

CHELIANG YU JIASHIYUAN GUANLI

车辆与驾驶员管理

主编 谷志杰



中国人民公安大学出版社

车辆与驾驶员管理

主 编	谷志杰
副主编	杜兰卓
	杨悟云
	宋建军
主 审	杜兰卓

(公安机关 内部发行)
中国人民公安大学出版社
·北 京·

车辆与驾驶员管理
CHELIANG YU JIASHIYUAN GUANLI
主编 谷志杰

出版发行：中国人民公安大学出版社
地 址：北京市西城区木樨地南里
邮政编码：100038
印 刷：北京牛山世兴印刷厂

版 次：2001 年 11 月第 1 版
印 次：2001 年 11 月第 1 次印刷
印 张：14.125
开 本：850 毫米 × 1168 毫米 1/32
字 数：407 千字
印 数：0001 ~ 2200 册

书 号：ISBN 7 - 81059 - 837 - 6/D·699
定 价：30.00 元 （公安机关 内部发行）

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换
联系电话：(010) 83903254
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.101011

再 版 前 言

车辆与驾驶员管理是我国公安交通管理部门的一项专门业务，应该根据国家的有关法律、法规、政策对车辆和驾驶员及有车单位进行有效的安全管理。在这项工作中，驾驶执照制度和车辆牌照制度是车辆与驾驶员管理的根本制度。驾驶员管理是车辆管理机关的重要工作，车辆管理工作有很强的政策性、技术性和群众性。搞好这两项工作，对于提高驾驶员素质，建立一支有文化、有理想、遵章守法、作风正派、驾驶技术熟练的驾驶员队伍，对于提高运输生产效率、节约能源、保障交通安全、维护社会治安秩序、预防犯罪活动具有十分重要的意义。

车辆与驾驶员管理、交通秩序管理、交通事故处理被列为交警行业的三大业务。为了适应社会主义市场经济对人才的需求，满足公安道路交通管理专业教学、驾驶实习、毕业实习的需要，根据国家1996年—2001年关于车辆与驾驶员管理的有关法律、法规和技术标准的规定，紧密结合交通管理工作的实际，特编写了《车辆与驾驶员管理》。

在编写本书的过程中，得到了第一线有多年实践经验的河北省公安交通管理局张仁昌、石有科；保定市交警支队田维志、赵壮力、李栋梁、赵金泉、杨悟云、宋建军；保定市车管所崔贵锁；秦皇岛市交警支队曲本伟、静天玉、刘文国、王殿利、刘印宝；昌黎县交警大队王力刚、杨志立、赵文海；抚宁县交警大队王新民、仇文元、黄向瑞、田兆民；滦县交警大队孙保林、何振军；承德市交警支队刘军臣；平泉县交警大队穆保军；沧州市交警支队孙洪义、芦天朋；沧州市车管所高照旭、王洪海；任丘市交警大队王义远；黄骅市交警大队田树林、张树佳、徐海；石家庄市公安交通管理局张君华、王宝庭、韩民泽、马跃宗；鹿泉市交警大队王超、谷清、薛贵海、张爱平、高旭日；望都县交警大队耿震珊；清苑县交警大队甄新普、李国顺、葛根旺；高阳县交警大队王健、郝克杰；满城县交警大队张满平、宋宁；邯郸市交警支队靳立义、朱金磊、胡彦章；邯郸市车管所杨建军、李志勇、葛洪涛、崔岭；磁县交警大队王世国；永年县交警大队王小杰；河北冶金建设集团有限公司

吴君；张家口高速巡警支队史丰伟；隆尧县交警大队张粉运、贾焕军；天津市交通学校校长王海兴，中专部李桂花、李长霞；长沙交通学院天津函授辅导站主任陈忻；石家庄铁道学院祖丙洁；河北工业大学刘辰生；河北农业工程学校智刚毅、田学惠；河北交通学校教务副校长朱伟生，教师史飞龙、王明起、富成科、李艳、李海元、安俊玲、高红宾、王记平、翟素娟；道路交通管理专业科教师王坤平、韩亚平、郭汴康的大力支持和帮助。他们还编写了有关章节。在再版成书过程中，参考了一些资料。全书由河北交通学校道路交通管理专业的创始人杜兰卓校长主审，并在百忙之中亲自编写了机动车的分类一章。在此谨向所有编写人员及参考资料的提供者表示由衷的感谢。

