

武器銷售與全球戰略

鈕先鍾 著



000
F71
33

百科文庫⑤

武器銷售與全球戰略

鈕先鍾 著

百科文庫⑤

武器銷售與全球戰略

定價：新台幣90元整

發行人：蔡 辰 男

著作者：鈕 先 鍾

總編輯：蔡 焜 霖

出版者：百科文化事業公

發行所：百科文化事業
公司

登記證：新聞局局版台業

地 址：台北市光復北
路7號2樓

字第1944號

排版者：魯風印書公司

電 話：7608650~2

印刷者：旗峰彩色印刷

發行專線：7610548

事業有限公司

郵撥帳號：134392號

初 版：民國72年5月

圖書出版部

汪澄平

發行業務

李禮記 朱忠興
陳光慶 鄭恩旺
葉成閻

印刷・設計

謝敦寧 陳鈴瑜
洪德昌 王大政

讀者服務

盧哲成 杜光宗
朱南薰 鍾國樑
陳石隱 柯宗瑜

企劃編輯

陳進士 吳淑慧
張汝光 周英蘭
林榮堂 黃 崧
王宜文 管 穎

序

武器銷售，簡稱軍售，在當前國際關係中是一個非常複雜，微妙，而重要的問題。從性質上來說，這個問題有其軍事，政治，經濟三方面的含意。從地理上來說，這種活動牽涉到美俄兩大巨強，西方先進工業國家，以及第三世界。從時間架構上來說，對於此一問題的研究必須貫穿過去、現在、未來三個階段。

尤其是在當前的世界權力鬭爭中，美俄雙方又都正在把武器銷售當作一種重要的外交政策工具。其運用的範圍遍及全球，其影響所及更幾乎已經達到每一個國家。假使說十九世紀後期為砲艦外交(Gunboat Diplomacy)的時代，第二次世界大戰之後是核子外交(Nuclear Diplomacy)的時代，則若稱今天為武器外交(Arms Diplomacy)的時代，從某種意識上來說，也似乎並非過甚其詞。

國人對於此一問題一向不太注意，直到一九八二年美國政府決定不把FX 戰鬥機出售給我們時，大家方開始知道它的重要性。事實上，武器銷售問題是早已存在，而且今後也仍將與我們繼續發生密切關係。所以作為

一個有知識的公民，對於這樣重要的國際問題應有比較廣泛和深入的了解，若只是關切其局部的和臨時的衝擊則似乎還嫌不夠。

在國內還沒有一本討論武器銷售問題的專書，百科文化事業公司有鑒於此，遂約請我撰寫此書，並準備將其納入「百科文庫」之內。我認為該公司出版「百科文庫」的構想很值得讚許，所以樂於接受此項要求。

因為「百科文庫」有其獨特的宗旨和銷售對象，所以這本書在形式、體裁、文字、字數等方面都必需與之配合。這是一本小型而通俗的書，準備供青年人閱讀。內容簡明扼要，文字活潑流利，但採取的資料都有根據，分析和評論也非常認真。為什麼要這樣寫？其目的是希望讓讀者可以用輕鬆的心態去探索並了解嚴肅的主題。

至少我個人是有這樣的感想：請一位對於某一問題已有相當深入研究的專家寫一本符合學術性標準的專著，似乎並不太難。但是要想寫一本通俗性的小書，而能使一般讀者對於某種專門問題獲得概括的了解，那卻實在很難，並且也沒有把握一定能夠成功。這本書是我朝著此種方向所作的一次大膽嘗試，希望能獲得青年朋友們的欣賞，並能幫助他們了解當前的國際事務。

鍾先鍾

寫於台北民國七十一年舊曆除夕

目 錄

	序
1	引言——武器銷售滿天下
9	武器銷售的新趨勢
17	爲什麼要出售武器？
31	爲什麼要購買武器？
45	美國——天下第一軍火商
67	蘇俄——世界第二供應者
79	歐洲——武器銷售的故鄉
97	第三世界——武器供應新來源
111	中東——世界最大軍火市場
135	亞洲的武器供求關係
149	拉丁美洲——武器與人權
163	黑色非洲——武器銷售的新園地
179	結論——我們的對策

