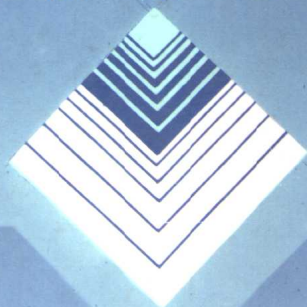


書用專大 作著術學

社會安全制度

江亮演著



五南圖書出版公司印行

大 專 用 書

社 會 安 全 制 度

江 亮 演 著

臺灣大學社會系兼任副教授

實踐家經濟專科學校社會工作科科主任

五 南 圖 書 出 版 公 司 印 行

社 會 安 全 制 度

中華民國75年9月初版

著作者 江 亮 演
發行人 楊 榮 川
發行所 五南圖書出版公司

局版臺業字第0598號
臺北市銅山街1號
電話：3916542
郵政劃撥：0106895-3
印刷所 茂榮印刷事業有限公司
臺北縣三重市重新路五段632號
電話：9951628・9953227

基本定價：6.67 元

(本書如有缺頁或倒裝，本公司員實換新)

序

社會安全主要是建立全民保險、全民年金等體系，由國家擔負起保障全體國民最低生活，使全體國民免陷於貧困，而促進社會安定，達到安和樂利生活的一種制度。這種制度，雖然美國在一九三五年就制定了社會安全法，很多國家也模仿採用該法，但由於參加第二次世界大戰或備戰，不少國家無暇顧及，所以真正形成具體的制度而積極推展業務，被各國當為新政普遍採行的，應該算是一九四五年二次世界大戰結束之後的事。

我國四十年來，由於高度的經濟發展，從農業社會邁向現代化、科學化的工業社會，在這種劇烈的社會變遷下，傳統的社會規範、社會價值、文化社會等制度，已無法應付現代社會；同時，新的社會秩序、社會規範、社會價值、社會或文化的制度尚未形成之前，在此過渡時期，難免有很多失調現象，使社會大眾難於適應，造成了許多如公害、犯罪、生態破壞、食品衛生、社會風氣、風化、治安、失業、交通、老年、勞資糾紛等等的社會問題。為了解決上述社會問題以及預防這些社會問題之再生或產生，我們應針對社會需要，兼顧政府財力及社會政策，把當前所推行的勞工保險、公務員保險、軍人保險逐漸擴大形成全民保險及全民年金體系，加強社會救助及社會福利、國民就業輔導與訓

1/4/2011

練、福利服務以及公共衛生保健等措施，並以立法與行政之手段而徹底付諸實施。因為近年來人口的高齡化（老化）及經濟成長率的降低使社會安全制度面臨到財源方面的考驗，所以我們推行社會安全制度也必須逐漸地隨着老年人口的增加而考慮到老人醫療以及老年年金制度建立等的問題，若能顧慮到這些問題則社會安全制度就更落實。

社會安全制度的理論與實際，常常有些距離，爲了避免理論與實際之距離過度離譜，而使二者更能接近，所以作者在教學之餘，利用歷史法、比較法以及觀察分析法等研究方法，努力收集有關資料而加以研究、分析，把所得結果，撰成本書，藉以推廣社會安全知識，共同促進我們社會安全制度之發展。本書共分十一章，第一章爲緒論，第二章我國社會安全的思想與社會政策，第三章社會安全制度中之社會保險，第四章社會安全制度中之公共救助，第五章社會安全制度中之國民就業輔導，第六章社會安全制度中之社會福利與服務，第七章社會安全制度中之公共衛生與醫療保健，第八章社會安全制度之經濟效益與財政，第九章近代國家的社會安全制度概況與體系，第十章我國社會安全制度概況與體系，第十一章世界主要國家的社會安全措施之新動向等。

本書之完成，胥賴長官、師長、親友之鼓勵與督促，尤其實踐專校謝校長孟雄之鞭策，以及教授黃秀香、助教蘇珊、助理陳慧敏之校正，特誌書前以示感謝。惟作者才疏學淺，個人所知有限，恐內容仍欠充實完備，疏漏難免，尚祈各位先進學者專家不吝指正。

