

# 额尔古纳右旗社会 经济发展战略规划

- 内 蒙 古 大 学
- 额尔古纳右旗人民政府



7.26

2

# 额尔古纳右旗社会经济发展战略规划

内蒙古大学额右旗规划组  
额尔古纳右旗人民政府  
1989年4月

额尔古纳右旗社会经济  
发展战略规划

规划组

内蒙古大学出版社出版发行

内蒙古大学新技术公司印刷

开本 787×1092/16 印张 12.25 字数 284 千

1989 年 12 月第一版第一次印刷

印数 1——1100 册

(国内发行)

ISBN 7-81015-081-2/F·10

定价:4.90 元

# 目 录

前 言	1
一、额尔古纳右旗社会经济发展战略规划纲要	2
(一)自然资源的基本特点	2
(二)社会经济发展现状与主要特点	4
(三)社会经济发展方向	10
(四)社会经济发展战略目标	11
(五)战略步骤与开发项目	17
(六)战略措施	20
二、自然条件与自然资源(附自然资源图件)	23
三、生态分区及各区生产发展方向	42
四、林业的发展	46
五、畜牧业的发展	49
六、农业的发展	55
七、工业的发展	58
八、能源的发展	63
九、交通运输	66
十、对外贸易	70
十一、教育与科技	75
十二、旅游业	78
十三、大自然保护	79
十四、经济发展的优化模型及其计算	80
十五、额尔古纳右旗社会经济发展战略规划工作报告	87
十六、附录	
附录 1. 参加额尔古纳右旗社会经济发展战略规划人员名单	90
附录 2. 额尔古纳右旗植物资源考察报告	93
附录 3. 额尔古纳右旗苔藓植物群落和区系分析	141
附录 4. 额尔古纳右旗藻类植物采集名录	164
附录 5. 额尔古纳右旗大型真菌资源调查报告	166
附录 6. 额尔古纳右旗动物资源调查报告	171
《额尔古纳右旗社会经济发展战略规划》鉴定意见	189
《额尔古纳右旗社会经济发展战略规划》鉴定委员会委员名单	190

## 前 言

额尔古纳右旗地处祖国北部边疆。中北部为原始森林所覆盖，南部又拥有肥沃的黑钙土与丰美的草原。面积辽阔，开发程度很低，其资源之丰富、原始面貌保存之好，在全国都是少有的。加之本旗所在的呼伦贝尔盟已被国务院确定为开放试验区，本旗则成为了中苏边境贸易的前沿，使它在自治区各旗县中具有特殊地位。因此，本旗被内蒙古自治区科委列为重点扶持的全区五个科技旗县之一。

内蒙古大学受内蒙古自治区科委、呼伦贝尔盟科技处与额尔古纳右旗人民政府的委托，承担了额尔古纳右旗社会经济发展战略规划任务。按我们理解，“战略规划”系指具有方向性、长远性的社会经济发展策略，它是在分析当地自然资源、社会条件、经济现状与所处态势的基础上所制订的各业协调发展、经济稳定增长的总对策。其目的是通过统筹安排与科学技术的应用，使全旗自然资源得到合理的开发、利用与保护，并通过工农业产品的多次加工增值，加快经济积累，促进全旗现代化建设的进程，提前实现工农业产值翻两番、人民生活达到小康水平的战略总目标。

本项工作是从1986年6月开始，分三个阶段进行的。第一阶段是完成全旗生物资源考察，并对其他单位过去所做的工作及有关资料进行搜集、整理，同时搜集最新卫星遥感资料，为查清全旗自然资源、编制各种资源图件为制订全旗战略规划奠定基础；经过一年多的努力，这一阶段的工作早已完成。第二阶段工作从1987年10月开始，至1988年9月结束，中心任务是编制战略规划初稿与编制资源图件。第三阶段为定稿、验收阶段，将规划初稿送交额右旗人民政府及有关部门审阅并提出修改意见，在此基础上定稿、付印，并印制资源图件。由于各种因素的限制，第三阶段拖了一段时间，至1989年6月份完成。

本工作进行期间，曾邀请北京林业大学、北京大学、北京师范大学、内蒙古农牧学院、内蒙古农委、地矿部呼和浩特水文地质工程地质中心等单位的教授、专家进行了有关专题的调查研究、图件编制与科技咨询。额尔古纳右旗旗委潘泰来书记及旗人民政府、人大、政协、科委、计经委、土地局、畜牧局、林业局、工业局、教育局、财政局、人民银行等部门的负责人多次参加了本规划的讨论与有关专题研究，对本规划的完成做出了重要贡献，共同完成了本战略规划。此外，莫尔道嘎林业局、本旗境内的六个国营农牧场及各乡镇都提供了有关的大量资料，特此致谢。

本规划所采取的技术路线与方法是：专业科技人员与地方领导及当地业务管理人员相结合；遥感、计算机等现代技术与常规调查、分析以及群众经验相结合；定性、定量与定位相结合。力争做到资源清、情况明，立足本旗、放眼全国，找出与当地资源相适应的经济全面发展的途径。同时，为了当地经济持续发展，经济效益、社会效益与生态效益一起抓，远近结合，既有超前性目标，也有基于目前社会经济状况的近期行动措施。通过本规划所提出的成果分为三个部分，一是本规划报告及其附件，二是一套资源图件，三是计算机软件。本书出版前，由戎卫东同志对全书进行了统校及文字加工。但由于时间及作者水平所限，不妥之处请批评指正。

