

新时期

军队基层

政治工作研究

何承阳 季明宏 著
徐海孚 张 伟



军事科学出版社

新时期军队基层政治工作研究

何承阳 季明宏 著
徐海孚 张 伟

军事科学出版社

(京)新登字 122 号

书 名: 新时期军队基层政治工作研究

著 者: 何承阳

出版发行者: 军事科学出版社出版(北京市海淀区青龙桥)

(邮编 100091)

印刷者: 徐州师范大学印刷厂印刷

开 本: 850×1168 毫米 1/32

版 次: 2002 年 1 月第 1 版

印 次: 2002 年 1 月第 1 次印刷

印 张: 8.25

字 数: 225 千字

印 数: 1-3000 册

书 号: 380137·015

定 价: 18.00 元

序

在军委江泽民主席“三个代表”重要思想的指导下，我军建设顺应世界新军事革命发展的总趋势，借助改革开放和发展社会主义市场经济为我军建设提供的强大物质基础，正在实现着前所未有的跨越式发展。跨越式发展的基础在基层，最终实现跨越式发展也在于扎扎实实地抓好基层建设。因此，总结我军基层政治工作在跨越式发展中创造的新经验，找准我军基层思想政治建设的现实同“两个历史性课题和时代使命”要求的差距，积极探索新时期部队基层政治工作的新途径、新方法乃至新的运行机制，对进一步深入贯彻落实“三个代表”的要求，确保我军“打得赢”、“不变质”有着极为重要的意义。我们以此为宗旨，撰写了这本《新时期军队基层政治工作研究》，把她奉献给我军广大基层官兵和专业政治工作者，但愿我们的研究和探索能为我军基层政治工作建设尽绵薄之力。

军队基层政治工作是一项极具群众性的实践活动，实践活动自身所具有的历史性、现实性和创造性，使得基层政治工作在不同时期、不同阶段面临着许许多多不同的重点、难点和广大基层官兵普遍关注的热点问题。这些问题不断产生，又不断解决，推动我军基层政治工作不断向纵深发展，同时也不断提出军队基层政治工作新的课题。这就要求我们必须结合军队基层政治工作的实践，不断地开掘和创新，立足于新形势，解决新问题，在理论和实践上不断提高军队基层政治工作的质量。《新时期军队基层政治工作研究》以“三个代表”重要思想为指导，以我军基层政治工作在新时

期的实践为依托，以新时期我军基层政治工作面临的重点、难点和热点问题为着眼点，以实现时代使命为标准，既注重我军基层政治工作新经验的吸纳和总结，又兼顾我军基层政治工作优良传统的继承和创新；既注重重点、难点、热点问题研究的专题性，又兼顾解决问题的具体方法。这些既构成了《新时期军队基层政治工作研究》最基本的特征，又充分显示了这本书的创新性、实用性以及更为广泛的运用性。

该书由工程兵指挥学院政委何承阳少将提出研究方向并作理论指导，由徐海孚教授整体构思，并与季明宏副教授、张伟讲师共同统稿。全书采用专题研究的形式对基层政治工作进行了探讨。各专题的具体分工如下：第一专题季明宏、第二、九专题张伟、第三、四专题徐士科、第五专题胡文敏、第六专题谢冬森、第七专题王晓东、第八专题徐枫、第十专题杜功平、第十一专题王静。

在写作过程中，我们深入基层部队作了近3年时间的调查和积累，并进行了艰辛的理论和方法的研究，力求使该书更加贴近新时期部队基层政治工作的现实，对基层思想政治建设具有更加实际的指导作用。但由于该课题的研究涉及到军队基层政治工作的许多具体实践问题，加之作者部队基层政治工作实践经验的欠缺，解决具体问题的方法有待完善和创新，对一些理论问题的研究也还需要进一步深化。我们竭诚欢迎读者特别是广大官兵不吝赐教。

