

2003版

战略评估

STRATEGIC ASSESSMENT

新态势与新趋势

■ 战争理论和战略研究部 著

军事科学出版社

2003 版战略评估

新态势与新趋势

战争理论和战略研究部 著

军事科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2003 版战略评估: 新态势与新趋势/战争理论和战略研究部
著. —北京: 军事科学出版社, 2004.4

ISBN 7-80137-733-8

I. 2… II. 战… III. ①国际形势-研究②国家安全-
研究-中国 IV. ①D5②D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 014618 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

印刷: 北京鑫海达印刷厂

开本: 850×1168 1/32

版次: 2004 年 4 月北京第 1 版

印张: 6.5

印次: 2004 年 4 月第 1 次印刷

字数: 151 千字

印数: 1—3000 册

书号: ISBN 7-80137-733-8/E·495

定价: 11.00 元

主 编 罗 援

副主编 师小芹 王桂芳

参加撰写人员：

王新俊 王桂芳 孙党恩 薛 翔

熊玉祥 喻 江 于 森 师小芹

吕晶华 刘锦东 马宏伟

序 言

人类带着美好的希望与梦想进入 21 世纪，期望由此进入一个和平繁荣的新世纪。2000 年，在世纪的交汇点上，联合国首脑会议表达了这种美好的期望，并对国际秩序以及人类未来的发展方向做了规划，预设了奋斗目标，提出了相应措施。然而，世界和平依旧美好而遥远。由于各国历史、文化背景的不同，以及历史和现实的矛盾交织，使得世界很难走出矛盾和冲突的怪圈。而且，可悲的是人类并不总能记取历史的教训。因此，一些国家和地区处于错综复杂的矛盾争端中，有些甚至演化为冲突和战争。

经过冷战后十年的蹒跚，国际新格局的轮廓越来越明晰，但仍存在一些不确定因素。各国都在积极调整自己的战略，寻找其在新格局中的定位和目标，而这一过程充斥着权力与利益的斗争，国际安全形势面临着复杂的局面。美国一心寻求确立在国际战略格局中的绝对优势和主导地位，确保绝对安全。本世纪头三年内爆发了两场战争，均由美国主导。与此同时，恐怖主义作为一个“看不见的对手”，使人类面临全新的威胁。一些身处困境的国家，通过各种手段寻求自保，全球裁军形势趋于严峻，战争与冲突更是未有穷尽。

走过历史的交汇点，面对新的国际战略形势，中国也在思索、审视人类的未来走向。作为一支和平崛起的世界力量，中国奉行独立自主的外交政策，宣示新的安全观，向世界表明可以用新的思路来解决各国存在的矛盾，推进人类共同进步、安全和繁荣。

“战略评估”课题组的研究人员，通过对新的一年度的世界政治格局的研判，力求对世纪初的国际战略形势形成一个比较全面的认识。在内容和时间上，该书与《2002 版战略评估：世纪回眸与前瞻》形成衔接，事件分析止于 2003 年 11 月。在体例上，该书取专题研究形式以保持战略评估研究体系内部的有机统一。



序 言	(1)
-----------	-------

第一部分 “9·11 事件”后的国际战略格局

一、“9·11 事件”后的国际安全态势	(1)
(一)“9·11 事件”后国际安全的基本态势	(1)
1. 反恐与防扩散成为当前国际安全的重点	(1)
2. 和平与发展仍是时代主题	(2)
3. 世界秩序之争出现新变化	(2)
(二)当今国际战略格局的新特点	(3)
1. 国际恐怖主义势力作为新的力量登上 世界舞台	(3)
2. 美国单边主义倾向进一步突出	(5)
3. 反恐背景下的单极与多极斗争 形式有所改变	(6)
4. 国际战略力量出现新的组合和分化	(7)
5. 国际安全态势深受全球化发展的影响	(11)
(三)国际安全态势发展趋向	(13)
二、美国军事战略调整及其影响	(14)
(一)美国军事战略调整的背景和动因分析	(15)
1. 国际安全形势发生了重大变化	(15)