为了满足教学的需要和公安交通管理部门及各警校共建实习基地的需要，根据公安部1999年6月21日发布的关于《车辆管理所业务规范》、《关于机动车登记项目公开的规定》、《关于机动车登记预防性检查规定》、《关于违规办理机动车登记的报告规定》、《关于违规办理机动车登记的处理规定》和2001年5月发布的《机动车登记工作规范》，我们对《车辆与驾驶员管理》的第一版进行了修订。本书详细阐述了车辆管理所基本岗位的设置与各岗位的职责，相互监督机制以及办理各种证件的流程，并增加了第八章“中华人民共和国机动车驾驶证学科考试题库及答案”。与第一版相比较：本书内容更为充实，章节划分更细，表述清晰，概念准确，重点突出，岗位设置规范，操作性强。我们真诚地希望此书能成为驾驶员和读者的良师益友。

本书框架新颖，内容通俗易懂，不仅能增长读者知识，而且还是帮助广大公安交通民警尽职尽责地履行其职务的得力助手。是否能搞好车辆与驾驶员管理工作，决不是某个人的能力表现，而是代表某一级公安交通管理部门。因此，每名交通警察均应具有一种使命感，搞好这两项工作。这对于提高驾驶员素质，保障交通安全和道路的畅通，创建平安大道，促进国民经济的腾飞，具有十分重要的意义。

本书在编写时，力求内容表述简洁，语言严谨，结构和格式规范，符合国家政策和公安部的最新规定，内容以国家有关交通的最新法律、法规和技术标准为依据。我们竭尽全力实现这一目标。但是由于编者水平有限，时间仓促，书中不妥之处在所难免，恳请读者不吝赐教。

编者

2001年7月

目 录

第一章 车辆与驾驶员管理概述

- 第一节 车辆与驾驶员管理的概念····· (1)
- 第二节 车辆与驾驶员管理的法律依据····· (4)
- 第三节 车辆与驾驶员管理的意义和原则····· (7)
- 第四节 车辆与驾驶员管理的基本制度····· (9)
- 第五节 车辆与驾驶员管理的任务和特点····· (13)
- 第六节 国外车辆与驾驶员管理概况····· (15)
- 第七节 车辆与驾驶员管理的发展趋势····· (18)

第二章 机动车辆的分类

- 第一节 汽车的种类····· (21)
- 第二节 汽车的构造与编号原则····· (26)
- 第三节 摩托车的种类与型号命名方法····· (33)
- 第四节 摩托车的构造····· (37)
- 第五节 拖拉机的种类与结构····· (38)
- 第六节 农用运输车的种类与结构····· (40)
- 第七节 电车、轮式自行专用机械、挂车的种类····· (43)
- 第八节 机动车类型分类····· (43)

第三章 机动车登记

- 第一节 概述····· (46)
- 第二节 机动车注册登记····· (51)
- 第三节 机动车转籍登记····· (58)
- 第四节 机动车变更、停驶、复驶和注销登记····· (66)
- 第五节 机动车登记注册····· (70)
- 第六节 补发、更新牌证, 延期报废登记····· (72)

第七节	机动车抵押登记和注销抵押登记·····	(76)
第八节	相关制度和法律责任·····	(79)
第九节	机动车号牌与行车执照·····	(88)
第四章	机动车驾驶证管理	
第一节	学习驾驶的条件与驾驶员资格考试·····	(93)
第二节	驾驶活动与驾驶员管理·····	(96)
第三节	驾驶证件与驾驶证管理·····	(98)
第四节	驾驶员登记·····	(104)
第五节	驾驶员记分管理与审验制度·····	(109)
第六节	驾驶员考试·····	(112)
第七节	机动车场地考试·····	(116)
第八节	场地、道路驾驶考试成绩评定标准·····	(121)
第五章	车辆管理业务	
第一节	驾驶证管理业务·····	(123)
第二节	机动车管理业务·····	(126)
第三节	机动车与驾驶员初次登记业务·····	(129)
第四节	车管系统收费标准·····	(130)
第六章	机动车安全检测	
第一节	机动车检测概述·····	(134)
第二节	机动车安全检测内容·····	(135)
第三节	机动车整车检验标准·····	(137)
第四节	机动车总成检验标准·····	(143)
第五节	电气设备检验标准·····	(152)
第六节	行驶系、车身和安全防护装置检验标准·····	(155)
第七节	机动车检验分类·····	(160)
第八节	机动车检测站检验方法·····	(164)
第九节	机动车人工检验方法·····	(166)
第十节	机动车检验管理·····	(169)
第十一节	机动车辆检测站·····	(171)