# 一、额尔古纳旗社会经济发展战略规划纲要

额尔古纳右旗位于呼伦贝尔盟北端,是内蒙古自治区的一个边境旗,座落于大兴安岭北段西侧,地理坐标为东经 119°07'—121°25'40",北纬 50°03'—53°09',南北长达近 600 公里,东西最宽处达 100 公里,土地总面积 27,269.25 平方公里(4,090.39 万亩)<sup>①</sup>。本旗东侧大体上以大兴安岭主脉分水岭为界,南与陈巴尔虎旗毗邻,西面与北面隔额尔古纳河与苏联赤塔州相望,边境线长达 667 公里。

本旗辖 5 个镇 4 个乡,境内有海拉尔农牧场管理局所属的 6 个国营农牧场和内蒙古大兴安岭林业管理局所属的莫尔道嘎林业局。全旗共有 15,994 户,64,899 人(1987 年统计数字),平均每平方公里 2.38 人。

## (一) 自然资源的基本特点

本旗全境处于北纬 50°以北,是全国少有的几个高纬度旗县之一。北部与中部以山地为主,位于大兴安岭北段,几乎为原始森林所覆盖,气候寒冷、湿润,属寒温针叶林气候带,土壤有永冻层;南部从丘陵过渡到呼伦贝尔高原,分布了肥沃的黑钙土和丰美的草原,气候半湿润,为森林草原气候带。

本旗土地资源丰富,土地构成为:林地 66.57%,草地 26.50%,耕地 2.76%,其它 4.17%。其中,93%以上的林地分布于中北部寒温针叶林气候带,而 92%以上的耕地和 73%以上的草地分布于南部森林草原气候带(表 1-1)。

表 1-1. 额尔古纳右旗土地资源构成

面 积 单 位	森林		草地		耕地		其它	
	万亩	占全旗 %	万亩	占全旗 %	万亩	占全旗 %	万亩	占全旗 %
全 旗	2722.47	66.57	1084.14	26.50	113.03	2.76	170.75	4.17
中北部针 叶林区	2553.08	62.42	286.97	7.02	8.27	0.20	—	—
南部森林 草原区	169.48	4.14	797.17	19.48	104.76	2.56	—	—

如以人均值计算,则全旗人均林地 419.49 亩(全国人均 2.7 亩,内蒙古人均 13.1 亩);人均草地 167.05 亩(全国人均 5.4 亩,内蒙古人均 73 亩);人均耕地 17.4 亩(全国人均 1.9 亩,

<sup>①</sup> 此数字是本次规划中根据地形图与卫片初步量算面积,仅供参考。旗政府掌握数字是 28,444.64 平方公里(4,266.69 万亩)。

内蒙古人均 4.5 亩); 人均土地面积 630.27 亩(全国人均 13.1 亩, 内蒙古人均 88.2 亩), 均大大高于全国及内蒙古自治区人均占有水平。

本旗气候资源的特点是日照丰富, 降水较多, 但热量不足。中北部气候寒冷湿润,  $\geq 10^{\circ}\text{C}$  积温不足  $1400^{\circ}\text{C}$ , 作物生长期小于 70 天; 年降水量 400—500 毫米, 湿润系数大于 1(1—1.8)。南部温凉半湿润,  $\geq 10^{\circ}\text{C}$  积温稍高, 可达  $1600—1700^{\circ}\text{C}$ , 作物生长期 80—90 天或略高, 可满足麦类等耐寒作物的要求; 年降水量 350—400 毫米, 湿润系数 0.6—1.0。生长季虽短, 但水热同期, 日照时间长, 日温差大, 有利于植物有机物质的积累。据地上产量推算, 每亩林地每个生长季可固定太阳能 45 万大卡, 每亩小麦地(以籽粒计)可固定 65 万大卡, 而每亩草地可固定 120 万大卡。

本旗水资源甚为丰富, 额尔古纳河及其 8 条较大的支流构成一个完整的水文网, 地表水资源总量达 32.22 亿立方米; 地下水资源在空间上分布不均匀, 河谷地带较丰富, 丘陵及高平原相对贫乏, 地下水资源总量达 7.62 亿立方米。全旗水资源总量为 39.84 亿立方米/年, 人均 62,396.2 立方米, 为内蒙古自治区人均占有量的 18 倍多。由于地形起伏大, 在目前生产水平下, 很难用于农业灌溉。但河流蕴藏着丰富的水力资源, 有水力发电的巨大潜力。据估算约 27.7 万千瓦, 可建 11 座小型水电站, 年发电量可达 11 亿度。此外, 全旗拥有水面 13.35 万亩, 水质肥沃, 营养丰富, 有利于渔业的发展。

本旗生物资源丰富多样。全旗森林活立木蓄积量 22,295 万立方米, 其中针叶树 17,004 万立方米, 占 76%, 按国际计算方法<sup>①</sup>, 价值达 6690 亿元。每公顷平均年生长量 1.58 立方米, 全旗每年净生长量为 298 万立方米, 价值达 89.4 亿元。全旗已查明的高等植物 739 种, 其中浆果等食用植物 24 种, 药用植物 443 种(目前有实用经济价值的 44 种), 有栽培前途的优良牧草 50 种; 大型真菌 65 种, 其中食用菌 55 种, 药用 25 种, 毒菌 6 种, 它们中不少具有开发价值。据估算, 本旗野果年产量在达 3 亿斤, 其中红豆(越桔与都斯越桔)约占一半, 一般三年中有一个丰年。食用菌年产 3,600 多万斤, 也是可观的一笔财富, 目前尚未充分开发利用。此外, 这里是著名的三河牛、三河马的故乡, 还有野生兽类 28 种, 包括珍贵毛皮兽 6 种; 鱼类 27 种; 鸟类 69 种。有些种类具有很高的资源价值。

