

独联体各国概览

赵龙庚 主编

时事出版社

前 言

1991年12月25日，莫斯科时间19点38分，飘扬在克里姆林宫上空的苏联国旗徐徐降落，经历了70年风雨历程的苏联宣告完全解体。

过去人们对苏联从整体上了解比较多，而对组成它的各共和国了解甚少。现在各共和国成了主权国家和国际社会的平等一员，它们大多数虽加入了独联体，但都奉行独立自主的内外政策。为了加强了解和研究独联体各国（包括未加入独联体的国家），以便更好地与之交往，我们特编著了此书，供有关部门和读者参考。

本书介绍了各独立国的基本情况，特别着重介绍了它们独立后在政治、经济、外交等方面的最新动向。书中还附录了四个共和国中与我接壤的15个自治共和国、边疆区、州和自治州的基本情况、1989年原苏联各共和国经济和社会发展的主要统计数字、纳卡州冲突大事记及独联体纪事等资料。

本书资料主要取自原苏联和各共和国独立后发表的公开材料，个别地方也借鉴了国内某些学者的研究成果，谨此致谢。资料收集截止1992年5月底。

本书按独联体成员国和非成员国排列，成员国又分欧洲和亚洲两部分。

由于水平和资料所限，加之时间仓促，本书遗漏、不妥和错误之处在所难免，敬请读者批评指正。

著 者

1992年5月

京新登字153号

独联体各国概览

赵龙庚 主编

●
时事出版社出版发行
(北京海淀万寿寺甲2号)

邮政编码: 100081

北京市昌平区东旭印刷厂印刷
新华书店总店经销

●
开本: 787×1092 1/32 印张: 10.25 字数: 230千字

1992年11月第1版 1992年11月第1次印刷

印数: 1——10,100

ISBN7-80009-162-7/D·73 定价: 6.90元

主编 赵龙庚

作者 (按姓氏笔划)

王邴久 吕祥娣

刘桂玲 吕新国

陈明山 赵龙庚

蒋 莉

目 录

前 言

独立国家联合体形成的背景及其 面临的矛盾和发展趋势.....	(1)
俄罗斯.....	(23)
附录: 俄罗斯境内与中国毗邻的地区.....	(49)
1. 滨海边疆区.....	(49)
2. 哈巴罗夫斯克边疆区.....	(54)
3. 阿穆尔州.....	(58)
4. 赤塔州.....	(61)
5. 布里亚特自治共和国.....	(66)
6. 图瓦自治共和国.....	(70)
7. 阿尔泰边疆区.....	(73)
乌克兰.....	(80)
白俄罗斯.....	(94)
摩尔多瓦.....	(106)
阿塞拜疆.....	(118)
附录: 纳卡州冲突大事记.....	(130)
亚美尼亚.....	(135)
哈萨克斯坦.....	(146)
附录: 哈萨克斯坦境内与中国毗邻的州.....	(161)
1. 东哈萨克斯坦州.....	(161)
2. 塞米巴拉金斯克州.....	(165)

3. 塔尔迪库尔干州·····	(168)
4. 阿拉木图州·····	(171)
乌兹别克斯坦·····	(175)
吉尔吉斯斯坦·····	(188)
附录: 吉尔吉斯斯坦境内与中国毗邻的州·····	(199)
1. 伊塞克库尔州·····	(199)
2. 纳里扬州·····	(202)
3. 奥什州·····	(204)
塔吉克斯坦·····	(209)
附录: 塔吉克斯坦境内与中国毗邻的州·····	(220)
戈尔诺巴达赫尚自治州·····	(220)
土库曼斯坦·····	(223)
格鲁吉亚·····	(233)
立陶宛·····	(245)
拉脱维亚·····	(257)
爱沙尼亚·····	(267)
独立国家联合体记事·····	(276)
附录: ·····	(287)
1. 明斯克独立国家联合体协议·····	(287)
2. 阿拉木图宣言·····	(291)
3. 阿拉木图独立国家联合体 协议议定书·····	(292)
4. 原苏联各共和国社会经济发展 统计表·····	(294)