第十二节 非机动车管理·····	(174)
第七章 车辆与驾驶员档案管理	
第一节 机动车档案管理·····	(181)
第二节 驾驶证档案管理·····	(184)
第三节 驾驶员档案管理·····	(186)
第四节 非机动车和其他档案管理·····	(188)
附录一 中华人民共和国机动车驾驶员学科考试题库及答案	
1. 《中华人民共和国道路交通管理条例》选择题·····	(191)
2. 《中华人民共和国道路交通管理条例》判断题·····	(220)
3. 交通标志、标线选择题·····	(228)
4. 交通标志、标线判断题·····	(238)
5. 《机动车管理办法》判断题·····	(247)
6. 《机动车管理办法》选择题·····	(247)
7. 《道路交通事故处理办法》选择题·····	(248)
8. 《道路交通事故处理办法》判断题·····	(250)
9. 《高速公路交通管理办法》判断题·····	(250)
10. 《高速公路交通管理办法》选择题·····	(252)
11. 相关知识(号牌管理)选择题·····	(254)
12. 相关知识(驾驶证管理)选择题·····	(255)
13. 相关知识(驾驶证管理)判断题·····	(256)
14. 相关知识(车辆管理)选择题·····	(256)
15. 相关知识(车辆管理)判断题·····	(257)
16. 相关知识(安全常识)选择题·····	(257)
17. 相关知识(危险物品运输)判断题·····	(267)
18. 相关知识(救护常识)选择题·····	(268)
19. 相关知识(救护常识)判断题·····	(269)
20. 相关知识(汽车构造)选择题·····	(270)
21. 相关知识(汽车构造)判断题·····	(279)
22. 相关知识(摩托车构造)选择题·····	(282)

23. 相关知识(摩托车构造)判断题	(286)
附录二 车辆与驾驶员管理相关法规	
中华人民共和国机动车驾驶证管理办法	(287)
中华人民共和国机动车驾驶员考试办法	(297)
公安部交通管理局关于实施《驾驶证管理办法》 和《驾驶员考试办法》的通知	(300)
公安部交通管理局关于实施《驾驶证管理办法》 和《驾驶员考试办法》的补充通知	(304)
中华人民共和国机动车登记办法	(306)
公安部关于印发《机动车登记工作规范》的通知	(324)
中华人民共和国机动车登记证书	(350)
外国汽车译名(部分)	(366)
中华人民共和国机动车“九二”式牌照发放机关 代号	(370)
河北省道路交通管理实施办法	(386)
河北省财政厅、物价局、公安厅文件	(397)
关于机动车驾驶员违章闯信号“电子警察”收费 标准的批复	(400)
机动车运行安全技术条件	(401)
两委、三部、一局关于发布《汽车报废标准》的 通知	(435)
公安部关于实施《汽车报废标准》有关事项的 通知	(437)
两委、一部、一局关于调整轻型载货汽车报废标 准的通知	(439)
公安部交通管理局关于轻型载货汽车报废标准 实施日期的通知	(440)
公安部交通管理局关于实习驾驶员准驾车型问 题的答复	(441)

第一章 车辆与驾驶员管理概述

随着我国国民经济的迅速发展，综合国力的增强和人民生活水平的日益提高，我国各种车辆的保有量增长迅猛，现代道路交通在国民经济建设和社会生活中发挥着越来越大的作用。但是，日益增长的交通量与道路、环境、资源等条件之间的矛盾也越来越突出。现代道路交通带来的负面影响主要表现在交通堵塞、交通事故、环境污染和能源浪费等方面。另外，车辆增长也使与之有关的犯罪活动有所增加。作为公安车辆管理机关，如何通过车辆、驾驶员的管理工作，进一步发挥现代道路交通对人类社会文明、经济发展的积极作用，尽量减少其消极因素，是我们面临的、亟待解决的问题，也是公安车辆管理机关的重要职责。

第一节 车辆与驾驶员管理的概念

一、车辆、驾驶员管理的定义

车辆与驾驶员管理是指公安机关交通管理部门依据国家有关法律、法规、政策、标准，对车辆进行登记、检验、核发牌证和行驶证，以及对车辆制造、维修、检测等相关行业进行安全认证、监督等；对车辆驾驶人员进行考核、审验、异动登记；对车辆、驾驶员档案等实施统一管理的一项专门工作。