2. 美国全球战略的现实需要	(16)
3. 新军事变革的客观推动	(17)
4. 战争本身的刺激	(18)
(二)美国军事战略调整的内容和特点	(18)
1. 军事战略的内容发生了重大改变	(19)
2. 军事战略调整的特点	(23)
(三)军事战略调整对国际安全形势的影响	(26)
1. 大国军事关系出现新的调整	(27)
2. 军备竞赛进一步加剧	(28)
3. 国际和地区安全形势出现一些新的 不确定因素	(29)
三、联合国的作用与未来	(30)
(一)新形势下联合国面临的挑战	(30)
1. 大国单边行动与联合国集体安全机制之间 矛盾交织	(30)
2. 联合国既难满足反战国家的要求,也招致好战 国家的不满	(31)
3. 联合国的宗旨和原则受到国际政治现实的 重大挑战	(32)
(二)联合国存在的依据	(32)
1. 《联合国宪章》所尊崇的各项原则仍然是国际 秩序的基石	(33)
2. 联合国仍然是全球最有代表性的 国际合作组织	(34)
3. 联合国顺应了全球化浪潮的要求	(34)
(三)联合国在处理国际安全事务中的 地位和作用	(35)
1. 联合国缓解并制止了许多地区和	

国家间的冲突和战争	(35)
2. 联合国促进建立公正合理的 国际政治新秩序	(36)
3. 联合国一直致力于促进全球社会经济的 平衡发展	(36)
4. 联合国是大国斗争与妥协的舞台,美国仍然 需要联合国	(37)
(四)联合国改革的动力及其未来走向	(38)
1. 联合国改革的动力	(39)
2. 联合国改革的主要内容	(39)
3. 联合国改革面临的障碍	(42)
4. 联合国的未来依然充满希望	(42)

第二部分 世界军事安全形势专题评估

一、世界核态势述评	(44)
(一)世界核力量发展情况	(45)
1. 俄美核对峙持续,双方核平衡倾斜	(45)
2. 英、法核力量建设重点突出,核威慑灵活性 与有效性并存	(47)
3. 印、巴对峙尚存,核战争危机时起时落	(49)
4. 以对阿核威慑强度加大,核阴影笼罩 中东地区	(51)
5. 朝核危机“拖韩带日”,东北亚局势 危机重重	(52)
(二)世界核态势的主要特点	(53)
1. 核大国注重核力量的纵向开发和质量更新	(53)

2. 潜在有核国家主要集中在亚洲, 亚洲地区 核扩散形势严峻	(54)
3. 核威慑对象多元化, 诱发核战的因素增加	(54)
4. 核恐怖活动威胁加大	(54)
5. 核技术发展迅速, 核实战化趋势明显	(55)
6. 美俄核裁军有所进展, 但意义效果 不可高估	(55)
(三) 世界核态势发展趋势	(56)
1. 美单极核格局初见端倪	(56)
2. “外科手术式”核打击将成为新的 核作战样式	(56)
3. 发展新型核武器系统的核军备竞争 更加激烈	(57)
4. 全球核扩散难以逆转	(58)
5. 热点地区的核问题必将加剧地缘政治斗争	(59)
二、全球生化武器态势评估	(59)
(一) 生化武器的发展简况	(59)
(二) 当前生化武器态势的主要特点	(61)
1. 生化军控履约面临十分困难和复杂的局面	(62)
2. 生化武器的发展已进入新的历史阶段	(63)
3. 生化武器战争遗留影响还将存在 相当长的时间	(66)
4. 生化武器的非战争使用已见端倪	(68)
(三) 全球生化武器影响预测	(69)
1. 日益成为世界军事竞争的特殊领域	(69)
2. 围绕生化武器“禁约”的军控斗争更加激烈	(70)
3. 生化恐怖将使世界反恐形势出现变数	(71)
4. 生化技术的加速发展使安全预防	