江亮演 謹識

民國七十五年八月一日

社會安全制度 目錄

序

第一章 緒 論	一
---------	---

第一節 社會安全的意義	一
-------------	---

一、社會安全的定義	一
-----------	---

二、綜合各專家學者對社會安全意義的解釋	六
---------------------	---

三、社會安全與社會福利、社會服務之關係	八
---------------------	---

第二節 社會安全制度的範圍與理論	八
------------------	---

一、社會制度	八
--------	---

二、理 論	一四
-------	----

三、社會安全制度的範圍與理論	一四
----------------	----

第三節 社會安全制度的產生與演進……………一九

一、社會安全制度之產生……………一九

二、社會安全制度的演進……………二一

第二章 我國社會安全的思想與社會政策……………三三

第一節 社會安全的思想依據……………三三

一、我國古代的社會安全思想……………三三

二、我國古代的社會安全內容……………三四

三、我國社會安全思想的基礎……………三六

四、仁的意義……………三八

五、三民主義與我國社會安全制度之關係……………三九

第二節 我國憲法中有關社會安全的規定……………四〇

一、生存權工作權的保障……………四〇

二、勞工及農民的保護……………四二

三、社會保險及公共救助……………四四

四、婦女及兒童福利……………四六

五、公共衛生及公醫制度……………四七

第三節 大陸時期的社會政策……………四八

一、中國國民黨改組宣言……………四九

二、從建國大綱到訓政時期綱領……………五〇

三、四大社會建設綱領……………五四

第四節 政府遷臺後的社會政策……………五八

一、現階段政治主張……………五八

二、七全大會政綱與都市平均地權……………五九

三、民生主義現階段社會政策……………六〇

四、社會建設綱領……………六四

五、民國五十九年「加強國民就業輔導工作綱領」……………六七

六、農村經濟建設綱領……………七二

七、社會建設四年計畫……………七三

第三章 社會安全制度中之社會保險……………八一

第一節 社會保險的沿革與範圍……………八一

一、社會保險的沿革……………八一

二、社會保險的種類（範圍）與對象……………八六

第二節 社會保險的基本因素與條件·····九〇

一、基本三要素·····九〇

二、基本三條件·····九二

第三節 社會保險事故與社會保險功能·····九三

一、社會保險事故·····九三

二、社會保險的功能·····九四

第四節 社會保險之保險費與給付·····九六

一、保險關係·····九六

二、保險費與給付·····九六

三、保險費率·····九七

四、社會保險給付·····一〇一

五、社會保險的負擔·····一〇五

六、社會保險的特徵·····一〇七

七、各國社會保險的最新趨勢·····一一一

八、我國社會保險的檢討與展望·····一一三

第四章 社會安全制度中之公共救助·····一三三

第一節 公共救助的意義·····	一三三
一、公共救助的意義·····	一三四
二、救助與救濟之區別·····	一三五
第二節 公共救助與社會保險·····	一三七
第三節 公共救助與社會安全·····	一三八
第四節 公共救助制度之演進·····	一三九
一、救貧的起源·····	一四〇
二、救貧制度的建立·····	一四二
三、救貧制度之改革·····	一四三
四、公共救助制度之形成·····	一四五
五、公共救助制度之建立·····	一四六
第五節 公共救助之範圍與對象·····	一四八
第六節 公共救助之功能與特質·····	一五四
一、公共救助的功能·····	一五四
二、公共救助的特質·····	一五六
第七節 公共救助的方式與種類·····	一五七
一、公共救助的方式·····	一五七