引言

——武器銷售滿天下

「武器銷售」(Arms Sales)，簡稱爲「軍售」，有時也被統稱爲「武器轉移」(Arms Transfer)。這本是過去歷史中早已存在的現象，但在今天卻變成國際政治中的最熱門課題。(註：武器轉移是一個比較籠統的名詞，因爲把武器租借或贈與他國都要算是轉移，而並不僅限於出售。)

武器銷售問題的存在雖不能說是古已有之，但至少在近代史中可以找到無數的例子。十九世紀時，歐洲強國所生產的武器即已向世界各地推銷。那些著名兵工廠，像德國的克魯普(Krupp)、英國的阿馬士壯(Armstrong)，也就獲得了「死亡商人」(Merchant of Death)的惡名。一個最富有鄉土氣息例子就是位置在澎湖西嶼鄉的「西台古堡」。這座古堡建於光緒十三年(1887)，在當時也許要算是相當現代化的要塞，其中裝置了四門巨砲(最大的口徑爲12吋)，都是由英國的阿馬士壯廠所製造。現在巨砲雖早已不知去向，但從周圍護牆上的砲彈儲藏孔看來，仍可想見其砲彈體型的巨大。(註：可參看附圖-。)

·2· 武器銷售與全球戰略

事實上，在甲午戰爭（1894—1895）時，中日雙方所使用的軍艦幾乎都是歐洲大國所建造，換言之，這次戰爭也就似乎是武器銷售所導致的結果。當然歐洲大國的武器銷售活動又不僅限於亞洲。譬如說，土耳其的武器是由德國供應，而法國也把武器出售給比較落後的俄國。在另一方面，歐洲各國又共同約定限制武器在非洲的銷售，並嚴密查緝走私，以來制止非洲部落民族之間互相殘殺，或對白人的殖民統治發動叛亂。這也可以算是對武器銷售實施國際限制的最早先例。

有人說軍火商人爲了替他們的產品打開銷路，遂不惜用各種陰謀以來製造戰爭，這也正是「死亡商人」綽號的由來。從歷史的研究中對於此種說法所獲得的斷語只能說是「事出有因，查無實據。」不過，戰爭的爆發，甚至于國際危機的發生，足以替軍火商人帶來發財的機會，那又是千真萬確的事實。

二十世紀是一個戰爭的世紀，尤其是在其前半期中（1914—1945），發生了兩次世界大戰。第一次大戰中（1914—1918）所使用的武器大致都是歐洲的產品，甚至于在兩次大戰之間的階段，全世界的軍火生意也還是由歐洲國家所壟斷。僅當第二次大戰（1939—1945）爆發之後，美國才開始參加此種活動。在英法兩國與納粹德國宣戰之後，美國政府就立即宣佈中立，但又同時宣佈「付現自運」（Cash-and Carry）的原則。那也就是

說交戰雙方都可以向美國採購物資，但必須現金交易，而且要自備運輸船隻。從表面上看，美國似乎是嚴守中立而不左右袒，但事實上，這種條件是對西方民主國家絕對有利，因為德國既無現金，更無船隻。而且在英國海軍封鎖之下，即令能從美國把物資裝上船，也還是無法橫渡大西洋和進入德國的港口。

一九四〇年六月，德軍在西線發動閃電攻勢，法國迅速淪陷，英軍被逐出歐陸，退守不列顛三島。此時，美國羅斯福總統(Franklin D. Roosevelt)爲了幫助兄弟之邦渡過難關，曾經把庫存的大量武器運往英國。接著又同意英國用某些海空軍基地來交換50艘美國舊驅逐艦。儘管如此，但是付現的辦法卻已經使英國感到吃不消。當外匯存底用完之後，就只好出賣海外財產，到一九四〇年底，英國政府對於美元是已經羅掘俱窮。除非美國同意賒賬，否則英國也就無法再打下去，而必須與納粹德國談判。