独立国家联合体形成的背景 及其面临的矛盾和发展趋势

原苏维埃社会主义共和国联盟（简称苏联），总面积2240.3万平方公里，人口28862.4万（截止1990年1月）。原苏联于1922年12月30日成立，至1940年8月由15个加盟共和国组成。1991年12月7日，俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯3国首脑在白俄罗斯首都明斯克举行“三方会谈”；12月8日，3国首脑叶利钦、克拉夫丘克和舒什克维奇签署《独立国家联合体协议》，宣布“苏联作为国际法的主体和地缘政治现实，将要停止存在”；12月21日，原苏联俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯、摩尔多瓦、阿塞拜疆、亚美尼亚、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦11个共和国首脑在哈萨克斯坦首都阿拉木图举行会晤，签署了《关于建立独立国家联合体协议的议定书》等6项文件，正式宣布“独立国家联合体”（以下简称独联体）建立。格鲁吉亚以观察员身份出席了会晤，并于12月24日申请加入独联体（未被接纳）。12月25日，戈尔巴乔夫辞去总统职务，克里姆林宫的红旗被降下。12月26日，苏联最高苏维埃共和国院举行最后一次会议，宣布苏联作为一个国家和国际法的主体将停止其存在。独联体现有面积2215.85万平方公里，人口27517.75万（截止1990年1月）。

一、独联体形成的背景

独联体的建立有深刻的背景和原因。从远因看，苏联长期推行对内对外的霸权主义，为联盟的瓦解埋下了祸根；从近因看（这是主要的），戈尔巴乔夫入主克里姆林宫 6 年零 9 个月，从 1986 年提出“加速发展战略”到 1990 年放弃党的领导地位，实行“多党制”、“总统制”，提出“走向人道的、民主的社会主义”纲领性声明，致使原苏联国内思想混乱、党派林立、民族冲突迭起，联盟陷入危机。尤其是近年来，原苏联国内形势的复杂多变加速了联盟的解体和独联体的产生。

（一）联盟条约的签署屡屡受挫，“8·19”事件后各共和国的分离活动日益加剧，其独立分治的进程已难逆转。1990 年 11 月和 1991 年 3 月，戈尔巴乔夫曾主持草拟过两个联盟条约草案。这两个条约草案是按“强大的中央，强大的共和国”的宗旨制定的，未能被各共和国所接受。1991 年 4 月 23 日，戈尔巴乔夫和俄罗斯、乌克兰等 9 个共和国领导人就如何稳定国内局势和克服危机发表联合声明（“9+1 协议”），决定尽快签约。6 月公布了第 3 个联盟条约草案供各共和国讨论。其后几经修改，于 8 月 15 日公布了《主权国家联盟条约》正式文本，供 8 月 20 日各共和国签署。

“8·19”事件使签约工作搁浅。此后，苏联局势更加动荡，各共和国对联盟中央和大俄罗斯主义的疑虑和担心增加。它们为防范中央的再度集权和大俄罗斯主义的控制，决心趁此“良机”，彻底摆脱联盟，因此对新联盟条约的要价越来越高，大多主张签订“邦联性的联盟条约”，有的主张

建立“欧亚经济共同体”。戈尔巴乔夫为了挽救分崩离析的联盟，不断向共和国妥协、退让，竭力争取以某种形式保留联盟，至少是邦联。但他始终守住一条原则，即新联盟要保留中央。11月26日公布的经再次修改的联盟条约草案包含了戈的这一思想。该条约草案规定“联盟是一个邦联制的民主国家”，参加联盟的国家可独立自主地决定自己的民族体制、国家体制、行政区域体制以及权力机关和管理机关体系。但联盟仍是国际法主体，设有元首、议会、国务委员会及执行机构——政府等，并拥有统一的武装力量。大多数共和国对这个条约草案有争议，从而使签字仪式一拖再拖。与此同时，12个共和国相继正式宣布独立（立陶宛和格鲁吉亚在“8·19”事件前已宣布独立，只剩下俄罗斯未宣布独立）。独立后它们采取了一系列民族自主的步骤：在政治上，通过国家独立的立法文件，制定新宪法，拒绝参加新改组的苏联最高苏维埃会议和讨论新联盟条约草案的苏联国务委员会会议，互签“国家关系原则”等政治条约以及互相承认独立；在经济上，宣布接管共和国境内的联盟资产，建立本国的财政、税收和货币系统，设立本国海关，调整经济结构，互签经济合作协定；在国防上，筹建本国的民族武装，接管共和国境内的苏军武装力量以及苏军和内务部的军事设施及武器技术装备，通过《国防法》、《武装力量法》和《国民卫队法》等法律，建立国防部；在外交上，积极开展对外活动，与外国建立政治、经济和文化等联系，谋求外国承认。上述情况表明，各共和国重返联盟圈已不可能。

（二）乌克兰全民公决赞成独立，加速了独联体建立的进程。1991年12月1日，乌克兰举行了有关独立问题的全民公决，参加投票的选民中90.32%赞成独立，这给新联盟的

