

李铁映

论民主

李铁映

论民主

图书在版编目 (CIP) 数据

论民主/李铁映著.
北京: 中国人民大学出版社, 2007
ISBN 978-7-300-08499-2

- I. 论…
- II. 李…
- III. 民主-研究
- IV. D082

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 138294 号

论民主
李铁映

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)	010-62511398 (质管部)	
	010-82501766 (邮购部)	010-62514148 (门市部)	
	010-62515195 (发行公司)	010-62515275 (盗版举报)	
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京华联印刷有限公司		
规 格	158 mm×236 mm 16 开本	版 次	2007 年 10 月第 1 版
印 张	28.5 插页 4	印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
字 数	340 000	定 价	58.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



李 铁 映

再版说明

为加强对民主问题的系统研究，我兼任中国社会科学院院长期间，组织了民主问题研究课题组。从1998年4月到2001年8月，先后参加课题组研究和讨论的有（按姓氏笔画排列）：王一程、王灿龙、尹韵公、邓先宏、卢钟锋、白钢、刘吉、刘瀚、汝信、李林、李惠国、李慎明、李鹏程、吴元梁、吴必康、何秉孟、余逊达、宋家鼎、张炯、张椿年、邱涛、陈筠泉、秦其明、耿云志、景天魁等同志。

在充分吸收课题组有关研究成果的基础上，完成了《论民主》一书。在写作过程中，该书曾数易其稿，先后数次广泛征求有关同志和专家学者的意见。他们对书稿的修改、补充和完善提出了许多很好的意见和建议。2001年8月，本书由人民出版社和中国社会科学出版社正式出版，2002年10月第二次印刷。

此次改由中国人民大学出版社再版之前，我又通读了该书，调整了个别章节的标题，订正了一些文字。

该书问世六年来，党和国家的民主政治制度建设和民主政治实践取得了新的成就，国内关于民主问题的研究成果更加丰富。我深知，本书应当对此作出新的概括和吸收。但是，鉴于民主问题的重要性和复杂性，一些问题需要作进一步的深入研究。因而，此次由中国人民大学出版社再版的《论民主》一书，除作上述文字上的加工外，未对主要内容作较大改动。

在本书写作过程中，中国社会科学院民主问题研究课题组的同志们参加了数次讨论，贡献了许多理论研究成果；国家图书馆等单位提供了丰富的研究资料。在本书第一版出版过程中，人民出版社、中国社会科学出版社的同志做了大量工作。本书此次再版，中国人民大学出版社的同志付出了艰辛的劳动。在此，谨向上述单位和个人表示衷心的感谢。

李铁映

2007年8月

卷首语

民主是个古老而又非常现实的话题；它是个政治性问题，也是个社会性问题；它涉及国家制度和人民权利，也涉及观念意识和人们的行为方式；它是人类为之奋斗的崇高理想，也是国家组织管理的具体实践。

民主无论作为观念，还是作为制度，最终都是由经济基础和生产力发展水平所决定的。当然，民主的观念和制度，也会对社会的进步产生积极的影响和推动或者相反。

民主理论是人类社会发展到一定阶段的产物；人民真正当家作主的民主政治制度是人类社会政治制度发展的必然趋势。

人类社会历史发展过程中出现的不同民主制度形式各具特色，它们相互影响、彼此借鉴，并在实践中不断发展、不断创新。社会主义民主，正是在人类民主实践的基础上所产生的更高层次的民主。

民主政治的实质是其阶级性。哪个阶级掌握政权，哪个阶级占据统治地位，就实行哪个阶级所需要的民主政治。

当代存在着多种民主制度。但就社会主义民主和资本主义民主而言，两家民主的阶级实质不同，国家制度不同，人民享有的权利也不同，所依据的民主理论观念也有着本质的区别。

一切民主，无论是观念，还是制度，都既具有普遍性、社会性的一面，也具有特殊性和阶级性的一面；即使在形式上相同和相似的民主制度，也会存在本质上的不同。民主都是具体的、相对的、发展的，而不是抽象的、绝对的、静止的。

在历史上，不同文化背景、不同历史发展阶段的国家，人们对民主的理解不同，所建立的政治制度也有差别，即使在同一国家的不同发展阶段，民主制度也是有差别的。在特定的历史时期和社会发展阶段，对于一个国家、一个民族，需要什么样的民主制度？可以这样断言：适合自己国情的，有利于人民当家作主的，有利于经济社会发展的，有利于民族团结、国家统一和社会稳定的，就是好的，就是自己所需要的；脱离自己国情的，脱离实际的，是不能解决问题的，是不适用的。