除上述地上资源外, 本旗尚有丰富的地下矿产资源, 拥有金属矿、非金属矿的矿床、矿点 100 多处。其中以砂金矿最引人注目。据文献记载, 从 19 世纪 60 年代到 80 年代, 在本旗西口子到吉拉林一带共采出黄金 32 万两, 1941—1942 年一年中, 日伪在本旗吉拉林、奇乾、乌玛及加疙瘩等地采出黄金 2300 两。至今已发现的砂金矿床、矿点 10 余处, 储量 23 吨, 已列入国家开采计划, 于 1988 年开始投产。但地质工作程度尚低, 需进一步勘测以便准确控制砂金矿的分布与储量。除金矿外还有较丰富的其它金属与非金属矿藏, 如红水泉铁矿(25.4 万吨), 拉布大林的优质长焰煤矿(2.39 亿吨), 三河萤石矿(6.2 万吨), 以及铜、铝、锌、钼、铀、膨润土等。除了煤矿、黄金、大理石、石灰石已进行规模开采外, 其它正在开发或准备开发。

综上所述, 本旗自然环境保存完好, 地上资源与地下资源均十分丰富, 而且开发程度很低, 对发展林、牧、农、渔业、采掘业、加工业及旅游业都十分有利, 这在全国旗县中是少有的, 称得上是得天独厚。

<sup>①</sup> 按木材采运产值的 6 倍计算。

## (二) 社会经济发展现状与主要特点

本世纪初，额尔古纳右旗几乎是一块未开垦的处女地。新中国成立初期，境内居民不及1万人，其中苏联侨民还占有相当大的比重，人们主要从事自给自足的农牧业生产。五十年代中期组建了农业生产合作社，同时，在极端困难的条件下开始组建国营农牧场。六十年代后，由于国家的支援，逐步配备了农牧业机具和动力，生产规模逐步扩大。“一五”期间，国家曾打算进一步开发境内的自然资源，发展工业交通事业。1953年春，中央森林调查队对原始森林进行勘察。1956年夏，中苏联合考察队曾详细勘察额尔古纳河，拟建水电站。但由于国内、国际形势的急剧变化，在相当长的时期内，除上库力乳品厂、三河柴油机发电厂、拉布大林小煤矿以及为数不多的几家手工作坊外，额右旗境内的工业基本上处于停滞状态。

额尔古纳右旗的建制也曾有过多次变化。1946年，经呼伦贝尔自治政府批准成立了额尔古纳右旗，后于1948年1月同额尔古纳左旗合并，建立了额尔古纳旗。1966年4月1日，国务院批准撤销额尔古纳旗，分设额尔古纳右旗和额尔古纳左旗。1968年9月，额尔古纳右旗划归黑龙江省。1971年经黑龙江省批准，着手将旗政府所在地由三河镇迁至拉布大林镇。1979年7月，额尔古纳右旗又重新划归内蒙古自治区。建制的多变，使额右旗各项事业的发展受到一定的影响。

1966年建旗之初，额尔古纳右旗的经济实力极其薄弱，不久便开始了“文化大革命”。因而建旗后的十多年里经济建设虽有进展，但速度缓慢，人均粮食产量还有所下降。直到十一届三中全会以后，特别是近几年随着全国改革开放形势的发展，额右旗的经济才获得长足的进步，整个生产发展条件和经济结构正处在不断改善之中。

### 1. 工农业生产持续发展，人民生活水平显著提高。

表1-2为额右旗建旗以来经济发展的主要指标。工农业总产值1967—1978年增长了1.54倍，平均每年递增8.8%；1978—1987年增长了1.38倍，平均每年递增10.1%。工业总产值1966—1978年增长了1.21倍，平均每年递增6.8%；1978—1987年增长了1.83倍，平均每年递增12.3%。粮食产量1966—1978年增长了10%，平均每年递增0.8%；1978—1987年增长了49.3%，平均每年递增4.6%。牧业产值1967—1978年增长了2.48倍，平均每年递增12%；1978—1987年增长了2.44倍，平均每年递增14.7%。1987年额右旗的人均国民收入(按现价计算)为1304.70元，相当于自治区人均数(705元)的1.85倍；农民人均收入为920元，为自治区人均数(425.78元)的2.16倍。(为了使1978年的工农业总产值和工业总产值分别与1967年和1966年具有可比性，在1978年的工业总产值中剔除了莫尔道嘎林业局的工业产值。)

### 2. 工农业再生产的物质技术基础大大增强，经济效益明显提高。

1966年，旗财政收入只有54.67万元，只够行政管理费的支出，当年基本建设拨款为零。1987年，旗财政收入达1,357万元，比1966年增长了23.8倍。预算外收入570万元。城乡居民储蓄存款3,300万元，手持现金估计有500多万元。现在，地方基建投资加上上级有关部门和大兴安岭林管局、国营农牧场管理局的基建投资，规模可达每年4000万元左右。管好和利用好所有资金，将对额右旗的经济发展起到巨大作用。



表 1-2.