该书的写作和出版，得益于对已有研究成果的借鉴和军事科学出版社的大力支持，在此，我们表示衷心的感谢。

作 者

二〇〇二年一月

目 录

第一专题 改革开放以来军队基层政治工作的回顾与展望

- | | |
|------|--|
| [1] | 一、新时期军队基层政治工作的新发展和新经验 |
| [1] | （一）新时期基层政治工作的实践与发展 |
| [7] | （二）新时期基层政治工作改革发展的主要经验 |
| [14] | 二、新时期军队基层政治工作面临的社会条件 |
| [14] | （一）国际国内政治斗争的新形势对基层政治工作提出了新的考验 |
| [16] | （二）改革开放和发展社会主义市场经济的环境条件对基层政治工作提出了新的课题 |
| [17] | （三）新时期军事斗争准备对军队基层政治工作提出了新的要求 |
| [19] | 三、以“三个代表”重要思想为指针，大力推进基层政治工作的创新发展 |
| [19] | （一）牢固树立“三个代表”指导基层建设的思想，不断增强高标准建设基层的自觉性 |
| [21] | （二）进一步加强基层党组织建设，切实把核心领导和战斗堡垒搞坚强 |
| [22] | （三）紧紧围绕“打得赢”、“不变质”的历史使命，努力谋求基层建设的新发展 |
| [24] | （四）坚持与时俱进，在继承优良传统的基础上不断创新 |

第二专题 新时期军队基层政治工作履行时代使命的任务

- | | |
|------|--------------------------------|
| [26] | 一、“两个历史性课题”的提出及依据 |
| [29] | 二、军队基层政治工作履行时代使命的任务 |
| [29] | (一) 必须始终把思想政治建设摆在军队基层建设的首位 |
| [31] | (二) 坚持不懈强化革命军人的精神支柱 |
| [35] | 三、充分做好打赢未来高技术战争的思想准备和素质准备 |
| [36] | (一) 强化高技术条件下作战的意识, 促进官兵思想观念的更新 |
| [36] | (二) 结合基层实际, 深入扎实地搞好“两个武装” |
| [37] | (三) 提高基层官兵的军事素质, 打牢基层建设的军事基础 |
-

第三专题 新时期士兵的新情况新特点及 对军队基层政治工作的新要求

- | | |
|------|-----------------|
| [38] | 一、兵员成分结构的新变化 |
| [38] | (一) 入伍前经历多样化 |
| [39] | (二) 文化程度参差不齐 |
| [39] | (三) 家庭状况各不相同 |
| [40] | (四) 优抚政策明显有别 |
| [40] | 二、士兵思想行为的新特点 |
| [40] | (一) 思想政治观念鲜明、坚定 |
| [41] | (二) 人生追求多元、长远 |
| [42] | (三) 求知成才领域宽、层次高 |

- | | |
|------|--------------------------------------|
| [43] | (四) 人际交往范围广、方式多 |
| [44] | (五) 消费观念日趋进步 |
| [45] | (六) 婚恋观念日趋开放 |
| [46] | 三、兵员变化对基层政治工作的新要求 |
| [46] | (一) 干部必须正确认知士兵, 把根本态度搞端正 |
| [47] | (二) 兵员差异大, 基层政治工作必须切实增强针对性 |
| [49] | (三) 多把钥匙开一把锁, 基层政治工作必须切实增强系统性 |
| [50] | (四) 社会影响日益广泛直接, 基层政治工作必须切实走好“大教育”的路子 |

第四专题 新时期军队基层思想政治教育现状分析及改革探讨

- | | |
|------|---------------------------------|
| [52] | 一、新时期军队基层思想政治教育现状分析 |
| [53] | (一) 新时期军队基层思想政治教育取得的成就和经验 |
| [54] | (二) 新时期军队思想政治教育存在的问题和教训 |
| [57] | 二、新时期军队基层思想政治教育难点透视 |
| [58] | (一) 部队教育与社会流行思潮相悖问题透视 |
| [58] | (二) “战士讲实惠, 爱听小道理, 大道理不管用”的问题透视 |
| [60] | (三) “教育就是我讲你听, 我打你通”问题透视 |
| [60] | (四) 基层思想政治教育中“两个脱节”问题透视 |
| [61] | 三、新时期军队基层思想政治教育改革构想 |
| [62] | (一) 教育者要更新教育观念, 适应思想政治教育的时代要求 |

- | | |
|------|--|
| [64] | (二) 学习教育理论, 按照思想政治教育规律搞好教育 |
| [67] | (三) 优化基层思想政治教育的内容, 选准教育的切入点 |
| [68] | (四) 研究士兵教育接受心理, 最大限度提高思想政治教育的针对性和可接受性 |
| [72] | (五) 提高基层政治军官素质, 全面适应新时期军队基层思想政治教育的客观要求 |
| [74] | (六) 广泛运用现代科技成果增强基层思想政治教育手段的科技含量 |

