



王诺 张占军 等著

机遇还是挑战？

中国积极老龄化道路

Opportunity or Challenge?
The Road of China's Active Aging



经济科学出版社
Economic Science Press



王诺 张占军 等著

机遇还是挑战？

中国积极老龄化道路

Opportunity or Challenge?
The Road of China's Active Aging



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

机遇还是挑战?: 中国积极老龄化道路/王诺, 张占军等著.
—北京: 经济科学出版社, 2014. 3
ISBN 978 - 7 - 5141 - 4408 - 6

I. ①机… II. ①王…②张 III. ①人口老龄化 - 研究 -
中国 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 043369 号

责任编辑: 周秀霞
责任校对: 王肖楠
版式设计: 齐 杰
责任印制: 李 鹏

机遇还是挑战?

——中国积极老龄化道路

王 诺 张占军 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxbs. tmall. com](http://jjkxbs.tmall.com)

北京季蜂印刷有限公司印装

710×1000 16 开 18.5 印张 370000 字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4408 - 6 定价: 62.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

序

人口老龄化是当今全球社会经济发展过程中不可避免的一个问题，如何从宏观政策和社会建设的视角探讨人口老龄化的解决之道，使人口结构的变化尽量有益于社会 and 经济发展，这一直都是很多学者在关注的问题。中国于1999年进入老龄化社会，是较早进入老龄社会的发展中国家之一，在该问题的解决上显得尤为迫切。作者从社会经济的角度看待老龄化，剖析了积极老龄化的实现路径，我认为非常具有现实意义。

积极老龄化是为解决人口老龄化问题而提出的政策框架，是一个仍然处于实践中的解决方案。一般认为，人均预期寿命的增长导致了老年人口增加，老年人口比重的增加势必导致劳动人口的减少，使劳动力成本上升，生产力下降，从而改变经济增长的趋势。而积极老龄化的核心思想是改善老年人身体健康状况，提高其社会参与能力，促进部分老年人口向劳动人口的转化，为社会和经济的发展增添动力。因此我以为，深入探讨积极老龄化的实现路径是非常有必要的。虽然当前积极老龄化的概念框架已经大致形成，各国也在实践的探索过程中，但对中国积极老龄化的实践领域来说，还是非常需要这样一部从理论层面对其经济社会意义、建设路径分析和宏观政策构建等方面进行系统阐述的著作。

本书从个人与家庭、经济发展和社会环境等角度对老龄化的影响机理和应对策略进行了解读和分析，提出了各个层面下积极老龄化建设的内涵，展现了一种全方位的研究视野。从个人与家庭微观层面的老龄化应对，到经济与社会发展的宏观层面的政策构建，这无疑是一种较为系统和全面的研究思路。

积极老龄化实现的关键在于参与。我国老龄化面临人口规模巨大、老龄化发展迅速、地区发展不平衡、城乡倒置、女性老年人口数量多、

老龄化超前于现代化等主要矛盾,归根结底,这些矛盾的解决都依赖于老年人社会参与程度的提高。唯有增强老年人参与社会活动的的能力,并建立起促进老年参与的保障机制,才能够从根源上解决人口老化和劳动力缺乏之间的逻辑冲突。我高兴地看到,这也是本书作者在着力阐述的主要内容之一。

本书作者从不同的经济学方法论的角度探讨了实现积极老龄化的途径和手段,我认为这是非常有益的。比如,作者在第四章中对经济视角下的积极老龄化进行了分析和阐述,从老年人收入状况,消费特点以及积极老龄化与经济增长的关系等方面剖析了积极老龄化带来的影响,然后,又在第七、第八章尝试给出了构建积极老龄化社会的金融对策,给予了老年金融更深层次的功能定义,这是非常难得的。社会老龄化进程涉及社会资源的合理配置、物质财富的代际传承以及资本的跨时期调度,现代化的金融工具和金融手段在解决该问题的过程中必定不可或缺,本书中对老年金融的深入讨论具有一定前瞻性。

