



当代国际组织

军事谊文出版社

当代国际组织

主 编 王珏琳
副主编 许 嘉
孙建中
蔡华堂

军事谊文出版社
1993年·北京

(京)新登字 121 号

书 名: 当代国际组织

著 者: 王珏琳 许 嘉 孙建中 蔡华堂

出版者: 军事谊文出版社(北京安定门外黄寺大街乙一号)

(邮编 100011)

发行者: 军事谊文出版社

印刷者: 解放军外国语学院印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32

版 次: 1993 年 12 月第 1 版

印 次: 1993 年 12 月第 1 次印刷

印 张: 10

字 数: 260 千字

印 数: 1—3000 册

书 号: ISBN 7-80027-584-1/E·171

定 价: 7.80 元 (军内发行)

前 言

《当代国际组织》一书是为了适应我国加速改革开放的新形势,在我院原来编写的《现代国际组织》教材的基础上,吸收了80年代以来国内外关于国际组织的新资料和研究成果,重新编写而成的。

随着国际形势的发展,国际组织已经成为当代国际体系的重要组成部分。本书试图从理论和实际运行两个方面,探讨国际组织对当代国际社会的重要作用 and 深刻影响,研究各类国际组织的运行机制,以便从实现和平与发展两大目标的战略高度提高我们对国际组织的认识,强化我们对国际组织的参与意识,为加速我国的改革和开放服务。

本书第一部分为绪论,主要从理论上研究国际组织的分类、性质、结构、功能及其在当代国际体系中的地位和对国际社会的影响。第二部分为各类国际组织的述评,着重介绍当今世界上影响较大的各类国际组织70余个。在这一部分我们较为详尽地介绍了它们的运行机制,评述了它们在国际社会各个领域所起的作用,为我们进一步参与和运用这些国际组织,提供了重要的背景知识。

本书有两个主要特点:第一,我们把国际组织作为当代国际体系中的重要行为主体加以研究,因而特别注重国际组织对国际关系的影响;第二,随着东西方冷战的结束,国际经济在国际关系中的作用越来越大,因而我们特别侧重对国际经济组织的研究。

本书在编写过程中参阅了国内外专家学者的有关论著,并得到了学院有关领导的热情关怀和军事谊文出版社的大力支持,在此特表示衷心感谢。

本书所用资料力求准确可靠,并尽可能反映最新情况。由于篇幅有限,内容必须有所侧重,表述尽量简明扼要,以期使之既适合于作为大专院校国际政治专业的教材或辅助教材,又可供广大涉外人员参阅。

本书由解放军外国语学院国际关系教研室王珏琳任主编,许嘉、孙建中和蔡华堂任副主编。各章撰编人为:第1~4章王珏琳;第5~12章孙建中;第13章许嘉、孙建中;第14~15章蔡华堂;第16章许嘉、孙建中;第17章许嘉;第18章孙建中、许嘉、蔡华堂;第19~20章孙建中、许嘉。全书由王珏琳、孙建中统修定稿。

本书编写时间比较仓促,加之编者水平有限,资料掌握不够全面,难免有不妥或错漏之处,欢迎读者提出宝贵意见。

编者

1992年12月

目 录

第一编 绪 论

第一章 国际组织概述	(3)
第一节 国际组织的重要性	(3)
第二节 国际组织的分类	(4)
第三节 国际组织的性质	(7)
第二章 国际组织的产生和演变	(9)
第一节 国际组织的酝酿时期	(9)
第二节 国际组织的形成时期	(11)
第三节 国际组织的稳步发展时期	(12)
第四节 国际组织的迅猛增长时期	(15)
第三章 国际组织的结构、作用和功能	(19)
第一节 国际组织的结构	(19)
第二节 国际组织的作用	(23)
第三节 国际组织的功能	(25)
第四章 国际组织与国际社会	(28)
第一节 国际组织与国际和平与安全	(28)
第二节 国际组织与国际经济	(30)
第三节 国际组织与国际文化	(32)

第二编 全球综合性国际组织

第五章 国际联盟	(37)
第一节 国际联盟成立的背景	(37)
第二节 国际联盟的组织机构	(40)

