

军队组织编制学

JUN DUI ZU ZHI BIAN ZHI XUE

钱海皓 主编

⑥ 军事科学出版社

军队组织编制学

主 编 钱海皓
副主编 胡光正 崔可工

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队组织编制学/钱海皓主编 —北京:军事科学出版社,2001.12

ISBN 7-80137-513-0

I. 军… II. 钱… III. 军队编制 IV. E122

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 088913 号

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编:100091)

电话:(010)62882626

经销:全国新华书店

印刷:北京颀航印刷厂

开本:850×1168 毫米 1/32

版次:2001 年 12 月北京第 1 版

印张:13.5

印次:2001 年 12 月第 1 次印刷

字数:332 千字

印数:1-5000 册

书号:ISBN 7-80137-513-0/E·344

定价:22.00 元

前 言

《军队组织编制学》是以军队组织编制为研究对象的理论著作。军队组织编制,是国家、政治集团及其军队确定的军队基本组织制度,包括军队的规模、结构、组织体制和编制,历来是军队建设的重要内容。当代世界新军事革命理论认为,新军事革命的内容主要由军事理论、武器装备和军队组织编制三部分构成。军队组织编制变革,是实现军事革命的重要环节。从我军的实际看,改革军队组织编制,是实现革命化、现代化、正规化建设总目标,加强质量建设,打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争的基本要求。编写《军队组织编制学》,正是为了揭示军队组织编制发展的基本规律,阐明确立军队组织编制的基本原则,研究探索军队组织编制建设的新情况、新特点、新思路,为军队组织编制建设提供理论服务,为发展军事科学理论体系和院校教学服务。

《军队组织编制学》编写的指导思想:第一,坚持以马克思列宁主义军事理论、毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想为指导,以新时期军事战略方针为依据,为我军革命化、现代化、正规化建设服务,为我军实现由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型的转变服务,为打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争服务。第二,坚持以我为主,突出中国特色,充分反映我国、特别是我军组织编制建设的历史经验和新鲜经验。同时,借鉴外国军队组织编制建设特别是高技术局部战争条件下组织编制建设的有益经验。第三,坚持理论与实践相结合的原则,注重理论概括,注重与现实紧密联系,注重探讨未

来的发展趋势,力求具有较强的学术价值和实践价值。

全书分上、中、下三编,共二十章。上编主要阐明军队组织编制与军队组织编制学的概念、形成发展、基本原理、研究方法和军队总规模、总体结构的理论。中编主要论述军队组织体制,包括军队领导指挥体制、教育训练组织体制、政治工作组织体制、军队后勤组织体制、军队装备管理体制、军事科学研究组织体制等。下编主要论述军队编制,包括陆军、海军、空军部队及地地导弹部队编制,机关、院校、科研机构编制和军队编制管理等。

《军队组织编制学》是军事科学院计划课题,于1997年开始撰写,原计划1998年底完成,后因军队组织编制重大现实研究论证课题任务重,推迟于2000年底完成。该书由军事科学院军制研究部原部长(现科研指导部部长)钱海皓担任主编,胡光正、崔可工任副主编。各章撰稿人为:第一章,钱海皓、胡光正、万水献;第二、第三章,胡光正;第四章,唐行民、穆显奎;第五、第十七章,冯勇智、万水献;第六、第十五章,崔可工;第七、第十六章,谢蒲;第八、第十八章,张秦洞;第九、第十章,于川信;第十一章,谢蒲、于川信;第十二章,陶文明、郭飞;第十三、第二十章,王维广、谭文革;第十四章,陶文明、李智舜;第十九章,张秦洞、陶文明、郭飞。全书由钱海皓、胡光正、崔可工、谢蒲统稿。

《军队组织编制学》一书,是在军事科学院首长、机关和军制研究部领导的关怀下,课题组全体人员共同努力完成的。在本书编写过程中,得到了多方面的热情支持和帮助。军事科学院军制研究部部长曾庆洋、副部长吴子勇同志对书稿的撰写和修改给予了指导帮助。由国防大学军队建设研究所原所长、教授姚延进,军事科学院科研指导部调研处处长、研究员张世平,军事科学出版社社长、编审李鹏青,军事科学院外国军事研究部第三研究室主任、研究员张世斌,军事科学院军制研究部研究员王

