

青.43
10
主 编 ● 貂 琦

社会主义 国民经济 管理学

河南大学出版社

社会主义国民经济学

主 编	貂 琦
副主编	张景祥
	石开铨
	周 刚

河 南 大 学 出 版 社

社会主义国民经济管理学

主 编 貌 琦

责任编辑 杨 群

*

河南大学出版社出版

河南省新华书店发行

河南省兰考县印刷厂印刷

*

开本: 850×1168¹/₃₂ 印张: 11 字数: 275千字

1987年3月第1版 1987年3月第1次印刷

印数1—25,000

统一书号: 4435·002 定价: 1.95元

ISBN 7—81018—000—2/F·1

編 者（按姓氏笔划排列）

王天义	田 工	石开铨	张景祥	张锡山
曹 刚	柳 沂	梁世昌	谢国权	貂 琦

编 者 的 话

为了适应广大干部，特别是经济工作干部的学习和培训，以及大学本科、专科有关专业教学的需要，河南大学、四川师范大学、广西师范大学、辽宁师范大学、哈尔滨师范大学、河南省委党校和中共开封市委经济部等单位从事经济理论教学 and 实际工作的同志根据《中共中央关于经济体制改革的决定》的精神，结合我国四化建设的实际，编写了这本《社会主义国民经济学》一书。

本书由貂琦同志任主编，张景祥、石开铨、周刚同志任副主编。

参加本书编写的有王天义、田工、石开铨、张景祥、张锡山、周刚、柳沂、梁世昌、谢国权、貂琦等同志。最后由主编修改定稿。

在编写过程中，我们参考了国内已出版的有关教科书和专著，吸取了他们的研究成果，并得到了中共开封市委经济部负责同志及河南大学出版社有关同志的大力支持，在此一并表示谢意！

由于社会主义国民经济学是一门新学科，许多理论还在研究和探索，加上我们水平所限，因此本书的缺点和错误在所难免，望读者提出宝贵意见。

1986年11月

DAF-169

目 录

第一章 国民经济管理学的研究对象	(1)
第一节 国民经济管理学的研究对象和任务	(1)
一、国民经济管理学的研究对象.....	(1)
二、国民经济管理学同政治经济学及其他经济管理科学的联系和区别.....	(2)
三、国民经济管理学的形成和发展.....	(5)
四、国民经济管理学的研究任务.....	(8)
第二节 学习和研究国民经济管理学的方法和意义	(10)
一、学习和研究国民经济管理学的观点和方法.....	(10)
二、学习和研究国民经济管理学的重大意义.....	(13)
本章小结	(15)
第二章 国民经济管理的性质和基本原则	(17)
第一节 国民经济管理的性质和作用	(17)
一、国民经济管理的必要性.....	(17)
二、国民经济管理的性质和任务.....	(19)
三、国民经济管理的作用.....	(23)
第二节 国民经济管理的基本原则	(24)
一、确立国民经济管理基本原则的依据.....	(25)
二、国民经济管理的基本原则.....	(26)
本章小结	(34)
第三章 国民经济管理的基本职能	(36)
第一节 经济管理职能的概念、分类、性质	(36)
第二节 计划职能	(38)
一、计划职能的概念和内容.....	(38)
二、计划职能的作用.....	(40)

三、社会主义计划职能的特点·····	(42)
第三节 组织职能·····	(43)
一、组织职能的概念和内容·····	(43)
二、组织职能的作用·····	(45)
三、组织职能发挥作用时要注意的问题·····	(46)
第四节 控制职能·····	(48)
一、控制职能的概念和内容·····	(48)
二、控制职能的方式和途径·····	(50)
三、社会主义控制职能的作用和特点·····	(52)
第五节 调节职能·····	(53)
一、调节职能的概念和内容·····	(53)
二、调节职能的作用·····	(55)
第六节 监督职能·····	(58)
一、监督职能的概念·····	(58)
二、监督职能的性质和特点·····	(59)
三、监督职能的作用·····	(60)
第七节 各种管理职能的全面运用·····	(61)
一、各种管理职能的全面运用·····	(61)
二、全面运用各种管理职能应注意的问题·····	(63)
本章小结·····	(64)
第四章 国民经济管理的主要方法·····	(66)
第一节 国民经济管理的行政方法·····	(66)
一、运用行政方法的必要性·····	(66)
二、行政方法的特点·····	(69)
三、行政方法的作用和局限性·····	(70)
第二节 国民经济管理的经济方法·····	(73)
一、经济方法的实质·····	(73)
二、运用经济方法的客观必然性·····	(74)
三、充分发挥经济杠杆在管理经济中的作用·····	(76)