21 世纪,中国社会经济发展的战略目标是在 2020 年实现全面小康,在 2050 年基本实现现代化,2050 年以后进而实现中华民族伟大复兴的中国梦。要实现这一宏伟目标,就必须采取措施积极应对人口老龄化的发展趋势,特别是 2030~2050 年间人口老龄化高峰的严峻挑战。这种挑战是多方面的:在建立适应社会主义市场经济要求的社会保障制度上,养老、医疗等社会保障的压力巨大;在建立满足庞大老年人群需求的为老服务体系方面,加快社会资源合理配置,增加为老服务设施,健全为老服务网络的压力巨大;在处理代际关系方面,解决庞大老年人群和劳动年龄人群利益冲突的压力巨大;在协调城乡和谐发展方面,解决农村老龄问题,特别是中西部落后和老少边穷地区老龄问题的压力巨大。同时,政府和社会还必须付出巨大成本来调整消费结构、产业结构、社会管理体制等,以适应人口年龄结构的巨大变化。

当前,我国应对人口老龄化的思想、物质、制度等各种准备依然较为滞后,要全方位地做好应对人口老龄化高峰的准备,时间十分紧迫。对于这些挑战,作者在本书中以不同的方式都有述及,并给出了积极老龄化框架下的路径建议,这为我国解决人口老龄化问

题、建设积极老龄化社会提供了有力的理论参考，具有极强的现实意义。

北京师范大学校学术委员会副主任
经济与资源管理研究院名誉院长

李晓西

2014年2月21日

序 二

老龄化问题是世界各国面临的巨大挑战，对我国这样经济刚刚起飞的发展中国家来说，“未富先老”的社会问题显得尤其严峻。很多学者都曾对老龄化问题从不同的角度进行过诠释和分析。本书从社会经济的视角下，将老龄化问题一分为二，既看到挑战，同时更看到机遇，既认真分析问题，同时更注重解决问题，明确提出“积极老龄化”的行动，认为此行动是一种能够最终应对挑战并行之有效的办法。

在老龄化的问题上，兼顾公平和效率的实质就是正确对待政府主导与市场调节之间的关系。既要强调政府的责任，政府主导地位的回归，坚持公立医院的公益性，合理安排离退休人员的安置与补贴，完善公共卫生服务的专项补助等；又要探索政府与市场之间结合的新型方式，对养老中的特需服务投入以个人支付和商业保险支付为主。从这个方面看，社会保障与产业发展不可偏废，这也是其他国家始终在讨论的基本问题。两者在特定问题上的平衡，犹如一张摇晃偏倚的桌子，需借巧力，偏倚之处垫一块小薄木片即能令其平稳。显而易见，对于政府与市场的关系处理，应当审时度势。

如何将挑战转化成为机遇，最根本的是观念的转变。老龄化固然带来老年人口的增多、国家医疗养老负担的加重等现实问题，然而老年人口在医疗卫生养老方面也是一个具有潜力的巨大消费市场，如何很好地抓住这个市场也是当前的一个巨大机遇。众所周知，我国目前面临着经济增长方式的转变，未来经济的可持续增长要从外需拉动转变为内需拉动。庞大数量的老年人口的巨大消费需求，必然带动一系列新兴产业的发展，如银发经济、老年金融、老年地产等，这些新兴产业必定会成为未来经济增长的新动力。

目前养老资源的不足已是现实，尤其是可持续产业化的养老严重

不足。所以我们需要在借鉴国外经验的基础上,结合本国国情,将养老资源加以合理利用。像无视病情轻重,一味照搬别人“药方”,忽略自身的特殊状况这样的方法,应当反对。对于种种外国经验及其政策主张,国内有的学者通常随意地全盘接受,而另一些学者又很轻率地给予全盘否定,并且从热衷倡导到急忙放弃也显得过于行色匆匆,让人感到无论是捧之九天还是弃之冷宫,都对它们缺乏真正的理解。面对各种各样的国外经验和理论,如何取其精华为我所用,自应当有胆有识与有为有守并重。在这方面,本书做了一些有益的尝试。

经验再好并不意味着它没有任何缺陷,正好相反,它可能存在一些明显的不足。然而我们不应攻其一点,不及其余,以至于把孩子同洗澡水一起泼掉。这本书的特点就在于,一方面将各种现实问题做了深入地归纳,从各个视角进行深入的剖析,利用中国老龄化发展中总结出的理论,使其得到丰富和发展;另一方面充分利用了各国不同发展时期、不同发展理论之间的互补,尝试形成一个新的解释框架,形成一种互相印证、互相补充、互相借鉴的格局。