二、公共救助的種類·····	一六〇
----------------	-----

第八節 公共救助的行政與財政·····	一六一
---------------------	-----

一、公共救助之行政組織·····	一六一
------------------	-----

二、各國的公共救助行政組織·····	一六一
--------------------	-----

三、公共救助財務·····	一六二
---------------	-----

第九節 我國歷代社會救濟（救助）事業·····	一六三
-------------------------	-----

一、歷代的救濟思想·····	一六三
----------------	-----

二、歷代的救濟重心·····	一六五
----------------	-----

三、我國歷代官方的救濟事業·····	一六七
--------------------	-----

四、我國歷代民間的救濟事業·····	一七〇
--------------------	-----

第十節 我國現行的社會救助事業·····	一七〇
----------------------	-----

一、民國以後的救濟（救助）行政·····	一七一
----------------------	-----

二、民國以後有關公共救助的政策·····	一七二
----------------------	-----

三、民國以後的救濟（救助）法規·····	一七三
----------------------	-----

四、民國以後的救濟（救助）計畫·····	一七四
----------------------	-----

五、民國以後的救濟（救助）設施·····	一七五
----------------------	-----

六、臺灣地區的救濟（救助）事業·····	一七七
----------------------	-----

第五章 社會安全制度中之國民就業輔導（含職業訓練）……………一八七

第一節 國民就業輔導之概念……………一八七

第二節 就業市場的意義與組織……………一八八

一、就業市場的意義……………一八八

二、就業市場的組織……………一九〇

三、就業市場的功能與就業安全……………一九〇

第三節 各國就業服務立法與特色……………一九一

一、第二次世界大戰以前……………一九二

二、第二次世界大戰以後……………一九四

三、各國就業服務立法的特色……………二〇一

第四節 就業安全體制之建立……………二〇一

一、就業安全體系……………二〇五

二、行政體制……………二〇五

第五節 我國國民就業輔導……………二〇六

一、立法……………二〇六

二、當前就業問題之特質……………二〇八

三、就業服務機構與服務內容·····	二二一
--------------------	-----

四、創造就業機會·····	二二七
---------------	-----

五、就業與就業方法·····	二二八
----------------	-----

第六章 社會安全制度中之社會福利與服務·····	二二五
--------------------------	-----

第一節 社會福利·····	二二五
---------------	-----

一、社會福利的意義·····	二二六
----------------	-----

二、社會福利種類與範圍·····	二二八
------------------	-----

第二節 社會服務·····	二四四
---------------	-----

一、社會服務的意義·····	二四四
----------------	-----

二、社會服務的先決條件·····	二四五
------------------	-----

第七章 社會安全制度中之公共衛生與醫療保健·····	二四九
----------------------------	-----

第一節 公共衛生·····	二五〇
---------------	-----

第二節 環境維護·····	二五一
---------------	-----

一、公害的意義·····	二五一
--------------	-----

二、公害的防治·····	二五三
--------------	-----

三、環境有關之營業管理·····	二五四
第三節 保健醫療·····	二五四
第四節 藥物管理措施·····	二五五
第五節 我國公共衛生保健措施·····	二五六
一、政策及法令·····	二五七
二、衛生保健措施·····	二五八
第八章 社會安全制度之經濟、社會效益與財政·····	二六九
第一節 社會安全與經濟效益·····	二七〇
第二節 社會安全與社會效益·····	二七一
一、社會安全以保險費方式處理的理由·····	二七二
二、社會安全以一般稅收方式處理的理由·····	二七二
第三節 社會安全與民營保險機構的角色·····	二七四
第四節 社會安全的費用來源·····	二七七
第五節 社會安全與自費關係·····	二七八
第六節 確保社會安全制度的財源·····	二七九

第九章 近代國家的社會安全制度概況與體系……………二八一

第一節 英國……………二八二

一、英國的社會安全制度概況……………二八二

二、英國的社會安全制度體系……………二八五

第二節 美國……………二八七

一、美國的社會安全制度概況……………二八七

二、美國的社會安全制度體系……………二九〇

第三節 法國……………二九二

一、法國的社會安全制度概況……………二九三

二、法國的社會安全制度體系……………二九五

第四節 西德……………二九七

一、西德的社會安全制度概況……………二九七

二、西德的社會安全制度體系……………二九九

第五節 瑞典……………三〇〇

一、瑞典的社會安全制度概況……………三〇〇

二、瑞典的社會安全制度體系……………三〇一

第六節 日本	三〇三
一、日本的社會安全立法	三〇三
二、日本的社會安全制度概況	三〇七
三、日本的社會安全制度體系	三一七
第十章 我國的社會安全制度概況與體系	三二七
第一節 我國的社會安全制度概況	三二七
一、社會保險	三二七
二、公共救助	三二九
三、社會福利服務	三三〇
四、社區發展	三三三
五、國民就業輔導	三三四
六、其他	三三五
第二節 我國的社會安全制度體系	三三五
第十一章 世界主要國家的社會安全措施之新動向	三四一
第一節 英國	三四五

第二節 瑞典	三四八
--------	-----

第三節 美國	三五〇
--------	-----

第四節 西德	三五三
--------	-----

第五節 法國	三五五
--------	-----

第六節 我國	三五八
--------	-----

結 論	三六五
-----	-----

參考文獻	三七一
------	-----

附錄：社會安全制度相關法規	三七七
---------------	-----

勞工保險條例	三七九
--------	-----

公務人員保險法	三九七
---------	-----

退休人員保險辦法	四〇二
----------	-----

公務人員眷屬疾病保險條例	四〇四
--------------	-----

軍人保險條例	四〇六
--------	-----

私立學校教職員保險條例	四〇九
-------------	-----

臺灣省學生團體保險辦法	四一二
-------------	-----