四、经济方法的特点和局限性·····	(82)
第三节 国民经济管理的法律方法·····	(83)
一、国民经济管理法律方法的主要内容·····	(83)
二、法律方法的特点和局限性·····	(88)
第四节 国民经济管理的思想政治教育方法·····	(90)
一、国民经济管理运用思想政治教育方法的必要性·····	(90)
二、思想政治教育方法的特点和局限性·····	(92)
第五节 国民经济管理方法的综合运用·····	(93)
一、国民经济管理应以经济方法为主·····	(93)
二、综合运用各种方法管理国民经济的必要性·····	(95)
本章小结·····	(96)
第五章 国民经济管理体制·····	(99)
第一节 国民经济管理体制建立和改革的客观依据·····	(99)
一、社会主义国民经济管理体制的含义·····	(99)
二、社会主义国民经济管理体制建立和改革的客观依据·····	(100)
三、建立合理的国民经济管理体制的意义·····	(102)
第二节 我国国民经济管理体制改革的任务和基本方向 (103)	
一、国民经济管理体制改革的必要性·····	(103)
二、国民经济管理体制改革的性质、任务和指导方针·····	(107)
三、国民经济管理体制改革的 basic 方向·····	(109)
第三节 国民经济管理体制中的责、权、利·····	(113)
一、经济责任、经济权利和经济利益的统一·····	(113)
二、实行责、权、利相结合的经济责任制是建立合理的经济 管理体制的基础·····	(116)
本章小结·····	(119)
第六章 国民经济管理的过程·····	(122)
第一节 国民经济管理目标的确定·····	(122)
一、国民经济管理目标的性质和特点·····	(122)
二、国民经济管理目标指导思想的确立·····	(128)

三、正确确定国民经济发展的战略目标·····	(129)
四、实现国民经济管理目标的途径和措施·····	(131)
第二节 国民经济的预测和决策·····	(133)
一、经济预测·····	(133)
二、经济决策·····	(138)
第三节 编制计划和实施计划·····	(148)
一、经济计划在国民经济管理中的作用·····	(148)
二、编制计划·····	(149)
三、实施计划·····	(152)
第四节 国民经济监督·····	(154)
一、经济监督的内容·····	(154)
二、经济监督的方法·····	(157)
三、审计是经济监督的重要手段·····	(158)
第五节 建立和完善国民经济管理的信息系统·····	(160)
一、经济信息在国民经济管理中的作用·····	(160)
二、建立国民经济管理信息系统的基本原则·····	(162)
三、国民经济管理信息系统的结构·····	(163)
四、逐步建立现代化管理信息系统·····	(165)
本章小结·····	(167)
第七章 国家对人力、物力、财力资源和科学技术的	
管理·····	(170)
第一节 人力资源的开发和管理·····	(170)
一、人力资源及其特点·····	(170)
二、人力资源开发对社会经济发展的作用·····	(172)
三、开发人力资源的途径·····	(174)
四、人力资源的管理·····	(181)
五、努力搞好人力资源的管理工作·····	(185)
第二节 物力资源的管理·····	(186)
一、物力资源的含义和分类·····	(185)
二、物力资源管理的基本任务·····	(187)