本书的出版,为充实中国积极老龄化发展的理论及实践研究做出了有重大现实意义工作。我是一个从事老年健康和老年病防治的医生,深知这不仅是一个重要的领域,而且是一个弱势学科。关于事业的发展必须纳入多学科、多系统复杂科学的领域。本书从社会经济视角下探索积极老龄化具有一定的理论意义和实用价值。书临脱稿,邀我作序。在此,我十分感谢中青年学者对我的鼓励与信任,让我们互相勉励,一起朝着光明的未来迈进。谨志数语乐观厥成。

中央文史馆馆员

中国工程院院士

北师大老年脑健康研究中心学术委员会主任

王永炎

2014年2月10日

目 录

第一章 全球老龄化：机遇与挑战并存	1
第一节 全球人口老龄化程度不断加深	1
第二节 老龄化社会带来的挑战	5
第三节 老龄化社会下的机遇	9
第四节 行动：积极老龄化	12
第五节 中国养老模式的现实选择：“家庭—社区养老模式”	14
第六节 来自日本的启示	16
第二章 从健康老龄化到积极老龄化	21
第一节 人口老龄化：全球面临的严峻挑战	21
第二节 健康老龄化：积极应对人口老龄化	36
第三节 积极老龄化	40
第四节 目标到行动：从健康老龄化到积极老龄化	47
第三章 个人与家庭视角下的积极老龄化	49
第一节 人口老龄化下的个人与家庭	49
第二节 积极老龄化中个人与家庭遇到的问题	54
第三节 个人与家庭的积极老龄化对策	60
第四节 积极老龄化的衡量：老年人生活质量	66
第四章 经济视角下的积极老龄化	81
第一节 老年人收入状况分析	81
第二节 老年人口消费分析	90
第三节 实现积极老龄化，促进经济增长	99
第五章 社会环境视角下的积极老龄化	110
第一节 积极老龄化视野下的社会环境因素	110

第二节	社会环境下积极老龄化的影响因素	111
第三节	积极老龄化要求下的老年人力资源开发	126
第四节	积极老龄化要求下的养老模式创新	130
第六章	国际视角下的积极老龄化	139
第一节	美国的积极老龄化战略	140
第二节	日本的积极老龄化战略	149
第三节	英国的积极老龄化战略	161
第四节	澳大利亚的积极老龄化战略	166
第七章	构建积极老龄化社会的产业对策：银发经济	172
第一节	银发经济的基本理论框架	172
第二节	我国银发经济发展状况与供求分析	179
第三节	日本银发经济的发展经验	188
第四节	银发经济发展存在的问题与建议	195
第八章	构建积极老龄化社会的金融对策：老年金融	200
第一节	老年金融概述	200
第二节	传统性老年金融服务	207
第三节	创新性老年金融服务	213
第四节	发展老年金融的政策建议	221
第九章	积极老龄化与老年社会保障	227
第一节	老年社会保障的基本理论	227
第二节	积极老龄化与老年社会保障	232
第三节	老年社会保障国际案例分析	240
第四节	加强老年社会保障建设的政策建议	251
第十章	国际积极老龄化经验对我国的启示	258
经验一：	树立积极老龄化战略观	259
经验二：	如何构建并完善中国特色老年服务体系	264
经验三：	社区服务是老年服务体系的核心	268
参考文献		276

第一章 全球老龄化：机遇与挑战并存

人类在发展历程中，取得的最显著的成就之一是预期寿命的不断增加。但随着人口健康水平的不断提高，老龄化现象从个别发达国家，蔓延到发展中国家，至今已经成为全球老龄化现象。全球老龄化是机遇与挑战的并存：一方面，老年人是宝贵的人力资源，是社会发展不可缺少的重要力量之一，同时全球老龄化蕴含着巨大的机遇，增加的老年人口给经济和社会带来了巨大的需求，特别是与老龄健康相关的需求，是经济发展的动力；另一方面，老年人的疾病负担，特别是慢性病的负担是各国医疗费用的重大开支，同时家庭及社会对老年人的护理费用也日益加重，对各国的社会保障体系提出了严峻的挑战。

