

公安消防部队指挥学校
防火管理专业指挥专业

续编补充教材

XIAOFANGYINGYONGWEN

消防应用文

《消防应用文》编写组



中国人民公安大学出版社

公安消防部队指挥学校
防火管理灭火指挥专业
统编补充教材

消防应用文

《消防应用文》编写组

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

一九九二年·北京

(京)新登字第 165 号

消防应用文
《消防应用文》编写组

中国人民公安大学出版社出版发行

(北京木樨地南里 邮编 100038)

天津消防二支队长城印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:5 1/4

印数:1~5000 册 定价:4.00 元

1992 年 11 月第一版 1992 年 11 月第一次印刷

ISBN7-81011-490-5/D·424

(公安机关 内部发行)

前 言

为适应公安消防部队指挥学校防火管理、灭火指挥专业教学需要,根据公安部消防局制订、武警总部司令部1991年1月颁发的初级指挥学校防火管理、灭火指挥专业教学计划的要求,我们在公安部教材编审委员会的指导下,组织北京市消防学校、公安消防部队昆明指挥学校和上海、江西、四川、贵州等消防分校、消防教导队的教员统编了《消防应用文》、《微积分初步》、《消防体育》、《消防法规》四门基础课、专业基础课补充教材。供公安消防部队指挥学校教学使用,并可供各地公安消防部队在培训预提干部、轮训基层消防监督和灭火指挥干部、培训企业事业单位专职消防干部以及广大消防官兵等自学时选用。

这些统编补充教材,以马列主义、毛泽东思想为指导,以国务院、公安部对消防工作的指示以及消防工作的有关规定为依据,按照公安部政治部1991年12月颁发的《公安消防部队指挥学校防火管理、灭火指挥专业教学大纲》中《语文》、《数学》、《体育》、《法学概论》有关篇章的要求,在我局统一组织下,分组集体编写的。各门教材注重实用性,既考虑到与整个课程其他内容的衔接,又具有相对的独立性。教材经过编写组多次研究讨论,集思广益,最后由我局于1992年6月召开审定会审核定稿。

《消防应用文》系根据《语文》教学大纲中第三编的要求编写而成的。参加该教材编写组的单位及各章节的执笔人有:北京市消防学校姜丹(第一、三、四、五章),昆明消防指挥学校

陈宏伟(第二章)。全书由姜丹同志任主编,孟正夫同志任主审。

这些教材中难免有不足之处。欢迎广大读者和有关专家提出意见和建议,以便在今后修订时予以完善。

公安部消防局

1992年8月

目 录

第一章 消防应用文概说	(1)
第一节 消防应用文的概念和分类	(1)
第二节 消防应用文的特点和作用	(2)
第三节 写作消防应用文应具备的能力	(5)
第四节 消防应用文的写作要求	(8)
第二章 公文格式和公文处理	(27)
第一节 公文的种类和格式	(27)
第二节 行文关系和要求	(35)
第三节 公文的处理	(36)
第三章 消防公文写作	(42)
第一节 通知的写作	(42)
第二节 通报的写作	(52)
第三节 报告的写作	(58)
第四节 请示和批复的写作	(71)
第五节 函的写作	(77)
第六节 会议纪要的写作	(83)
第七节 命令、决定、决议的写作	(91)
第四章 消防事务文书的写作	(102)
第一节 计划的写作	(102)

第二节	简报的写作·····	(109)
第三节	总结的写作·····	(114)
第四节	调查报告的写作·····	(126)
第五节	记录的写作·····	(135)
第五章	消防监督法律文书的写作·····	(145)
第一节	消防监督法律文书的概念·····	(145)
第二节	消防监督法律文书的分类·····	(146)
第三节	几种常用消防监督法律文书的写作·····	(147)
附录:	国家行政机关公文处理办法 ·····	(156)
参考书目 ·····		(163)

第一章 消防应用文概说

第一节 消防应用文的概念和分类

一、消防应用文的概念

应用文是国家机关、人民团体、企业事业单位或个人在工作、生产、生活中经常使用的,具有某些惯用格式的一种文体。应用文在所有的文章体裁中,和人们的关系最直接、最密切,使用频率也最高。