第三节	国际联盟的活动及其解散	(43)
第六章	联合国概述	(46)
第一节	联合国成立的背景	(46)
第二节	联合国的宗旨与原则	(52)
第三节	联合国的会员国	(53)
第四节	联合国总部、语言和经费	(55)
第七章	联合国的组织机构	(57)
第一节	大会	(57)
第二节	安全理事会	(62)
第三节	经济及社会理事会	(66)
第四节	托管理事会	(69)
第五节	国际法院	(70)
第六节	秘书处	(72)
第八章	联合国在国际社会中的作用	(75)
第一节	维持国际和平与安全	(76)
第二节	加速非殖民化进程	(79)
第三节	促进世界经济的发展	(80)
第四节	加强国际法的立法	(81)
第三编	全球专门性国际组织	
第九章	金融、贸易方面的专门机构	(89)
第一节	国际货币基金组织	(89)
第二节	国际复兴开发银行	(97)
第三节	国际金融公司	(101)
第四节	国际开发协会	(103)
第五节	关税及贸易总协定	(106)
第十章	通讯、交通和气象方面的专门机构 ..	(113)
第一节	国际电信联盟	(113)

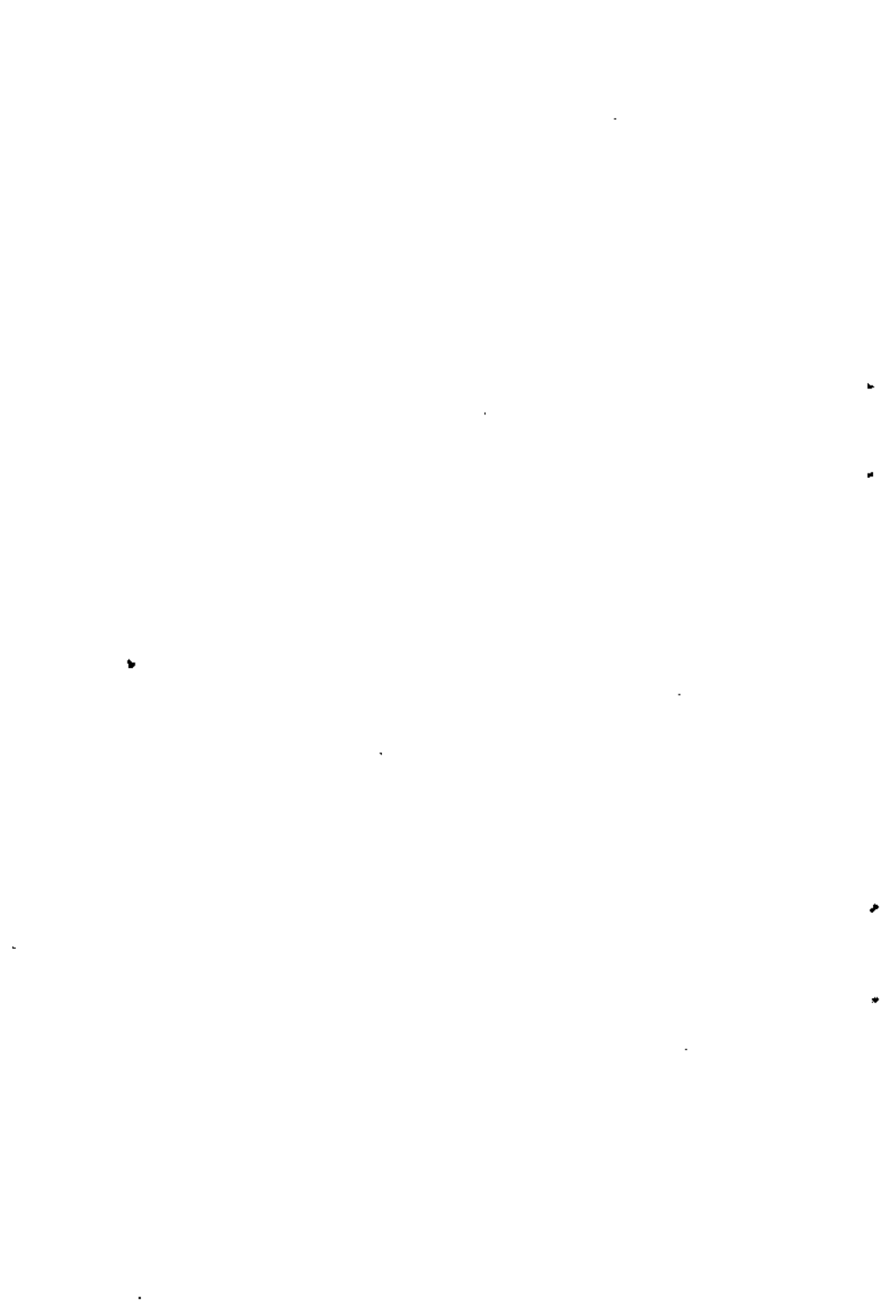
第二节	万国邮政联盟·····	(116)
第三节	国际海事组织·····	(118)
第四节	国际民用航空组织·····	(121)
第五节	世界气象组织·····	(123)
第十一章	文教、卫生和科技方面的专门机构 ·····	
	·····	(126)
第一节	世界卫生组织·····	(126)
第二节	联合国教科文组织·····	(128)
第三节	国际原子能机构·····	(131)
第四节	世界知识产权组织·····	(134)
第十二章	工农业方面的专门机构 ·····	(136)
第一节	国际劳工组织·····	(136)
第二节	联合国工业发展组织·····	(139)
第三节	联合国粮食及农业组织·····	(142)
第四节	国际农业发展基金·····	(145)
第四编	地区性国际组织	
第十三章	亚洲、太平洋 ·····	(151)
第一节	东南亚国家联盟·····	(151)
第二节	南亚区域合作联盟·····	(158)
第三节	亚洲开发银行·····	(160)
第四节	南太平洋论坛·····	(163)
第五节	澳新美理事会·····	(164)
第十四章	欧洲共同体和北大西洋公约组织 ·····	
	·····	(167)
第一节	欧共体的成立·····	(167)
第二节	欧共体的机构·····	(168)
第三节	欧共体一体化的进展·····	(170)