什么样的老龄化、什么方式的老龄化，以及什么质量的老龄化，这一列相关问题，是解决老龄化难题，更好地抓住机遇的关键点。如果是健康状况变好的老龄化，那么不需要人照顾和看病，也可以继续工作，对经济增长有可能起到促进作用，积累的人力资本有更多的年限来回报。因此，如何实现健康老龄化的问题，转化成立足于行动，有具体的实施目标的积极老龄化行动。最终，将积极老龄化提升至国家战略层面、全局层面，关系经济增长和经济发展的层面，才能实现全社会的健康老龄化目标。

第一节 全球人口老龄化程度不断加深

目前国际上普遍接受的老龄化标准为，当一个国家 60 岁以上的人口占总人口的比例达到 10% 以上时；或者当一个国家 65 岁以上的人口占总人口的 7% 以上时，则称该社会为“老龄化社会”^①。联合国人口司统计，1950 年，全球总人口为 25.32 亿，其中 60 岁以上人口为 2.04 亿，占全球总人口的 8.07%；65 岁以上的人口为 1.30 亿，占全球总人口的 5.15%，当时世界还没有出现老龄化。到

^① 该标准为 1956 年联合国人口司和 1982 年世界老龄问题大会对老龄化社会的界定标准。

1990年,全球总人口为53.63亿,其中60岁以上人口为5.45亿,占全球总人口的10.16%,刚刚超过10%;65岁以上的人口为3.85亿,占全球总人口的7.18%,刚刚超过7%。20世纪90年代初,世界开始进入老龄社会。

而到2010年,全球总人口达到70.01亿,其中60岁以上人口为8.65亿,占全球总人口的12.36%;65岁以上的人口为6.30亿,占全球总人口的8.99%。可见,世界老龄化程度不断加深,速度也显著提高(见图1-1)。预计到2025年,全球大约有超过12亿的60岁以上老年人^①。

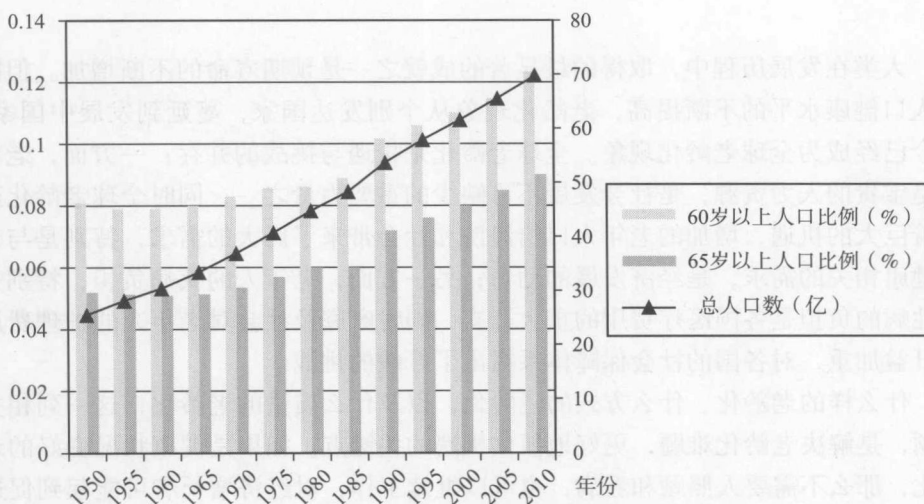


图1-1 全球人口老龄化的发展历程

资料来源: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, Population Estimates and Projections Section.

<http://esa.un.org/unpd/wpp/Excel-Data/population.htm>.

一、全球人口统计特征发生了重要变化

随着人口生育率的降低和预期寿命的提高,老年人口组(年龄在60岁以上)的比例在上升,而儿童和青年人口组的比例在下降。21世纪初期,老龄化现象主要出现在发达国家和地区,例如2002年,全球老龄化人口超过1000万居民的国家和地区中,年龄超过60岁的老年人口比例最高的10个国家中,欧洲地区占了9个。预计到2025年,老龄化比例高的国家,依然以发达国家和地区为主,其中,日本、意大利和德国等国家,老龄化比例都达到30%以上,而且几乎所有国家的老龄化程度都在加深(见表1-1)。

^① Active Ageing. A Policy Framework [J]. The Aging Male, 2002, 5 (1).