应用文使用的范围十分广泛,它们的种类很多,不同的行业都有各自常用的应用文。

消防应用文是消防工作中广泛使用的一种应用文体。具体来说,它是各级消防监督机构和消防部队在行使国家赋予的职权,按照法规、政策进行消防业务活动中,用以上呈下达、沟通情况、联系工作、交流经验、查证材料、审办火灾案件、管理部队所常用的,具有特定格式的文书材料。

二、消防应用文的分类

消防应用文的种类很多,可从不同角度分类。按消防工作的几个主要程序来分,可分为:火灾预防阶段、火灾扑救阶段和火灾处理阶段的几种主要文书。按消防应用文的格式,可分为:报告、表格、笔录、书证等。按消防应用文的行文关系,可分为上行文、下行文、平行文。在这里,我们按消防应用文的性质、作用大致分为三类:

(一)消防公文

各级消防监督机构和消防部队使用的,具有特定格式,经过一定的处理程序制成的文字材料,统称消防公文。我们平常所说的“文件”指的就是公文。它是传达贯彻党和国家的方针、政策,发布法规,请示和答复问题,指导和商洽工作,报告情况的重要工具。如:通知、通报、报告、请示、批复、函、命令、决定、决议、纪要等。

(二)消防事务文书

各级消防监督机构和消防部队使用的除公文和消防监督法律文书之外的,处理日常事务工作常用的应用文体,统称消防事务文书。这类文书不同于公文,一般不必通过收发文登记,如需发送,要另行备文。如:计划、简报、总结、调查报告等。

(三)消防监督法律文书

各级消防监督机构在实施消防监督的过程中,按照法律程序制作和使用的,具有法律效力的文书材料。如:火险隐患整改通知书、建筑设计防火审核意见书、生产消防产品审核意见书、火灾原因鉴定书等。

第二节 消防应用文的特点和作用

一、消防应用文的特点

消防应用文除了具有一般应用文的实用性、针对性、规范性等特点以外,还有其独自的特点:

(一)法律性强

消防监督机构在处理各种公务和案件中,往往需要按照一定的法律程序作出处理决定。因此,消防应用文体现了很强的法律性。我们在写作消防应用文时,要有很强的法律观念,分清罪与非罪的界限,正确处理两类不同性质的矛盾,严格按照国家的

法律办事。同时要明确,消防应用文的内容,必须表达制发机关合法代表者的意图和观点,而不是执笔者的随意作品,这是应用文产生并具有法律效力的基础。

(二)政策性强

消防应用文是宣传、贯彻、执行国家的消防法规的重要工具。一方面,它要把国家制定的消防法规和消防工作的方针、任务以及上级机关的工作部署、决定、指示等,传达到下级消防监督机构、所属消防部队和各单位消防保卫部门,以动员、组织消防干警和人民群众贯彻执行。要想宣传贯彻得准确、得力,消防应用文本身就应具有很强的政策性。另一方面,下级消防监督机构、所属消防部队和各单位消防保卫部门的工作情况,所在地区或部门、单位的火险隐患、火灾扑救、案件处理等情况,都要通过消防应用文如实向上级机关反映,而各种公务和案件的性质、情况又是复杂、多样的。因此,消防应用文必须体现出很强的政策性,这样才能使领导机关及时、正确地掌握动态、分析情况、指导工作,使国家和人民群众的利益得到维护。

(三)时间性强

消防监督机构担负着保护公共财产和公民生命财产安全的任务。俗话说:水火不留情。在防火、灭火工作中,防患于未然,一旦起火,早一分救助,就少一分损失,需要很强的时间观念。那么,相应的消防应用文就体现了很强的时间性。

例如在防火工作中,发现有关单位存在重大火险隐患,就要及时、迅速地发出“重大火险隐患整改通知书”。在某项建设工程项目的设计或施工过程中出现不符合有关建筑设计防火规范的要求时,要及时、迅速地提出整改意见。在完成火灾扑救、调查火灾原因、追究火灾责任者等任务时,更有很强的时间要求。因此,这类消防应用文具有很强的时间性。