车辆与驾驶员管理是随着车辆的产生和发展而逐步形成和发展起来的。随着社会经济的快速发展，车辆和驾驶员的增多，车辆与驾驶员管理已经成为我国公安行政管理活动的一个重要组成部分，是道路交通管理的基础工作。如何通过对车辆、驾驶员的科学管理来解决车辆发展所带来的社会问题，促进社会经济发展，满足人民

生活的需要，这是车辆与驾驶员管理所担负的一项重要任务。

二、车辆、驾驶员的管理机构

根据我国现行的交通法规和有关规定，车辆与驾驶员的管理机关是公安机关，具体由公安机关的具体管理部门——车辆管理所实施管理。也就是说，各地公安车辆管理机关是各地车辆与驾驶员管理的惟一合法机关，其他任何机关、机构都无权进行车辆与驾驶员的管理工作。

我国的公安车辆管理机关的组织机构如图 1-1：

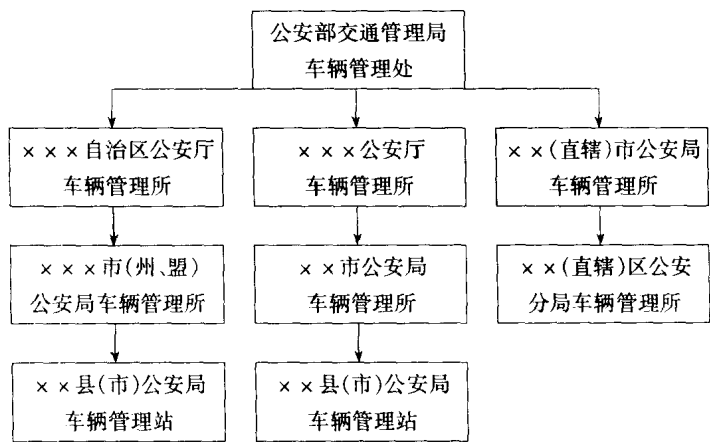


图 1-1 公安车辆管理机关组织机构图

各县及县级市的车辆管理站是市级车辆管理所的派出机构，受市车辆管理所的指派，以车辆管理所的名义办理指定范围内的车辆、驾驶员管理业务。县级车辆管理站的组建大大方便了广大农村的农用运输车辆和摩托车登记、上牌管理。

车辆管理机关的对外名称是 1983 年城市交通管理体制改革的时制定的。公安部在《关于抓紧作好接管部分城市车辆管理准备工作的通知》（公安部〔83〕169 号）中规定，车辆管理所对外名称可用“××市公安局车辆管理所”，或者“×××公安厅车辆管理

所”。目前，各地车辆管理所的名称均按照这一规定执行。但是，车辆管理所实质上是各地公安交通管理部门内部的一个业务职能部门。近年来，随着车辆管理法规的逐渐完善，特别是《机动车登记办法》也明确了车辆管理是公安交通管理部门的职责。为了使车辆管理所的名称与法规相衔接，公安部拟将车辆管理所的名称统一改为“×××公安厅（局）交警总队（支队）车辆管理所”，以进一步规范车辆管理工作。

三、车辆管理

车辆管理是指公安交通管理部门根据道路交通管理法规和车辆技术检测标准，对机动车进行登记、核发牌证，以及采用技术手段对机动车的制造、改装、保修和使用的技术状况所进行的监督管理。车辆管理包括机动车管理和非机动车管理两大部分。

车辆管理是道路交通管理的重要组成部分，是一项法律性、政策性和技术性较强的专门业务管理工作。其目的是保证车辆能够按照规定的安全性能标准运行，从而保障交通安全，减少交通公害，充分发挥运输效能。车辆管理的主要任务有以下几个方面：

1. 机动车的分类管理；
2. 机动车登记管理；
3. 核发机动车号牌和行驶证；
4. 机动车安全技术检测；
5. 机动车档案管理；
6. 非机动车登记、审验管理。