三、物力资源管理的内容	(188)
四、物力资源管理的作用	(198)
第三节 财力资源的管理	(199)
一、财力资源管理的目的和基本任务	(199)
二、财力资源的开发	(200)
三、财力资源的集聚	(204)
四、财力的分配和使用	(207)
五、财力平衡的内容和要求	(211)
第四节 科学技术的管理	(212)
一、现代科学技术发展的特点	(212)
二、科学技术在经济和社会发展中的作用	(214)
三、加强科学技术管理的意义	(216)
四、科学技术管理的基本要求	(217)
五、科学技术管理的主要内容	(218)
六、技术引进的管理	(222)
本章小结	(224)
第八章 国家对部门、地区、企业经济的管理	(229)
第一节 国家对部门经济的管理	(229)
一、国民经济各部门的地位和作用	(229)
二、国家对部门经济的管理	(232)
三、各个部门管理的不同特点	(236)
第二节 国家对地区经济的管理	(240)
一、地区经济的特点和国家对地区经济管理的目的	(240)
二、生产力的合理布局	(244)
三、建立以中心城市为依托的经济区, 充分发挥城市在经济 协调中的作用	(247)
第三节 国家对企业经济的管理	(253)
一、企业在国民经济中的地位和作用	(253)
二、国家对不同生产资料所有制企业的管理	(256)

本章小结·····	(263)
第九章 国家对涉外经济的管理 ·····	(267)
第一节 涉外经济管理的必要性和基本方针·····	(267)
一、涉外经济的含义和内容·····	(267)
二、涉外经济管理的必要性·····	(268)
三、涉外经济管理的基本方针和原则·····	(269)
第二节 对外贸易管理·····	(271)
一、对外贸易在我国国民经济中的地位和作用·····	(271)
二、加强对外贸易的管理·····	(275)
第三节 对利用外资的管理·····	(278)
一、利用外资的必要性和可能性·····	(278)
二、利用外资的作用·····	(280)
三、利用外资的类型和具体形式·····	(281)
四、利用外资应注意的问题·····	(282)
五、加强对利用外资的管理·····	(286)
六、利用外资的外汇管理·····	(287)
第四节 对经济特区的管理·····	(288)
一、我国经济特区的建立·····	(288)
二、我国经济特区的性质·····	(289)
三、设立经济特区的重要意义·····	(291)
四、加强对经济特区的管理·····	(293)
本章小结·····	(294)
第十章 国民经济管理干部 ·····	(297)
第一节 经济管理干部在经济管理中的地位和作用·····	(297)
一、经济管理干部的构成和分类·····	(297)
二、经济管理干部在经济管理中的地位·····	(299)
三、经济管理干部在经济管理中的作用·····	(301)
第二节 经济管理干部的职责和素质·····	(302)
一、一般经济管理干部的职责和素质·····	(302)

二、经济管理领导干部的职责和素质·····	(305)
第三节 经济管理干部的培养·····	(308)
一、经济管理干部的结构·····	(308)
二、造就一支经济管理干部宏大队伍的必要性·····	(311)
三、培养经济管理干部的方法和途径·····	(312)
本章小结·····	(314)
第十一章 国民经济管理的最终目的是提高社会经济效益·····	
一、国民经济管理·····	(316)
第一节 评价社会经济效益的标准·····	(316)
一、经济效益的一般概念·····	(316)
二、社会主义经济效益的特点·····	(318)
三、评价社会经济效益标准的主要内容·····	(320)
第二节 提高社会经济效益的意义和途径·····	(323)
一、提高社会经济效益的意义·····	(323)
二、提高社会经济效益的主要途径·····	(324)
第三节 衡量社会经济效益的指标体系·····	(328)
一、设置衡量社会经济效益指标的原则·····	(328)
二、社会经济效益的指标体系·····	(330)
本章小结·····	(334)

第 一 章

国民经济管理学的研究 对 象

学习和研究社会主义国民经济管理学，首先必须明确国民经济管理学的研究对象和任务，了解国民经济管理学同政治经济学以及其他经济管理科学的联系和区别，掌握和理解学习和研究国民经济管理学的方法和意义。本章围绕国民经济管理学的研究对象，对以上问题作简要阐释。

第一节 国民经济管理学的 研究对象和任务

国民经济管理学是一门综合性的管理科学。它综合运用社会科学(主要是经济科学)、自然科学与技术科学的理论和方法，研究国民经济管理活动的规律性，并带有某种软科学的性质。