(四)资料性强

在消防工作中形成的各种文书材料,都是消防工作的实际记录,都要分别情况,分类归档,分期保存。其中相当部分要作为长期性和永久性的档案资料保存,它们不仅用作一般的工作备考,而且有历史考证的作用。

消防应用文资料性强的特点具体表现为:1、对消防监督机构处理的每一件火灾案件质量如何,真实与否,应经得起历史的检验。一旦发生疑问,就会做到:复查有案卷,肯定有事实,否定有依据,是非清楚,不枉不纵。2、从查阅、研究历史案卷资料中,可以了解预防火灾、灭火救助等消防工作的特点、规律,以利于总结经验,改进工作。3、可作为今后研究、考查我国社会历史,编写历史文献的一部分重要历史资料。

二、消防应用文的作用

消防应用文是消防监督机构和消防部队行使职权、履行职责的一种不可缺少的工具,也可以说是全部消防工作成果的书面反映形式。它的作用主要有:

(一)法规指导作用

消防应用文中的相当部分都是依照法律、规定和诉讼程序形成的法律文书。有些文书,如火灾现场勘察笔录等,在案件诉讼过程中可以起到法律的凭证作用。有些文书,如火险隐患整改通知书等,可以起到对有关单位和下级消防部门依法监督和指导的作用。因此,消防应用文是依法实施消防监督管理的重要工具。

(二)互通情报作用

消防应用文要将消防监督机构和消防部队在执行任务、进行工作时需要交流的情况,及时地记录和反映出来,以沟通上下左右之间的联系,起到互通情报的作用。命令、决定之类的消防应用文,可以把上级指示及时传达下去,以便下级统一思想、迅速落实。报告、请求之类的消防应用文,可以把各种信息及时反

映给领导机关,以便上级掌握动态、作出决策。简报、通报之类的消防应用文,可以用来交流情况,介绍经验,鼓励先进,帮助后进,推动各项工作的开展。

(三)宣传教育作用

在消防应用文中,有些是为了向人民群众进行消防宣传教育而拟写的文书材料。这些文书材料既是推动消防工作本身发展的工具,又是对人民群众进行消防宣传教育的武器。它们对于提高人民群众的消防意识,增强贯彻执行消防法规的自觉性,有着直接的宣传、教育作用。

(四)依据凭证作用

消防应用文是消防工作客观、真实的记录。与口授言传比较,它不受时间和空间的限制,留存的时间更长久,传播的范围更宽广,因而它具有凭证作用。同时,消防应用文中的下行文是下级机关开展工作的依据;上行文是上级机关掌握情况,指导工作的依据;平行文是同级机关联系、商洽工作的依据。因而,消防应用文既具有现实的依据作用,又具有历史的凭证作用。

第三节 写好消防应用文应具备的能力

写好消防应用文应具备四个方面的能力:

一、要有一定的分析和认识问题的能力

谈到写应用文,人们往往只注重写作技巧,有的甚至片面认为只是“文章写得漂亮不漂亮”的问题。其实,能否写好应用文,首先需要具备较高的政治理论和政策、思想水平,具有一定的分析、认识问题的能力。只有认真学习马列主义、毛泽东思想的基本原理,学习唯物辩证法,有了正确的理论指导,才能从复杂的现象中抓住事物的本质,鉴别是非曲直,写出思想内容比较深刻的文章。同时,还要认真学习有关法规和党的方针、政策,领

会上级的指示精神,了解客观情况的发展变化,提高自己的政策水平。这样才能站得高、看得远,把自己从事的消防工作和维护社会安定,保卫改革开放与四化建设的大局联系起来,写出高水平的文章。

二、要有掌握情况、调查研究的能力

我们都知道,不注意调查研究,待到写文章时“临时抱佛脚”,是写不出象样的文章的。那么,什么是调查研究的能力呢?