法安组成的专家评审委员会对该书进行了评审,提出了许多宝贵的修改意见。课题组人员还参阅了军制方面的专家、学者有关著作和论文。军事科学出版社的同志在编辑中付出了辛勤劳动。值此出版之际,特向给予关心和帮助的单位、同志表示衷心的感谢。

军队组织编制学的研究还在不断深入和发展,加之我们水平有限,书中不足之处在所难免,恳请读者批评指正。

编 者

2001年3月

目 录

上 篇

第一章 绪 论	(3)
第一节 军队组织编制与军队组织编制学	(3)
第二节 军队组织编制学的形成与发展	(12)
第三节 军队组织编制学与相关学科的关系	(18)
第四节 军队组织编制学研究的指导思想和方法	(22)
第二章 军队组织编制的历史发展	(29)
第一节 古代军队组织编制的演变	(29)
第二节 近代军队组织编制的发展	(34)
第三节 现代军队组织编制的发展	(40)
第三章 军队组织编制基本原理	(53)
第一节 军队组织编制服从和服务于国家及 阶级的政治需要	(53)
第二节 军队组织编制必须与经济、科技、装备的 发展水平相适应	(57)
第三节 军队组织编制必须以战略战术和作战 任务为依据	(61)
第四节 军队组织编制必须保持国家和民族的特色	(65)
第四章 军队总规模与总定额	(69)
第一节 军队总规模、总定额概述	(69)
第二节 军队总规模、总定额的历史发展	(73)

第三节	军队总规模、总定额的制约因素	(87)
第四节	确定军队总规模、总定额的基本原则	(92)
第五章	军队总体结构	(95)
第一节	军队总体结构概述	(95)
第二节	军队总体结构的发展演变	(97)
第三节	现代军队总体结构	(99)
第四节	军队总体结构的发展趋势	(110)
第五节	军队总体结构的确定与调整原则	(117)

中 篇

第六章	军队组织体制概述	(125)
第一节	军队组织体制的概念和作用	(125)
第二节	军队组织体制的类型	(129)
第三节	确立军队组织体制的基本原则	(133)
第七章	军队领导指挥体制	(142)
第一节	军队领导指挥体制概述	(142)
第二节	军队领导指挥体制的构成	(149)
第三节	总部、军种、战区、军区领导指挥体制	(156)
第四节	军队领导指挥体制的发展趋势	(160)
第八章	军队教育训练组织体制	(164)
第一节	军队教育训练组织体制概述	(164)
第二节	我军教育训练组织体制	(169)
第三节	制约军队教育训练组织体制的基本因素	(172)
第四节	军队教育训练组织体制的发展趋势	(175)
第九章	军队政治工作组织体制	(181)
第一节	军队政治工作组织体制概述	(181)
第二节	我军政治工作组织体制的构成及特点	(186)

第三节	确立军队政治工作组织体制的原则	(190)
第十章	军队后勤组织体制	(194)
第一节	军队后勤组织体制概述	(194)
第二节	军队后勤组织体制的演变	(197)
第三节	现代军队后勤组织体制的构成与类型	(202)
第四节	确定军队后勤组织体制的基本原则	(212)
第五节	军队后勤组织体制的发展趋势	(214)
第十一章	军队装备管理体制	(217)
第一节	军队装备管理体制概述	(217)
第二节	军队装备管理体制的结构和类型	(223)
第三节	确定军队装备管理体制的基本要求 及其发展趋势	(238)
第十二章	军事科学研究组织体制	(243)
第一节	军事科研组织体制概述	(243)
第二节	军事科研组织体制的发展	(244)
第三节	军事科研组织体制的类型与构成	(246)
第四节	确定军事科研组织体制的要求	(249)
第五节	军事科研组织体制的发展趋势	(251)

下 篇

第十三章	军队编制概述	(255)
第一节	军队编制的概念和作用	(255)
第二节	军队编制的类型	(258)
第三节	确定军队编制的原则	(260)
第十四章	陆军部队编制	(267)
第一节	陆军部队编制概述	(267)
第二节	陆军部队编制类型	(275)

