



Fudan Series on the Study of International Relations & Strategies

复旦国际关系与战略研究丛书

变革中的日本政治与外交

包霞琴 臧志军 主编

Japanese Politics and Diplomacy in Transition



时事出版社

Japanese Politics and Diplomacy in Transition

变革中的日本政治与外交

包霞琴 臧志军 主编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

变革中的日本政治与外交/包霞琴、臧志军主编. —北京:
时事出版社, 2003

ISBN 7—80009—797—8

I. 变… II. ①包… ②臧… III. ①政治—研究—日本—现代
②外交—日本—现代 IV. D992

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 110646 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 880×1230 1/16 印张: 13.875 字数: 328 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

**本书出版得到复旦大学国际关系与
公共事务学院学术著作出版基金资助**

关于《复旦国际关系与战略研究丛书》 的出版说明

复旦大学国际政治系是1964年国家首批建立的国际政治系之一，不仅起步早，而且发展一直比较健康，社会评价较高。正因为如此，其国际关系专业在1988年被国家教委列为首批全国高等院校重点学科，1997年被列入国家“211工程”重点学科建设项目，2001年被确定为学校“985工程”学科建设项目，2002年又顺利地重新被评为全国高等学校重点学科，并再次成为“十五”期间国家“211工程重点建设项目”。经过几代人的不懈努力，我们系在国际关系史、国际关系理论、大国对外政策和大国关系、国际安全和军备控制等研究领域已经形成了自己的特色，在国内外有一定影响。同时，我们

(特别是中青年教师和研究生)也正在探索一些新的研究领域,如宗教与国际关系、国际机制和国际关系、一体化和国际关系、信息安全和国际关系、环境安全和国际关系、文化安全与国际关系、女性和国际关系等,不仅取得了初步的成果,而且为今后的发展构建了新的平台。在教学方面,除了本科生的培养外,我们现在还拥有3个硕士点(国际关系、国际政治和外交学),2个博士点(国际关系和国际政治)以及1个一级学科(政治学)博士后流动站。当然,与此同时,我们也清醒地认识到,在科研、教学、对外交流等诸方面,我们与兄弟院系相比还存在着许多的不足,有着很大的提升空间。

从2001年起,作为执行学校“985工程”学科建设计划(“三年行动”计划)的努力的一个重要组成部分,我们即开始出版“复旦国际政治研究”论丛,将我们系师生的科研成果集中和定期地加以发表,以此来推动科研、教学和对外交流,达到同时出成果和出人才的目的。至今已先后有三本论文集问世,包括《世纪之交的国际关系》(徐以骅博士和蒋昌建博士主编,上海远东出版社,2001年)、《国际关系的研究:理论·视角和方

法》(包霞琴博士和苏长和博士主编,上海文汇出版社,2002年)和《大国外交——理论·决策·挑战》(肖佳灵博士和唐贤兴博士主编,时事出版社,2003年)。这一工作将继续下去,第四本论文集的编写工作已经开始。除此之外,在“十五”“211工程”重点学科建设项目的启动之际,我们还决定与时事出版社合作,出版“复旦国际关系与战略研究丛书”。本书即是此套丛书中的一本,它的出版标志着我们在学科建设方面又迈出了新的一步。在此特向作者表示祝贺,同时也向我系所属的国际关系与公共事务学院表示感谢,学院为此书的出版提供了不可缺少的资助。

复旦大学国际关系与公共事务学院国际政治系

序 言

日本是我国的近邻。自冷战结束后，中日两国已经在政治、经济、文化等各方面形成了既相互竞争又密切合作的态势。在全球化日益迅猛发展的形势下，奉行与邻为善，以邻为伴的方针是有着极其深远的战略意义的。如何正确认识日本，探索与日本实现和平共处、共同发展、友好相伴的战略方针和实施途径是中国的日本问题研究者不可推卸的历史任务。

目前，日本正在经历着前所未有的变革。第二次世

界大战后，日本人民历尽艰辛，在战争的瓦砾堆上成功地实现了日本经济复兴的奇迹，从战败国一跃为世界第二经济大国。冷战的结束，给日本带来的冲击是十分巨大的。国际环境的变化，使日本内部隐伏的各种制度性的缺陷立刻凸显了出来，泡沫经济的出现，与其说是经济政策的失误，莫如说是日本长期信奉的政府主导型不完全竞争型市场经济的必然结果。日本在痛定思痛之后，从20世纪90年代起开始一系列重大改革。改革由经济体制到企业管理，从政府行为到企业经营，大至国家政治决策，小到个人家计生活，无一不涉及。虽然现在尚无恰当的词语来概括这一空前的改革，但可以毫不犹豫地认为，当前的改革堪与明治维新、战后民主改革相媲美。当然，也不能不指出，在这场改革中也有不少值得深思的地方和令人注目的动向。

出于对睦邻友好的追求，藏志军、郭定平、包霞琴、胡青心、陈云等中青年日本问题专家撰写了《变革中的日本政治与外交》，对日本国内正在发生的大变革从政治和外交的角度作了一个深度的描绘与背景分析。

《变革中的日本政治与外交》大体上从三个方面对

日本的改革作了扫描和分析：

其一是政治体制和政策决定。自冷战结束后，日本政局一直处于动荡之中。战后初期确立的“55年体制”，即自民党一党执政框架下的“保革对阵”早已荡然无存。从1994年起，新党、新进党、自由党、民主党以及保守党、社民党等均在一定时期内风光过，然而却如流星在瞬间辉煌之后陨落。自民党虽然政权失而复得，但是今日之自民党绝非是继承吉田茂衣钵的“保守本流”。被视为西方民主政治最完美形式的保、革两党轮流执政的目标究竟何时才能在日本实现，是本书首先要解剖分析的。同时，本书还将对日本的政策决定过程进行分析，就日本近年来在改革政府主导型的不完全竞争型市场经济模式的改革作客观的评价。