(一)确立调查目的的能力

在实际工作中,经常出现新的情况和新的问题。例如,新的有易燃危险的日用化工品的出现、推广和使用或某些产品滞销,而造成仓库超储,在这种情况下怎样做好防火工作等等。平时要注意随时发现,并且能够不断确立新的、有针对性的调查课题,这样才能通过调查研究提出具体、切实可行的意见和措施,用以解决问题,指导工作。

(二)拟定调查提纲的能力

这是调查的准备工作。要能够根据调查的目的考虑好调查的要求、方法、步骤,形成调查提纲,这就要初步查阅清楚与本次调查有关的资料,包括调查对象的基本情况,上级有关的方针、政策,过去的有关文件,兄弟单位的有关材料,等等。

(三)善于把会议调查和谈话引向深入的能力

进行会议调查,可以采用开座谈会、研讨会、分析会、汇报会、碰头会等各种形式。不管采用哪种形式的调查,调查者都必须做到心中有情况,案头有记载,还要有一定的理论水平和诚恳的态度。在个别访问时,要设法使双方感情贴近、相互交流。这样才能把会议调查和谈话引向深入,达到调查研究的预期目的。

(四)记录和整理调查材料的能力

记调查记录要记原话,特别是关键性的话要原原本本记下来,重要的数据也要准确无误地记下来。也可以借助于录音机进

行录音。在整理调查记录和录音时,要认真地分析研究,绝不能主次不分、曲解原意。总之,要不断地提高听、写和理解能力。

三、要有专门的业务能力

消防工作既有用行政手段进行管理的方面,也有用技术手段进行管理的方面。随着科学技术水平不断提高,物资财富不断增多,工农业生产、交通运输、对外贸易和中外经济合作不断发展,石油、化工企业和高层建筑、地下工程越来越多,新技术、新工艺广泛运用,消防管理的专业性越来越强,在相当的程度上,相当的范围内依赖于科学技术的管理。因此,这种专业性、技术性较强的工作,就要求与之相应的消防应用文,不论在内容和文字上,必须具有科学性、专业性。如果缺乏应有的专业知识,包括有关的法律知识,那么写出的文章就会拼凑一些人所共知的材料,讲一些“套话”,甚至“外行话”,很难提出解决问题的真知灼见。所以,要认真钻研消防业务,既要做到广博,看到消防专业知识的横向性、边缘性、交叉性,同时也要做到精深,看到消防专业知识的深入性、应用性。既要向书本学习,也要向有经验的内行人请教。使自己在提高专业知识水平,精通分管业务的基础上,写出高质量的文章。

四、要有一定的文字表达能力

任何一种文体的写作,都不可能离开语言文字。在某种意义上说,所谓写作技巧,就是运用语言文字表达一定思想内容的技巧。所以,要写好应用文,就必须在语言文字的基本功方面下功夫。具体来说,应当学好语法、修辞、逻辑、写作等基础知识。语法是研究用词造句的规律的,修辞是研究如何提高语言表现能力的,逻辑是研究正确的思维形式及其规律的,写作是研究一般文章写作的基本方法的。它们都是从实践中总结概括出来的科学知识。熟练地掌握这些知识,就可以为写好消防应用文奠定基础。

消防应用文是以工作上实用为目的,这决定了它在语言材料、表现方法的选择上有其特有的要求,并形成了独特的语言风格,如文字表达要准确、精要、文意明确、分析中肯、语气决断,等等。如果把握不好它的语言特点,是写不好消防应用文的。因此,要不断提高自己的文字表达能力。

第四节 消防应用文的写作要求

消防应用文是适应消防工作的需要应运而生的。怎样才能使它在消防工作中起到应有的作用?在写作上有哪些要求呢?我们从两个方面来看。

一、内容方面

(一)主题单一

在小说、戏剧等文学体裁中,时常有多主题,而消防应用文是为了解决一定的实际问题而写作的。那么,它的写作目的、写作意图是很明确的。这就要求消防应用文的主题要单一。比如,有的文章就是向上级领导汇报工作,供领导参考的;有的文章就是向下级布置工作的;有的文章就是直接进行宣传教育的,等等。