四、驾驶员管理

驾驶员管理是指公安交通管理部门根据道路交通管理法规和有关技术标准，对车辆驾驶人员进行考核、审验、异动登记、档案管理以及对驾驶员的教育管理。主要包括以下几方面：

1. 机动车驾驶员条件的审核；
2. 机动车驾驶员考试；
3. 核发机动车驾驶证；

4. 机动车驾驶员异动登记;
5. 机动车驾驶员档案管理;
6. 驾驶员培训工作的监督管理;
7. 机动车驾驶员的教育管理。

五、非机动车管理

非机动车管理是指对自行车、人力三轮车、残疾人专用车等纳入非机动车范围的车辆的管理。包括对非机动车的登记、检验、核发牌证等，一般由非机动车管理所负责。

第二节 车辆与驾驶员管理的法律依据

车辆与驾驶员管理是公安机关交通管理部门依法进行的一项专门管理工作。车辆与驾驶员管理的特点决定了车管工作必须依据国家的有关法律、法规、政策、标准。对车辆、驾驶员管理是国家的职权，只有依法管理，才能保证车辆、驾驶员管理的统一性和规范性。

一、法律依据

目前我国在道路交通管理方面还没有直接的法律依据，国务院准备提交全国人大常委会的《中华人民共和国道路交通安全法》，将成为我国第一部道路交通管理的法律。《中华人民共和国道路交通安全法》确立了车辆与驾驶员管理的主管机关为公安机关，并对车辆与驾驶人的管理制度、内容等作出了明确的规定。如送审稿中第 55 条规定：“全国实行统一的机动车登记制度”；第 56 条规定：“国家应当建立机动车责任强制保险制度”；第 59 条规定：“机动车应当符合国家机动车安全技术标准”；第 60 条规定：“国家实行机动车报废制度”；第 65 条规定：“全国实行统一的机动车驾驶证管理制度”；第 70 条规定：“公安机关交通管理部门对机动车驾驶人的道路交通违法行为实行累计记分管理制度”。随着《中华人民共和国道路交通安全法》的颁布实施，将使车辆、驾驶员管理制度更

加明确，为建立一个内容完整、统一、有序、层次合理的车辆与驾驶员管理法律体系奠定基础，并提供法律依据。

二、法规依据

由国务院制定或颁布的有关车辆与驾驶员管理或含有车辆与驾驶员管理内容的规范性文件，是车辆与驾驶员管理法规的主要依据。因为车辆与驾驶员管理法规涉及到社会各方面的利益，国务院作为国家最高行政机关能够比较好地协调各方面利益，所以从长远来看，这部分内容应当成为车辆与驾驶员管理法规的主干部分。我国有关车辆与驾驶员管理或含有车辆与驾驶员管理内容的行政法规主要有以下几种：

1. 《国务院关于改革道路交通管理体制的通知》
2. 《道路交通管理条例》
3. 《机动车管理办法》
4. 《国务院关于农民个人或联户购置机动车、船和拖拉机经营运输业的若干规定》
5. 《国家经委关于农村个体运输户管理问题的若干规定》
6. 《国务院办公厅关于加强进口汽车牌证管理的通知》
7. 《国务院办公厅关于加强拖拉机运输交通管理的通知》
8. 《国务院关于严格控制社会集团购买力的紧急通知》
9. 《国务院关于发布〈车辆购置附加费征收办法〉的通知》
10. 《中华人民共和国车船使用税暂行条例》

三、部门规章依据

车辆、驾驶员管理的部门规章，是指公安部发布的或国务院其他部委发布的与车辆和驾驶员管理有关的规定。部门规章是目前进行车辆与驾驶员管理的主要法律依据。现在实施的车辆、驾驶员管理的主要规章有：

1. 《中华人民共和国机动车驾驶证管理办法》（1996年6月3日公安部令第28号）
2. 《中华人民共和国机动车驾驶员考试办法》（1996年6月3

日公安部令第 29 号)

3. 《警车管理规定》(1995 年 6 月 29 日公安部令第 27 号)
4. 《机动车号牌生产管理办法》(1993 年 5 月 13 日公安部令第 13 号)
5. 《临时入境机动车辆与驾驶员管理办法》(1989 年 5 月 1 日公安部第 4 号令)
6. 《机动车辆安全技术检测站管理办法》(1989 年 2 月 22 日公安部令第 2 号)
7. 《农用运输车安全基准》(1993 年 5 月 13 日公安部令第 12 号)
8. 《摩托车安全基准》(1994 年 1 月 12 日公安部令第 15 号)
9. 《中华人民共和国机动车登记办法》(2001 年 1 月 4 日公安部令第 56 号)
10. 《公安部关于印发〈车辆管理所业务岗位规范〉等 5 个规定的通知》(公通字 [1999] 46 号)
11. 《汽车排气污染监督管理办法》([90] 环管字第 359 号印发)
12. 《机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法》(1999 年 3 月 25 日公安部令第 38 号)