其二是日本防卫政策的走向。自日本在20世纪90年代初提出“大国战略”的目标以来，其防卫政策已发生着巨大变化，海湾战争以及随后的科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克倒“萨”（达姆）战争为日本的自卫队走出国门创造了良机。“专守防卫”的理念已有根本性变化。修改宪法，即修改作为和平宪法核心的第九条已

不再是一部分政治家的言辞，已经提上日本的政治日程。这些动向将对今后日本的发展道路以及对周边国家、整个亚太国际关系会产生什么影响等问题是本书的重点落墨之处。

其三是日本外交中的中日美三国关系。中日邦交正常化是亚太国际关系首先从冷战中“解冻”的标志。前苏联的解体和冷战的结束赋予了中日美三国关系更丰富的内涵和生命力。本书以众多的事实和丝丝入扣的分析表明，中日美三国之间在经济上已经基本上形成了互补型竞争关系；在政治和军事上尽管有冲突，甚至存在根本性分歧，但并不妨碍三方的合作与协调。

参加撰写的各位均在日本长期学习、工作过，对日本的政治、经济、文化和社会有着长期的观察和切身的了解。因此，他们在观察和分析日本的政治、外交和防卫等重大而严肃的问题时，自然不失对日本文化和社会的观察，并把这种细致的了解融合到论著的字里行间之中，从而使《变革中的日本政治与外交》显得背景广阔、层次丰富、视角独特。

我相信读者将从《变革中的日本政治与外交》真正

了解到当前日本变革之深、变化之大，进而认识到日本的变革对中日关系、对我国的和平发展带来的巨大影响和众多挑战。

是以为序。

樊勇明

于国庆五十四周年长假

目 录

序言	(1)
----------	-----

第一章 走向保守两党轮流执政之路	(1)
------------------------	-----

第一节 战后日本的政治体制	(1)
---------------------	-----

第二节 “55 年体制”及其瓦解	(9)
------------------------	-----

第三节 政界重组	(25)
----------------	------

第四节 选举制度改革和走向保守两党制	(39)
--------------------------	------

第二章 从“窗口指导”到简政放权	(55)
------------------------	------

第一节 战后日本的行政体制	(55)
---------------------	------

第二节 最大动员体系及其困境	(60)
----------------------	------

第三节 规范行政程序改革	(78)
--------------------	------

第四节 中央政府行政机构改革	(93)
----------------------	------

第五节 地方分权改革	(101)
------------------	-------

第六节 政府规制改革	(109)
------------------	-------

第三章 政治过程中的“政官之争” (117)

- 第一节 政官关系的分析视角 (117)
- 第二节 官僚优势论 (122)
- 第三节 政党优势论 (134)
- 第四节 外交决策过程中的政党与官僚 (149)
- 第五节 政治过程中的新特点和新趋势 (157)

第四章 “修宪论”背后的国家 战略之争 (165)

- 第一节 冷战时期的两次修宪高潮 (166)
- 第二节 90年代后的修宪论及其特点 (178)
- 第三节 修宪论抬头的背景 (185)
- 第四节 修宪论的新特点及其前景预测 (189)

第五章 大国外交战略的提出和实施 (194)

- 第一节 历史的回眸 (194)
- 第二节 大国外交战略的理念与目标 (200)
- 第三节 大国外交战略的中心舞台
——联合国 (209)
- 第四节 大国外交战略的靠山——美国 (221)
- 第五节 大国外交战略的后院——东亚 (245)

第六章 从战后日本外交的特点看	
中日关系	(264)
第一节 战后日本外交的特点	(264)
第二节 日本的国家利益(外交的目的)与中日 关系	(275)
第三节 战后日本外交形态对中日关系 的影响	(280)
第四节 世界秩序:“霸权模式”还是“多极 模式”	(294)
第五节 结语	(299)
第七章 “专守防卫”理念的突破	(302)
第一节 冷战时期防卫政策的沿革	(302)
第二节 冷战后防卫政策的渐变	(321)
第三节 21世纪防卫政策的新动向	(344)
第四节 对日本防卫政策的透视与解析	(353)
第八章 文化外交的实践与特色	(366)
第一节 国际关系与文化外交	(366)
第二节 日本文化外交的基本构想	(368)
第三节 日本对外文化交流的发展过程	(370)

第四节	冷战后日本对外文化交流的具体 举措	(378)
第五节	冷战后日本对外文化交流的特点 分析	(412)
后 记		(420)
作者简介		(422)

第一章 走向保守两党轮流 执政之路

第一节 战后日本的政治体制

政治体制是一国法律制度所规定的政治权力的分布和运作。^① 战后日本的政治体制的基础是 1946 年 11 月 3 日公布、1947 年 5 月 3 日起施行的《日本国宪法》战后日本该宪法关于政治体制规定了如下基本内容：第一，天皇的象征化；第二，放弃战争；第三，尊重基本人权；第四，国会为最高国家权力机关和立法机关；第五，实行责任内阁制；第六，司法独立；第七，财政的民主化；第八，实行地方自治。^②

战后日本宪法规定，“天皇是日本国的象征，是日本国民统

① 广义的政治体制范围包括宪法、元首制度、立法体制、行政体制、司法体制、政党体制及国家结构（中央与地方关系）等领域。由于本书另有章节专门分析日本的行政，因此有关行政体制的内容并入该章节。

② [日] 中村胜范编：《各国政治制度概说》，东京庆应通信出版社，1990 年版，第 21 页。