表 1-1 世界年龄超过 60 岁人口比例最高的前 10 位国家

单位：%

2002 年		2025 年	
意大利	24.5	日本	35.1
日本	24.3	意大利	34.0
德国	24.0	德国	33.2
希腊	23.9	希腊	31.6
比利时	22.3	西班牙	31.4
西班牙	22.1	比利时	31.2
葡萄牙	21.1	英国	29.4
英国	20.8	荷兰	29.4
乌克兰	20.7	法国	28.7
法国	20.5	加拿大	27.9

资料来源：联合国（2001）。

同时，高龄老年人群，特别是年龄在 80 岁以上的老年人群的比例增加很快。虽然高龄老年人群占世界总人口的 1%，占发达国家和地区总人口的 3%，但这部分人群是增长最快的人口。2002 年，全球超过 80 岁以上的高龄老年人有大约 6 900 万，大部分生活在发达国家和地区。

二、老龄化问题在发展中国家尤为严峻

从现有的程度和发展的速度来说，发展中国家面临的老龄化问题都非常严峻，但并没有得到国际社会应有的关注。从老年人口的绝对数值看，发展中国家的人数众多，例如中国，2002 年超过 60 岁的老年人口为 1.34 亿，印度为 0.81 亿；预计 2025 年，中国老年人口为 2.88 亿，印度为 1.68 亿。从老龄人口的发展速度看，发展中国家也快于发达国家（见表 1-2）。2002 年，大约有 4 亿年龄超过 60 岁的老年人生活在发展中国家，到 2025 年，预计会增加到 8.4 亿老年人生活在发展中国家，占世界 70% 的比例。而其中，几乎一半的老年人生活在亚洲，2002 年，亚洲的老年人占全球总数的 53%，预计 2025 年达到 59%。

表 1-2 超过 60 岁的老年人绝对人口最多的前 11 位国家

单位：百万

2002 年		预计 2025 年	
中国	134.2	中国	287.5
印度	81.0	印度	168.5
美国	46.9	美国	86.1
日本	31.0	日本	43.5
俄罗斯	26.2	印度尼西亚	35.0
印度尼西亚	17.1	巴西	33.4
巴西	14.1	俄罗斯	32.7

续表

2002 年		预计 2025 年	
巴基斯坦	8.6	巴基斯坦	18.3
墨西哥	7.3	孟加拉	17.7
孟加拉	7.2	墨西哥	17.6
尼日利亚	5.7	尼日利亚	11.4

资料来源:联合国(2001)。

三、中国陷入“未富先老”的困境

作为亚洲和世界人口最多的国家,中国的老龄化现象尤其突出。2010 年第六次全国人口普查显示,我国 60 岁以上老年人有 1.8 亿,占总人口的 13.26%^①(见图 1-2),标志着我国已经迈入了老龄化社会,成为目前世界上唯一的老年人口超过 1 亿的国家。我国的老年人将以每年 3% 以上的速度迅速增长。据联合国经济与社会理事会预测,2050 年我国 65 岁以上老年人比重将达到 23.3%,总量将达到 3.3 亿^②,即大约每 4 个人中就有 1 个老年人。同时,老龄人口中的高龄化的现象将进一步加剧,将对我国社会和经济的发展造成重大影响。

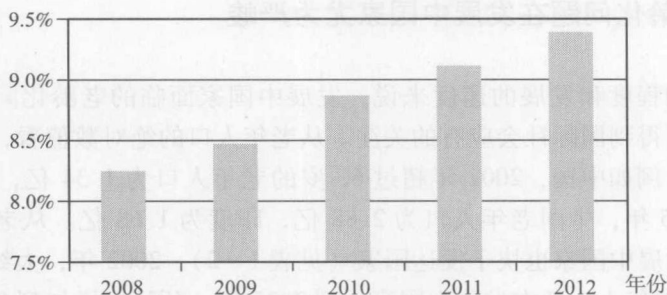


图 1-2 中国 60 岁以上老年人口占总人口的比例

资料来源:国家统计局。

然而,“未富先老”是老龄化给我国带来的最大挑战,是老龄化进程超前于社会经济的发展的结果。虽然我国在 2010 年 GDP 首次超过日本,成为世界第二大经济体,并且在 2012 年,我国的人均 GDP 也达到了 6 100 美元,但经济发展程度与发达国家相比还有相当大的差距。发达国家都是在国家富裕后才进入老龄化社会,“先富后老”的状况对人口老龄化引发的养老负担的承受能力较强。而我国刚刚进入中等偏上收入的国家中,人口红利也即将消失,未达到发达国家的