建立以致命打击。乌克兰按面积（60.73万平方公里），是仅次于俄罗斯和哈萨克的第3大共和国，相当于法国；按人口（5300万），是仅少于俄罗斯的第2大共和国。它土地肥沃、资源丰富、交通发达、科技先进，经济实力在原苏联居第二位。乌克兰和俄罗斯是联盟大厦的两根主要支柱。戈尔巴乔夫和叶利钦多次强调，没有乌克兰的联盟是不可想象的。因此，乌克兰的独立使苏联国内形势变得更加严峻。12月12日，叶利钦在俄罗斯最高苏维埃会议上回顾乌独立后的形势说，乌克兰的独立“严重地破坏了世界地缘政治的均衡，使联盟内部的冲突升级”，国内主张用“武力方案”解决问题的势力“重新抬头”，“要不惜任何代价恢复对联盟领土控制的呼声越来越高”，12月8日，俄罗斯、乌克兰和白俄罗斯3个斯拉夫国家在明斯克签署独立国家联合体协议的目的就是要“采取坚决措施改变事件的这种不利进程”，“制止各族人民生活的那个共同领域的自然的无政府主义的解体进程”。这一没有中央指挥的独立国家联合体是符合其他共和国心愿的，加之几十年，乃至数百年来各共和国建立的经济、文化、传统等各种联系难以割断，彼此互有依赖，所以它们从自身的利益出发也需要建立这种独联体，这样它们的态度就从最初的震惊逐步转变为理解、欢迎、支持直至参加签署独联体协议。至此，戈尔巴乔夫的新联盟梦就彻底破灭了。

（三）美国等西方国家把外交政策重点从联盟中央转到主权共和国，对联盟的解体和独联体的建立起了推动作用。美国曾标榜自己“关心苏联的统一”，“不对苏联局势的发展指手划脚”，在外交行动上也一直支持戈尔巴乔夫的联盟中央。1991年8月1日，布什访问基辅时曾表示不支持乌克兰

独立，并告诫乌克兰人提防“自杀性的民族主义”。美国等西方国家主要担心乌克兰独立可能造成核武器扩散。在乌克兰宣布将遵守原苏联签署的有关军控协议后，美国等西方国家才吃了定心丸。西方国家看到戈氏联盟难以组建，同时又看到乌克兰独立势头不可阻挡，它们几十年梦想瓦解苏联的企望不费一枪一弹就要实现，于是，不失时机地改变了初衷，把目标由支持中央政府转向支持共和国独立。乌克兰全民公决的头一天，美官方人士就放风说，如果乌克兰多数公民赞同独立，美国将予承认。投票结果刚一公布，美国政府就表示“感到高兴”。布什亲自打电话给克拉夫丘克祝贺他当选总统和乌克兰独立，并派总统特使、助理国务卿奈尔斯赶到基辅同乌克兰领导人磋商建立正式关系问题。西方其他国家也进行了同样的磋商。外电评论说，美国等西方国家对苏政策的调整是对中央政府“保住破碎联盟”能力的“第一次真正挑战”，同时也为各共和国脱离联盟的行动“注入了新的活力”。

二、独联体面临的主要矛盾

组建独联体使各加盟共和国达到了不要联盟中央、完全独立的目的，也使联盟中央和各共和国之间的矛盾不复存在，并有可能在涉及共同利害关系的政治、经济和军事问题上达成妥协，避免更大内乱，使各共和国能争取喘息时间，稳住阵脚。但独联体毕竟是个协调组织，无法解决新旧矛盾。