额尔古纳右旗经济发展主要指标

指 年 分	社会 总产值 (万元)	国民生 产总值 (万元)	国民 收入 (万元)	工农业 总产值 (万元)	工业总产值 (万元)	农业总产值 (万元)	其中 牧业产值 (万元)	粮食总产量 (万公斤)	牛 (头)	人口总数 (人)
1966					393.61			4,099.8	14,278	23,792
1967				1,327.1	292.43	1,034.7	157.6	3,344.0	13,794	28,129
1968						1501.5	155.4	1,364.6	12,476	33,904
1969				984.0	196.10	787.9	151.4	1,873.8	10,270	
1970				1,410.6	274.91	1,135.7	162.9	1,649.5	7,871	
1971				2,109.8	1,029.00	1,080.8	176.3	2,423.0	7,812	34,920
1972				2,270.8	1,071.75	1,199.0	238.7	3,589.3	7,992	46,233
1973				3,532.0	1,572.08	1,959.9	535.4	3,319.1	8,531	49,362
1974				4,096.7	2,054.60	2,042.1	700.3	2,859.0	8,905	
1975				3,749.9	2,103.83	1,646.1	391.6	1,644.7	8,775	54,420
1976				4,476.8	2,105.51	2,371.3	652.1	4,211.1	8,638	56,744
1977				4,912.4	2,378.21	2,534.2	619.8	4,324.9	8,905	59,358
1978				5,033.4	2,526.30	2,507.1	549.0	4,461.5	9,691	61,219
1979				4,764.4	2,439.09	2,125.3	534.5	2,841.2	10,269	62,973
1980				5,456.6	3,287.91	2,168.7	610.0	3,344.5	9,951	62,854
1981				6,241.2	3,590.60	2,650.6	645.0	3,689.0	11,900	63,631
1982				7,380.5	3,945.50	3,435.0	906.4	4,447.5	13,599	64,157
1983				8,419.3	4,424.30	3,995.0	1,114.0	5,150.5	15,776	62,800
1984	9,049.3		4,814.1	7,643.7	4,371.10	3,272.6	1,390.4	3,641.0	16,840	63,125
1985	10,444.5	5,667	5,438.9	8,603.3	4,699.30	3,904.0	1,390.0	4,216.5	19,238	
1986	12,666.0	6,732	5,871.0	10,511.3	5,873.30	4,638.0	1,667.0	5,400.0	22,244	63,850
1987	15,024.0	7,422	6,481.0	11,436.4	6,595.40	4,841.0	1,893.0	6,661.0	25,889	64,899
1988	15,400.0		7,100.0	13,262.6	7,418.60	5,844.0		9,344.5	29,351	67,675

1966年,全旗只有3个工业企业。1987已发展到41个,涉及煤炭、森工、食品、电力、饲料、木材加工等15个部门。据1985年工业普查统计,全旗工业企业的固定资产(原值)达10,361万元。全口径的工业总产值已占工农业总产值的57.7%(剔除莫尔道嘎林业局产值为41.3%),占社会总产值的49.5%(剔除莫尔道嘎林业局产值为22%),从事工业的劳动力已占全部就业人数的25%(剔除莫尔道嘎林业局为17.5%)。工业经济效益也有明显提高。1987年,地方所属全民所有制独立核算工业企业的全员劳动生产率达12,894元,高出自治区平均水平(9,941元/人)近3,000元。地方所属全民所有制独立核算工业企业每百元固定资产原值实现的产值为76.45元,比自治区的平均水平(48.31元)高出28.14元。地方所属全民所有制独立核算工业企业每百元资金(净值)实现的产值为84元,比自治区的平均水平(50.85元)高

出 33 元。

1987 年，全旗农业机械总动力为 57,370 千瓦，合 78,053 马力，平均每万亩耕地占用 673 马力。耕地、播种、秋翻、收获、运输基本上实现了机械化，是自治区农业机械化水平最高的地区之一。额右旗草场面积有 1,084.14 万亩，是著名的“三河马”和“三河牛”的故乡。全旗牲畜总头数由 1980 年的 56,264 头(只)增加到 1987 年末的 69,597 头(只)，增长 23.7%；其中牛头数由 1980 年的 9,951 头，增加到 1987 年的 25,889 头，增长 160.20%；基础母牛由 1980 年的 3,500 头，增加到 1987 年的 11,063 头，增长 216.1%；商品奶由 1980 年的 1,944 吨，增加到 1987 年的 16,710 吨，平均年递增 36%。目前，全旗畜牧业产值已占农牧业总产值的 39.2%，为畜牧业的全面发展奠定了良好的基础。近年来，农村中的非农产业也开始有了发展。1987 年，农村工业总产值(按当年价计算，下同)达 92.6 万元，农村建筑业总产值达 45 万元，农村商业产值达 2.6 万元，非农产业总产值合计达 140.2 万元，占农村社会总产值的 2.6%。

### 3. 交通、能源建设取得了显著成就。

解放初，额尔古纳右旗境内没有公路，五十年代初只有海拉尔—三河镇一段 193 公里的自然道路尚可勉强通行。但是，坎坷泥泞，往返一次需 4—5 天。现在，全旗公路通车里程已达 793 公里，另有运材公路 304 公里，铁路 33.5 公里。以旗政府所在地拉布大林镇为中心，联结各乡镇的公路运输网已初具规模，基本上改变了过去交通闭塞的局面。据 1987 年统计，全旗民用汽车有 807 辆，客运周转量为 755 万人公里，货运周转量为 933 万吨公里。

1966 年建旗初期，拉布大林煤矿年产原煤 1.5 万吨，1985 年产量达 7.1 万吨，1987 年实际产量为 8.1 万吨。加上上库力和三河的乡镇小煤窑，原煤年产量为 10.7 万吨，比 1966 年增长了 6.1 倍。1984 年经内蒙古煤炭厅批准，拉布大林煤矿由国家投资 1,364 万元进行扩建，年生产能力达 21 万吨。除供本旗工业、居民、企事业单位、部队用煤外，还可为额左旗、陈巴尔虎旗、海拉尔市提供部分用煤。

建旗初期，全旗柴油机发电总量为 1.5 万度。随着莫尔道嘎林业电网投入使用(1978 年)，拉布大林火力发电厂投入生产(1978 年)并完成第一期扩建工程(1984 年)，到 1984 年全旗发电量为 500 万度，1987 年全年发电量为 1,156 万度，比 60 年代末增长了 770 倍。1989 年拉布大林电厂将完成第二期扩建工程，总装机容量达 6,000 千瓦。