① 国家统计局:《2010 年第六次全国人口普查主要数据公报(第 1 号)》。

② United Nations. World Population Ageing 2009 [R]. New York: United Nations, 2010.

水平，而此时却已进入了老龄化。

因此，我国所面临的“未富先老”的严峻形势使得未来的前景堪忧。“先老”是指人口老龄化加剧带来的劳动力供应衰减、价格上升，使我国传统的劳动力成本比较优势不复存在。目前，农村劳动力的转移数量、劳动年龄人口数量难以满足城市需求，普通劳动者的工资加速上涨。“未富”意味着短时间内我们不会在资本密集型产业中形成足够显著的竞争优势，因此处于“比较优势真空”阶段。如果对这一问题应对不当，有可能陷入发展徘徊不前的“中等收入陷阱”^①。中国在较低经济发展水平下，却要承担较高的人口老龄化。发达国家都是在国家富裕后才进入老龄化社会，“先富后老”的状况对人口老龄化引发的养老负担的承受能力较强；而对中国来说，“未富先老”的状况，如何解决老年人的经济保障、医疗保障、护理保障，帮助老年人实现老龄健康是国家、社会、每个家庭、个人都应该思考、关心，同时也是无法回避的问题，而解决这一问题的根本措施就是实现积极老龄化。

第二节 老龄化社会带来的挑战

老龄化社会带来的挑战，主要来自于个人与家庭、社会经济和社会环境等各个方面，对个人、家庭和社会带来很多棘手的问题，只有认清问题，才能更好地、积极地行动来加以解决。

一、老龄化带来的个人与家庭的问题

个人与家庭在老龄化社会中，主要面临老年人口增加造成的疾病负担加重，老年人护理需求的增加等问题，需要全社会更加关注老年人的心理健康，特别是女性老年人的特殊问题。对家庭来说，老龄化社会更大的挑战来自于对传统家庭养老模式的冲击。

健康生活中的首要维度还是身体健康，老年人的身体健康是影响老年生活质量最大的变量，其在健康方面的支出也会高于其他人群。老年人作为特殊群体，主要表现在慢性病患者率高，且常常伴有多种疾病，比如，长期受到心脏病、中风、糖尿病、慢性肺病、关节炎等慢性疾病的困扰。慢性病给老年人自身带来生活不便和身体的痛苦，给家庭亲属带来长期护理的负担，以及最终表现在长期的医疗费用不断增加。

^① 中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长蔡昉的讲话，http://news.ifeng.com/gundong/detail_2013_04/14/24188602_0.shtml。

(一) 老年人心理健康状况不容乐观

积极的心理状况是老年人健康的重要方面,而我国老年人心理健康状况不容乐观。中国城市 60 岁以上老年人心理健康状况较差或很差的比例为 14.3%,人数达到 2 700 万^①。心理健康的影响因素很多,包括年龄(特别是高龄老人比低龄老年人心理状况差)、性别(女性比男性心理状况差)、文化程度(低文化程度者比高文化程度者差)、工作性质(心理健康对身体疾病的重要影响是抑郁症,在心理状况差的老年人中,8%的老年人有较为明显的抑郁症)。

(二) 女性老年人状况需要更多的关注

女性的预期寿命长于男性,使得在婚姻中丧偶妇女的比例增多。丧偶女性无论从精神上、身体上以及社会角色的适应上,都受到挑战。在从妻子到寡妇的转变过程中,其他家庭和社区成员的角色和义务也随之改变,若家庭和社区不能及时适应这个转变,就会带来各种生活中的棘手问题和矛盾,我国这种状况尤其严重。中国很多女性长期操持家务,对家庭和婚姻的依赖性较强,接触社会有限。一旦独居,就面临孤独和寂寞,缺乏精神慰藉。北京市的调查数据显示,女性老年人“经常感到孤独”和“多数时间感觉生活很艰难”的比例分别为 16.6% 和 19.1%,高于男性老年人的 11.5% 和 11.4% 的比例^②。