第五专题 新时期军队基层经常性思想工作 与经常性管理工作相结合问题研究

- | | |
|------|-----------------------------|
| [77] | 一、“两个经常性工作”相结合是我军的本质特征和优良传统 |
| [77] | (一) “两个经常性工作”相结合是我军的本质特征 |
| [78] | (二) “两个经常性工作”相结合是我军的优良传统 |
| [80] | 二、“两个经常性工作”的共同特征分析 |
| [80] | (一) 经常性 |
| [81] | (二) 渗透性 |
| [82] | (三) 群众性 |
| [83] | (四) 针对性 |
| [85] | (五) 及时性 |
| [86] | (六) 政策性 |
| [87] | 三、实现“两个经常性工作”相结合的途径 |
| [87] | (一) 树立“结合”观念 |
| [89] | (二) 明确最佳“结合点” |

- | | |
|-------|---------------------------|
| [90] | (三) 确定“结合”目标 |
| [91] | (四) 把握“结合”环节 |
| [93] | (五) 建立和完善“结合”组织 |
| [94] | 四、实现“两个经常性工作”相结合的方法 |
| [94] | (一) 理论灌输与章程规范相结合 |
| [97] | (二) 思想疏导与严格管理相结合 |
| [98] | (三) 点滴教育与日常养成相结合 |
| [99] | (四) 耐心说服与法纪约束相结合 |
| [101] | (五) 人格感召与职权强制相结合 |
| [103] | 五、实现“两个经常性工作”相结合应处理好的几个关系 |
| [103] | (一) “导”与“禁”的关系 |
| [105] | (二) “缓”与“急”的关系 |
| [107] | (三) “柔”与“刚”的关系 |

第六专题 新时期基层官兵关系问题研究

- | | |
|-------|------------------------|
| [110] | 一、我军官兵关系的本质特征 |
| [110] | (一) 目标的一致性 |
| [112] | (二) 人格的平等性 |
| [114] | (三) 感情的纯洁性 |
| [115] | (四) 生死的相依性 |
| [117] | 二、新时期基层官兵关系出现的新情况及原因分析 |
| [117] | (一) 新时期基层官兵关系出现的新情况 |

- [120] (二) 原因分析
- [124] 三、密切新时期基层官兵关系的构想
- [124] (一) 端正对士兵的根本认识和态度, 奠定官兵团结的坚实基础
- [126] (二) 继承优良传统, 深入持久地开展尊干爱兵运动
- [128] (三) 强化目标意识, 增强官兵团结的向心力
- [130] (四) 强化干部的爱兵、知兵、育兵意识, 增强官兵团结的凝聚力
- [132] (五) 消除腐败现象和各种庸俗人际关系的影响, 发展纯洁真挚的同志关系
- [133] (六) 加强基层民主建设, 创造民主平等的团结氛围
- [135] (七) 依法带兵, 构建规范和谐的官兵关系

第七专题 新时期军队基层文化工作研究

- [138] 一、军营文化的历史变迁和基本特征
- [138] (一) 军营文化的历史变迁
- [141] (二) 军营文化的基本特征和功能
- [145] 二、新时期军队基层文化工作面临的新情况新问题
- [145] (一) 多姿多彩的文化市场, 给军队基层文化工作提出了全方位的挑战
- [147] (二) 官兵文化追求和审美情趣的多元化发展趋势, 给军队基层文化工作提出了更高的要求
- [148] (三) 新工时制度的实行, 给军队基层文化工作提供了更广阔的时间和难度
- [150] 三、新时期军队基层文化建设的基本思路

[150]	(一) 牢固确立阵地意识, 把军队基层文化工作纳入我军思想政治建设轨道
[152]	(二) 突出军队特色, 营造健康向上的文化氛围
[153]	(三) 拓宽路子, 开展基层官兵喜闻乐见的文化活动
[155]	(四) 加大投入, 不断改善军队基层文化活动条件