### 4. 教育卫生等社会事业发展迅速。

1966 年全旗教育、卫生和科学事业费支出只有 20.64 万元；小学 12 所，普通中学 1 所；卫生机构 10 个，床位 43 张，平均每万人 18 张。1987 年全旗教育、卫生和科学事业费支出达 439.3 万元，比 1966 年增长了 20 倍；加上国营农牧场和莫尔道嘎林业局的同类支出 503 万元，比 1966 年增长了 44.7 倍。全旗现有小学 66 所，在校学生 10,068 人；普通中学 10 所，在校学生 5,875 人，职业中学 1 所，在校学生 568 人。全旗现有卫生机构 69 个，卫生技术人员 414 人，病床 181 张，平均每万人 28 张。

但是，由于本文开头所说的那些原因，新中国成立以后国家并没有投入大量财力、人力和物力对额右旗进行大规模的开发，各方面“欠帐”甚多，经济实力薄弱的状况不可能在短期内根本改变。从总体上看，全国的改革与开放十年来已经取得举世瞩目的巨大成就，但是，上下左右各方面的经济关系仍有待理顺，经济、政治体制上的许多问题不可能在朝夕之间即能

解决；从局部来看，额右旗地处边疆，相对于发达地区经济上还比较落后，改革与开放也才起步。因此，必然会遇到各种各样的困难。这些困难归纳起来，主要有以下几个方面：

1. 结构不协调，社会分工不发达。

表1-3为额右旗1987年社会总产值的部门结构。在社会总产值中，建筑业、运输邮电业和商业饮食服务业的比重太小，尤其是运输邮电业，只占1.5%。在工业总产值中，仅森林工业一项就占57.4%，食品工业占32.2%，其余十几个部门加起来，比重只有10.3%。在农业总产值中，种植业比重占56%，牧业占39.2%，其余林、副、渔业总共占4.8%。在种植业中粮食作物又占到92%。部门结构如此严重倾斜，同全旗自然资源的分布不太相称。

部门结构的不协调，影响了社会分工和生产分工的进程，限制了地方资源的综合利用和多次利用。其表现是：一、净值率低，只有44.5%，在呼盟13个旗市中排到第9位。重要原因之一就在于额右旗的初级产品多，加工产品少。二、加工能力较低。1986年全旗加工工业销售总额为1707万元，其中食品工业就占1569万元，比重高达92%，而食品工业中又集中于奶粉和面粉。其中饲料工业、编织制造业、缝纫服装业、印刷业和建材业加起来不过138万元，比重仅为8%。

表1-3. 额尔古纳右旗经济结构

(1) 1987年社会总产值部门结构

部 门	产值(万元)	比重(%)
工业	7142	47.5
农业	4841	32.2
建筑业	2228	14.8
运输邮电业	212	1.5
商业饮食业	601	4.0
合计(社会总产值)	15024	100

(2) 1987年工业部门结构

部 门	产值(万元)	比重(%)
森工	4097.3	57.4
煤碳	225.1	3.1
食品	2300.0	32.3
饲料	78.3	1.1
电力	68.3	0.9
木材加工	81.4	1.2
其它	292.0	4.0

(3)1987年农业部门结构

部 门	产值和比重	产值(万元)	比重(%)
种植业		2713.0	56.0
林业		90.0	1.8
牧业		1893.0	39.2
副业		130.0	2.7
渔业		15.0	0.3

2. 管理体制上条块分割, 三足鼎立, 难以形成强大的协同作用力。

额右旗各经济部门主要归属于三个系统: 地方政府、海拉尔国营农牧场管理局和内蒙古大兴安岭林业管理局。表1-4为三个系统1987年在全口径工业和农业总产值中所占的比重。

表1-4. 1987年三系统产值比较表

系统	农业总产值		工业总产值	
	万元	%	万元	%
合计	4841	100	7142	100
地方	561.8	11.6	2804.8	39.3
农管局	4048.8	83.6	595.2	8.3
林管局	230.4	4.8	3742	52.4

按1980年不变价格计算

额右旗境内有6个国营农牧场, 占有耕地110万亩, 为现有全旗耕地的95%; 拥有大小牲畜35,693头(只), 占全旗大小牲畜的75.7%, 其中有牛17,774头, 占全旗的80%, 职工及其家属总人口为37,207人, 占全旗总人口的57.3%。

额右旗境内86.6%的森林面积为内蒙古大兴安岭林业管理局占有, 其中莫尔道嘎主伐林业局占有森林面积433.3万亩, 年产木材31万立方米, 其产值占全旗森林工业产值的92%; 职工及其家属人口为16,000人, 占全旗总人口的24.7%。

归属于地方的主要是加工工业和能源工业。加工工业产值约占全旗的90%, 能源工业产值约占全旗的94%。

由于各系统都有自身独立的经济利益, 在不同的激励机制下各自的行为方向又往往不一致, 因而关系松散, 相互作用微弱, 既削弱了大系统的整体功能, 又影响了生产要素的优化组合和资源优势的充分发挥。

3. 资源开发不充分, 利用率较低。

额右旗大片成过熟林尚未开发, 目前林业部门的年采伐量仅为年生长量的14%; 天然草地也未得到充分利用, 目前牲畜数量只有潜在载畜能力的34%; 不少宜垦地尚待开发, 已开