第四节	欧共体政治联盟的发展·····	(173)
第五节	北约组织的成立·····	(177)
第六节	北约组织的主要机构·····	(179)
第七节	北约组织的性质及其主要活动·····	(182)
第十五章	欧洲其他组织 ·····	(185)
第一节	欧洲安全与合作会议·····	(185)
第二节	经济合作与发展组织·····	(189)
第三节	西欧联盟·····	(191)
第四节	欧洲自由贸易联盟·····	(195)
第五节	欧洲投资银行·····	(197)
第十六章	中东、非洲 ·····	(199)
第一节	阿拉伯国家联盟·····	(199)
第二节	海湾阿拉伯国家合作委员会·····	(205)
第三节	阿拉伯石油输出国组织·····	(208)
第四节	阿拉伯货币基金组织·····	(209)
第五节	非洲统一组织·····	(211)
第六节	非洲开发银行·····	(215)
第七节	西非国家经济共同体·····	(216)
第八节	中非国家经济共同体·····	(220)
第九节	阿拉伯马格里布联盟·····	(222)
第十七章	美洲 ·····	(225)
第一节	美洲国家组织·····	(225)
第二节	美洲开发银行·····	(228)
第三节	安第斯集团·····	(230)
第四节	孔塔多拉集团·····	(233)
第五节	中美洲共同市场·····	(235)
第六节	加勒比共同体和共同市场·····	(236)

第五编 跨地区国际组织

第十八章	跨地区综合性国际组织	(241)
第一节	不结盟运动	(241)
第二节	七十七国集团	(248)
第三节	西方七国集团	(252)
第四节	非、加、太集团	(256)
第五节	英联邦	(258)
第十九章	跨地区经济类国际组织	(262)
第一节	石油输出国组织	(262)
第二节	国际能源机构	(267)
第三节	国际清算银行	(269)
第四节	伊斯兰开发银行	(271)
第五节	巴黎统筹委员会	(272)
第六节	国际通信卫星组织	(274)
第二十章	跨地区其他类国际组织	(277)
第一节	各国议会联盟	(277)
第二节	社会党国际	(280)
第三节	世界工会联合会	(282)
第四节	国际刑事警察组织	(283)
第五节	国际行动理事会	(286)
第六节	国际奥林匹克委员会	(288)
第七节	国际红十字与红新月运动	(291)
第八节	世界穆斯林大会	(293)
第九节	伊斯兰会议组织	(294)
第十节	南极条约组织	(296)