第八专题 新时期军队基层预防犯罪工作研究

[158]	一、新时期军队基层官兵犯罪的新特点
[158]	(一) 贪财谋利性
[159]	(二) 贪图功名性
[159]	(三) 突发性
[159]	(四) 团伙性
[159]	(五) 高科技性
[160]	(六) 时空的扩展性
[160]	二、新时期军队基层官兵犯罪的基本成因分析
[160]	(一) 物质利益诱惑, 价值取向偏移
[161]	(二) 腐朽文化侵蚀, 道德品质低下
[162]	(三) 法律素养欠缺, 行为放荡不羁
[163]	(四) 心理品质不良, 自控能力极差
[164]	(五) 教育管理不力, 防范存在漏洞
[165]	三、新时期军队基层预防犯罪工作的基本途径和方法
[166]	(一) 纠正认识偏差, 增强预防犯罪工作的内动力

- | | |
|-------|-------------------------------|
| [167] | (二) 强化革命军人的精神支柱, 从根本上提高官兵的免疫力 |
| [169] | (三) 建立良好的道德环境, 充分发挥集体的影响作用 |
| [171] | (四) 依法立法执法, 形成强有力的约束机制 |
| [172] | (五) 把握重点, 加强预防犯罪工作的主动性和针对性 |

第九专题 新时期基层党支部建设研究

- | | |
|-------|------------------------------------|
| [174] | 一、坚持根本制度, 牢固确立党支部在基层的核心领导地位 |
| [175] | (一) 强化党支部是基层统一领导和团结核心的观念 |
| [176] | (二) 坚持用制度规范和保证党支部的集体领导 |
| [178] | (三) 恢复和发扬依靠组织做工作的传统 |
| [180] | 二、坚持党性原则, 增强党支部领导的战斗力 |
| [181] | (一) 加大党性原则教育的力度, 增强抵制庸俗习气的“内功” |
| [182] | (二) 提高“一班人”批评与自我批评的质量, 形成敢于斗争的原则空气 |
| [183] | (三) 坚持用党规党法规范党内活动, 维护党支部领导的严肃性和政策性 |
| [184] | 三、坚持议大事、抓根本, 不断提高党支部领导水平 |
| [187] | (一) 端正党支部领导工作的指导思想, 坚持把思想政治建设摆在首位 |
| [190] | (二) 改进党支部领导工作方法, 提高解决基层重大问题的水平 |
| [193] | 四、严格党员管理教育, 从根本上保证党员队伍的先进性 |

[195]	(一) 坚持党员发展方针, 确保新党员质量
[196]	(二) 突出先锋队意识教育, 保持党员队伍的先进性
[197]	(三) 严格党的组织生活和党的纪律, 强化对党员的管理和监督
[198]	五、注重队伍建设, 提高党支部书记整体素质
[200]	(一) 从增强事业心、光荣感入手, 激发做好支部书记工作的内在动力
[200]	(二) 重视基层主官的选配、培养和稳定工作, 提高做好党支部工作的能力
[201]	(三) 完善激励机制, 促进和保证党支部书记恪尽职守

第十专题 新时期军队基层群众组织建设研究

[203]	一、新时期军队基层群众组织功能弱化的表现与成因
[203]	(一) 新时期军队基层群众组织功能弱化的表现
[204]	(二) 新时期军队基层群众组织功能弱化的成因分析
[206]	二、重视和加强新时期共青团组织建设
[206]	(一) 新时期共青团组织的功能界定
[206]	(二) 新时期共青团组织的主要任务和工作方针
[207]	(三) 新时期团支部活动的主要内容和方式方法
[216]	(四) 把共青团组织建设成学习和实践共产主义的大学校
[222]	三、重视和加强新时期军人委员会建设
[222]	(一) 军人委员会的职能界定
[223]	(二) 新时期军人委员会的基本活动方式和方法

第十一专题 基层青年官兵的心理教育与疏导

- | | |
|-------|-----------------------|
| [230] | 一、心理教育和疏导的目的和任务 |
| [231] | 二、当代青年官兵的心理矛盾和冲突 |
| [232] | (一) 生理成熟与心理发展相对滞后的矛盾 |
| [232] | (二) 心理压力过强与心理承受力较弱的矛盾 |
| [233] | (三) 活动的有限性与强烈交往需要的矛盾 |
| [234] | (四) 期望值较高与心理准备不足的矛盾 |
| [235] | (五) 智力发展较快与个性不够完善的矛盾 |
| [235] | 三、青年官兵心理健康的标准及评估 |
| [236] | (一) 青年官兵心理健康的标准 |
| [238] | (二) 青年官兵心理健康的评估方法 |
| [240] | 四、青年官兵常见的心理问题及其疏导 |
| [240] | (一) 青年官兵常见的心理问题 |
| [243] | (二) 青年官兵常见心理问题的成因分析 |
| [245] | (三) 青年官兵心理问题的调适疏导方法 |

