

中华人民共和国
国民经济和社会发展
第七个五年计划

1986—1990

中华人民共和国
国民经济和社会发展
第七个五年计划
1986—1990

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
GUOMIN JINGJI HE SHEHUI FAZHAN
DIQIGE WUNIAN JIHUA

人民出版社出版 新华书店发行

兰州新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本, 7印张 118,000字
1986年5月第1版 1986年5月北京第1次印刷
印数 0,000,001—1,400,000

书号 3001·2167 定价 0.89 元

**第六届全国人民代表大会第四次会议
关于第七个五年计划和第七个五年
计划报告的决议**

**(一九八六年四月十二日第六届全国
人民代表大会第四次会议通过)**

..... (1—4)

**中华人民共和国国民经济和社会发展
第七个五年计划(1986—1990)**

..... (5—218)

第六届全国人民代表大会 第四次会议关于第七个五年计划 和第七个五年计划报告的决议

**（一九八六年四月十二日第六届
全国人民代表大会第四次会议通过）**

第六届全国人民代表大会第四次会议，经过认真审议，决定批准赵紫阳总理代表国务院所作的《关于第七个五年计划的报告》，原则批准国务院制订的《中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五年计划》。

会议认为，在第六个五年计划期间，我国社会主义现代化建设取得了巨大成就，政治、经济、教育、科学、文化、卫生、国防、外交等各个领域都发生了深刻变化，开创了欣欣向荣、生机勃勃的新局面。这是全国各族人民共同努力奋斗的结果。在这个时期，我国在经济发展战略、经济管理体制和对外经济关系方面，实行了符合中国国情和历史发展规律的战略转变，标志着我们正在沿着建设有中国特色的社会主义的正确道路前进。这对于保证我国经济和社会的持续稳定协调发展，具有深远

的历史意义。国务院在过去五年里进行了卓有成效的领导和组织工作，会议对此表示满意。

会议认为，在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我们工作中还有缺点和失误，前进中还存在着许多困难和问题。对此，决不能掉以轻心。必须认真地总结经验教训，更加兢兢业业地、深入细致地做好各项工作，坚定信心，鼓舞斗志，巩固和发展当前的好形势。

会议认为，第七个五年计划确定的指导思想、建设方针和改革部署是正确的，提出的经济和社会发展的各项任务符合实现本世纪末宏伟目标的要求，综合考虑了各种现实条件的可能，是积极可靠的，切实可行的，经过努力是可以实现的。实现了这个计划，我国经济体制就可以基本上纳入新的运行轨道，社会主义现代化建设将取得重要进展，我们在实现国家繁荣富强、人民富裕幸福的道路上将迈出新的坚实步伐。

会议认为，坚持把改革放在首位，深入进行经济体制和科技、教育等体制的全面改革，坚持实行对内搞活、对外开放的方针，在大力推进社会主义物质文明建设的同时，切实加强社会主义精神文明建设，进一步发展社会主义民主和健全社会主义法制，是顺利实现“七五”计划的重要保证。会议要求国务院和地方各级人民政府勇于探索和开拓前进，充分尊重群众的首创精神，更好地依靠广大干部和群众，坚决依法办事，改进工作作风，提高工作效率，把“七五”期间的各项改革和建设工

得更好。会议强调，要继续纠正不正之风；坚决打击严重危害社会治安的刑事犯罪活动和严重的经济犯罪活动；加强社会治安的综合治理，为改革和建设创造更好的社会环境。

会议还要求国务院和地方各级人民政府继续加强和改善国民经济的综合平衡，充分重视加强农业这个国民经济的基础，进一步促进农业、轻工业和重工业的协调发展，严格控制固定资产投资规模，特别注意加快技术和智力开发，努力解决好经济发展中的新问题，更加富有成效地推动经济建设和各项社会事业全面地健康地向前发展。

会议认为，由于认识上的限制和条件的变化，“七五”计划执行中定会发现某些事先考虑不周或难以预料的新情况。因此，国务院在根据会议批准的“七五”计划制定年度计划时，可以结合计划执行中的问题和实际情况进行必要的调整。

会议认为，在过去的五年中，我国的对外工作取得了重大成就，打开了新的局面，我们必须继续坚持独立自主的和平外交政策，争取一个长期的和平国际环境，为“七五”计划的顺利实施和加快我国社会主义现代化的进程创造良好的国际条件。

会议还强调，我们要同台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞和一切拥护祖国统一的炎黄子孙一道，积极促进台湾海峡两岸的交往与合作，继续按照“一个国家，两种

制度”的设想，为和平统一祖国进行坚持不懈的努力。

会议号召：全国各族工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员和公安干警，各民主党派、人民团体和无党派民主人士，一切热爱社会主义祖国的劳动者和爱国者，在中国共产党领导下，同心同德，团结一致，发扬艰苦创业的愚公移山精神，积极投入到第七个五年计划的伟大实践中去，为胜利完成“七五”计划和实现到本世纪末的宏伟目标，为建设具有中国特色的社会主义而共同奋斗。