（一）经济问题难解难分。独联体成立后各共和国围绕如何瓜分原联盟财产、分担外债及协调各自的经济利益等问

题争论激烈，几经会议讨论，仍未见端倪。

1. 关于原联盟财产问题。原联盟财产绝大部分在俄罗斯境内，叶利钦抢先将其多数占为俄罗斯所有。1991年11月15日，俄罗斯政府决定，将撤销的原苏联各部和机关下属的国家企业、组织和机关所有的财产归俄罗斯政府管辖，同日还作出《关于经济改革的财政保障和保护俄罗斯联邦财政制度措施的决定》，将位于俄罗斯领土上的原苏联财政部的机关和组织，包括贵金属和宝石管理局、国家珍宝馆、国家成色鉴定局以及国家货币印制联合公司的企业和机关交给俄罗斯经济和财政部管辖。12月17日，俄罗斯最高苏维埃主席团决定，俄罗斯经济与财政部要在一昼夜内控制原苏联最高苏维埃帐号下的卢布和自由兑换货币现金。另外还规定，将原苏联对外经济业务银行的法定基金和公积金，包括楼房、设施和其他财产都转为俄罗斯财产。各共和国对俄罗斯独占原联盟财产的作法极为不满。12月30日在明斯克举行的首脑会议上，各共和国纷纷发表议论，认为“联合体中每一个国家对原苏联在国外的财产都有权获得相应合理的固定份额”。白俄罗斯最高苏维埃提出，对原苏联的珍宝和财产，包括黄金储备、造币厂、贵重品保管局、驻外机构和财产、国家银行等要按份额分配。1992年1月10日，乌克兰总统克拉夫丘克对捷通社记者说：“苏联创造的所有有价值的东西都是全体人民劳动的成果，不能同意俄罗斯的这种说法，即它是原苏联的继承者，所有东西都属于它。”

2. 关于价格开放和货币问题。叶利钦强迫独联体各国接受开放价格，实行市场经济，引起各成员国强烈不满，使其宣布的“保留一个共同的卢布区”，把卢布作为独联体成员国的统一货币计划成为一纸空文。叶利钦在1991年10月28日

俄罗斯第5次人代会上提出12月16日一次性开放物价，遭到其他共和国反对，不得已推迟。1992年1月2日，俄罗斯不顾其他共和国因未做好准备，一再要求暂缓放开物价的呼声，率先放开价格，开始了市场经济的第一步。乌克兰、白俄罗斯、摩尔多瓦、哈萨克斯坦等国被迫匆忙相继放开物价，以避免俄罗斯人前来抢购廉价商品。由于事先没有充分的思想准备和物质准备，放开物价导致这些国家通货膨胀率大幅度上升，价格总的上涨3~5倍，有的商品甚至上涨几十倍，给独联体各国经济和人民生活带来灾难性后果。为避免本国经济遭受更大损失，各国纷纷采取自我保护措施，陆续发布了“不准本国产品外运”的命令，同时实行地区封锁，搞以货易货，垄断本国资源和产品，使各成员国分裂趋势扩大，各国与俄罗斯矛盾加深。1月10日俄罗斯宣布60种紧俏商品不得出口后，乌克兰决定提高供给俄罗斯的食品价格，俄则停止向乌供应圆木，使乌的一些煤矿被迫停产，经济受到很大损失。为了摆脱俄罗斯的控制，乌克兰以缺乏卢布为由，反对“建立卢布区”，并于1月10日起使用本国的“准货币”——代购券，称1992年夏天将实行本国货币。摩尔多瓦、白俄罗斯和乌兹别克斯坦也相继发行本国专用的有价货券。摩尔多瓦决定从1992年7月1日起发行本国货币，白俄罗斯正委托两家西方公司为其准备新货币。其他一些国家也采取或准备采取印发票证的措施。2月28日，俄罗斯和乌克兰就发行本国货币问题达成协议：在卢布合法使用区内，原苏联境内的全部现金应由原苏联各共和国按分配前各自境内拥有的数额进行分配。俄、乌境内的全部货币分别归自己所有。

3. 关于建立统一经济区问题。根据1991年12月21日阿拉木图协议，独联体各国要“发展共同的经济环境”，在经济

改革、关税、价格和社会保障等方面“协调一致”。但实际上在涉及本国经济利益的问题上，各国互不相让。尤其在放开价格后，一些国家增设关卡，互相封锁，使本来统一的市场变得支离破碎，经济的完整性遭到破坏。由于俄罗斯和乌克兰减少了对摩尔多瓦的石油供应，莫斯科与基什尼奥夫的航班从1992年1月15日起停飞，其他许多大城市之间也减少了航班。摩尔多瓦每天只能向居民供电2小时。阿塞拜疆减少对亚美尼亚的燃料供应后，亚宣布了《能源供应紧急状态法》，规定除日用必需品生产厂外，一律停工，电视台每天只播一小时节目。各供货国不再向原来的伙伴提供原料或原材料，而用于自己的出口或兴办工厂。鉴于这种情况，2月8日独联体在莫斯科举行了首脑理事会，就一些经济问题进行了讨论，最后签署了《过境运输协定》、《协调能源领域国家间关系议定书》、《运费问题议定书》和《1992年集中进口食品、农业原材料和植保药物议定书》等6个文件。但是各国能否遵守执行还很难说。白俄罗斯最高苏维埃主席舒什克维奇曾断言，独联体内不可能建立统一的经济空间，边界开放只是对人员往来而言，不是对商品开放边界，各国都将设立自己的海关。