社会主义国民经济管理学的研究对象，概括地说，是研究社会主义经济管理现象间内在的、本质的必然联系，研究国家管理社会主义经济生活的一般客观规律。具体地讲，是研究影响社会经济生活诸因素的合理结合形式及其规律性，研究国家如何对社会主义经济生活进行有效的管理。

社会主义经济管理现象既是复杂多样、千变万化的，又是非常具体的。社会主义经济管理规律就是这些经济管理现象中本质

的联系和必然的趋势。社会主义经济管理的规律是客观的、不以人们的意志为转移的。否定它的客观性质,违背了它,就会导致经济管理中的主观主义发生,就要受到惩罚。同样,否定人们在经济管理中的主观能动作用,又会导致经济活动的自发性,使社会主义经济建设遭受损失。在社会主义的经济生活中,人的因素所起的作用是巨大的。人不仅作为被管理的对象,而且作为管理的主体,通过人们自身的经济活动对国民经济进行有效的管理。社会主义国民经济管理,就是通过共产党和社会主义国家的组织和领导,通过广大人民群众自觉的科学管理活动而实现的。但是,绝不能由此否定社会主义国民经济管理的客观性质。人们自觉地认识和利用客观规律,按照客观规律的要求进行经济管理,就是科学的经济管理,研究经济管理的客观规律的学问,就是经济管理科学。