权利是人类改造自然、改造社会的产物，是人类斗争的结果。所谓“天赋人权”，也要靠人民的斗争才能获得，才能实现。

实践是理论之源，也是检验理论真理性的标准。“理论是灰色的，生活之树长青”。而源于生活实践的理论之花是随着时代的前进争奇斗妍的。

要认识客观世界、改造客观世界，达到自由王国，没有理论思维是不可能的。一个民族要走在世界民族之林的前列，站在人

类文明之巅，是一刻也离不开理论思维和理论指导的。

中华民族有五千年的辉煌历史，有亿万人民的伟大智慧，有中国共产党的正确领导，必将在民主政治领域作出无愧于人类历史的伟大贡献。

天道酬勤，人自为之。

前 言

在国家政治和社会生活中，特别是在当今国际社会，民主问题占有突出地位，受到普遍关注。有关论述、著作俯拾皆是，见解众说纷纭，仁者见仁，智者见智。究竟什么是民主，什么是资产阶级民主、无产阶级民主、社会主义民主，究竟什么是有中国特色的社会主义民主等问题，值得我们研究和探讨，摆在读者面前的《论民主》一书，是我们研究的初步成果。

实践是受理论指导的，没有理论上的清醒，就不可能有实践上的明智。本书的写作意图主要是理论探讨，即搞清有关民主的基本理论问题。中国共产党从一成立起，就以马克思列宁主义作为自己的指导思想。毛泽东思想和邓小平理论是中国共产党人将马克思列宁主义与中国实际相结合所形成的两大理论成果。只有了解马克思主义民主理论，才能了解中国共产党三代领导集体提出并不断丰富和发展的有中国特色社会主义民主理论；也只有认清我国目前所处的社会主义初级阶段的国情和国际环境，才能弄清楚什么是我国所需要的民主，以及怎样建设这种民主。

根据历史唯物主义关于必须对民主进行历史的、辩证的、具体的分析的方法论思想和历史与逻辑相统一的原则，我们设计了本书的结构。第一章阐述了马克思主义民主理论的基本观点。马克思、恩格斯、列宁著作中关于民主问题的论述是相当丰富的。我们从中国民主建设实践出发，对他们的论述，进行了发掘和梳

理，系统地阐述了马克思主义民主理论。

第二章论述了中国共产党对马克思主义民主理论的坚持和发展，其中关于中国共产党成立以前中国人民对于民主的探索，旨在说明中国共产党人的实践不过是前人探索的继续和发展。中国共产党人的民主理论，是马克思主义民主理论与中国实际相结合的产物，是在中国革命和建设过程中逐步形成和发展的。读者从毛泽东思想中的人民民主理论、邓小平理论中有中国特色的社会主义民主理论，从以江泽民为核心的第三代党的领导集体对有中国特色社会主义民主理论的发展这三节中不难找到这种发展的线索、过程和逻辑。

第三章论述了中国共产党领导的民主制度建设，这是因为中国共产党人在领导中国人民争取和实现民主的过程中，不仅进行了理论创新，而且进行了制度创新，建立了有中国特色社会主义的民主政治制度。虽然在体制上还需要通过改革不断完善，但它具有鲜明的中国特色，则是有目共睹的。因此，我们决定设专章论述。

第四章论述了中国共产党的领导地位和党内民主。其中，对中国共产党三代领导集体关于党的领导和党内民主重要性的思想，都有论述。这部分内容本来是可以放到第二章中分别加以论述的，但我们觉得这个问题有特殊的重要性，因此决定单独设章论述。

第五章论述了在新世纪中积极稳妥地推进我国社会主义民主政治建设的必要性、紧迫性、复杂性和长期性，以及进行民主政治建设的任务、原则和方法。

马克思主义民主理论决不是脱离人类文明大道的褊狭学说；有中国特色社会主义民主理论也不是脱离中国历史文化传统和世界文明的悬空构想。要真正理解马克思主义民主理论和有中国特

色社会主义民主理论，应当了解人类的民主发展史。为此，我们编写了四个附录（中国古代思想及制度文化中的民主性因素；中国近代创建西方式民主制度的尝试；从古代到近代的西方民主；现代西方资本主义民主），供读者参阅。

本书是一次理论探索。我们的论述不一定全面，有一些问题还需要进一步研究。出版此书，只是希望起到抛砖引玉的作用。

目 录

前 言	1
绪 论	1
第一章 马克思主义的民主理论	23
一、民主概念的科学规定	24
(一) 民主的实质是“人民当家作主”	24
(二) 民主概念在社会不同层面的使用	27
(三) 民主在社会结构中的地位和属性	38
二、资产阶级民主的实质及其历史局限性	49
(一) 资产阶级民主的历史进步性	50
(二) 资产阶级民主的实质是资产阶级专政	54
(三) 资产阶级民主的内在矛盾及其历史局限性	58
三、社会主义民主是历史上新的民主类型	66
(一) 无产阶级的民主理想	67
(二) 社会主义民主的本质特征	71
(三) 完善和发展社会主义民主是一个长期的 历史过程	80
(四) 要重视探索社会主义民主的实现形式	85
四、完整准确地把握马克思主义民主理论	87
(一) 要掌握马克思主义民主理论的精神实质	88
(二) 要发扬理论和实际相结合的学风	89