第一编 绪 论



第一章 国际组织概述

第一节 国际组织的重要性

国际组织的发展是二十世纪国际关系最显著的特点之一。本世纪初,国际组织还寥寥无几,影响甚微。如今全世界成千上万个各种各样的国际组织已经编织成一个无形的巨网,把大小近200个国家连结在一起,在当代国际社会中发挥着越来越重要的作用。

现在,国际组织的总部矗立在世界许多城市中,纽约曼哈顿东河边的联合国总部、日内瓦的原国联总部万国宫、布鲁塞尔的欧共体总部和亚的斯亚贝巴的非洲统一组织总部——非洲大厦……都颇为世人注目。

国际组织的会议更是令人目不暇接。据统计,1981年全世界共召开了近5000次国际组织会议,其中仅美国一个国家就参加了约1000次。许多国际组织的会议及其重要决议对国际形势的发展具有深远的影响。譬如,1973年10月16日,欧佩克决定把海湾原油标价提高70%,这是第三世界产油国第一次单方面大幅度提高原油标价,标志着廉价石油时代的结束。1986年6月26日~27日召开的欧共体首脑海牙会议宣布,在1992年实现欧洲统一市场。这象征着欧共体在一体化道路上迈出了重要一步,为欧洲的联合与统一奠定了基础。1990年11月29日,联合国安理会通过了678号决议,要求伊拉克在1991年1月15日前完全撤出在科威特的占领军,……否则联合国将对伊拉克采取包括使用武力在内的各种措施。这个决议引起了全世界的震惊。

这些国际组织的会议及其重要决议涉及当今世界政治、经济、社会等各个领域,成为世界各国新闻媒介关注的中心。现在每当我们打开电视机、收音机,翻开报纸、杂志,总可以听到或看到有关国际组织活动的消息。早在本世纪70年代,就有人对50个国家的1000份日报作了系统的调查,结果表明,全世界每份报纸每天至少有一、二条有关联合国的消息。时隔20年后的今天,世界各种新闻媒介对各类国际组织的广泛报道更给人们留下了深刻的印象。

上述情况都充分表明,国际组织已经成为当代国际体系的重要组成部分,当前世界上的重大问题没有国际组织在某种程度上的参与是很难解决的。人们愈来愈意识到,在当今这个相互依存的世界里,在国际政治活动中,国家行为集团化,国际组织社会化已经成为我们时代的一个显著特征。十一届三中全会以来,我们坚定不移地实行了对外开放政策,在平等互利的基础上积极扩大对外交流,初步打破了闭关锁国的局面,积极参与了联合国和其他一些国际组织的活动,为维护世界和平,促进世界经济的发展和社会的进步做出了积极有益的贡献。目前,为了加速我国的改革开放,我们必须从战略高度进一步提高对国际组织重要性的认识,熟悉国际组织的运行机制,加强对国际组织活动的参与意识。

第二节 国际组织的分类

国际组织是两个或两个以上的国家(政府)或来自两个或两个以上的国家的民间团体和个人,根据国家间签订的协议、条约或通过其他方式建立起来的一种常设性机构。

国际组织可以分为政府间国际组织(IGOs)和民间国际组织(NGOs或INGOs)两大类。这种区分基本上是根据参加者的身份来确定的:凡参加者是国家(政府)的,就是政府间国际组织,如联

联合国、欧洲共同体、东南亚国家联盟等；凡参加者是民间团体或个人的，则是民间国际组织，如国际妇女联盟、国际自由工会联合会、国际红十字等。然而，有些国际组织的参加者既有国家（政府），又有民间团体和个人。如国际劳工组织就是一例。因此，单凭参加者的身份来断定一个国际组织的类型显然是不够的。我们还必须按照联合国的一项有关规定来判断，即凡根据政府间的协议、条约建立起来的国际组织就称为政府间国际组织；凡不是根据政府间的协议、条约而是通过其他方式建立起来的国际组织则称为民间国际组织。当然，无论政府间国际组织还是民间国际组织，都定期举行代表会议，有特定的决策程序和常设秘书处。它们都是一种常设性的国际机构。

国际组织有广义和狭义之分。广义上的国际组织既包括政府间国际组织，又包括民间国际组织；而狭义上的国际组织概念仅指政府间国际组织。尽管政府间国际组织数量要比民间国际组织少得多，但在全球政治体系中的影响比民间国际组织要大得多，因而格外受到人们的重视。对国际组织的研究往往主要或首先是关注政府间国际组织。