从社会主义国民经济管理学的研究对象来看,社会主义国民经济管理学的研究内容是十分广泛的。它涉及生产力,生产关系和上层建筑三方面的内容,除此而外,还涉及社会再生产、社会生态、环境、心理等方面的内容。社会主义国民经济管理学,就是要对内容非常广泛的社会经济生活过程进行研究,从中探索影响社会经济生活的生产力诸要素、生产关系诸方面、上层建筑诸领域,社会经济各部门、各地区、各生产经营单位以及有关的社会生态、环境、心理等因素之间的合理结合形式,揭示其发展运动的一般规律,从而确立国家对国民经济管理的基本原则、职能、结构、体制、内容和方法,以指导经济管理工作,提高经济管理的科学水平,促进社会主义经济的发展。

~~~~~。社会主义国民经济管理学,以马克思主义  
 {国民经济管理}的哲学、政治经济学、科学社会主义为理论基  
 {学同政治经济}础,同时,它又广泛地吸取和运用其他社会科  
 {学及其他经济}学、自然科学和技术科学的最新成果,是马克  
 {管理科学的联}思主义基本理论和这些最新成果在社会主义  
 {系和区别}。~~~~~

国民经济管理问题研究中的具体运用。因此，它与马克思主义的基本理论（尤其是政治经济学）和其他经济管理科学是既有区别又有紧密联系的。

### 1. 国民经济管理学与马克思主义政治经济学的联系和区别

马克思主义的政治经济学，尤其是它的社会主义部分，是国民经济管理学的重要理论基础之一。而国民经济管理的实践和国民经济管理学理论的发展，又不断为政治经济学提出新的研究课题，从而不断地丰富和充实政治经济学的内容。它们之间的联系是十分密切的。但是，国民经济管理学与政治经济学之间又存在着许多明显的区别，这主要表现在以下几个方面：

第一，二者研究的对象和目的不同。社会主义国民经济管理学是研究社会主义条件下社会主义国民经济活动管理的一般规律，是研究社会主义经济生活中诸要素、诸环节以及各个领域、各个方面的最佳结合形式规律的科学。它的目的在于研究如何以最小的社会劳动耗费取得最大的符合人民需要的社会经济效果。而政治经济学是研究人类社会生产关系及其发展规律的科学。它的目的在于，揭示人类社会各种经济形态产生、发展和更替的顺序及其必然性。

第二，二者研究的角度和侧重点也不相同。社会主义国民经济管理学综合研究生产力、生产关系和上层建筑以及它们之间的相互关系，寻求它们之间的最佳结合及其具体的结合形式，以促进社会主义国民经济活动的协调发展。而政治经济学则是侧重研究生产关系，并联系生产力和上层建筑来研究生产关系的发展变化规律，从而揭示人们经济利益关系的本质。

第三，社会主义国民经济管理学属于社会科学、自然科学和技术科学互相渗透而形成的一门管理科学，它带有软科学的性质。而政治经济学则属于社会科学的范畴。

第四，社会主义国民经济管理学的实践性强，它是一门应用科

学,是对政治经济学和其他科学在国民经济管理活动中的具体运用。而政治经济学则侧重于经济理论的研究、它是一门基础理论科学。

2. 国民经济管理学与各种经济管理具体科学的联系和区别  
国民经济管理学与其他经济管理科学,如部门经济管理学、企业经营管理学也是有着联系和区别的。

国民经济管理是一切部门经济管理、企业经营管理以及其他各种具体的经济管理的总和,它们之间的关系是整体和局部,经济有机体和他的细胞组织之间的关系,是国民经济大系统和部门、行业子系统以及企业小系统之间的有机联系。因而,国民经济管理学是在部门经济管理学、企业经营管理学以及其他各种具体的经济管理科学的基础上形成和发展起来的,它是对各种经济管理具体科学的高度概括,是这些具体的经济管理科学的相互交叉、相互渗透的总体。各种经济管理具体科学又是国民经济管理学的相互联系而又相互独立的组成部分。

然而,国民经济管理学与其他各种经济管理具体科学的区别也是显而易见的,其区别主要表现在以下两个方面:

第一,它们在研究对象上是不同的。国民经济管理学是从整个社会经济生活的角度,研究构成社会经济活动的诸要素、诸环节、诸领域、诸方面的合理结合形式及其规律性,研究国家如何对社会经济生活进行有效的管理。而其他各种经济管理具体科学是研究社会经济活动的某一部分、某一环节、某一方面内部诸因素的结合以及该部门、该环节、该方面同整个国民经济运动的结合的规律。

第二,它们的研究目的也是不同的。研究对象的不同也就表现出其研究目的的差别。国民经济管理学研究目的是揭示整个国民经济管理活动的一般规律,而其他经济管理具体科学研究目的是揭示国民经济整体活动的某一部分、某一环节、某一方面的管

理活动的规律性，如部门经济管理学，是侧重研究社会经济某一部  
部门经济管理活动的规律性；企业经营管理学则侧重研究企业经  
营管理的规律性。

国民经济管理科学的理论是在管理实践中形成和发展起来的。人们对国民经济的管理，随着生产的发展和社会的进步，大体经历了一个由自发的管理到自觉的管理、由经验管理到科学管理的历史发展过程。人们对科学管理的理论概括和系统化便形成了经济管理科学。经济管理科学随着生产技术的变革和社会经济的发展而不断深化。

资本主义经济管理的理论，是为了适应资产阶级对资本主义社会化大生产的管理、指挥和对工人阶级进行加强剥削的需要，随着资本主义社会的发展而形成和发展起来的。

在自由资本主义时期，资本主义的经济管理还是因袭传统的经验管理方法，强调监督的强制性，缺乏严密的管理体制，也还没有形成一套系统的管理理论。以后，随着社会化大机器工业的发展，生产技术不断进步并日趋复杂，为要满足资产阶级从社会生产中榨取更多的剩余价值的需要，传统的经验管理已远远不能适应。这样，资产阶级管理科学才应运而生。

在十九世纪末、二十世纪初，先后出现了一些资本主义经济管理理论的代表人物，适应资产阶级的需要，建立了资本主义经济管理的理论体系。近百年来，随着科学技术的进步和资本主义社会各种矛盾的加深，资本主义经济管理的理论发展经历了由泰罗、法约尔为代表的科学管理阶段，以梅尔为代表的“人际关系——行为科学”阶段和以西蒙为代表的“现代科学派”阶段。以西蒙为代表的“现代科学派”管理理论，试图用系统论的理论和方法，把侧重于研究技术、组织方面的“管理科学”和侧重于研究人的社会心理方面的“行为科学”溶合起来。它把企业看成一个多因子的统一