发农田中播种指数仅为 50%；全旗淡水面积 13.35 万亩，除黑山头附近外，大部分水面没有利用，平均每亩水面的捕鱼量仅三斤多。

1987 年，额右旗各种大中型拖拉机的总拥有量为 26,300 千瓦，合 35,782 马力。按每亩 100 马力的标准计算，可耕地 357 万亩。实际上，目前全旗每年的总播种面积只有 65 万亩左右，除掉已损坏的和跑运输的以外，估计有 1/3 的拖拉机被闲置。

据调查，额右旗境内的 6 个国营农牧场有职工 13,322 人(1988 年)，按目前的经营状况，约有 1/3 的劳动力过剩。许多职工轮流出勤，每周只能出工 2~3 天。可见，劳动力资源也没有得到充分利用。

#### 4. 基础设施落后，交通、电力尤为严重，投资环境较差。

前面已经说过，额右旗对基础设施的建设是非常重视的。但是，由于基础差，底子薄，即使这些年在交通、电力上花了很大力气，也仍然不适应经济发展的需要。

就交通运输来说，全旗每平方公里只有公路 0.027 公里，是全国平均水平的 1/4，也低于全区的平均水平；每平方公里只有铁路 0.00097 公里，不到全国平均水平的 1/5，更不到呼盟平均水平的 1/6。全旗 793 公里公路中，无一为沥青公路，只有 23 公里的三级砂石路，其余均为三级以下公路。全国每年用于交通运输的基建投资一般都占基建总投资的 15% 左右，自治区也占到 10% 以上，而额右旗近些年每年用于交通运输的投资仅占基建总投资的 5%。由于公路少、质量差，因而费用高、消耗大，严重影响了商品的周转和生产要素的合理流动。

就电力供应来说，全旗人均年占有电力 178 度，只相当于全国平均水平的 1/2，全区平均水平的 27.4%；全旗九个乡镇中，至今还有黑山头、苏沁、恩和、室韦、奇乾等五个乡镇只有小柴油发电机，限时限量，且没有保障。全国每年用于能源的基建投资一般占到基建总投资的 20%，自治区为 25%，而额右旗最多时也只占到 19.6%。由于电力不足，布局不平衡，因而严重影响到生产，特别是乡镇企业的发展，给人民生活带来许多不便。

其他如邮电通讯、公共住宅、医疗保健等基础设施，也亟待发展和改善。

#### 5. 劳动力的文化技术素质有待提高。

劳动力资源不同于其它资源，其质量上的“可塑性”极大，在现代生产经营活动中，不仅要利用其体力，更要发挥其智力，这就要求不断提高劳动力的文化技术素质。

据旗科委调查统计，1987 年旗属党政机关和企事业单位干部职工中，共有大学本科毕业生 37 人，其中党政机关 15 人，占 40.54%，事业单位 20 人，占 54.05%，企业 2 人，占 5.4%。专科毕业生共 65 人，其中党政机关 14 人，占 21.53%，事业单位 47 人，占 72.31%，企业 4 人，占 6.15%，中专毕业生共有 237 人，其中党政机关 82 人，占 34.6%，事业单位 190 人，占 80.17%，企业 39 人，占 16.46%。

莫尔道嘎林业局(1988 年)职工人数 6,495 人，初中以下文化程度的 4,778 人，占 74%，高中文化程度的 1,446 人，占 22%，中专文化程度的 183 人，占 2.7%，大专文化程度的 88 人，占 1.3%。具有初、中级技术职称的技术人员仅 154 人，占职工总人数的 2.3%，高级工程师技术人员为 0。

6 个国营农牧场(1988 年)职工总人数 13,322 人，绝大部分只具有初中以下文化程度。大专毕业生仅 43 人，占 0.3%，中专毕业生 160 人，占 1.2%。技术人员 832 人，占职工总人数的 6%，其中具有初级职称的 565 人，占 68%，具有中级职称的 217 人，占 16%，具有高级职

称的 50 人，占 6%。

上述数据表明，额右旗企业职工的文化技术素质偏低，不能适应今后经济发展的需要。

额右旗经济发展过程中遇到的困难是明显的。但是，额右旗振兴经济所具备的优势也是突出的：得天独厚的自然资源优势，近临苏联、便于“打通两端，网开一面”的地域优势，作为呼盟改革开放试验区前沿阵地，可以运用各种优惠办法吸引资金、人才、技术的政策优势等等。只要坚持“一个中心，两个基本点”，团结各族人民群众，按照经济的和自然的客观规律脚踏实地地工作，困难一定能逐步克服，优势一定能进一步发挥，这片古老而神秘的土地一定能焕发出新的光芒。

### (三) 经济发展方向

在确定本旗经济发展方向时，我们的指导思想是：1. 经济发展方向要与本旗资源条件和社会条件相适应，有利于当地资源优势和其他有利因素的充分发挥；2. 体现全旗经济发展的长远利益，使各产业协调发展，不能只顾眼前不管长远，要避免短期行为；3. 能促进商品经济与外向型经济的发展；4. 注意保护环境与自然资源，保证经济的持续发展与繁荣。

本旗地上资源与地下资源都很丰富，宜林、宜牧、宜农，具有发展采掘业和加工业的条件，加之边境旗县的地理位置与对外开放的形势，决定了本旗的经济发展方向不是单一的而是综合的。因此，我们提出的本旗经济发展的总方向是：林、牧、农、工、贸全面发展，以农牧林为基础，以工业为主导，以贸易为突破口，积极参与国际、国内经济大循环，把资源优势转变为经济优势，逐步实现产品经济向商品经济的过渡，内向型经济向外型经济过渡。