(三) 要丰富和发展马克思主义民主理论·····	92
(四) 要开展马克思主义政治哲学研究·····	93
第二章 中国共产党的民主政治理论 ·····	97
一、近代以来中国人民为争取和实现民主的 伟大实践 ·····	98
(一) 中国共产党成立以前中国人民对于民主 的探索·····	98
(二) 中国共产党领导人民争得民主和进行民主 建设的历程 ·····	100
(三) 中国共产党的人民民主概念的形成和发展 ·····	102
二、毛泽东思想中的人民民主理论·····	107
(一) 人民民主专政的国体理论 ·····	107
(二) 人民代表大会的政体理论 ·····	113
(三) 统一战线和多党合作理论 ·····	120
(四) 民族区域自治理论 ·····	123
(五) 正确处理人民内部矛盾的理论 ·····	126
(六) 群众路线的理论 ·····	129
三、邓小平理论中有中国特色的社会主义民主理论·····	132
(一) 没有民主, 就没有社会主义 ·····	132
(二) 民主的制度化、法律化理论 ·····	137
(三) 政治体制改革理论 ·····	140
(四) “一国两制”理论·····	143
(五) 坚持四项基本原则, 把握民主政治建设的 正确方向 ·····	146
四、以江泽民为核心的第三代中央领导集体对有 中国特色社会主义民主理论的发展·····	150

（一）继续推进政治体制改革	151
（二）依法治国，建设社会主义法治国家	153
（三）法制建设同精神文明建设要紧密结合	155
（四）尊重和保障人权	157

第三章 中国社会主义的民主政治制度..... 161

一、新民主主义革命时期人民民主的制度建设.....	161
（一）土地革命战争时期根据地的民主建设	161
（二）抗日战争时期根据地的民主建设	163
（三）解放战争时期解放区的民主建设	164
二、建国初期的民主制度建设.....	166
（一）建国初期过渡性的民主制度建设	166
（二）1954 年宪法建构的社会主义民主制度	167
三、有中国特色社会主义民主的制度建设.....	169
（一）人民代表大会制度	172
（二）共产党领导的多党合作和政治协商制度	177
（三）民族区域自治制度	180
（四）一个国家，两种制度	183
（五）依法行政制度	185
（六）司法独立公正制度	189
（七）人权保障制度	191
（八）干部人事与廉政反腐制度	195
（九）民主监督制度	198
（十）基层民主制度	201

第四章 中国共产党的领导和党内民主..... 205

一、共产党的领导地位.....	205
（一）共产党领导是历史发展的必然	206

(二) 共产党领导是人民的选择	208
(三) 共产党领导是社会主义现代化建设的 需要	209
(四) “三个代表”从根本上决定了共产党的 领导地位	211
二、共产党的领导与人民当家作主	216
(一) 共产党领导的基本方式	217
(二) 共产党领导的本质是组织和支持人民 当家作主	221
三、党内民主理论	225
(一) 党内民主理论的发展过程	226
(二) 党内民主的内涵	235
(三) 党内必须坚持和实行民主	241
四、党内民主制度	246
(一) 党内的民主集中制	246
(二) 党的代表大会制度	248
(三) 党内民主选举制度	250
(四) 集体领导制度	250
(五) 民主科学决策制度	251
(六) 党员权利保障制度	253
(七) 党内民主监督制度	256
第五章 积极稳妥地推进社会主义民主政治建设	265
一、社会主义民主政治建设的必要性、复杂性 和长期性	265
(一) 从社会主义现代化建设战略目标的高度， 认识民主政治建设的必要性、复杂性	

和长期性	266
(二) 从我们在国际上面临的挑战和机遇出发, 认识社会主义民主政治建设的必要性、 复杂性和长期性	277
二、社会主义民主政治建设的基本任务	287
(一) 继续推进社会主义民主的制度建设	288
(二) 大力推进依法治国的进程	292
(三) 进一步健全和完善党内民主	294
(四) 切实保障公民基本权利	296
三、社会主义民主政治建设的原则和方法	300
(一) 从社会主义初级阶段的实际出发	300
(二) 坚持民主政治建设的正确原则	302
(三) 确保政治和社会的稳定	305
(四) 民主政治建设要同精神文明建设协调发展	307
(五) 坚持科学的评价标准	309
附录一 中国古代思想及制度文化中的民主性因素	313
一、中国古代思想中的民主性因素	314
(一) 民本思想	314
(二) 平等、博爱思想	317
(三) 天下为公的思想	318
(四) 重舆论的思想	319
(五) 法治思想	319
(六) 尊重个性和个人权利的思想	322
(七) 追求自由的思想	326
(八) 历代农民起义中提出的带民主性的要求	327
(九) 其他可资借鉴的思想文化观念	328