一九四〇年十二月八日，邱吉爾(Winston S. Churchill)遂向羅斯福提出緊急要求，後者思考了幾天才在十二月十七日發表了他的新決定，那就是擬定一種所謂「租借法案」(Lend-Lease Bill)，並送請國會討論。一九四一年三月三十一日，租借法案完成了立法程序，並立即付之實施。根據此一法案，美國總統只要認爲某一國家對美國國防具有極大重要性，他就可以把與防衛

有關的物品租借給該國，實際上也就是奉送。羅斯福在簽署法案的同一天宣佈英國和希臘對美國具有極大重要性，應適用此法案。四天之後，又把中華民國也列入適用範圍之內。

租借法案的實施對於第二次大戰是一件決定命運的大事。羅斯福說：「我們應該做民主國家的偉大兵工廠。」而邱吉爾則指出那是「歷史中最慷慨的行爲。」不過，這種最慷慨的行爲也替世界帶來了無窮的後患。一九四一年六月，希特勒(Adolf Hitler)發動侵俄戰役，一口氣就衝到了莫斯科城下，史達林(Stalin)的赤色帝國眼看著就要危在旦夕，若非租借法案使蘇俄獲得大量裝備得以苟延殘喘，則世界歷史可能就要改寫了。

租借雖也是武器轉移的一種，但並非正統的武器銷售，而且這也是一種非常手段，只能適用於戰時。第二次大戰結束之後，據估計，美國全部租借物資總值為436億1千500萬美元，其中英國約佔300億7千300萬美元，蘇俄約佔106億7千萬美元，而其他各國卻只佔28億7千萬美元而已。這一筆爛賬到今天早已不了了之，同時也可以斷言，租借法案只是歷史上的一段插曲，今後不會有重演的機會。(註：以上數字是照1945年的幣值計算。)

第二次大戰結束之後，世界又進入一個新的時代。許多國家由于飽受戰爭破壞，元氣大傷，不僅對外已無

防衛能力，而且甚至於連國內的正常秩序和生活也都無法維持。另一方面，戰後的蘇俄卻立即顯示出其侵略野心，企圖填補由于戰爭結果所造成的權力真空。在這樣的情況之下，由自世界的前途的確是岌岌可危。

美國人在戰爭結束之後，本來還是像過去一樣一心只想向西半球去享清福。但是世界局勢已經變得面目全非，美國人這種傳統的孤立主義思想遂完全不合時宜。在當時的世界上，除非美國挺身而出，否則也就沒有任何力量足以阻止國際共產主義者的擴張。

於是美國總統杜魯門(Harry Truman)決定對於蘇俄的擴張採取所謂圍堵(Containment)政策。主要手段就是給與舊世界的自由國家以必要的援助，使他們能夠對內維持安定，對外維護安全。美國的援外政策在內容上是經援與軍援並重，因為若無前者則無法維持國內的經濟生活和政治秩序，若無後者則無法對抗外來的侵略和內部的顛覆。

軍援(Military Aid)的內涵是相當的廣泛，包括海外的駐軍、軍事基地的保持、共同防禦條約的締結、軍事顧問團的派遣等等，而武器轉移則不過是其中之一項而已。在這個階段，全世界上的國家，除美國以外，幾乎無一不是一貧如洗，所以當然也就沒有錢來購買軍火。因此，在軍援計畫之內的武器轉移，都一律是免費贈送，而且甚至於還附帶著訓練、維護等服務在內。這的