第一专题 改革开放以来军队基层政治工作的回顾与展望

党的十一届三中全会以后，我军基层政治工作进入了一个新的历史发展时期。在新的历史时期，军队基层政治工作的历史条件发生了显著变化，出现了前所未有的新情况、新问题，面临着一系列重大课题和新考验。在以邓小平、江泽民为核心的党的第二、第三代领导集体的正确领导下，基层政治工作适应改革开放和现代化建设的新形势，在继承优良传统的基础上不断改革创新，取得了重大发展和一系列新的重大成就。认真地总结基层政治工作取得的新经验，清醒地分析基层政治工作面临的新形势，科学地预测基层政治工作发展趋势，对于不断推进基层政治工作的改革创新，加强基层思想政治建设，全面打牢我军革命化、现代化、正规化建设的基础，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一、新时期军队基层政治工作的新发展和新经验

党的十一届三中全会以后，我国进入了社会主义现代化建设和改革开放的新时期，军队基层政治工作由此进入了新的发展时期。军队基层政治工作在邓小平新时期军队建设思想的指导下，认真贯彻江泽民关于军队建设的一系列重要论述，适应改革开放和现代化建设的新形势，在继承优良传统的基础上不断改革创新，取得了一系列新的重大成就，积累了丰富的经验。

（一）新时期基层政治工作的实践与发展

在新的历史时期，基层政治工作积极适应形势的发展和任务的需要，从基层建设的实际出发，恢复发扬优良传统，不断探索创新，得到了有力的加强和改进，在保证军队革命化、现代化、正规化建设和各项任务完成中，促进了自身的不断发展。

1、拨乱反正，重新端正了基层政治工作的发展方向。粉碎“四人帮”反革命集团，宣告了“文化大革命”的结束。在1978年召开

的全军政治工作会议上，邓小平发表了重要讲话，明确提出要“着重研究和解决在新的历史条件下，发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力的问题。”（《邓小平文选》第2卷，第113页）这为新时期我军的政治工作指明了方向。党的十一届三中全会后，我军一方面积极宣传贯彻十一届三中全会精神，组织、动员和指导部队开展真理标准的讨论，批判“两个凡是”，进行拨乱反正，清除“左”的影响；另一方面也积极进行了自身指导思想上的拨乱反正，基层政治工作也由以阶级斗争为纲转到以现代化建设为中心，由冲击其他工作转到结合各项工作一道去做，保证各项工作任务地完成，重新端正了基层政治工作的方向，在实践上和理论上都取得了许多历史性的新发展。

2、大力进行党的基本路线教育，坚定官兵的社会主义信念。十一届三中全会结束后，就开始在全军进行以现代化建设为中心和改革开放政策的教育。在1979年3月召开的党的理论务虚会上，邓小平旗帜鲜明地批判了怀疑和否定马列主义、毛泽东思想、无产阶级专政、党的领导和社会主义制度的资产阶级自由化倾向，明确提出必须坚持四项基本原则。接着，全军部队又开展了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育。1987年党的十三大确立了“一个中心、两个基本点”的基本路线后，基层政治工作就一直把党的基本路线教育作为部队基层一项经常性教育的主要任务来抓。通过坚持不懈的党的基本路线教育，有效地坚定了官兵的社会主义信念，增强了贯彻执行党的基本路线的自觉性。

3、开展建设社会主义精神文明活动，继承发扬了群众工作的优良传统。1979年叶剑英在庆祝中华人民共和国成立30周年大会上的讲话中提出，我们要在建设高度物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明。我军贯彻这一精神，在全军开展了建设社会主义精神文明的群众性活动。此后，根据邓小平有关论述，把我军精神文明建设的目标明确规定为培养有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”革命军人。1981年参加华北地区军事演习的部队和其他一些部队，先后与驻地群众开展了军民共建社会主义精神文明活动，得到党中央、中央军委的肯定和推广。从此，这一活动作为我军群众工作的优良传