面临新情况	(71)
三、全球恐怖主义新动向与反恐怖主义新形势	(72)
(一)国际反恐斗争新形势	(72)
1. 反恐斗争卓有成效,但全球反恐任重 而道远	(72)
2. 反恐出现泛化和扩大化趋向	(74)
3. 全球反恐合作进一步深入,但存在变数	(75)
(二)全球恐怖主义新特点	(76)
1. 恐怖组织结构分散化、网络化、全球化	(76)
2. 恐怖活动带有更为明确的政治目的	(78)
3. 恐怖袭击目标多样化	(79)
4. 恐怖袭击手段以爆炸为主	(80)
(三)反恐斗争的发展趋势	(81)
1. 全球恐怖主义威胁依然严重	(81)
2. 反恐上升为保卫国家安全的重要内容	(82)
3. 恐怖袭击手段越来越高科技化	(83)
4. 反恐斗争成为大国合作与较量的新领域	(84)
四、世界新军事变革评估	(85)
(一)新军事变革产生的背景	(86)
1. 人类社会由工业社会向信息社会转型	(86)
2. 部分国家追求安全战略主动权	(86)
3. 近期几场高技术战争的现实促使新军事变革 由自发走向自觉	(88)
(二)世界新军事变革的特点	(88)
1. 新军事变革的周期相对缩短	(89)
2. 新军事变革相对独立	(89)
3. 各国进行军事变革的路径不同	(90)
(三)世界新军事变革的主要内容	(91)

1. 武器装备数字化、网络化、智能化 (91)
2. 军队体制编制精干化、小型化、
一体化 (92)
3. 战争形态信息化 (93)
4. 作战样式精确化 (94)
- (四)世界新军事变革带来的政治军事影响 (95)
 1. 拉大发达国家与发展中国家的差距,全球
军事力量失衡加剧 (95)
 2. 弱势国家可能被迫运用极端手段来维护
国家安全 (95)
 3. 对国际格局多极化进程带来一定负面影响 (96)

第三部分 战争、冲突与危机

- 一、阿富汗战争 (98)
 - (一)阿富汗战争的原因和目标 (98)
 - (二)阿富汗战争特点评述 (100)
 1. 战争得到了广泛的国际支持 (100)
 2. 全维一体的作战样式 (101)
 3. 不对称性突出 (101)
 4. 多种手段配合使用 (102)
 - (三)阿富汗战争对国际地缘政治关系以及
安全形势的影响 (103)
 1. 美军事力量进入中亚,在欧亚大陆形成
地缘战略优势 (103)
 2. 一些热点地区的安全形势趋向复杂 (104)
 3. 伊斯兰恐怖势力呈分散化状态,国际反恐

形势趋于严峻	(105)
4. 美国与伊斯兰世界的矛盾逐渐突出	(106)
二、伊拉克战争	(108)
(一) 美国发动伊拉克战争的缘由和目的	(109)
1. 消除安全隐患	(109)
2. 控制石油资源	(110)
3. 重塑中东格局	(111)
4. “维护”全球利益	(112)
(二) 伊拉克战争的特点	(113)
1. 不对称性进一步凸显	(113)
2. 控制性增强	(115)
3. 信息化程度高	(116)
4. 心理战作用突出	(117)
5. 实践新的作战理论	(118)
(三) 伊拉克战争的影响	(119)
1. 对现行国际秩序和国际法准则带来挑战	(119)
2. 造成大国关系的深刻变动	(120)
3. 促进各国的军事调整和改革	(122)
4. 刺激了反美情绪和恐怖活动	(124)
三、印巴冲突新动向	(126)
(一) 印巴关系新变化	(126)
1. 印巴危机与国际反恐斗争相互交织, 给印巴矛盾带来了新的不确定因素	(128)
2. 大国加大对印巴争端的干预力度, 印巴关系更加错综复杂	(130)
3. 内政、外交压力重重, 印巴在对抗中谋求合作与发展	(133)
(二) 印巴冲突前景预测	(135)

1. 印巴关系有喜有忧,和平进程举步维艰	(135)
2. 克什米尔问题仍然是印巴冲突的根源	(136)
3. 核军备竞赛仍将继续	(136)
4. 大国势力进一步渗透,印巴关系走向不明	(137)
四、巴以冲突新发展	(138)
(一)巴以冲突的历史与现实	(138)
1. 巴以冲突的历史由来	(138)
2. 中东和平“路线图”的出台	(141)
3. “路线图”成为各方关注的焦点	(142)
(二)当前巴以冲突的特点	(143)
1. 外来因素干预,冲突复杂	(143)
2. 巴以双方立场相左,内部掣肘因素牵制, 谈判过程艰难	(145)
3. 冲突双方以牙还牙、以暴易暴, 形成恶性循环	(147)
(三)巴以冲突的前景	(148)
1. 中东和平“路线图”落实困难	(148)
2. 阿拉法特的命运影响着巴以冲突的走向	(149)
3. 外界力量施加的压力有限,冲突有 扩大的趋势	(150)
五、朝鲜半岛核问题	(150)
(一)朝鲜半岛核问题回顾	(150)
(二)朝鲜半岛屡次爆发核危机的原因	(152)
1. 朝鲜半岛和平机制缺失	(152)
2. 美国强权压力的产物	(153)
3. 朝鲜被迫以核换安全	(154)
(三)朝鲜半岛核危机的发展方向	(154)
1. 危机走向失控的可能性不大	(155)