第三节	陆军部队编制的发展趋势	(286)
第十五章	海军部队编制	(289)
第一节	海军部队编制概述	(289)
第二节	水面舰艇部队编制	(294)
第三节	潜艇部队编制	(301)
第四节	海军航空兵部队编制	(303)
第五节	海军陆战队编制	(305)
第六节	海军岸防部队编制	(310)
第七节	确定海军部队编制的基本要求	(312)
第十六章	空军部队编制	(315)
第一节	空军部队编制概述	(315)
第二节	航空兵部队编制	(316)
第三节	地面防空兵部队编制	(321)
第四节	雷达兵部队编制	(323)
第五节	空降兵部队编制	(324)
第六节	保障部队编制	(325)
第七节	确定空军部队编制的基本要求	(328)
第十七章	地地导弹部队编制	(330)
第一节	地地导弹部队编制概述	(330)
第二节	地地导弹部队编制类型及特点	(333)
第三节	地地导弹部队编制的基本要求	(341)
第四节	地地导弹部队编制的发展趋势	(344)
第十八章	机关编制	(346)
第一节	机关编制概述	(346)
第二节	各类机关编制结构	(348)
第三节	确定机关编制的要求	(358)
第四节	机关编制的发展趋势	(364)
第十九章	院校和科研机构编制	(369)

第一节	院校和科研机构编制概述	(369)
第二节	院校和科研机构编制的特点	(383)
第三节	确定军队院校和科研机构编制的基本要求	(392)
第四节	院校和科研机构编制的发展趋势	(396)
第二十章	军队编制管理	(400)
第一节	军队编制管理的内容与特点	(400)
第二节	军队机构的设置与管理	(404)
第三节	军队人员编制管理	(409)

上 篇

第一章 绪 论

军队组织编制学,简称军队组编学,是研究军队组织编制及其发展规律的新兴学科,是军制学的重要分支学科。其基本任务是揭示军队规模、总体结构、组织体制和编制的发展规律,阐明原理原则,为军队的组织编制建设提供理论指导。军队组织编制学的发展,对于提高军队组织编制的科学性,加强军队的质量建设,做好军事斗争准备及打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争,具有重要意义。

第一节 军队组织编制与 军队组织编制学

毛泽东对科学和学科研究对象曾经作过精辟的论述,指出:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”^① 研究军队组织编制学,首先必须对其研究对象——军队组织编制有基本的界定。

一、军队组织编制

(一)军队组织编制的概念

军队组织编制,是国家、政治集团及其军队确定的军队基本

^① 《毛泽东选集》第1卷,第309页,人民出版社,1991年。

组织制度,包括军队规模、结构、组织体制和编制等的规定,通常以法规的形式予以明确。军队组织编制是军队建设与作战的组织形式和组织制度上的保证。军队组织编制属于上层建筑范畴,它反映一定阶级的意志,为一定阶级的利益服务。它受国家政治制度、经济基础、科学技术、武器装备、战争局势与军事战略、军事理论、作战方式方法以及地理环境、民族文化、传统习惯等多种因素的影响和制约,并随着上述因素的变化及其相互作用而发展。

军队组织编制的基本内容包括军队规模、军队总体结构、军队组织体制和军队编制。

军队规模的含义有狭义和广义之分。狭义指国家常备军的总定额,即国家对常备军总人数的限额。广义,有的不仅指常备军的总人数,还包括预备役部队的人数;有的除常备军总人数外,还辅之以军队的战略单位、主战武器装备的数量表示军队规模,如陆军师及坦克、装甲车、火炮的数量,海军舰艇数量及吨位数,空军飞机数量,导弹核武器的弹头数量等。

军队总体结构,是军队总体上的构成形式,通常划分为军兵种结构、职能结构、层次结构。军兵种结构,指军队由哪些军种、兵种构成及相互间的比例关系等。职能结构,一般按主要职能划分为领导指挥系统、战斗部队系统、战斗保障(支援)部队系统、后勤和装备技术保障部队系统、院校和科研系统等。层次结构,指军队纵向从上到下划分的领导指挥级别。