一篇文章的主题,不论是领导提供的,还是作者自己确定的,行文之前都必须明确。提炼不出主题,文章就发挥不了作用。比如,写一篇工作总结,如果只写出了工作的过程,而没有提炼出主要的经验和教训,那么,它就象一本“流水帐”,起不到总结的作用。

为了使主题明确、单一,作者就要对材料进行认真的分析、综合、概括,提炼出自己的观点。要使这个观点正确、鲜明、集中地体现出党的方针、政策和事物的客观规律,体现出领导机关或领导的意图。提炼观点是实现从感性认识到理性认识的飞跃,往

往要经历从头脑空虚——感觉丰富——概念杂乱直到观点清晰这样一个过程,经过“去粗取精,去伪存真,由此及彼,由表及里”的过程。这个过程是通过剖析客观情况,清理和提高思想认识来实现的。通常采用的办法:首先回答“是什么”,也就是正确判断出事物的性质,从不同类型的事例中抓住主要矛盾。然后再回答“为什么”,也就是分析出造成事物现状的原因和条件,把认识推向一个新的层次。最后回答“怎么办”,也就是分析所反映的问题有无代表性,从特殊中找到一般,总结出能在面上起作用、有指导价值的经验来。

为了使主题明确、单一,在形式上可采用一文一事制。在公文制度中,曾有这样一些规定:“公文除综合性报告外,采取一文一事制”;“写公文时应反复地、认真地压缩文字,去掉可有可无的空话”。这就是说,我们在写作消防应用文时,要防止言之无物,空发议论,长篇大套;要克服那种“文章越长越好”的错误观点,树立“以少胜多”的正确观点;要把那些与主题无关的部分、虚话、套话全部删去,把次要部分改为略写。

有的文章经过提炼以后,篇幅还是很长,怎么办呢?目前有两种方法可以突出主题:一是把正文中的某些细节部分抽出来,作为附件、附图或附表,而使正文压缩成为一个简明的提要;二是在正文前面写一个“内容提要”,揭示全文的主题和要点。这是我国历代文书制度中“贴黄”和“案由”的发展。目前,国内外新闻报导中也已广泛采用“内容提要”的写法。这些方法都是值得我们借鉴和学习的。

总之,主题明确、单一,一文一事,可以使文章重点突出,防止行文关系混乱,加速文件运转,提高工作效率,有利于各类问题的及时解决。

(二)材料真实

消防应用文的材料,是指用来说明观点的具体事实、基本情

况等。它是形成观点的基础,又是表现观点的内容。

材料真实是写消防应用文的基本要求,也是消防工作的性质和任务所决定的。消防应用文中使用的一切材料,包括事例、数字和引用语都要反复核实,仔细鉴别、查看原材料是否清楚、完整、符合实际,是否真实可靠。所谓材料真实,一是指确有其事,绝无虚构;二是指它的材料的六要素要完整,即:时间、地点、人物、事件的原因、经过、结果。这些要如实交待清楚。对于纵火案件,还要写清具体情节,如作案人的手段(方式)、动机、目的、危害程度和因果关系等。

无论选择什么材料,只有准确无误、事实确凿,主题才能站得住,才能有说服力。这样才能为判定问题提供最有力的根据,为正确处理问题打下良好的基础。比如,写火灾扑救总结时,如果在灭火过程指挥有失误,就应该如实地把失误写清,而不能遮遮掩掩,或避重就轻,否则,就不利于总结出真正的经验教训,就不能如实地反映灭火情况,难以达到吸取经验教训,以利再战的目的。

造成材料不真实的原因很多,其中有两点是常见的:一是作者粗心大意、调查不实;二是作者为了使文章生动、充实,搞所谓“合理想象”,随便添枝加叶。这些问题应引起重视。

材料除了要真实以外,还要典型,也就是要选用那些最能说明本质特点,最鲜明、最有代表性,因而也最有说服力的材料。材料还要力求新颖,也就是要选用那些新鲜、尖锐,能立新意,引人注目的材料。

总之,只有不断深入实际,认真收集和积累材料,写文章时,又能根据主题需要反复筛选、核实材料,写起文章来才会得心应手。

(三)根据充分

写文章必须持之以理、言之有据。在消防应用文中,对是非