2. 外交会谈尚有很大空间	(155)
3. 朝鲜半岛核问题的解决将引起导弹问题、半岛常规 军力裁减、扩散等一揽子问题的讨论	(156)
(四) 朝鲜半岛核问题的间接影响	(157)
1. 开创了地区国家在地区安全问题上 紧密合作的先例	(157)
2. 暴露出美国对外政策单边与多边交替 使用的特征	(157)

第四部分 中国的安全与国防

一、中国安全环境	(159)
(一) 安全环境总体有利	(159)
1. 中国与部分大国双边关系不断改善	(159)
2. 亚太地区安全合作的不断深化, 为中国提供了一个 更有预见性的地区安全环境	(162)
(二) 中国安全环境中仍存在隐忧	(163)
1. 美国一味追求霸权给中国安全环境带来 长期的压力	(164)
2. 周边国家加强军备扩张, 对中国安全环境构成潜在 威胁	(164)
3. 朝鲜半岛局势前景难测, 对中国安全环境 有直接影响	(165)
4. “台独”问题是中国安全环境面对的 最现实威胁	(166)
5. 恐怖主义等非传统安全威胁是恶化中国安全环境 的新因素	(168)

二、中国的安全领域的新姿态	(169)
(一)“新安全观”的提出、发展和完善	(169)
(二)新安全观的实践	(170)
1. “与邻为善,以邻为伴”	(170)
2. 积极参与多边安全机制建设	(176)
3. 努力促成地区危机和平解决	(178)
三、中国的国防和军队现代化建设	(179)
(一)中国国防和军队现代化建设的基本思路	(179)
1. 中国军事变革的根本方向	(179)
2. 中国军事变革的目标	(180)
3. 中国特色军事变革的基本方式是以信息化带动 机械化,完成“双重历史任务”	(180)
4. 国防建设与国家经济建设协调发展	(181)
(二)中国国防和军队现代化建设 现状及发展趋势	(181)
1. 完善国防体系,强化胜利之本	(181)
2. 探索治军规律,确保永不变质	(182)
3. 推进体制改革,优化兵力结构	(182)
4. 依靠科技进步,改善武器装备	(183)
5. 加快人才培养,筑牢打赢根基	(183)
6. 开展科技练兵,提高打赢本领	(184)
7. 加强对外合作,扩大军事影响	(184)
(三)中国国防和军队现代化建设的主要特点	(185)
1. 以有效维护国家的主权、统一和领土 完整为首要任务	(185)
2. 反对霸权主义,维护世界和平	(185)
3. 解决主要矛盾,提高军队战斗力	(185)
后 记	(187)

第一部分 “9·11 事件”后的国际战略格局

一、“9·11 事件”后的国际安全态势

“9·11 事件”打破了美国本土安全的神话，改变了惟一超级大国美国的安全思维和追求安全的方式。“9·11 事件”也挑战了“二战”后建立的国际安全机制，促使全世界从新的角度来审视国家安全和国际安全问题。随着时事推移，“9·11 事件”作为国际政治和安全分水岭的影响不断彰显。

（一）“9·11 事件”后国际安全的基本态势

“9·11 事件”把恐怖主义对国际安全的威胁活生生地呈现在国际社会面前，冲击了国际安全的原有状态，调动了一些国家尤其是大国间安全关系的新调整，改变了世界原来的安全态势。

1. 反恐与防扩散成为当前国际安全的重点

“9·11 事件”促使国际安全的议程进行调整，美国借机以反恐和反扩散为理由发动了阿富汗战争和伊拉克战争，并催生了又一次带给人们希望复失望的中东“和平路线图”计划，也刺激朝鲜核问题和伊朗核问题浮上台面。两年来，反恐和防扩散问题几乎成为所有国际会议的一个重要议题；各国纷纷加重国家安全战略中反恐战略的分量，建立反恐快速反应部队；反