確是比租借法案還更要慷慨。

美國的對外軍事援助是從四十年代的末期開始，到五十年代前期發展到最高潮。在艾森豪（Dwight D. Eisenhower）執政時，美國的共同安全體系網遍佈天下，與美國（見附圖）訂有防禦同盟的國家總數高達42個之多。這些國家也都接受美國的軍援，包括武器在內。此後，到了六十年代，美國由於陷入越戰，愈來愈深，對於世界其他地區的情況逐漸感到無法兼顧，同時許多國家的經濟情況也都已復興，並且開始有了相當程度的自衛能力。所以，美國對於世界各地的軍援遂日益減少，不過大量的軍援還是繼續投入越南。一直到七十年代初期，越戰結束，於是已經實施了二十餘年之久的軍援政策才終于告一段落。

在軍援時代的初期，大致說來，向他國提供武器的國家只有美國，而所有的武器也都是免費贈送，不過到了後來，美國逐漸改變辦法，由贈與改為銷售，同時也還有其他國開始參加此種活動。所以當軍援時代在七十年代落幕時，新的軍售時代也就隨之而揭開序幕。

概括地說，最近十年間武器銷售已經變成國際事務中的一個非常重要因素。幾乎世界政治的任何方面都無一不與其有密切相關。武器銷售不僅為一種經濟、軍事或是政治關係，而與買賣雙方的整個國家政策合為一體。

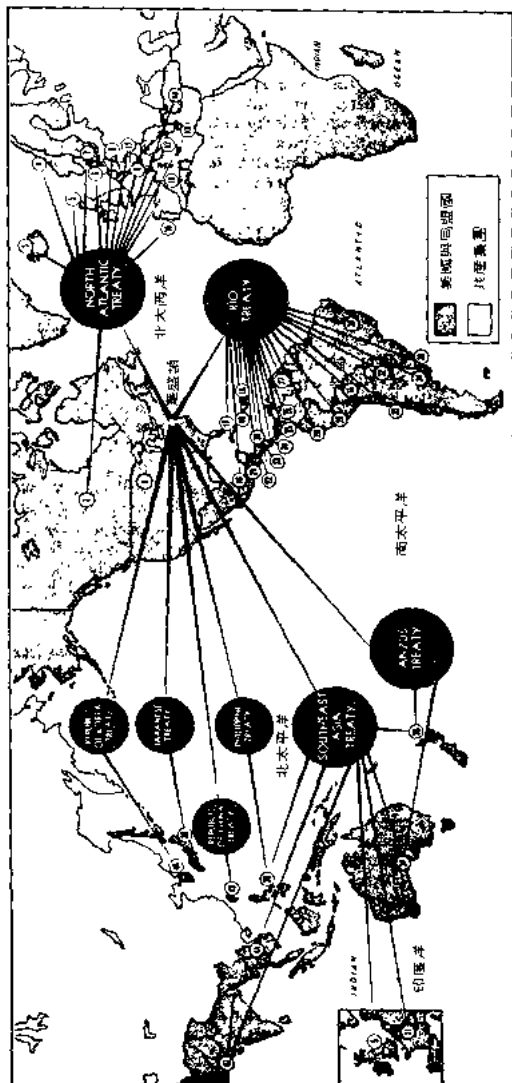
儘管武器銷售在國際關係中所扮演的角色已經變得

如此重要，但這個問題卻一直缺乏認真的和有系統的研究。尤其是我們在台灣地區的中國人，僅在中共反對美國繼續把武器出售給我們，以及美國決定不把F X 戰鬥機出售給我們之後，才開始注意到這個問題的存在。這似乎可以暗示國人對於世界戰略的了解實在未免太有限。

雖然，對於軍售問題最近國內的傳播媒體是已經常有報導和分析，但其內容不僅是零零碎碎，缺乏體系，而且也只是觸及問題的表面，並未作較深入的探討。

所以，我才決定應百科文化事業股份有限公司的邀請，寫成這樣一本書。其內容是要想說明武器銷售問題的來源和實質，檢討其利害得失，分析其現狀和前途，尤其是特別指出此一問題與我國的重要關係，並對我國所應採取的對策提出若干積極建議。