军队组织体制,简称军队体制,是军队的组织体系及相应制度。包括机构的设置及其职能划分、相互关系等方面的规定。现代军队体制,按组织设置形式,可分为机关体制、部队体制、院校体制等;按权限等级,可分为总部体制、军兵种体制、战区和军区体制、部队体制等;按基本职能,可分为领导指挥体制、行政管理体制、教育训练组织体制、政治工作组织体制、后勤工作组织

体制、装备工作组织体制、科研工作组织体制等。

军队编制,是军队各级各类建制单位的机构设置和人员、武器装备编配的具体规定。这里所说的建制单位,是指军队编成内构成建制关系、相对独立的一级组织。军队编制通常以编制表形式颁发,它是军队编成的法规,是设置建制单位、控制定额、配备干部、补充兵员、配发武器装备的准则和依据。现代军队编制,按时效性可区分为平时编制和战时编制。平时编制又分为满员与简编两种编制。按职能和任务可区分为机关编制、部队编制、院校和科研机构编制。按兵役种类可区分为现役部队编制和预备役部队编制。

(二)军队组织编制的作用

军队组织编制在军队作战和建设活动中具有重要的作用,主要表现在以下几个方面:

1. 军队组织编制是军队各项活动有序进行的组织保证。军队组织编制的实质是军队组织制度,是军队赖以存在的组织形式和制度保证。首先,军队组织编制规定了军队宏观构成和微观构成的组织形式,同时还规定了军队各级机构和部队的基本职能、权限、任务等,使军队的各项活动有章可循;其次,军队组织编制明确了各级组织、各个层次、各个系统乃至每个军人在军队体系中的地位作用和相互关系,为它们在军队体系中发挥各自应有的作用、协调一致地行动,奠定了组织基础;再次,军队组织编制作为军队的基本组织制度,能以法规的强制力,保证军队各项活动的有序进行。军队组织编制对军队有序活动的保证作用,不但具有总体性和根本性的特点,而且具有普遍性和持续性的特点。可以说,军队的一切军事活动都离不开军队组织编制这个最基本的组织保证。

2. 军队组织编制是军队战斗力生成的关键环节。结构决定功能,军队组织编制作为军队的结构形式,对军队功能及战斗

力的发挥具有重要作用。在战斗力生成的各要素中,人与武器装备的有机结合是最基本的要素。军队组织编制是人与武器装备相结合的纽带,是军队形成整体作战能力的组织保证。准确地说,就是人与武器装备的直接结合形成最基本的战斗单元,诸多战斗单元的有机结合形成一定规模的作战单位,即作战部队。各级指挥机构、领导机构、保障机构,都是依据军队组织编制的规定才组成为不同职能的机构。在军队战斗力的组合中,体制和编制各自发挥着不同的功能。一般说来,军队编制主要从微观和局部上解决各种物质要素的组合问题,军队体制主要从宏观和整体上解决各种物质要素的组合问题。军队战斗力的组合十分复杂,包括不同的系统和层次,同样的人和武器装备,组合形式不同,产生的战斗力也就不相同。只有科学合理的组织编制,才能使各种物质要素有机地结合起来,最大限度地形成和发挥其应有的战斗力。

3. 军队组织编制影响着军队建设和发展的水平。军事斗争实践证明,科学合理的军队组织编制,能够实现军事人力资源与物力资源的有机结合,乃至最佳结合,从而起到力量“倍增器”的作用。反之,如果军队组织编制落后于军事斗争的需求,就不能发挥应有作用,军队的战斗力必然受到影响。军队组织编制一经确定下来,也就在一定时间内从组织体系上和组织制度上确定了领导管理军队的基本模式。从这个意义上说,军队组织编制制约着军队建设和发展的水平。当代关于军事革命的理论普遍认为,军队组织编制是其基本内容之一,成功的军事革命必然包括军队组织编制的变革。从这个意义上来说,军队组织编制还制约着军事革命的发展。

4. 军队组织编制建设是加强军队质量建设,提高整体效能的重要方面。加强军队质量建设,提高部队战斗力,不但需要改善武器装备的性能,提高人员的素质,而且需要优化军队组织编