在上述总方向的约束下，对各产业部门的发展方向提出如下要求：

#### 1. 开发性的林业：

本旗森林面积达全旗总面积的 60% 以上，木林蓄积量 2.2 亿多立方米，其中成过熟林占 68%，每年自然枯损量为目前年采伐量的 4 倍多，这是一个很大的浪费；而且，木材综合利用率很低。伐区剩余物大部分任其腐烂，也造成极大浪费。此外，大面积采伐后的幼龄与中龄林得不到抚育，森林质量与地位级持续下降，影响着今后的利用。为此，首先应加快森林资源的开发步伐，扩大森工规模；第二要加强中幼龄林抚育及营林工作，使森林资源得以永续利用，世代相传，并在农区营造防护林网，实现林农互补；第三要加强木材及林产品加工，充分发挥其经济效益；第四要加强林下植物资源及动物资源的开发，对森林做到综合利用。

#### 2. 基地化规模经营的生态农业：

本旗土地资源适于大农业的发展，应全面规划，合理布局，适当调整各业用地比例，注意农、林、牧、渔综合开发，建立适于当地资源条件的、持久不衰的农业生产模式。为此应考虑：

(1) 规模经营的生态农业：本旗南部土壤肥厚，地势平缓，适于大面积农作，已形成一定规模的以小麦为主的商品粮基地，基本实现规模经营。但目前耕作粗放，种植作物单一，播种指数与单产均较低，总产不稳定。如再扩大耕地面积，急于向外延发展，势必维持粗放经营方式且影响牧业发展。因此建议，今后应狠抓科学种田，提高单产，把内涵扩大再生产做为主攻方向。同时，今后应增加养殖业比重，搞农牧互补，走生态农业的路子，建立起具有当地特色的持久不衰的农业生产模式。

(2) 规范化的商品畜牧业：本旗天然草场辽阔，目前利用率仅 34%，具有发展商品畜牧

业的潜力。现已建成初具规模的乳品与奶牛基地，但很不完善，远未达到规范化。为了充分发挥草地资源的潜在生产力，应大力发展以草食动物为主的商品畜牧业，扩大奶牛基地，建立肉牛基地与养羊基地，使饲养规模与饲养制度逐步做到规范化、商品化。

(3)捕捞与养殖并重的渔业：本旗有水面 13.35 万亩，鱼类资源较为丰富，捕捞业有一定的基础。应在查清鱼类资源的基础上，制定长远的捕捞规划，合理利用并保护水产资源，积极发展人工养鱼，捕捞与养殖并重，建立与当地气候、水资源相适应的现代水产业，使渔业生产更上一个台阶。

### 3. 系列化的加工业：

包括农产品加工(粮食，食品，纸浆，饲料)，畜产品加工(洗毛，皮革，肉类，乳品)，林产品加工(木材，野果，蘑菇，药材)等。立足于当地资源，创办一系列多层次的加工工业，并带动第三产业的发展。

### 4. 基础性的能源工业与采矿业：

能源工业是所有经济部门赖以发展的基础，对本旗经济的发展将起重要作用，目前基础薄弱，应积极发展。另外，本旗丰富的矿藏资源长期沉睡在地下，其中如黄金、建材等有很大的经济价值与广阔的市场，开发这些矿藏对本旗资金的积累与推动全旗经济的发展起着重要作用，尤其是采金，应成为本旗重点开发的产业。

### 5. 启动性的流通业：

利用有利的地理条件与开放政策，积极发展外贸与商业，是对内搞活、对外开放的重要内容，对全旗经济发展是一个启动因素，在一定程度上起导向作用。这是全旗经济发展的重要组成部分，对吸引国内外资金和技术引进都将起积极作用。

### 6. 别具一格的旅游业：

本旗的原始森林，保存完好的草原，长达 600 多公里的国境线与界河，狩猎、钓鱼、采金现场等都是吸引国内外人士的旅游资源。将来随着交通问题的解决和经济的发展，旅游业会兴旺发达。在与苏联毗邻地区的交往中，如能包括对等旅游项目，则可促进边贸工作的开展。

## (四)社会经济发展战略目标

社会经济发展战略目标是国家或地区在一个较长时期内，对经济发展与人民物质文化生活水平所预计要达到的一个总目标。它应当是既能振奋人心，因而积极为之努力奋斗的；又是经过努力可以实现的。根据本旗经济和社会发展方向，我们建立了一个线性规划主模型，以及一系列预测模型，经计算机反复计算后，提出该旗经济和社会发展战略目标。

### 1. 制定战略目标的原则：

(1)经济效益、社会效益和生态效益并重原则。额右旗是我国仅存的少有几个生态环境基本未受破坏的旗县之一，由于它的地理位置的重要性，保护好这一片土地上的天然植被是关系到整个呼伦贝尔盟及东北临近地区的环境不至于进一步恶化的大事，其意义已远远超出了本旗范围。因此，在额右旗的开发问题上，要坚定不移地制止短期行为，坚决禁止乱砍乱伐和盲目开荒。要对子孙后代负责。

(2)在对国民经济进行系统分析的基础上，进行整体优化计算。规划组认为，虽然本旗从体制上看存在着条块分割的现实局面，但我们相信，各管理系统本着协调发展的原则，以全

局利益为重，应当也可以在这块土地上共同繁荣。因此，规划组没有过多考虑旗管地区、国营农牧场和莫尔道嘎林业局等管理体制方面的限制。必须指出：按系统工程理论进行整体优化计算所得到的结果，也只有在本旗境内各管理系统协同一致的条件下才能达到。否则，规划目标会有落空的危险。