政府间国际组织和民间国际组织还可以按成员的广度和组织目的加以区分。按照成员的广度，国际组织可分为普遍性（universal）或全球性（global）国际组织和有限性（limited）或区域性（regional）国际组织，普遍性国际组织的成员来自世界各地，如联合国、世界卫生组织等；有限性国际组织的成员受地区、文化、经济或政治标准的限制。成员来自某一地区的国际组织也可称为区域性国际组织，譬如美洲国家组织、非洲统一组织等。有些有限性国际组织的成员超越某一地区，但又受到经济、政治或文化标准的限制，如石油输出国组织、英联邦、伊斯兰会议组织等。按照组织目的区分，国际组织又可分为一般性（general）或广泛目的（broad-purpose）国际组织和专门性（specialized）或有限目的（limited pur-

pose)国际组织。一般性国际组织的活动范围遍及政治、经济和社会发展与合作等各种领域。如联合国、英联邦等,这类国际组织数量最少;专门性的国际组织分为单一目的的或职能性的(functional)机构,这类国际组织数量很多,它们涉及卫生、邮政、空运等几乎所有领域,如世界卫生组织、万国邮政联盟、国际民用航空组织等。按照上述分法,政府间国际组织和民间国际组织可归为下述八类:

国际组织分类及举例

成 员	目 的			
	一 般 性		专 门 性	
	政府间国际组织	民间国际组织	政府间国际组织	民间国际组织
普遍性	联合国	联合国协会 世界联合会	世界气象组织	国际红十字
有限性	非洲统一组织	欧洲运动	泛美卫生组织	亚洲广播联盟

另外,需要说明的是宗教团体和多国公司这两类最主要的跨国组织(Transnational Organization)。尽管它们一般不被正式称作民间国际组织,但它们也是全球政治经济体系的重要组成部分,而且经常发挥类似民间国际组织的作用。宗教团体的主要任务是向世界各地传播宗教信仰,它们对国际事务也有重要影响,比如罗马天主教和教皇保罗二世(Pope John Paul I)对波兰、裁军、计划生育、人口过剩、社会正义等一系列问题都要过问。多国公司(Multinational Corporations, MNCs)也称为跨国公司,它们的总部及活动一般集中在一个国家,但在其他一些国家内又拥有子公司,其主要目标是不断扩大经营规模,赚取更多的利润。然而,跨国公司巨大的生产能力对世界经济造成的令人瞩目的影响必然使其在当代国际关系中起着愈来愈重要的作用。1973年,美国国际电话电报公司伙同中央情报局推翻智利合法总统阿连德就是跨国公

司干预国际政治的典型事例。当然,宗教团体和跨国公司这两类跨国组织与民间国际组织的主要区别在于它们是按教阶制度和等级制度组织的,而且实施中央集权控制,它们没有作为民间国际组织的代表性的特征。

第三节 国际组织的性质

随着国际组织在全球政治经济体系中影响的日益增大,人们对国际组织,特别是政府间国际组织的性质越来越关注。首先,我们必须指出,政府间国际组织是由国家(或其政府)自愿组成的,它们的权力也是由各成员国赋予的。众所周知,在现代国际体系中,只有国家拥有主权,按照国际法的基本原则,国家主权是平等、独立和不容侵犯的。而国际组织则与国家不同,它们的权力有赖于各成员国,它们不能以“超国家”的“世界政府”自居,不能凌驾于各成员国之上,不能侵犯其成员国的主权,也不得干涉其成员国内政。另外,国际组织的经费和职员都很有有限,这就更加限制了国际组织独立行动的能力。当然,我们不能因此就说国际组织毫无采取行动的能力,实际上,国际组织的活动并不完全听命于有关成员国,国际组织的整体影响要大于各成员国分别所起作用的总和。为了使国际组织实现其宗旨,国家需要在一定范围内约束本身的行动能力,把一部分国家权力让给国际组织,以使国际组织拥有一定的行动能力。因此,许多国家给予政府间国际组织在决策方面相当大的自由,甚至只为它们作一些原则性的规定,允许它们有较大的活动余地,欧洲煤钢联营还被赋予近似“超国家”机构的独立行动的能力。国际组织利用这些权力能作出一些有悖于某些成员国意愿的决定,在国际舞台上发挥了不可或缺的作用,推动许多重大国际争端的解决,成为现代国际体系中一个独立的行为者。正如莫尼