附圖 美國共同安全體系



- | | | |
|--|---|---|
| 北大西洋 (NATO) 公約 (15國) | 泛美 (RIO) 公約 (21國) | 東南亞 (SEATO) 公約 (8國) |
| 1. 美國
2. 加拿大
3. 冰島
4. 挪威
5. 英國
6. 法國
7. 丹麥
8. 比利時
9. 盧森堡
10. 荷蘭
11. 德國
12. 義大利
13. 希臘
14. 土耳其
15. 西德 | 1. 美國
16. 墨西哥
17. 古巴
18. 海地
19. 多米尼加
20. 安多尼加斯
21. 瓜地馬拉
22. 薩爾瓦多
23. 尼加拉瓜
24. 哥斯達黎加
25. 巴拿馬
26. 哥倫比亞
27. 委內瑞拉
28. 厄瓜多爾
29. 秘魯
30. 巴西
31. 智利
32. 巴拉圭
33. 烏拉圭
34. 阿根廷
35. 烏拉圭 | 1. 英國
2. 菲律賓
3. 泰國
4. 美國
5. 法國
6. 日本
7. 南越
8. 泰國 |

武器銷售的新趨勢

在七十年代中，武器銷售的活動在這個地球上有了驚人的發展，到今天固然已成衆所周知的事實。但此種現象的發展究竟是如何驚人，也許並非一般人所能了解。尤其是對於此種發展的功過是非、利害得失，應採取何種判斷，則更是衆議紛紛，莫衷一是。

爲什麼武器銷售問題在當前的世界上成爲如此熱門的話題？主要的原因就是近年來輸往第三世界的武器，無論在數量或素質上都有了急劇的增加，而使全球戰略形勢受到重大的衝擊。把最近的武器銷售情況拿來與過去任何時代的情況作一比較，即可發現有幾種明顯的趨勢是十分值得注意。

一、數量的增加

從全球的觀點來看，武器銷售的數量在過去十年間不只增加一倍。一九六九年的總值爲94億美元，一九七八年則爲191億美元。在八十年代開始時，估計全球武器銷售總值將爲每年210億美元。雖然各國政府對於武

器買賣的數字都不願意公開發表，但還是有適當的資料足以作成相當精確的估計。

美國是世界上最大的武器供應來源，其在一九七〇年的銷售總值為11億美元，而在一九七五年則激增到158億美元，以後平均每年都是100億美元，而在一九八一年可能會增到160億美元的空前高度。同時，自從一九七〇年以來，英法兩國的武器輸出數量都已增加四倍以上，而蘇俄的數量也有顯著的增加。

二、素質的提高

過去從大國輸往落後國家的武器多半都是過時落伍的舊東西。所以即令不是完全免費，也多少是半送半賣。許多輸往第三世界的武器都是第二次大戰時的存貨，甚至于還有更老的古董。舉例來說，在六十年代初期輸往開發中國家的飛機，大半都是年齡在10歲以上的美國F-86和蘇俄MIG-17，而不是當時的第一線飛機，例如F-4和MIG-21。

今天的情形則大不相同。許多出售給他國的武器都是最精密和最優秀的類型。譬如說，F-15是美國的最新型戰鬥機，已經出售給以色列和沙烏地阿拉伯。甚至于還有某些武器的國外訂貨會比國內佔有優先，換言之，會在本國軍隊獲有充分供應之前即已先行輸出國外。

附表 -

世界武器輸入總值比較(1969—1978)

單位：十億美元(1977常數)

年 份	已開發 國 家	開發中 國 家	總 額
1969	3.2	6.2	9.4
1970	2.7	6.4	9.1
1971	2.5	6.9	9.4
1972	4.4	10.3	14.7
1973	4.6	13.0	17.6
1974	4.1	10.2	14.3
1975	3.9	10.1	14.0
1976	4.4	12.9	17.3
1977	4.1	15.2	19.3
1978	3.6	15.5	19.1