4. 关于分摊外债问题。各共和国在分担联盟内外债问题上一直存有争议，至今未能具体落实。1991年底，原苏联内债已超过1万亿卢布。根据国家统计委员会的构想，俄罗斯分担61%，乌克兰16%，哈萨克斯坦5%，白俄罗斯4%，乌兹别克斯坦3%……，但能否被各国接受还不得而知。各共和国在分担联盟外债问题上也存在分歧。1991年10月27日至28日，12个独立国家的政府首脑同西方7国集团及其所属财团代表在莫斯科讨论原苏联的外债问题时，乌克兰总理福金

在答塔斯社记者问时说：“我不相信能达成一致意见。每个共和国都有自己的特点，每个共和国都想知道它们为什么付款，向谁付款，付多少。”经两轮磋商，12个共和国中有9个在《关于苏联及其法律继承者偿还外国债权人债务的谅解备忘录》上签了字，乌克兰、阿塞拜疆和乌兹别克斯坦拒绝签字。12月3日至6日，原苏联经济共同体条约成员国政府首脑理事会会在莫斯科举行会议，再次讨论如何分担外债等问题。与会的12个共和国只有俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和亚美尼亚6国在《关于对苏联的国家外债和盈余的继承权条约》和《关于用外汇支付和偿还苏联债务的协议》上签了字。会议还决定成立“监督还债和资产使用跨国委员会”，另外责成原苏联对外经济业务银行继续在跨国委员会领导和监督下从事管理债务的活动。这次会议为各共和国分配的外债份额是：俄罗斯承担原苏联全部外债的61.31%，乌克兰16.37%，白俄罗斯4.13%，哈萨克斯坦3.36%。叶利钦表示，如有的共和国不想还债，俄罗斯愿代为承担，但这些共和国应分享的原苏联资产要归俄罗斯所有。独联体成立后多次开会讨论这一问题，都无满意结果。1992年2月25日，由乌克兰政府发起的原苏联各共和国偿还外债问题会议在基辅举行，14个共和国代表出席了会议，俄罗斯以已签署了协定没有理由再讨论为借口，没出席会议。会议签署了联合公报和备忘录。公报提议将原负责偿还外债的对外经济业务银行由莫斯科迁到明斯克，解除俄罗斯对该银行的管辖权，建立独联体国家委员会以便监督偿还外债和使用原苏联财产。据原苏联官方公布，其外债总额达1200亿美元，其中欠东欧国家170~180亿外汇卢布（折合400亿美元）。据《日本经济新闻》1991年12月10日报道，截止1992年1月1日，原苏

联欠西方外债总额已达832亿美元。1992至1994各年度应偿还的数额分别是168亿、185亿和169亿美元。独联体各成员国最终如何落实还债份额，如何动用原苏联资产，仍会有一番争吵。

（二）民族矛盾趋于对抗。原苏联有130多个民族。多年来民族动乱此起彼伏，民族分立情绪严重，是国内局势不稳的主要原因之一。独联体成立后，民族矛盾和冲突仍呈发展之势。

1. 关于俄罗斯同其他共和国的矛盾。1991年12月21日的阿拉木图会议满足了俄罗斯单独继承原苏联的联合国常任理事国、全面掌握原苏联驻外使领馆和其他国际组织的席位、管理核武器以及乌克兰、白俄罗斯和哈萨克斯坦的战术核武器移交俄罗斯销毁等要求，实际上承认了俄罗斯的“特殊地位”，保证了叶利钦取代戈尔巴乔夫成为国际舞台上的主角。但这同时又增加了各共和国对叶利钦的戒心和不满，很可能成为俄罗斯与其他共和国发生纠纷的火种。乌克兰总统克拉夫丘克1992年1月11日说，叶利钦等俄罗斯领导人应“改掉以帝国方式思考问题的恶劣习惯”，乌克兰“不能允许任何人把它看作殖民地”。1月14日，他又通过电视媒介再次指责俄罗斯领导人“干涉乌克兰的事务”，说“独立的乌克兰不会允许任何人对它发号施令，特别是在国家安全方面”；同时还严厉批评俄罗斯领导人企图在独联体中“居支配地位”，说“没有任何人让俄罗斯成为整个苏联的恩人”。克拉夫丘克还警告说“如果某些人想要掌握更高的权力，想充当霸主，那么，独联体就无法长久存在下去”。乌兹别克斯坦总统卡里莫夫也说，“一些主权国家的领导人应该放弃帝国自负政策”，“只有当独联体的工作在互利、平等的基础上展