四、标准依据

1. 《机动车运行安全技术条件》(GB 7258 - 1997)
2. 《机动车驾驶员管理信息系统分类与代码》(GA 23 - 92)
3. 《机动车管理信息系统分类与代码》(GA 24 - 92)
4. 《机动车登记信息数据库规范》(GA -)
5. 《机动车登记信息代码》(GA -)

第三节 车辆与驾驶员管理的意义和原则

一、车辆与驾驶员管理的意义

车辆、驾驶员管理是道路交通管理的重要组成部分，搞好这项工作，对于道路交通安全畅通、减少交通污染、维护社会治安和促进经济建设等方面都具有重要的意义。

(一) 为保证交通安全、畅通服务

在构成道路交通活动的人、车、路、环境四要素中，车辆和驾驶员是重要方面。机动车安全技术性能，机动车驾驶员的操作技能，是决定道路畅通、交通安全的重要保证。为保证安全的车辆和合格的驾驶员上路行驶，车辆管理机关就要依法对车辆进行检验、注册登记，对驾驶员进行考试，确认其上路资格，把好质量关，防止因为车辆的技术性能和驾驶员的操作技能引起交通事故，把交通安全的基础工作做好。另外，通过车辆和驾驶员管理信息系统，可以及时的查找车辆和驾驶员的信息，监督和处罚驾驶员的违章行为，监督有关车辆的违法行为，为打击涉车犯罪，维护社会稳定提供有力保障。同时，车辆和驾驶员管理信息系统还提供了车辆和驾驶员保有量和增长的数据，为交通管理部门科学制定道路交通管理规划及治理对策提供定性和定量的依据。

(二) 为国家经济建设服务

随着社会主义经济建设的发展，国家制定了一系列机动车发展政策和规定。如汽车生产目录制度、汽车报废政策、汽车进口政策等。这些政策和规定需要车辆管理机关通过管理手段来实施。车辆管理机关通过核发牌证和车辆检验，贯彻国家有关汽车政策，参与国家调控汽车产业。另外，随着市场经济的发展，在机动车方面产生了很多新的经济关系，比如机动车产权问题、抵押债务问题等。因此，要求车辆管理机关制定有关办法，在机动车登记时采取一定措施，以保护财产所有人的合法权利，维护新的经济关系和社会主

义市场经济，为国民经济发展服务。

（三）为保护生存环境服务

由于机动车数量的剧增，机动车在运行中产生的废气、噪声、振动等对环境污染也越来越严重，对人民群众的身心健康、自然界生态平衡和社会正常秩序都造成极大的危害。如不加以控制，不仅影响现在，还会殃及未来。

公安车辆管理机关通过对车辆和驾驶员的管理，加强机动车的安全认证、安全检验，加强老旧车的报废更新等工作，对防止公害，降低能源消耗具有重要的作用。

（四）为公安机关打击违法犯罪服务

维护社会治安和经济秩序，打击犯罪，打击非法活动是公安机关的神圣职责，也是车辆管理机关的重要工作。随着经济发展，生活水平的提高，人们对机动车的数量和质量需求越来越高。随着汽车市场的形成和发展，社会上一些不法分子的走私、盗窃、抢劫机动车，非法拼（组）装机动车的犯罪活动也随之增多。利用假发票、假证明等非法申领汽车牌证的行为和利用转籍过户等手段，使不法车辆取得牌证的案件时有发生。实践证明，车辆管理机关不管疏忽了哪一个管理环节，都会给不法分子以可乘之机，给社会治安、公安工作带来不利影响。

制定机动车登记办法，规范机动车注册登记，完善机动车注册登记审批制度，利用计算机数据库进行联网核查，培训遵纪守法、责任心强、政治素质高的车管民警，从车辆管理的各个环节配合刑侦、经侦、治安等部门，打击走私、盗窃、抢劫机动车、非法拼（组）装机动车等犯罪活动，都是车辆管理部门重要的日常工作。

二、车辆与驾驶员管理的原则

（一）统一立法，属地管理

我国的机动车牌证和驾驶证全国统一，全国通用，故关于车辆和驾驶员管理的法律、法规和技术标准必须全国统一。在管理中必须严格依法办事，才能达到目的。否则，管理工作就会陷于混乱状