## 2. 总目标：

以外贸为突破口，外贸促内贸，内贸保外贸，搞活流通领域，以此带动和加速额尔古纳右旗开放、改革和建设的步伐，经过十几年的不懈努力，力争到本世纪末实现工农业总产值（全口径）在 1987 年的基础上翻两番，并在人均国民生产总值和人均工农业总产值上进入全国先进旗县行列。人民生活水平（比 2000 年）提前 3 年左右达到小康水平，文教、科技、卫生事业赶上内地旗县的中上等水平。最终达到使全旗各产业协调持续发展，社会生活安定繁荣，生态环境良性循环，经济效益、社会效益与生态效益同步增长的目的。

## 3. 战略目标指标集：

表 1—5 列举了额尔古纳右旗经济和社会发展战略目标的各项综合指标。其中，到 2000 年：

(1) 社会总产值预计达到 56,482 万元，是 1987 年的 3.76 倍，平均每年递增 10.72%。

其中，工农业总产值：

(A) 全口径：预计达到 47,982 万元，是 1987 年的 4 倍，平均每年递增 11.27%。

(B) 地方（即不含莫尔道嘎林业局）：预计达到 32,982 万元，是 1987 年的 4 倍，平均每年递增 11.26%。

(2) 国民生产总值预计达到 27,399 万元，是 1987 年的 3.69 倍，平均每年递增 10.57%。

人均国民生产总值预计达到 3,223 元，是 1987 年的 2.82 倍，平均每年递增 8.29%。

(3) 国民收入预计达到 20,677 万元，是 1987 年的 3.19 倍，平均每年递增 9.33%。

人均国民收入预计达到 2,433 元，是 1987 年的 2.44 倍，平均每年递增 7.09%。

(4) 教育和科技：

到 1995 年，学龄儿童入学率预计达到 100%，1990 年首先在拉布大林实施九年制义务教育，其余地区逐步实行九年制义务教育。

到 2000 年，每万人专业人才数将由于 1987 年的 220 人增加到 350 人。

(5) 人口：

额右旗因属开发地区，人口的机械增长幅度在今后十几年内将达 5,000~10,000 人，按自然增长率 14% 计算，预计 2000 年总人口将达到 85,000 人，平均每年递增 21%。

## 4. 五大产业指标：

(1) 农业：

(A) 种植业：

播种面积预计达到 100 万亩（耕地总面积控制在 150 万亩，实行 1/3 休闲轮作），粮食产量达 167,432 吨，是 1987 年的 2.51 倍，平均每年递增 7.35%，可提供商品粮约 13 万吨。其余详见表 1—6。

总产值预计可达 6,693 万元，是 1987 年的 2.47 倍，平均每年递增 7.19%。



表 1-5. 额尔古纳右旗社会经济发展战略目标总表

序号	项目	计量单位	1987年实际	1995年规划	前8年平均递增%	2000年规划	后5年平均递增%	13年平均递增%
1.	社会总产值	万元	15,024	33,201	10.42	56,482	11.21	10.72
	(1)工业	万元	7,142	17,441	11.81	34,270	14.46	12.82
	(A)地方企业	万元	3,400	8,460	12.07	19,270	17.90	14.28
	(B)莫尔道嘎林业局	万元	3,742	8,981	11.56	15,000	10.80	11.27
	(2)农业	万元	4,841	10,531	10.20	13,712	5.42	8.34
	(A)种植业	万元	2,713	5,139	8.31	6,693	5.43	7.19
	(B)牧业	万元	1,893	4,957	12.79	6,019	3.96	9.31
	(C)其它	万元	235	435	8.00	1,000	18.11	11.78
	(3)建筑业	万元	2,228	3,292	5.00	4,500	6.45	5.56
	(4)交通运输邮电	万元	212	649	15.01	1,500	18.24	16.24
	(5)商业、饮食服务业	万元	601	1,288	10.00	2,500	14.18	11.59
2.	国民生产总值	万元	7,422	14,706	8.92	27,399	13.25	10.57
	人均国民生产总值	元	1,144	1,961	6.97	3,223	10.45	8.29
3.	国民收入	万元	6,481	11,083	6.94	20,677	13.28	9.33
	人均国民收入	元	999	1,478	5.02	2,433	10.48	7.09
4.	学龄儿童入学率	%	99.8	100.0	—	100.0	—	—
5.	九年制义务教育普及率	%		100.0	—	100.0	—	—
6.	每万人专业人才数	人	220	300		350	—	—
7.	总人口	万人	6.4899	7.5000	1.82	8.5000	2.53	2.10

注. 所有经济指标均为 1980 年不变价.

表 1-6. 额尔古纳右旗种植业发展规划 注. 作物产值含秸秆(按统计口径计入)

作物名称	1987年实际				1995年规划				2000年规划			
	播种面积 (万亩)	亩产 (公斤)	总产量 (吨)	总产值 (万元)	播种面积 (万亩)	亩产 (公斤)	总产量 (吨)	总产值 (万元)	播种面积 (万亩)	亩产 (公斤)	总产量 (吨)	总产值 (万元)
小麦	53.26	120	63,935	2,453	71.69	150	107,535	4,125	70.00	200	140,000	5,370
薯类折粮	1.44	135	1,944	47	7.44	175	13,020	301	9.60	200	19,200	444
大麦、燕麦	0.05	120	60	1	3.45	140	4,830	111	3.78	190	7,182	166
其它杂粮	1.49	45	673	23	1.50	60	900	27	1.50	70	1,050	32
油菜籽	6.01	26	1,575	140	10.00	35	3,500	312	10.00	45	4,500	401
蔬菜(混合)	0.90	611	5,502	48	3.05	800	24,400	214	2.27	1,000	22,700	199
青贮饲料	0.11	—	—	1	2.88	1,500	43,200	49	2.87	2,500	71,750	81
合计	63.26	—	66,612	2,713	100.01	—	126,285	5,139	100.02	—	167,432	6,693

注: 产值为 1980 年不变价.