(三) 传统家庭养老模式受到冲击

中国的计划生育政策、住房条件改善以及现代生活方式等很多原因,使得老人与子女分开居住的形式普遍,家庭规模日趋小型化。中国 2010 年平均每个家庭的人口为 3.01 人,比 2000 年普查的数据 3.44 人,减少了 0.34 人。小型家庭导致老人独自居住,其日常生活照料及生命安全都缺乏保证,改变了我国传统的家庭养老模式。现代生活方式的今天,导致家庭的物质供养、生活照料以及精神安慰等方面严重匮乏,依靠现有的居家养老方式将难以实现养老的目标。因此,老年人养老模式的转变,以及老年人养老服务等,就需要社会、家庭与个人共同努力,来调和现代生活方式与老龄社会的矛盾。

二、老龄化带来的经济问题

老龄化社会,意味着劳动适龄人口的减少,导致社会劳动生产率下降,对社

① 数据来源于中国科学院心理研究所 2008 年的研究,且报告中老年人已排除了智力迟滞或患有精神疾病的老年人。

② 赵宝华主编:《提高老年生活质量对策研究报告》,华龄出版社 2002 年版,第 79 页。

会经济状况产生不利的影响。特别对中国，改革开放 30 多年，“人口红利”推动了经济的高速发展，预计我国人口总量到 2030 年达到最高，为 14.06 亿；而劳动人口在 2020 年将达到顶点，即达到 9.23 亿。随后，劳动年龄人口的增长率将急速下降，“人口红利”即将消失，而同时老龄社会问题凸显，使得我国劳动密集型带来的经济发展优势不复存在^①。

（一）老年人消费需求得不到满足

我国老年群体人数的增加，使得老年消费市场的需求大增，例如，我国老年消费群体的潜在能力在 3 000 亿元以上，而供给方和生产方等，都还没有及时转变，我国老年消费市场还处于“卖方市场”的初级阶段，不及其他年龄段消费市场的成熟度。可供老年人选择的商品种类和数量都很有限，且结构单一。从老年食品、老年公寓、老年精神消费等方面，都处于起步阶段。特别是老年养老和医疗服务需求，更是消费领域内急需且需要极大改善的领域。老年人作为特殊群体，特别是老龄老人，对医疗护理、临终关怀服务、养老服务（包括社会、社区和家庭养老服务）等，都有极大的需求。

我国老年消费市场主要问题主要来自于供给方对消费市场定位不准确，老年消费品供应不足。目前，大多集中在医药、医疗和保健品等产品方面，而忽视对老年人服务业的投入，大多老年人服务的需求得不到满足。同时，也忽视了对老年人精神消费的关注。

（二）社会保障制度急需完善

老龄化对社会保障制度的挑战，不仅来自老年人口的增加，对养老、医疗等保障制度的需求越来越重要；而且社会保障体制也是对劳动力市场持续健康发展的重要根基，从工伤、救助和赔付等很多方面，能够保证全社会劳动人口健康老化，进而成功老化，促使老龄优质资源的持续为社会服务。面对老龄社会，中国的养老、医疗等保障体制都面临着极大挑战。

中国现存的社会养老体系本身就不完善，改革开放后国家逐渐具有经济实力，也在努力完善养老保障体系。1993 年，提出实施多层次养老保险模式，但企业年金养老制度进展缓慢，覆盖率低。老龄化导致的离退休职工的迅速增加，预计到 2030 年，我国退休人员与在职职工比例将达到 1:2.4，这对我国养老金的支付能力也提出了挑战。世界银行的预测，如不改变现收现付模式，中国的养老金支出与工资总额的比例到 2030 年时，将上升到 48%，远远超过国际公认为 20%~25% 的警戒线，届时将出现养老金支付危机。中国 2008 年，实际缴费人

^① 帖惠：《人口老龄化对我国社会经济发展的影响和对策》，西北大学硕士学位论文，2010 年。