**中华人民共和国
国民经济和社会发展的
第七个五年计划
1986—1990**

目 录

绪 论	15
一、主要任务和经济发展目标	21
第一章 主要任务	21
第二章 经济增长率和经济效益	23
第三章 国民收入的生产和分配	26
第四章 财政、金融和外汇	28
第五章 科技、教育和社会发展目标	30
二、产业结构和产业政策	33
第六章 调整产业结构的方向和原则	33
第七章 农业	35
第一节 基本任务和目标	35
第二节 农村产业结构	36
第三节 水利建设和气象事业	41
第四节 主要政策措施	42
第八章 消费品工业	45
第一节 基本任务	45
第二节 主要行业的生产建设部署	46
第三节 主要政策措施	49

第九章 能源	51
第一节 电力工业	51
第二节 煤炭工业	53
第三节 石油工业	55
第四节 能源节约和压缩烧油	56
第五节 农村能源	58
第十章 原材料工业	59
第一节 发展目标	59
第二节 建设的方针和部署	60
第三节 主要政策措施	63
第十一章 地质勘探	65
第十二章 机械电子工业	67
第一节 发展目标和生产建设部署	67
第二节 主要政策措施	73
第十三章 建筑业和建筑材料工业	75
第一节 建筑业	75
第二节 建筑材料工业	77
第十四章 交通运输和邮电通信	79
第一节 发展目标和方针政策	79
第二节 交通运输网建设	82
第三节 邮电通信建设	85
第十五章 商品流通	87
第一节 消费资料流通	87
第二节 生产资料流通	89
第三节 市场管理	90

三、地区布局和地区经济发展政策	91
第十六章 东部沿海地带的经济发展	92
第一节 发展目标和任务.....	92
第二节 主要政策措施.....	93
第十七章 中部地带的经济发展	95
第一节 发展目标和任务.....	95
第二节 主要政策措施	97
第十八章 西部地带的经济发展	98
第一节 发展目标和任务.....	98
第二节 主要政策措施	99
第十九章 老、少、边、穷地区的 经济发展	101
第一节 老革命根据地	101
第二节 少数民族地区	102
第三节 陆地边境地区.....	102
第四节 主要政策措施.....	103
第二十章 地区协作和经济区网络	104
第一节 地区协作	104
第二节 经济区网络	105
第三节 三线建设的调整和改造	107
第二十一章 城乡建设	109
第一节 城市发展方针	109
第二节 城镇住宅建设.....	109
第三节 市政公用设施建设.....	110
第四节 乡村建设	111

第二十二章	国土开发和整治	113
四、	科学技术发展和政策	117
第二十三章	科技发展战略	117
第二十四章	科技成果的应用和推广	120
第二十五章	科技攻关	122
第二十六章	基础研究	126
第二十七章	哲学社会科学研究	128
五、	教育发展及其政策	131
第二十八章	基础教育	131
第二十九章	职业技术教育	133
第三十章	普通高等教育	135
第三十一章	成人教育	137
第三十二章	发展教育事业的主要 政策措施	139
六、	对外经济贸易和技术交流	141
第三十三章	进出口贸易	141
第一节	进出口贸易的规模和结构	141
第二节	扩大出口创汇的政策措施	142
第三节	进出口贸易的管理	144
第三十四章	利用外资和引进技术	146
第一节	利用外资	146
第二节	引进技术和智力	147
第三十五章	经济特区、沿海开放城市 和开放地区	149

第三十六章 对外承包工程、劳务合作 和国际援助	151
第一节 对外承包工程和劳务合作	151
第二节 国际援助	151
第三十七章 旅 游	153
第三十八章 国家外汇收支	155
七、投资结构和投资政策	157
第三十九章 投资结构的调整	157
第四十章 基建投资的部门结构	159
第四十一章 技术改造的部署	161
第四十二章 固定资产投资的管理	163
八、经济体制改革的目标和任务	167
第四十三章 体制改革的任务和步骤	167
第四十四章 增强企业活力	170
第四十五章 发展社会主义市场体系	172
第一节 逐步完善计划指导下的市场体系	172
第二节 改革价格体系和价格管理制度	173
第四十六章 加强和改善宏观控制	176
九、人民生活和社会保障	179
第四十七章 人 口	179
第四十八章 劳 动	181
第一节 城乡劳动力安排	181
第二节 劳动保护	183

第四十九章 居民收入与消费结构	185
第一节 居民收入	185
第二节 消费结构	186
第三节 引导居民消费的政策措施	187
第五十章 卫生和体育	189
第一节 卫生保健事业	189
第二节 医药	190
第三节 体育事业	191
第五十一章 社会保障事业	193
第一节 主要任务	193
第二节 主要政策措施	194
第五十二章 环境保护	196
第一节 基本任务	196
第二节 主要措施	197
十、社会主义精神文明建设	199
第五十三章 文化事业	199
第一节 文学艺术事业	200
第二节 广播、电影、电视事业	200
第三节 新闻、出版事业	202
第四节 文物、博物馆、图书馆、 档案馆事业	203
第五节 群众文化事业	204
第六节 对外文化交流	205
第五十四章 思想政治工作	206
第五十五章 社会主义民主和法制	208

第五十六章 社会秩序210

附表 第七个五年国民经济和社会发展规划

主要指标213

