第4步：点击“在线充值”，输入正确的卡号和密码即可使用。

社会科学文献出版社 皮书系列  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

卡号：2723682160485670

密码：

（本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书）

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问，均可拨打服务电话：010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网([www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn))和中国皮书网([www.pishu.cn](http://www.pishu.cn))了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自 20 世纪 90 年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近 800 部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。


皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009 年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。


2011 年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012 年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；一年一度的皮书年会升格由中国社会科学院主办。





## 法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

# 目 录

## Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 社会体制改革：理论与实践探索 ..... 龚维斌 / 001
- 一 全面小康社会建设呼唤社会体制改革 ..... / 002
- 二 十八大报告对社会体制理论的新发展 ..... / 003
- 三 学术界对社会体制理论的探索 ..... / 004
- 四 社会体制是社会理论的新发展 ..... / 006
- 五 中国社会体制改革取得了重要进展 ..... / 010
- 六 进一步深化社会体制改革 ..... / 020

## Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 中国的政府社会管理 ..... 张林江 沈伟鹏 / 025
- Ⅱ.3 中国社会组织参与社会管理 ..... 尹志刚 王雪辉 / 040
- Ⅱ.4 中国企业履行社会管理责任 ..... 陶传进 / 054
- Ⅱ.5 中国城市社会管理体制及其变革 ..... 龚维斌 / 068
- Ⅱ.6 中国农村社区管理新探索 ..... 王金华 / 078
- Ⅱ.7 中国特色社会管理法治建设 ..... 赵秋雁 / 090
- Ⅱ.8 中国教育体制改革：回顾、进展与展望 ..... 朱国仁 / 102



- B.9 中国食品药品安全治理工作 ..... 胡颖廉 / 121
- B.10 中国流动人口服务管理 ..... 贺 丹 / 134
- B.11 中国社会工作发展状况及其问题 ..... 马福云 / 146
- B.12 中国社会矛盾调处机制 ..... 孔 军 孙宽平 / 157
- B.13 中国虚拟社会发展及其管理 ..... 李 宇 / 170

## B III 实践篇

- B.14 中国特色社团管理体制的实践创新  
——北京市加快构建社会组织“枢纽型”工作体系  
..... 中共北京市委社会工作委员会研究室 / 183
- B.15 网格化社会服务管理的“北京模式” ..... 陈 鹏 / 196
- B.16 广州市构建流动人口服务管理二维一体新模式  
..... 广州市政府研究室 / 206
- B.17 海门社会管理创新的10年实践..... 毛炜峰 / 213
- B.18 和谐,从社区建设开始  
——以河北省廊坊市、山东省淄博市为例  
..... 赵秋雁 陈 鹏 / 223
- B.19 顾村镇星星村试行村宅社区化管理模式 ..... 何海兵 / 231
- B.20 农村社会管理新路径  
——肃宁“四个覆盖”的探索和启示 ..... 王可一 / 237

## B IV 理论篇

- B.21 中国重大事项社会稳定风险评估  
要素及机制分析 ..... 张 欢 / 248
- B.22 中国城市化进程中的社会管理 ..... 何海兵 / 260



## 附录

B.23 中国社会体制改革大事记（2002～2012 年）…… 李志明 / 270

B.24 后记 ..... / 286

皮书数据库阅读使用指南



# CONTENTS

## Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 Innovations in Social Institution Development in Theory and Practice ..... Gong Weibin / 001
1. *Building a Moderately Prosperous Society in all Aspects Calls for Social Institutional Reform* ..... / 002
  2. *New Development of the 18th Party Congress Report on the Theory of Social Institutions* ..... / 003
  3. *Scholarly Development on the Theory of Social Institutions* ..... / 004
  4. *Social Institutions as New Development of Social Theory* ..... / 006
  5. *Great Accomplishments in Social Institutional Reform in China* ..... / 010
  6. *Further Deepening Social Institutional Reform* ..... / 020

## Ⅱ II Special Reports

- Ⅱ.2 Chinese Government's Social Management ..... Zhang Linjiang, Shen Weipeng / 025
- Ⅱ.3 Social Organizations' Participation in Social Governance in China ..... Yin Zhigang, Wang Xuehui / 040
- Ⅱ.4 Enterprises Fulfilling Social Management Responsibility in China ..... Tao Chuanjin / 054